

美國黃金外流與國際收支問題

十二月二十九日

壹 美國黃金外流情況

美國在最近幾年，因國際收支逆差，黃金流往國外為數甚鉅。

據聯邦準備局宣佈，今年一月起至十一月十六日止，黃金外流數額達十四億五千萬美元，儲備額已降至一百八十億零六百萬元。十一月二十九日，日本銀行又向美購黃金一百噸，價值一億美元，迨至十二月五日，黃金儲備額減至一百七十八億八千二百萬元，降至最低水平以下。

美國黃金準備最低須以一百二十五億美元黃金充貨幣發行準備，以五十五億應付國際兌現。現外國人持有立刻可兌現黃金的美元，美國存金，短期外債，聯邦儲備券統計表（單位：百萬美元）

	一九五〇	一九五一	一九五二	一九五七	一九五八	一九五九	一九六〇五月
黃金儲備	二二、八二〇	二二、八七三	二二、二五二	二二、八五七	二〇、五八二	一九、五〇九	一九、四〇〇
短期外債	七、一二〇	七、六六〇	八、九六〇	一三、六四〇	一四、六二〇	一六、一八〇	一六、七六〇
聯邦儲備券	二八、九〇〇	三〇、三〇〇	三一、四〇〇	三二、四〇〇	三二、七〇〇	三二、八〇〇	三一、九〇〇

就上表看，自一九五〇年至一九六〇年，美國聯邦儲備券發行額增加百分之十，短期外債增加百分之二三四，黃金儲備金如以一百八十億計，減少四十八億，其減少比率約為百分之二十二。黃金

達一百億元，即此五十五億之黃金準備亦不算多。因此，美國急向國際貨幣基金接洽，將價值三億元之黃金售與美國，以保持其一百八十億元儲備額之水平。

近三年來之美國黃金外流數額，一九五八年為二十七億七千五百萬元，一九五九年為十億零七千八百萬元，但今年七月至十一月，黃金外流十三億一千六百萬元，其外流率如依全年計算，達三十六億元之鉅。若就戰後一九四八年美國黃金儲備額高達二百四十四億元的時期回憶，不勝有今昔之感。

茲摘錄國際金融統計刊載一九五〇年至一九六〇年五月美國存金，短期外債，儲備券等數字統計於後：

減少與短期外債增加，構成一反比例。

惟就自由世界整個黃金準備情況看，美國黃金準備額雖減少，但其國民生產總額則按年增加，仍有能力負擔軍經援助等國際義務

。再西歐國家近年來，因經濟繁榮，金準備增多。兩者合為一起，尚較共產集團多三倍半，如能協調合作，充分具有安定金市的力量。茲將一九四八年與一九六〇年，美國、西歐，及蘇俄集團擁有之黃金及國民生產總額作一比較，以觀察世界經濟情況之變化。（單位億元）

一九四八		一九六〇	
美國	西歐	美國	西歐
黃金	二四四	五六一	四〇
國民生產總額	二、六二〇	一、五〇〇	一、二〇〇
黃金	一八〇	一五〇	九五
國民生產總額	五、〇〇〇	三、四〇〇	四、〇〇〇

材料取自美國新聞週刊本年十二月五日

貳 國際收支不敷情況

美國國際收支之不平衡，由於其負擔國際義務太多。美國對外貿易每歲出超輒在三、四十億元左右，其勞務收入與海外投資收入為數亦不少，但其支出則有海外駐軍費用，經濟援助落後地區，私人海外投資，及國民海外遊歷等費用，每年合計約達八十億，致其國際收入不敷支出。一九五八與五九兩年，不敷三十五億左右，今年不敷之數當亦在二十五億至三十億之間。

就其主要支出各項比較，最多者為海外軍事支出。近年世界局勢雖較穩定，但其海外基地駐軍仍難撤退，每歲支出在三十億以上。其次為私人海外投資，自一九五一年至一九五九年，美國海外資產已自二百四十億增至四百三十億，但近年海外投資增加，其私人

