

美軍撤退後的泰國情勢

張耀秋

一 美泰軍事合作的回顧

美、泰軍事合作，是在一九五〇年代開始，回溯一九五三年越共在俄、毛全力支援之下，大舉向越、寮邊境侵襲，並竄入泰國北部，泰共趁機騷動，情勢岌岌可危。當時由於美國堅強反共，乃於一九五四年九月召集泰國、菲律賓、澳洲、紐西蘭、巴基斯坦、英國與法國等八國，在馬尼拉舉行會議，簽訂東南亞集體防禦公約。華府曾提出秘密保證「如共黨從事侵略時，美國將予以自動的軍事援助」；並在曼谷設立東約組織祕書處，成為東南亞反共的重心。

一九五八年乃沙立(Sarit Thanarat)出任泰國總理，組織反共政府，對內執行「反共法案」，對外頒佈「五十三號命令」——禁絕與中國大陸一切往來，及嚴禁出售大陸產品，並大量接受美援，修築美援戰略公路，由泰國東北部直達寮國邊緣，完全放棄鑾披汶(Luang Prabang)政府，以國土供作美國圍堵毛共基地的政策。一九六〇年九月，美、泰簽訂協定，美國承諾在這一世代之間，對泰國提供武器與經濟支援，泰國提供美國軍事基地，另有興建基地所依據的特別協定，規定泰國具有所有權，美國祇有使用權。①

一九六二年三月六日，美國國務卿魯斯克與泰國外長他納(Thanat Khoman)聯合聲明：美國向泰國保證提供支援，協助泰國抗禦「共黨武裝攻擊」。②這是對一九五四年九月所簽訂的「東南亞公約」作進一步的闡釋，表示一旦泰國遭遇到共黨武裝攻擊時，美國無需等待「東約」會員國作成決即單獨採取行動協防，亦即將多邊條約義務，再加上雙邊條約義務。

此後美國的軍經援助，源源而來，美軍在泰基地，也次第興建。從一九五〇年到一九七二年，美國所給予泰國的援助，僅就軍援而言，便有一百一十億美元，接受美國訓練的泰國官兵，也與年俱增。泰國三軍，都由美國軍援顧問團給予充份的裝備。

一九六五年二月，美國詹森總統下令向北越展開全面轟炸，南越的基地擁擠，重轟炸機自關島與沖繩飛來，途程過遠，美國遂開始在泰國擴充軍事實力與建設軍事基地，桃梭色、烏塔堡(Sattahitapan)美國海空軍基地乃是一九六五年興建的，除越南外，此乃美國在東南亞最龐大而完善的軍事基地，到一九六八年美國在泰國已擁有七處空軍基地，這些基地可以全天候執行轟炸越南的任務，拉瑪森則成為世界上第二個龐大的電子偵聽基地。此外並建築了美援戰略公路網，特別是在泰國東北部與泰北地區。對這些鄰接寮高邊陲，被共黨武裝作為基地的山區，由於公路與機場的密佈，使泰國軍警得以依賴美軍的陸空運輸，隨時展開進剿行動。所以美軍在泰基地，一半是為支援印支戰爭，一半是為支援泰軍剿共。

從一九六二年至一九六九年，為美、泰關係最密切時期，在一九六五年，雙方簽訂了一項長達四百頁的「應變計劃」，由泰國國務院長他儂(Thanon Kitiakachon)與美軍駐泰指揮官史迪威(Richard G. Stilwell)少將共同簽署，其中規定泰國在遭到國外共黨武裝攻擊時，入泰協防的美軍至少在名義上受泰國統帥部指揮，如共黨的攻擊由寮國而來，則美國部隊將入寮境從事反擊。③到了一九六九年，一萬二千名泰國軍人組成的一支作戰部隊在南越戰場參加作戰，美國給予泰國的軍援也急劇地增加。

