

目前，柬埔寨戰場已進入雨季，龍諾政府正在越泰兩國協助下，積極的訓練部隊，擴充自衛力量，準備應付北越和越共軍的捲土重來。東南亞國家爲了自身的安全，應該面對現實，採取下面三項有效措施：

第一、應迅速而不猶豫的對柬埔寨龍諾政府，分別給予軍事、經濟及技術方面的各種援助，使龍諾的反共政府能够堅強起來，變成中南半島的一座反共堡壘。

第二、當前亞洲問題的根源，是共黨的侵略，既是軍事的，又是政治的，如果避開軍事而談政治，或避開政治而談軍事，或兩者皆不談，將永遠無法解決亞洲問題。亞洲各國政府人民，應該勇敢的站起來，清除苟安和姑息的思想，才能防止共產的滲透和顛覆。

美國經濟衰退問題

陳元

一 病症與處方

今年十一月是美國國會選舉期，共和與民主兩黨爭取選票的主要攻防戰在經濟問題。

六月十六日，參議院民主黨政策委員會通過決議案，其中提出目前的經濟情形：

一、物價增漲高達年率百分之七。（據最近證實的指數，五月份消費者物價增長乃爲年率百分之六。）

二、利率達到一百年來最高的水平，致使房屋建築商，地方政府，學校區，農民和小商人遭受重大困難。

三、失業率達到百分之五，還可能繼續增加，這是一九六四年以後的最高點。

第三、如何把東南亞國家已有的自衛力量，聯合起來，使它成爲一種主宰東南亞局勢，決定東南亞問題的強大力量，是當前東南亞國家的重大課題，必須如此，才能抵禦外來的侵略，實現由亞洲人自己決定自己的命運。

近

百年來，東南亞國家一直在帝國主義的殖民統治，和民主國家國際警察的保護下，自衛力量的成長，祇不過是最近幾年的事，而且還嫩弱不堪。美國政府爲了完成在亞洲地區的軍事撤退，除了應大量對東南亞國家個別實施軍、經援助外，還要促使東南亞國家進行合作，建立起北大西洋公約式的亞洲集體防衛組織，這才能够使亞洲太平洋地區的安全，獲得真正有力的保障。

四、工業生產以及國民生產毛額，從一九六九年秋季以後一直下降。

五、金融市場嚴重的不穩定。

共和黨執政以來已經十八個月，物價膨脹情形迄未見改善，而經濟衰退已招致工人失業增加，股票跌價，鐵路宣告破產。造成所謂「膨脹的衰退」現象，這是舉世皆知的事實。

美國經濟界重要人士，包括聯邦準備局主席柏恩斯（Arthur Burns），國際貨幣基金會董事經理史維茲爾（Pierre Paul Schweitzer），經濟合作發展組織以及工商銀行界人士，都贊成在財政政策和貨幣政策未能奏效之餘，可以採取所謂「所得政策」（Income Policy），也就是管制物價和限制工資的政策，國會並且醞釀通過法案授權總統採取「所得政策」。

尼克森於六月十七日發表電視演說，首先，他揭舉政府努力的目標有三，即充分就業，經濟成長以及和平時期的經濟穩定。他不諱言面臨五大問題

：1. 失業增加；2. 物價指數繼續增長；3. 利潤下降；4. 股票市場衰落；5. 利率過高。他解釋，為什麼就任迄今已十七個月還不能克服這些問題，舉出兩大理由：第一、國防經費趨向減少，一九七一年度人力資源計劃支出超過國防支出，這種對比是二十年來的第一次。本年國防支出較上年減少十七億美元；下半年還要減少五十二億。削減國防支出就要將國防生產事業的工作機會轉變於適應社會需要的生產事業，這就要大量的企業和受雇者從事調整，例如，過去雇用的軍職和文職人員有四千萬人被解雇，由於縮減軍事支出，有三十萬原參加軍用品生產的工人離開工廠。此外，由越南戰場已經撤回四十一萬五千人。這就是當前失業增加的主要原因。這種由戰時轉為和平經濟的過渡是艱苦的，但是在完成這一轉變以後就要達到一個長期的繁榮。第二、美國政府正在從事前所未有的努力，就是避免經濟衰退而達到克服膨脹的目的。