美國黃金外流與國際收支問題

資本每年流出之數約有三、四十億元。今年（一九六〇）美國收購英國某汽車廠所費資金即達三億五千萬美元。而自西歐共同市場成立後，美國人士在西歐之投資更多。

再美國國民出國旅行費用亦為一大漏卮。一九五九年美國人國外旅行所費達一十九億九千二百萬元，而外人在美旅行所費則祇九億九千餘萬，相差達十億之鉅。今年相差之數可能到十二億元。

上述三項支出為數已甚可觀，但由於美國經濟之安定，各國資金流入美國者為數亦鉅，足以發生平衡作用。惟各國流入美國資金多用以購買短期證券（一九五九年底美國對外短期債務達一百九十三億三千七百萬元，接近黃金儲備數字）。而美國海外投資則屬長期性質。外人在美資金隨時可以移動，而美國在國外資金則甚難隨時脫手，故每遇金價謠傳，美國存金即須受一次考驗。

茲將一九五八年及一九五九年之美國國際收支列表於後（單位百萬美元）

項 目	一九五八年	一九五九年
商品輸出 (A)	(+)	(+)
輸入	(-)	(-)
勞務輸出 (B)	(+)	(+)
輸入	(-)	(-)
海外軍事支出	(-)	(-)
一方面支付 (C)	(-)	(-)
美國資本純流出	(-)	(-)
外國資本純流入	(+)	(+)
外國資本純流入 (長期)	(+)	(+)
外國資本純流入 (短期)	(+)	(+)

誤差	(十)	四四一	(十)	七七六
黃金流出		二、二七五	(十)	七三二(C)(D)
國際收支赤字(E)		三、四一五		三、七〇二

註A 軍事援助輸出除外。

B 海外軍事支出除外。

C 一方面支付不包括國際貨幣基金增資繳付金額一、三八八百萬美元(內黃金有三四四百萬元)。

D 據一九六〇年十一月二日美國聯邦準備銀行報告，一九五九年流出黃金值一〇·七八億元，當係將繳納國際貨幣基金之黃金加入併計。

E 國際收支赤字係外國短期資本純流入加黃金流出額。

本表資料來源：企業現況調查。

參 美政府之緊急措施

美國對於當前黃金外流情況頗為焦慮，其所採之主要步驟有二：一在不影響援外工作的範圍內，極力擰節公私海外不必要之支出與浪費；二要求盟國分担國際義務，以減輕美國的負擔。分述於下：

一、節約公私海外支出

(一)節約海外駐軍費用 截至今年三月三十一日止，美國海外軍眷共四十六萬人，國防部文職人員眷屬二萬三千人，大多在西德、法、英等國，耗費甚鉅。十一月十六日艾森豪下令海外軍眷陸續回國，自明年一月起，每月削減一萬五千人，直至不超過二十萬人為止。

(二)禁止美軍福利社(PX)購買外國貨物 此項美國特種商

店為駐在二十七國一百六十八萬美軍及眷屬之供應社，共有五千九百三十二間，其全年營業額達九億元之鉅，如全部交易均係美國貨品，大可減少美元耗費。

(三)命令美國國際合作總署在其國外業務中，首應着重於購買美國貨物與服務。十二月七日國務卿赫特對此項命令又加以具體化，禁止受援國用美援基金向英、西德、日本、法、義大利、澳大利亞、奧地利、比利時、加拿大、丹麥、盧森堡、摩納哥、荷蘭、紐西蘭、挪威、瑞典、瑞士、南非聯邦及香港等十九個國家及地區採購經援物品。其理由為上列前五名國家為美國援外計劃海外採購業務最大的受益國家，其他十四國之財政亦穩固，均毋須利用美援之必要。去年十九國家及地區接獲低度開發國家以美援款項採購貨物達四億元以上，佔美援外匯採購日用品計劃的總款額五億元的百分之八十。如果加以限制，則此四億元將流回美國。按去年財政年度內受援國家共採購八億六千七百三十萬元，其中三億六千七十萬元在美國採購，約有一億元在低度開發國家採購。

