

方面，而且擴及政治外交方面。由於馬來西亞總理拉薩克的去世，五國領袖們臨時在喪禮上的會晤，匆匆地決定，五國於今年二月二十三日在印尼峇厘島召開首屆「東協」高峯會議，以商討共同的問題。該會議討論的重點議題是：一、把各國雙邊的聯合剿共行動擴大變成多邊聯防協議。二、成立「中立、自由、和平」的東南亞計劃。三、「東協」是否增加會員，即印支三邦和緬甸的加入問題。四、五國之間的經濟合作問題。議程中沒有列入如何逐漸兩個霸權的議案，可是，每一個議題都脫離不了外來的因素。

展望未來，「東協」五國必然愈着重於國內經濟的開發，而這方面，除美國外，日本必定扮演一個非常重要的角色。東南亞不僅是日貨的大市場，也是日本原料的重要來源地，而且日本在五國也有大量的投資，其對五國的

經濟影響力很大。日本首相已宣佈今年將訪問「東協」五國，商討共同利害的問題。對於日本，最重要的是日本必需改變過去貪利的作風，切實幫助「東協」五國，則對日本與五國皆有共同的利益。令人可喜的是日本、澳洲和紐西蘭三國的首相，都將以觀察員的資格，被邀到會。

十字路口的東南亞的未來，果真會像國際上所作的安排，保持着一個美國、毛共和蘇俄三角均勢的話，將會出現一個新的局面，不會是誰圍堵誰的問題，而是一個共產黨的東南亞國家集團與一個自由民主的東南亞國家集團的對抗問題。歷史家將會看出那不是尼克森主義的實現，而是尼克森主義滅頭澈尾的現實諷刺。

美國的新亞洲主義

李鍾桂

一 前言

美國總統福特在高棉失陷、越南淪亡、寮國赤化、泰國局面混亂及朝鮮半島危機重重之際，於去年十二月一日抵達北平，作為期五天訪問，並於回程中會晤印尼與菲律賓兩國的領袖。十二月七日是日本偷襲珍珠港三十四週年紀念日，福特在夏威夷大學東西文化中心發表重要演說，題目是「與所有國家和平相處而不對任何人為敵」(Peace with all and hostility toward none)，正式宣布了他的新亞洲主義，也就是「新太平洋主義」(A new Pacific Doctrine)。這是繼一九六六年七月十二日詹森總統所發表的「亞洲主義」(Asia Doctrine)，一九六九年七月二十六日尼克森總統所發表的「尼克森主義」(Nixon's Doctrine)之後，美國於近十年來所宣布的第一個亞洲主義。此一新亞洲主義產生的時代背景，其主要內容與評價，以及

對亞洲前途的可能影響，特別值得我們來研討。

二 新亞洲主義的背景

美國傳統的外交政策是重歐輕亞，其所採取的原是「歐洲第一」主義。但是自從我國大陸淪陷，一九五〇年韓戰爆發，繼以越戰多年，亞洲遂成爲世界權力鬥爭的重心。美國也隨之而改採歐亞並重政策，將其在歐洲所實施的圍堵政策運用到亞洲^①。並先後與亞洲各國分別簽訂共同防禦條約與安全保障條約。一九五四年九月，美、英、法、澳、紐、泰、巴(基斯坦)及菲律賓等八國，在馬尼拉締結東南亞防禦公約，成立「東南亞防禦公約組織」，曾通過太平洋憲章，強調參加東約組織的國家，將在軍事上、經濟上及社會上合作，俾可在東南亞抵禦侵略，增進福祉，並保證尊重人民享有自決與

平等權利的原則。華府更明白表示：「如共黨從事侵略時，美國將自動給予被侵略的公約國家以軍事援助。」②這是美國介入亞洲事務，並承諾給予軍事援助的起點。

一九六四年八月二日，美國的一艘驅逐艦「馬多克斯」(Maddox)號，在越南東京灣遭受北越魚雷快艇的攻擊，五日美機開始轟炸北越油庫，作為報復。從此美國正式介入越戰。由於戰事的需要，美國陸續增兵。一九六六年詹森總統發表一項聲明指出：「亞洲是今天人類爭取獨立、秩序、和生存的主要戰場，因為這個地球上，每五個人當中即有三個居於亞洲。……亞洲一旦有了永恆的和平，全體人類將蒙受利益。亞洲和平一天不能獲得，我們在世界任何地區的成就也就一天不能確保。」③他認為亞洲的共黨仍然相信武力是達成他們赤化世界目標的唯一有效手段，所以他主張美國要以軍事力量防衛亞洲，同時以數十億美元實行「亞洲馬歇爾計劃」、「湄公河開發計劃」、「亞洲的田納西計劃」等，要增加越南戰場的美軍，以制止河內的侵略。這項聲明即被稱為「亞洲主義」。