一九七三年一月，越南和平協定在巴黎簽署，美在南越的任務亦隨之宣告結束，美軍在泰國的軍事基地的作用也告消失，當時泰國外長他納要求美

軍儘速從泰國撤出，他納認爲美國在泰國留駐基地，可能使泰國成爲共黨攻擊的一個目標。

二 美軍撤退對泰國防衛與經濟的影響

自從印支三邦淪於共黨後，泰國已暴露於共黨顛覆侵略的第一線，泰國爲示中立，被迫駐泰美軍儘速撤退，於是美、泰兩國開始商討泰境美軍撤退及保持基地的問題。最初雙方曾獲致一項原則性協議，就是當大部美軍於本年三月二十日撤退後將留下四千人的兵力，一面維持若干最必要的基地，一面派作泰軍顧問，協助訓練泰軍使用新武器。但是經過半年的長期折衝，雙方的這項談判終於宣告破裂。由三月二十日午夜開始，四千美軍須在四個月期限內撤離泰境，而設在泰北的情報偵察站和另外兩個通訊基地，已於當天午夜關閉。至此，在一九六四年和六五年美、泰兩國所締結的駐軍暨基地協定，自動失效。今後美國軍方留駐泰國的，僅有二百七十名軍事顧問。

美國國務院事後發表聲明，謂美軍已立即採取行動，自泰國撤出，國務院強調泰國既不需要美軍的續駐，美方自不能單方面堅持不撤。泰國內閣最後決定要求美軍在四個月內全部撤離，主要是因爲總理克里巴莫對左派遷就順從，對好鬧事的左傾學生及工人領袖過於軟弱，當泰國學生中心舉行集會示威，要挾政府迫使美軍技術人員全部撤出泰國時，克里巴莫政府竟遷就他們的要求，限令留泰的四千五百名美軍技術人員在四個月內全部撤離，引起了國人普遍的不滿。泰國有識之士認爲：美軍武裝部隊早已在去年底以前完全撤走，剩餘的軍事技術人員和顧問，並非武裝人員，他們留駐泰國，與政府原定的一年限期內美軍武裝部隊全部撤出的政策，並不牴觸。如今限令完全撤出，無異自撤防線。其後學生遊行示威時發生炸彈血案，學生揚言要在泰國發動毛共式的「文化大革命」，克里巴莫未予拒斥，這種軟弱曲從暴力的態度，使一般人民深感失望，因而，他的聲望就在選舉前的一週內急劇下降，他雖以看管政府的總理，身兼主管大選的內政部長，終告落選。^④

其實泰國軍部方面站在防衛的立場，並不同意克里巴莫內閣關於限令美軍於四個月內撤退的決定，泰國三軍高級將領於三月二十二日表示：泰國促

美軍於七月二十二日之前全部撤出泰境一事，實爲失策之舉。海軍參謀長安蒙上將說：美國軍援削減所造成的損失，決非泰政府所能補償。陸軍副總參謀長威農將軍說：美國替泰國所佈下之警報系統，自茲喪失，今後泰國軍方須冒更大的危險。國防委員會副秘書長巴松說：美軍技術人員撤退後，泰政府經費負擔勢必加重，軍費愈增，國內經濟發展所需的費用即愈減，倘若政府不增加軍費，則一旦國家有事，軍方將無從作有效之應付。巴松又說：軍人對當前不安的局勢，已快到忍無可忍的地步，倘若再不迅速挽救，則軍人「可能即將爆炸」。^⑤前外長他納亦認爲限令美軍撤退極爲惋惜，將來吃虧的只是泰國，因爲泰國還需要美國的軍事技術援助，而軍事物資更不是隨處可以買到的，何況泰國目前正遭遇到經濟的難題！