以上三項均係所謂艾森豪十一月十六日所頒佈之七點計劃之主要部份。其他尚有設法增加美國的出口數量與重行要求各國解除購買美國貨物的限制，設法使國外對美國剩餘農產品的處理，不妨害美國農產品的市場，嚴格限制在海外購買貨物等。

二、商請盟國分擔國際義務

美國黃金雖減低，但西歐黃金則因經濟復興而激增，以西德為最，其外匯金準備已達七十三億美元，且今後將以每年二十億元之速度，與美國至少年須外流十億元成一尖銳對比。因此艾森豪又派副國務卿狄倫與財長安德生赴西歐，洽請英、德、法等國協助美國阻止黃金外流。十一月二十日兩氏在波昂與西德官員會商，其磋商要點及經過如下：

(一) 洽請西德分担美駐軍費用及增加盟國對北大西洋公約費用。美軍駐西德部隊共五師，全部軍費七億元，美方要求分担六億五千萬，未獲西德同意。但關於提高西德在北大西洋公約組織經費之分攤比率由目前百分之一四提高為百分之二二，則允於北大西洋公約組織理事會中共同商討。

(二) 洽商德國增加對外經援數額，西德決定以三十五億馬克，折合美金八億四千萬元，援助低度開發地區。此數較西德原有對外經援計劃已增加三四倍，可使美國略減經援款項之支付。

(三) 償還美援債務。西德欠美國援助款項達八億元，允提前償還六億元，以平衡美國國際收支。

阿爾及利亞問題前途之展望

十二月廿日

按狄倫、安德生國外接洽結果，以西德為最圓滿。英法兩國對於分担美軍駐歐費用，均委婉拒絕。又對日本所欠二十億美元之援款債務亦有要求歸還三分之一的傳說，至日美相互安全援助協定下的一億元協款已減至五千五百萬元，或有再事削減之可能。

依據艾森豪緊急措施計劃，可節約海外支出十億元，此數仍不足以平衡其國際收支，僅能減少黃金外流數額。故甘迺迪執政後，當另有新猷以減少海外支出。唯衡之以民主黨過去新政作風，其國內外支出必較共和黨執政時代為擴大，是則其國際收支平衡問題殊未易樂觀也。

阿爾及利亞問題為戰後使法國最感困擾的問題之一，過去法國歷次政潮無不直接間接與此一問題有關。一九五八年導致法第四共和國解體而促使戴高樂將軍重行執政之主因，亦係阿爾及利亞問題。此一問題自當地之回民於一九五四年開始發動反法之武裝暴亂以來，迄本年十月卅一日已屆滿六週年。戴高樂總統雖有心竭全力以解決此一問題，但由於法國內部意見分歧，尤以右派與阿區法人之反對最烈，陸軍之態度亦不够堅定；加以最近更由於俄匪之直接介入，使此一問題之解決益增困難與複雜性。茲就一年之演變及今後可能發展之方向，分述於次：

(一) 自決 (Self-Determination) 計劃：戴氏自一九五八年五月重行執政後，曾先後親訪阿區達六次之多，一九五九年九月十六日乃正式提出衆所週知之「自決」計劃，其要點：

○ 保證在戰亂停止，社會秩序恢復後之第四年，由全體阿人以全民投票之方式決定阿區之前途。戴氏強調如無和平，阿人勢難亦無法行使其自決權利。同時戴氏並號召所有阿人，包括民族解放陣線之流亡政府及一切政治犯與流亡人士在內，均得返回阿區，以正當合法之途徑，參加投票，從事競選。但戴氏堅決表示，法決不容許少數「喪心病狂者」企圖以暴力在阿區建立獨裁政權，法決不向暴力低頭。

○ 在全民投票舉行時，阿人可自下述三種方式中自行選擇：

甲 戴高樂解決阿爾及利亞問題之計劃