「亞洲主義」雖然在詹森總統大力推動下，使美國駐越軍隊高達五十四萬五千五百人，使越南戰爭幾乎成為美國人的戰爭，但是由於美國採取「小仗大打」的方式，不以求勝為目的，使越戰一再拖延，不僅掀起美國國內的反戰運動，而且遭受國際姑息壓力，迫使詹森下令停炸北越，與共黨謀和，最後竟放棄連任競選，因為他的亞洲主義遭受了無情的打擊。

一九六九年尼克森總統登台後，深切了解美國新孤立主義抬頭，尋求結束越戰乃當急之務。同年七月二十六日，他於訪問亞洲國家後在關島發表「聲明」，其要點如下：一、越戰結束後，美國必須在亞洲負起一項重要任務，因為美國事實上已成為太平洋的國家之一。二、美國支持亞洲非共國家的防衛團結，但美國不自動負起它們的防衛重任，不提供部隊。三、美國將繼續遵守對亞洲國家的條約承諾，但將不增加新的承諾。四、美國鼓勵並希望亞洲國家自行負擔其內部安全的責任，除非遭受大國的核子威脅。五、美國的亞洲政策將盡量減少美國的介入與干預，但不考慮退却。六、美國今後對亞洲的支持與援助，將以經濟為主④。

由於美國求和心切，尼克森倡導「以談判代替對抗」的「和解政策」不惜移樽就教，訪問北平；以退却、讓步、妥協的方式求取一時苟安；以

不計代價的心理追求「和平」。這正中毛共利用「和解」的詭計。事實上共黨所謂的「和解」，是它侵略陰謀的工具，赤化世界的烟幕。因為他們的「和平」是間接戰爭的代名詞；他們的「談判」是準備戰爭的緩衝時間；他們的「妥協」是分化自由世界的團結、瓦解反共力量的手段。因此美國的「和解政策」製造了和平的假象，增加了非共國家的錯覺與幻想，導致敵友不分、是非不明的混亂局勢。民主自由世界在共黨的滲透、分化、顛覆下節節敗退，終於釀成東南亞的悲劇。

福特總統眼看亞洲情勢急轉直下，他在此次完成其十天二萬七千哩的北平、印尼及菲律賓旅行之後，可能了解北平對亞洲的擴張野心仍然存在。東南亞各國因中南半島情勢的劇變，惶恐不安，向共黨委曲求全，反而使共黨更加狂妄囂張，如今泰國處於四面楚歌，馬共死灰復燃，菲律賓新人民軍叛亂加烈，因此東南亞協約中的泰、菲已改變較早要求撤離美軍和收回基地的態度，而積極爭取美國的同情與支持，其他各國也認為美軍的留駐，有利於它們的安定保障，福特的「新太平洋主義」似是應運而生。

三 新太平洋主義的內容

福特總統發表的「新太平洋主義」講詞中說：「懷着一種新的奉獻精神，要奉獻於珍珠港以及第二次世界大戰所產生的理想，要奉獻於通過力量爭取和平的美國的兩黨政策，要奉獻於太平洋各地人民互相依存和合作的新的未來。我贊成一個和所有國家和平相處，對誰都不懷敵意的太平洋主義。美國是太平洋地區的一個國家，在亞洲有重大的利害關係，有責任減緩緊張，防止敵對以及在維持和平方面，負起領導任務。」接着他強調：「世界的安定和我們自己的安全，都有賴於我們在亞洲所承擔的義務。」⑤雖然在實際上，福特所宣布的新太平洋主義並不完全是新的美國對亞洲政策，但至少是一九六九年尼克森主義發表以來，美國對亞洲各種政策的一項重要文書，目的在重申美國在亞太地區和平與安全的利益。

根據台北美國新聞處本年一月七日的「外交政策摘要」，福特的新太平洋主義的重要內容有下列六點：

一、美國的力量是維護太平洋地區安定與平衡的基礎，美國必須為安全

盡力，沒有安全就沒有和平或進步。美國政策的最高目標是繼續維護亞洲美國盟邦的主權與獨立。

二、與日本的伙伴關係是美國戰略的支柱。

三、與北平關係「正常化」，是美國外交政策的一項重要前提。不過雙方對遠景有不同的看法，由於社會制度、哲學和對世界問題的立場不同，雙方彼此利益上有不同的觀點。

四、美國繼續保持和東南亞穩定與安全的利益關係，美國與印尼、菲律賓、泰國、新加坡和馬來西亞分擔重要的政治和經濟關懷，並與澳大利亞及紐西蘭保持「密切和有價值的聯繫」。