美軍撤出後，泰國安全面臨莫大的威脅，泰國國防部於月前向政府提出一個龐大的、創紀錄的國防預算，是由本年十月起的一九七七年財政年度內，要求五十億元作爲國防費用，這是一筆前所未有的最大國防預算。現任泰國總理西尼巴莫指出，政府勢將不可能撥出這麼大的數字來作爲國防費用，因爲整個泰國政府一九七七財政年度的國家入息將是一百五十億元，國防預算如果高達五十億，將佔國家收入的三分之一。泰國新國防預算中最大的支出是興建一間公私合營的軍械及軍火製造廠，以及購買一隊可噴射戰鬥機，維持美軍撤出後留在泰國北部高加及東北部拉瑪森的偵察基地，因爲軍方認爲這些偵察基地是泰國的耳目。但是，泰國國防部長達維將軍於八月十二日說：泰國陸軍今年無款購買美軍撤出後在泰國所遺下的一萬五千噸軍火，該批軍火售價四千五百萬美金。^⑥

美軍撤退後，泰國的安全與國防受到很大影響，且因政府軍費負擔加重，影響到經濟發展所需預算。根據美國經濟及社會發展委員會調查所得，這次美軍撤退，受到直接及間接影響的人民總數估計約十萬人，受到影響最嚴重的是烏隆基地和拉瑪森基地的僱員。在受到失業影響的九萬八千一百六十九人之中，直接在美軍基地的佔四萬八千二百九十九人，其餘間接爲美軍工作者佔四萬九千八百七十人。

三 越棉寮共困擾泰國

共黨赤化一個國家，不外兩種方式，一是武裝侵略，一是滲透顛覆，目前共黨對泰國實是雙管齊下。自從南越、高棉、寮國陷共之後，越、棉、寮共即加緊向泰國進行滲透顛覆。寮國與泰國有深厚的淵源和犬牙交錯的一千多公里綿長邊界，在中南半島戰爭期間，超過萬數的泰軍在美國中央情報局的指揮下，曾在寮境對共黨作戰，寮共控制了寮國政府後即對泰國採取報復行動，於去年八月上旬拘捕泰國駐寮大使館兩名副武官，派遣五千部隊駐守湄公河邊，封鎖邊境，並於去年七月二日向泰國廊開府清邁鎮發砲轟擊。

寮國因與泰國毗連，過去寮共曾迭次渡過湄公河，從事搶糧及武裝滲透的勾當，自寮國陷共之後更變本加厲，在俄、毛、越共操縱下，成為對泰國擴大侵略滲透的先遣隊。今年三月下旬泰國國防部前部長普拉曼甫在參院報告有三百名越共軍與二百名寮軍滲入泰境，北越立即在廣播中加以猛烈抨擊，並責難泰當局壓制「愛國與進步的泰國人民」及其「要求美國完全撤出並拆毀其軍事基地的鬥爭。」①⑦

由於東鄰的高棉、寮國相繼淪陷於共黨，泰國的東部邊界已遭受嚴重威脅，一年以來發生過不少武裝衝突，形成一種嚴重的隱憂。在泰國國內，全國七十二省中，有三十四省都有共黨份子的顛覆活動，最主要的是極北地區和東部與寮國毗鄰的各省。

泰國副總理普拉曼於本年六月間指出，目前寮共與棉共正以人力與武器支援泰共叛亂，寮共在泰、寮邊境全線武裝備戰，尤其是清萊、難府與程逸對岸，有十多營兵力佈防，黎府、廊開府、那空拍儂府與烏汶府方面亦有泰共異動份子。多年來泰共的幹部分批在北越的河內及寮國的猜耶武里接受訓練，最長的時間不過一年，也有三個月至半年的，他們受訓完畢後便接受指示分別回到泰國執行滲透顛覆。泰國邊界警察指揮官維琴於八月二十四日說，至少有三營北越正規軍在湄公河的寮國境內，沿泰國東北部的廊開省與佛統省的邊境一帶佈防。①⑧