經濟結構轉變的過渡期，確乎需要忍受適當的犧牲。他接着說：「一九六〇年代政府預算連年出現赤字累積達五百七十億之下，美國消費者不得不承擔物價螺旋形增長的惡果，他恰於此時期接任，擺在前面只有四條路可走：第一條路是任其繼續膨脹；第二條是全面緊縮，不惜造成衰退；第三條路是管制物價和工資；第四條路是削減聯邦政府預算的高幅度增長，並且堅持而穩定的遏制經濟的膨脹。其作用是犧牲性結束膨脹的速度以求經濟之溫和減退。」

尼克森並不諱言政策之收效未宏。他說：「連續四年膨脹的運動量，其強度超過原所預料者。其對於失業的影響，大過我們所預料的。我們趨向物價穩定和高就業的速度不够快。」但是，他堅信「政府所採取的基本經濟路線是正確的，負責的，這條路將必能遏制生活費的增長，引導美國人走向有規律的擴展。」

尼克森宣告，除了基本上信賴而且繼續採取溫和的財政政策和貨幣政策之外，並將採取幾項補充的行動以加速反膨脹的奮鬥。第一、設置全國生產力委員會（National Commission on Productivity），由企業界、勞工界、社會人士和政府四方面代表組成。生產力是使用資源是否妥善的尺度，生產力代表每一工作時所生產的真實價值。過去兩年間，生產力的增加遠低於正常情形。爲了求得物價的穩定，健康的成長，生活水平的提高，必須尋求恢復生產力成長的途徑。美國也必須獲得成本和生產力的平衡，然後纔能使

物價更加穩定。至於生產力的成長必須靠有效的管理，必須爲技術的研究、發展和進步投下資本，尤其重要的要靠八千六百萬美國勞工者的訓練和進步精神。實際上，這一委員會的設立，其真實目的是在於疏解勞動者，使其自覺的不去爭取超過生產增長的過高工資。第二、指示經濟顧問委員會按時提出「膨脹警報」，提出物價和工資增長不正常的事實，而由生產力委員會予以發表。第三、設立管理與購買審查委員會（Regulations and Purchasing Review Board），其任務爲審議聯邦政府的購買和管理是否會助長物價和成本，研究爲了適應需求可以進口何種貨品而不至造成國內的失業。

尼克森解釋，他的目的在於幫助企業界和勞工界兩方面集中全力於增加生產力，務求收入的增加不至於被生活費的增長所抵消。

尼克森強調，他拒絕採取工資和物價的管制，認爲那不過是延展「結帳的日期」，而剝奪了每一個美國人的自由中間的最重要部份。他明白指出，現在不是國會利用膨脹來玩弄政治的時候，國會不要明知政府不會採取管制工資和物價的手段而通過授權總統採取這種手段的法案。

本來，由政府向民間呼籲要求全國合作來克服經濟危機也是常用的方式。尼克森採取教育、協調和疏解的方式來要求勞工界和企業界兩方面爲公益私利而不作過份要求，避免損公而不利私的行爲，這在一個習慣於民主生活、教育水準高的國家，應當是可以收到效果的。七月十五日，通用和福特兩家汽車公司的勞資兩方面正在協商訂定新的工資契約，其是否能獲得合理的結果將足以證明尼克森的政策是否行之有效。

過去幾年間已增長的工資，無法求其回落，今後如能不作超過生產力增長的速率而上漲已屬難能。爲了補救業已過高的工資，消除成本推壓的漲價，最可行的辦法就是提高技術水準，發展新產品和新生產方法，以提高生產效能，節省勞動力，降低產品成本。各工業國每每積存有許多新的生產方法的藍圖尚未加運用，美國尤爲豐富，因此生產力委員會的設置，對於推動使用和發明新生產方法當能迅速收效。

至於尼克森解釋由戰時經濟轉爲和平時期經濟，需要經歷一個艱苦的過渡時期，此說顯然也是可以成立的。工業由生產軍用品的部門退出，而進入民生建設的部門，需要相當長的轉變期，相當大的資本財的犧牲。勞動者在轉業期間，不獨需要轉業訓練，也需要等待新企業發展後的工作機會。經濟

結構的轉變誠然非朝夕所能奏功。

研究尼克森對於經濟難症的解釋，似非沒有根據的飾詞。觀察其所提方案，雖然有選舉政爭的因素在內，乃不失為明智的中肯的措施。

二 六月的復蘇

七月十七日，商務部發表第二季統計數字，有幾方面使美國政府當局感覺欣慰。

第二季的國民生產毛額，減去膨脹的因素以後，增加的年率是百分之〇·三，增長率雖小，但較諸過去兩年的跌落，是業已挽回了頹勢。政府經濟學家宣稱，假使汽車工業不發生罷工，相信國民生產將繼續上漲。