五、亞洲的和平，全靠解決重要的政治衝突，美國準備考慮緩和韓國緊張的建設性途徑，但是繼續反對任何排除韓國討論他們自己未來的任何行動。

六、亞洲的和平需要一種反映該區域所有人民願望的經濟合作結構。

從福特所宣布的新太平洋主義可以看出：他強調美國的力量是亞洲安全和平的關鍵；美國維護亞洲國家領土完整、政治獨立的基本政策不變；美國聲言亞洲盟邦有權在世界中自由發展，各國相互尊重，互不干涉，以平等、互利的原則和平相處，唯有靠團結合作的共同力量來抵抗侵略，遏阻顛覆，才能確保亞洲的安定與和平。

亞洲的面積、人口、資源等均佔整個世界之半，近年來的經濟成長遠比世界任何其他地區快速，美國對東南亞的貿易量也遠超過對歐洲交易。如今美國對此一地區的貿易正以每年增加百分之三十以上的速率進行，一九七四年已達四百六十億美元。因此美國的經濟與亞太地區的經濟息息相關。此乃美國要加強與亞太地區經濟合作的原因所在。

今後美國的亞洲政策可能朝下列方向推動：

(一)繼續維護美國在亞洲地區的利益。為達到此一目的，將繼續保有在亞洲地區的軍事力量和基地。并與盟友合作，以確保此一地區的穩定。

(二)美國希望藉外交的途徑，來維持亞洲的秩序。只要新近奪得政權的國家，如高棉、北越、寮國等，如能安分守己，不對外擴張侵略，則美國將不計較過去，期能化敵為友，以保持亞太地區的安定。

(三)決心確保韓國與日本的安全與和平。韓日唇齒相依，日本的安全建立在韓國的安定上。目前韓國情勢緊張，美國已一再重申對韓國的支持。日本

與美國的關係更為特別，不僅日本是美國戰略的支柱，同時美日經濟相互依存，只有確保韓日安全，美國才能維持其在亞洲地區的利益。

(四)寄望於美毛關係正常化。儘管福特大陸之行，更了解雙方間的基本歧見太深，無論思想、觀念、制度、哲學、立場都有相當大的差距，然而福特仍幻想藉拉攏毛共來緩和亞洲的緊張局勢，藉與毛共關係正常化來維護其在亞洲的利益。

四 「新太平洋主義」與亞洲前途

福特所揭櫫的新太平洋主義最主要的目的，在辦理全面的善後⑥。希望靠着新太平洋主義達成亞洲長期的穩定，承認亞洲既存的事實，可謂一個「新現實主義」。就理想樂觀的一面而論，美國為了做到「過去的就讓它過去吧」。換言之，那些已失去自由、被關進鐵幕的亞洲，就讓它去了，最重要的是如何維護仍屬自由的亞洲，如何防止共黨的侵略擴張。因此美國決心作積極的部署，在亞洲不撤離駐軍，并建立美亞經濟合作與安全防衛新體系。一方面減輕蘇俄對亞洲的壓力；另一方面遏制亞洲共黨的擴張，以穩定當前緊張的情勢，進而尋求持久可靠的和平。不過就錯誤及不樂觀的一面而論，福特的新太平洋主義，承認棉、越、寮的現狀乃一退守政策，隱伏着未來的一大戰機，因為美國抬高日本身價，拉攏毛共，意圖聯合日、毛抵制蘇俄，阻止蘇俄東進太平洋，將來很可能真正醞釀一場無可避免的大戰，為人類帶來更多的禍害。何況與毛共拉攏無疑是與虎謀皮，只有助長共黨氣焰，加速東南亞的被赤化以及加重亞洲的危機，目前絕大多數國家已認清毛共乃是亞洲，乃至世界的禍根亂源，只要毛共存在一天，亞洲就無法真正獲致和平。福特的新太平洋主義也就永無實現的一天。

我們不否認福特的新亞洲主義在理論上是正確的，但是它建立在一個錯誤的觀念上，那就是「共存」的觀念。誠然，「共存」是國際和平秩序發展的方向，但是必須要有足夠的力量去維護穩定與安全，要大家有共同的意願，充分合作。否則，美國只不過是一廂情願地假設共黨願意接受此一理想。實際上，共黨隨時隨地乘機擴張，企圖吞沒整個亞洲。這豈不為亞洲埋下了危險的種子，後患無窮？