棉共對泰共的支援，是訓練泰共份子後由考帕威限山與武里南府一帶進入泰境騷亂。北越於兩年前海防市附近一所特務學校，訓練了七十二名「爆破特務」份子，在今年二月間滲入泰國曼谷活動。與高棉邊境接壤的四色菊府尹乃基·洛堪里於本年六月間透露，高棉已秘密成立一個企圖解放泰國的組織，它的總部設在距離泰國邊境僅十公里的高棉境內，已派人潛入泰

境拉攏泰人，前往該總部接受軍事顛覆訓練。由於高棉已成立秘密組織，可知它是企圖使泰國「解放」，成為共產主義的國家。

統治越南的共黨政權，由於內部反抗仍然存在，由於統治階層內部矛盾尖銳，亟需有一個喘息的時間，以便整飭內部，強化其統治地位，在這一段喘息的時間當中，它在外交上必然會採取低姿態。故在過去幾個月之中，越南共黨派出它的副外長潘憲到處游說，終使東協五國均先後與之建立了外交關係。但華府的專家們不信越南會與東協國家和平共處，這不過是越南共黨臨時的策略運用。

泰國與越南於八月六日正式宣佈建交，泰國外長披猜與越南副總理兼外長阮維楨在河內發表了一份聯合公報，除了將互換大使之外，而且將恢復民航機飛行和雙邊貿易。但是泰國前外長他納在曼谷英文日報上撰文反對此舉，他認為共黨政權的慣技是口是心非，好話說盡，壞事做盡，他舉出一項實際的例子說：河內堅持外國軍隊須自東南亞國家撤退，但越共部隊迄仍盤據寮國，這說明河內的撤軍要求祇是針對美國而發。此外，泰國軍事將領的立場，亦復如此。國防部長達維維將軍在曼谷與河內建交公報發表後，即指出泰國境內現有九千名共黨游擊隊，接受河內和其他共黨的武裝供應，一部份泰共且在北越接受游擊戰的訓練。建交公報中雖然規定河內將不支助泰國叛亂份子，但河內對公報文字的規定，可能視為不具任何約束力的，共黨的保守諾言，實已司空見慣，泰國又如何能對此信而不疑？毛共與泰國、馬來西亞建交時，亦聲明不助長兩國內部的叛亂，但事實證明與此完全相反，越共與毛共都是一丘之貉，所以其結果是可想而知的。

河內自完成吞併南越之後，一年餘以來所表現的，顯然是企圖以中南半島為根據地，染指整個東南亞。因此，河內的對外政策，主要對象是先與「東協」國家建立正式關係，一俟與「東協」國家逐個建立關係後，繼之而來的就是滲透和顛覆，其方式完全師承毛共，故此泰國與越南共黨建交，實是繼承毛共之後的另一次重大錯失，不久就會自食其苦果。

四 泰國政府所面臨的嚴重問題

自從美軍撤出泰國之後，泰國政府所面臨的嚴重問題有下列三項：

(一)日益加劇的泰共叛亂 在全國七十二個府治中，已有三十五個府以上為共黨所滲透，尤以東北部、北部、及南部的共黨武裝游擊隊，過去僅是騷擾性的行動，如今已向政府軍主動的出擊。例如由六月十二日開始的泰國重大剿共戰役之一——碧差汶府考可山的戰事，在經過將近一個月的激戰後，現已陷入膠着狀態。這場戰爭是由一架美製F-5A噴射戰鬥轟炸機於六月十一日在考可山上空以油彈彈擊共黨游擊隊據點時，為共黨擊落所引起的。這是以新型軍機出動炸射共黨的第一次，同時飛行員又是主管泰國中北部剿共的第三軍軍長的愛子，所以軍方一面調集援軍加強地面上原有的攻勢，一面自華富里府（位於碧差汶府與曼谷之間）空運傘兵投落森林，以搜救飛行員，搶回飛機殘骸，不料傘兵投入山林後，立即被共軍包圍，於是陸軍再出動戰車、重砲，展開大規模進攻。