物價膨脹的趨勢也轉向和緩。第二季增漲的年率是百分之四·二，這是一九六八年第三季以來增漲率最低的一季；而今年第一季的增漲年率為百分之六·四，是一九五〇年代以來最高的一季。

房屋營建方面，六月的年率為一百三十五萬八千單位，而且五月份的年率只有一百二十二萬五千單位。雖然還較一九六九年六月的年率一百五十萬零七千單位為低。

每人所得是人民可支付數量的尺度，在第二季也增高了，部份由於聯邦政府職員待遇增加以及較高的社會安全支出已經開始。預料中第三季的每人所得仍將增加。第二季的稅後國民總所得年率為六千八百四十億，較本年春季增加百分之三，較去年同期增加百分之十。

對於以上的好消息，除了官方感覺興奮以外，民間經濟學家也有所響應。某經濟顧問公司也發表研究報告說，企業方面的進展可以分為兩個階段，現在第一階段已經出現，經濟活動不再衰落，物價膨脹已告低減。第二階段將於本年第四季出現，那時轉變已趨穩定，企業活動將要加快。

此外，商務部又於七月二十七日公佈貿易數字。六月份的出超是四億六千七百四十萬元，這是一九六六年三月以來最高的一個月。並且強調美國貿易平衡狀況從夏季起繼續有所改善。一九七〇上半年出口值二一、二二三三萬美元，進口則僅一九、六三三萬，出超達一、五九六百萬，而去年全年出超僅一、二五一百萬美元。財政部長甘乃遜於七月下旬對國會說明，一九

六〇年全年出超可超過三、〇〇〇百萬美元，這是自一九六七以來最高的一年。從年頭以來，美國的出口較一九六九年增加年率百分之一四，而進口僅較上年增加百分之九。六月份的進口甚至於較五月份還減少了百分之一·五，而出口則增加百分之二。檢討其原因有二：一是美國經濟的停滯，減緩了進口的上揚；二是許多國家的經濟膨脹加速增加了它們對於美國產品的需求。在經過一九六八和六九貿易順差低落的兩年以後，本來對外貿易狀況的改善足以改進美國國際收支平衡的情勢，並且鞏固了美元的地位。

三 樂觀的前瞻

七月二十日，尼克森舉行臨時記者招待會，在談到經濟展望時，他說：「我相信——所有經濟專家都告訴我——可以預言通貨膨脹的平穩，在年內即將反映於消費者物價指數增長率的降落。」又說：「經濟分析家認為，經濟的衰落已經終止，今年下半年將要看到生產量和經濟的上揚。」

七月下旬，國會兩院聯合經濟委員會舉行聽證會。白宮經濟顧問委員會麥克拉克肯(Paul W. McCracken)和管理與預算局局長雪爾茲(George P. Shultz)在七月二十日，財政部長甘乃遜(David M. Kennedy)在七月二十一日，聯邦準備局主席柏恩斯(Authua F. Burns)在七月二十三日分別向該委員會提出報告，對於經濟各部門的展望都提出官方的觀點，茲錄列如下：

一、物價膨脹在五月份為年率百分之六，六月降為百分之四·八，估計在未來數月中，膨脹速率將遞減。

二、今年第四季國民生產毛額的增長年率將為百分之三，今年全年將為百分之〇·四的徵數，不過，一九七一年預料將可達百分之三·五。

三、關於就業方面，還沒有任何方面可以預見企業的擴展足以安置新的求職業者，包括少年的長成，意願就業的婦女，由越南回國的退伍官兵在內。有人估計，六月份的失業率為百分之四·七，今年後期將增加到百分之五·五到六。有人主張聯邦準備制度應當增加貨幣供應量以促進經濟的擴展。一九六九年下半年，貨幣供應量毫無增加，今年上半年的增長年率為百分之四·二，政府方面則主張應當提高到年度百分之六，但是同屬共和黨的柏恩斯則持審慎態度，認為至少在目前只應限於百分之四，他說，他的目的是在