亞洲的前途是掌握在亞洲人的手中，當前自由亞洲的安全與和平之所繫，乃在三個地區，一為東北亞朝鮮半島與日本之間的對馬海峽；一為東南亞新加坡、馬來西亞、印尼之間的麻六甲海峽；而另一則為居中策應的我國金門馬祖前線的台灣海峽，要確保對馬海峽，必先防衛朝鮮半島的韓國；要確保麻六甲海峽，就先堅守泰馬；要保衛台灣海峽，則必先守衛金馬，因此要想防止共黨的侵略擴張，最重要的是應將目前泰、馬及印、馬的聯合剿共行動，擴大為自東南亞至東北亞的反共連鎖防禦，大家同心協力，團結一致，謀求自由亞洲各國外交、國防乃至經濟的步調合一，始能開拓亞洲光明的前途，創造新太平洋的時代。

五 結語

在美國大選即將來臨，毛共內鬩開始加劇，東南亞共黨叛亂日趨猖獗的時候，福特總統的新亞洲主義將受嚴重的考驗。

誠如許多中外學者指出：福特總統多次宣稱，決不拋棄盟友，但在他的新亞洲主義演辭中，竟然沒有隻字提到和美國有廿餘年協防關係的中華民國。其次，福特總統表示他了解美國與毛共之間，基本歧見甚深，雙方的思想觀念，大不相同，但是在他推行與毛共關係正常化的同時，對於日後毛共在亞洲及太平洋地區顛覆滲透鼓勵叛亂，將如何防範制止，却全無交代，確屬

令人難以理解。

但是，我們在心理上和實際上早已有充分準備，深信「自力更生」、「莊敬自強」的道理，唯有自助而後人助，唯有自立而後自強。

此外，值得一提的是福特總統所宣示的「安全比和平為重要，自由較和解決為優先」的意義。這是說：先求取安全與自由，進而尋求持久的和平，基於福特總統這一構想，亞洲的自由國家便需要積極加強經濟的合作，促進政治的團結，從事國防的建設，充實軍事的力量，為維護共同的安全、生存與發展而奮鬥，為建立自由和平的亞洲而奮鬥。

註①鄧公玄，「亞洲與美國安全」，問題與研究第八卷第十二期，五十八年九月十日出版。

註②見「巴黎和談中我們應有的警惕」，國際問題研究五十八年度版。

註③見國際現勢週刊第一〇三二期，六十四年十二月十五日出版。

註④中央日報，六十四年十二月十九日，「新太平洋主義與尼克森主義」。

註⑤新生報，六十四年十二月十五日，「美國新太平洋主義」。

註⑥聯合報社論，民國六十四年十二月十日，福特總統的新亞洲政策及其錯誤——以蔣院長對哈比助理國務卿談話作印證。

民國六十五年元月十日完稿

共匪文教問題論集

國際關係研究中心研究員汪學文著「共匪文教問題論集」，計收論文廿二篇，都二十五萬言。內容共分五個單元：第一單元在說明「匪教育革命」之實質，不僅強調教學以政治教育和生產勞動為中心，並揚言要「廢除一切舊教材」，以階級鬥爭為主課。本論集乃以此一單元為重心，收錄論文亦較多。第二個單元為「匪史學革命」之真象，分析共匪清算歷代清官、否定重要歷史事實（如仁政）、以及重要歷史人物、甚至企圖「改寫全部歷史」之陰謀。第三個單元指出共匪「文藝整風」之演變，造成一次又一次的「文字獄」。第四個單元分析共匪「文字改革」之陰謀，旨在廢棄漢字，毀滅傳統文化。第五個單元為「匪迫害知識份子」包括「知識青年」之暴行，說明共匪對於知識份子一貫採取「又利用又鬥爭」政策，祇有利用，沒有信任、祇會鬥爭，不包善待。

本論集參考之資料，大都係匪原始資料，目的在以事實來證明共匪割斷歷史、揚棄文學、廢除漢字、消滅文化之罪行。本論集不僅資料新穎而充實、分析透關而正確、文字流暢而簡潔，且各個單元前後照顧，脈絡一貫，實為研究大陸問題之重要參考書，而熱愛中華文化者，更宜人手一冊，共研對策，為保衛我傳統文化而戰。

（定價四十元）