考可山是當佩亞法山脈的一部份，整座山脈有如馬蹄，長凡七百多公里，沿途並有長三百五十公里的巴塞河穿插其間，天險重重，難攻易守，其自黎府至碧差府稱為考可山的一段，山上有健步如飛的苗人，關林開墾。據說：共黨在這座曼谷以北三百九十里，隸屬碧差汶府的考可山上，開山立寨，招兵買馬已有十餘年之久，附近幾個府治的老百姓，稱之為「泰國的延安」，這一帶共黨的兵力據軍警估計約二百至五百人，但因為共軍到處埋設地雷，廣掘交通壕道，使不熟悉地理形勢的剿共軍警，常會誤踏陷阱，而且共軍來去飄忽，山上少數苗民受到他們的裹脅利用，官兵進剿乃常疲於奔命，徒勞無功。

此次碧差汶府考可山的戰事，關係泰國剿共的前途與國家的安全至大，經過近月的血戰已暫時告一段落，雙方仍陷於膠着對峙之中。陸軍總司令汶猜上將雖已決心要將考可山上的共軍全部肅清，但將來的戰事仍甚艱苦。

(二)嚴重的治安問題 泰國除了共黨的叛亂之外，地區性的土匪和惡勢力，仍甚猖獗。由於政治上尚有貪污，在金錢與強權和公理之間分不清楚界限，造成惡勢力的活躍，在曼谷每天都有搶殺案發生，窮鄉僻壤土匪橫行，毫無顧忌，在北大年等地，常有所聞，政府亦無能為力。且由於廣大農村仍是落後與貧窮，赤貧者鋌而走險，盜匪出沒，擾亂安寧，治安當局對此已是心有余而力不足。

(三)經濟情勢繼續惡化，失業率增高 全球經濟原已在緩慢復甦，大多數

國家失業人數已漸趨減少，但泰國由於美軍撤退，國防預算擴大，共黨叛亂破壞，致使泰國經濟情勢惡化，失業率繼續增長，截至今年六月卅日止，泰國的失業人數已突破一百萬大關，這在泰國歷史上還是首次。根據官方統計，泰國現在共有一百零五萬九千人失業，以泰國擁有勞動力的人口一千九百萬計，失業率為百分之五點零一，但在五年以前即一九七一年，泰國的失業率為零點六一。泰國總理西尼巴莫稱，泰國目前所面臨的嚴重社會問題之一為失業問題。故對失業情勢深表關注，並承認政府無力應付。而犯罪率之日益提高，更令人擔憂。^⑨

失業率增高的主要因素，是外國工業投資的銳減。從去年開始，外資即告裹足不前，今年上半年更陷入停頓狀態，外資對泰國工商業之不感興趣，其原因不外：①政局不穩定。②共黨煽動罷工迭起，勞工情況不安。③促進外來投資政策，未能切實推行。

時至今日，美國軍隊已全部撤離泰境，過去藉以確保安全的「保護傘」已不復存在，今後必須獨力負起國家防衛的責任。目前泰國內有泰共倡亂，外有越、棉、寮共之聯合侵擾，有如處身四面楚歌之中，處境實至為危殆，如何挽救此岌岌的局勢，則有賴泰國政府與人民的一致努力。

一九七六年八月廿六日

註釋：①「泰國是否將成為越南第二」、美國當代歷史（Lurent Hiltory），一九六九、十二月號，「美國大學」東南亞問題教授下託維（Richard Butwell）撰。

②「東南亞公約前途與美國困擾」，問題與研究，八卷八期，李其泰撰。

③同註①。

④「泰國大選與今後內政外交動向」，問題與研究，十五卷、九期、拙作、本年、六、十。

⑤泛亞社曼谷電，一九七六、三、二十二。

⑥法新社曼谷電，一九七六、八、十二。

⑦「美泰談判失敗與泰國前途」香港時報社論，一九七六、三、二十三。

⑧中央社曼谷法新電，一九七六、八、二十五。

⑨泛亞社曼谷電，一九七六、八、十八。