不過份限制經濟也不刺激繼續的膨脹之間尋求均衡之道。

四、關於工資方面，許多人憂慮，爆炸性的勞動成本的增加將要造成再一次的膨脹，不過，勞工部部長霍濟森（Jane Hodgson）指出，最近非政府工人工資增加僅百分之七·二，本年中主要的經商議的工會契約僅包括美國勞動力的的小部份。此外，經濟學家們對於工人每一工作時生產量的增加足以拉低生產成本感覺興奮。

樂觀之餘，仍不無隱憂。假使九月間汽車製造業工人的罷工成爲事實，勢必嚴重打擊國民總生產的回升。即使國民所得提高，私人爲了清償債務，消費傾向可能較低。目前，工廠生產力只發揮到百分之七十八，即使爲適應需求的增加而增產，企業界只要運用其已有生產潛能就足以應付，而不必增加投資支出，因此企業界的支用將仍低於正常水準。

尼克森在臨時記招待者會中特別反對國會增加支出的預算。他說：「我們是在經濟政策分水嶺之上，此所以我對國會提出關於撥款和支出的強硬聲明。我是從政者，我知道在選舉年提出大的支出計劃是多麼副衆望。：但是當美國人民知道國會裏的大浪費者要負高物價和高租稅的主要責任以後，會在政治上反對他們。」政府負責人在國會作證，每人都要求國會削減本年度的支出，指出一九七〇年度原擬盈餘十五億，結果已經有了三十億的赤字，

從納塞訪俄看中東前途

石樂三

壹 納塞訪俄之意義

埃及總統納塞應蘇俄主席包戈尼之邀，曾於六月廿九日率領代表團正式訪問莫斯科，團員包括：埃執政黨的阿拉伯社會主義聯盟執行委員會委員沙布瑞（Ali Sabry）、外交部長黎亞德（Mohmoud Riad）、新聞部長海克爾（Mohammed Hassanian Heikal）及國防部長佛紀（Mohammed Fawzi）等。

納塞於七月十七日結束訪問返回開羅。在莫斯科逗留十九天，曾與克里姆林宮領袖陪層，包括總書記布里茲涅夫、總理柯錫金及主席包戈尼舉行四

從納塞訪俄看中東前途

一九七一年由國會增加支出預算，加以稅收的減少，赤字可能達一百億或更多。史維茲說：「我們對於這樣的政府支出，勢必要食其惡果，不論是高稅收或高物價。」

但是，民主黨經濟學人的看法是相反的。詹森的經濟顧問委員會主席阿克萊（Gardner Ackley）和甘迺迪與詹森兩任的經濟顧問施莫森（Paul Samuelson）都指出經濟陷於如此低沉，國會應當不理政府對於支用的警告。認爲假使不是國會不顧政府的反對而增加支出，今年第二季的情形可能比目前事實壞得多。一百億的赤字對於來年經濟情形說不算不合理。民主黨主席奧柏林（Lawrence O'Brien）的競選口號是：「在尼克森主義之下，將要渡過停滯和萎縮的一九七一年。」這固然是兩黨政爭的表現，然而也與兩黨經濟學家所服膺的理論有關，民主黨經濟學家大都是凱因斯主義者，而共和黨經濟學家則傾向於新正統學派。此所以不但在政府和國會方面，即在民間的意見亦復紛歧不一，難求定見。

不過，輿論界認爲，尼克森有充分理由可以感欣慰。假如顧問們的意見是正確的，到一九七二年經濟膨脹必可完全被控制，國民總生產將要再度以樂觀的百分之四·五的年率上升，而失業率亦必降低。這將必對於尼克森的再度競選運動創造良好的天候。

次高階層會議，就政治、軍事問題達成協議，並獲得蘇俄一項保證，即蘇俄將進一步「廣泛」援助埃及對以色列作戰，並支持埃及要求以色列放棄其所佔領阿拉伯的領土。

自從一九六七年中東戰爭之後，納塞曾三度前往莫斯科訪問，第一次是在一九六八年七月，第二次一九七〇年一月，此次算是第三次訪問。在這三次訪問中，應以第一次爲最久，停留共達六個星期，納塞除出席三次會議外，大部份時間消耗在診病上面。第二次訪問是以秘密方式進行，當時正值中東情勢緊張之際，以色列出動大批空軍向蘇彝士運河西岸及埃及腹地施予轟炸，造成「六日戰」以來空前未有的損失。納塞爲了挽回頹勢，不得不親向