

美國當前貿易問題與貿易政策

陳元

前言

輸出可以增加一國的國民生產毛額，提高經濟成長率，創造就業機會和累積外匯準備。輸入的效果恰好相反。追求貿易順差就成為每一國家謀求經濟的健全和發展的重要手段。在公共場合張懸『輸出或滅亡』的標語，已不只在一個國家發現。貿易固然對於每一個國家都重要，但是在性質上却彼此有差別。有的國家因為缺乏某些物資，必須以輸出為手段來換取。有的國家因為國內生產要素的質與量不配合，必須透過貿易以求生產因素獲得充分就業。多數國家則只為着享受國際分工的絕對利益或相對利益。以上任何一種性質的貿易，在貿易額方面，只要求得輸出入長期的平衡即可滿足，長期的逆差以致債務累累固然不可，長期的順差凍結過多外匯準備亦非有利。

對於美國而言，貿易却有其特殊作用。因為美國在戰後負起領導自由世界的責任。在安全方面是全球性戰略的主持者，在政治方面是民主與自由的堡壘，在經濟方面協助戰後的重建，開發中地區的發展和自由世界經濟的穩定與發展。所以，美國有許多國外支出是其他國家所沒有或負擔較少的。諸如國外駐軍，軍事援助，外交和文教活動和經濟援助等等支出，數字頗為龐大。在正常情形之下，是以貿易的順差來彌補其他支出之所需。戰後從一九四六到一九七〇年，美國在貿易方面一直維持順差。可是，減去其他支出以後，國際經常帳收支却常常出現逆差，如一九五〇、五二、五三、五四、五五、五八、五九、六八、六九和七〇這十年就是如此。一九六八和一九六九兩年的貿易順差已減少到不及一〇億美元，一九七一年更出現戰後第一次的貿易逆差，從此以後，除了一九七三和七五兩年有順差以外，每年都有逆差，而且逆差數愈來愈大，一九七六年為九三億美元，七七年為三一二億，一九七八年估計將達三六五億。①這樣，自必限制了美國在國際間的活動力量。

美國國際收支逆差所發生的效果和對於其他國家完全不同。美國以外的其他國家假使發生長期的國際貿易逆差，最後必使其國際流動能力外流淨盡，在涸竭以前必須向國外可能的來源舉債。如告貸無門，就只有束緊腰帶。美國沒有這種問題，因為美元是國

註① 貿易數字參用以上資料：① Economic Outlook, OECD July 1978. ② Economic Report of the President, U.S. Government, Jan., 1976 and Jan. 1978.

際普遍接受的關鍵貨幣，收支逆差的後果就是美元外流。當一九六八年三月，國際發生搶購黃金潮的時期，美國流到國外的流動資產，包括現金和證券不過六百六十億美元。現在，據美國專家估計，美元流到國際市場的約三千多億，流入各國國庫作為準備的約二千億，共計約五千億。供過於求成爲美元匯率不斷下跌的主要原因。美元匯率下跌，對於全世界經濟發生多方面的重大影響。

美國的貿易逆差既然足以影響美國在國際間的政治活動力量，又會爲全世界帶來經濟的重大影響。此所以，不能不探究其問題之所在；同時，美國政府正積極推動其最近所全面決定的貿易政策，其作用也自必是我們所關心的。

美國貿易地位衰弱及其原因

從進出口商品的結構可以看出美國貿易逆差原因之所在，進一步可以對於美國的貿易政策作切實的評價。

按照美國商業部的統計，美國一九七六年出口總值爲一、一四七億美元，其中農產品爲二三四億，非農產品爲九一三億，非農產品之中，資本財爲三三七億，其他商品爲五二六億。同年進口總值爲一、二四〇億，其中石油與石油產品爲三四六億，非石油爲八九四億，非石油商品中工業必需品（Industrial Supplies）爲三〇二億，其他商品爲五九三億。（按：原表以百萬美元爲單位，茲簡化爲以億爲單位）^②從以上數字可以看出出口的特色：(1)農產品處於特別重要的地位。這是因爲美國五十州土地面積達二十三億英畝，其中五八%是耕地和牧場。爲恐產量過多壓低糧價，乃以種種利益鼓勵農民休耕部份土地。假使國際市場需要增加，美國可以輕易的增產一億噸以上的糧食。(2)非農產品的出口值較一九七六年增加七%，減去當年膨脹率四·八%以後，實質出口量僅增加二·二%。再看進口部份，非石油部份進口值較一九七五年增加二〇·六%，減去膨脹率以後，實質增加量是一五·八%。出口減去農產品，進口減去石油，其餘絕大部份是工業產品。工業產品的出口，一年間僅增加二·二%，而進口增加一五·八%。這是美國貿易根本問題所在。農產品和石油這兩種商品都有其市場的特性。農產品需要的增加，如依世界人口和所得的條件而變動，是可以估計的，不確定的變動在於主要產糧區的氣候條件。努力推銷的效果不大。至於石油的進口，只要有決心去節約消費，利用代替能源和增加本國產量，會收到適當效果；但是，能够減少進口的百分比不大。換句話說，農產品雖是最大宗出口，石油雖是最大宗進口，前者最大可能的增加，後者最大可能的減少，雖然可能減少美國的貿易逆差，但是不可能抵銷如一九七七年三六五億美元那樣龐大的逆差。要解決貿易的問題，還得要從根本上提高美國工業部門的生產力，以提高製造品的國際競爭力。

美國製造品競爭力降低的情形如何？其原因又如何？首先看製造品出口佔世界出口總數百分比的變動如下表：^③

^② Economic Report of the president, Jan, 1978, U.S. Government, p. 370. 原表所列一九七七年數字僅有一至三季，故採用一九七六年數字，以便說明。

^③ U.S. Share of Exports Declines For Second Consecutive year, At Lowest Level Since 1973, Commerce America, June 19, 1978, pp. 7-9.

年 份	所佔世界出口 總數百分比	年 份	所佔世界出口 總數百分比
一九五八	二七·七	一九六八	二三·六
一九五九	二五·六	一九六九	二二·五
一九六〇	二五·三	一九七〇	二一·三
一九六一	二四·一	一九七一	二〇·一
一九六二	二四·六	一九七二	一九·一
一九六三	二三·六	一九七三	一九·五
一九六四	二四·〇	一九七四	二〇·二
一九六五	二二·八	一九七五	二一·二
一九六六	二三·〇	一九七六	二〇·五
一九六七	二三·三	一九七七	一九·八

註：(1)所稱製造品包括化學製品、機器、運輸工具及其他製造品，但不包括礦物性燃料產品、加工食品、油脂、油、武器等。

(2)所計算世界總輸出僅包括十五個工業國。這十五國，製造品出口佔世界總數約八〇%。

(3)計算美國所佔輸出總數百分比是按價值計算，並且不包括輸到美國的數字在內。

從上表看，可知美國製造品出口佔世界的百分比，長期趨勢是下降的。其間有些波動，是由於外在的原因：(1)一九五〇和六〇兩個年代是日本工業迅速成長的時期，製造品大量湧到國際市場，自必分潤去不少的百分比。(2)一九七二到七五這四年間略見上升之勢，這和一九七一年十二月以及一九七三年二月兩次美元貶值自有關聯。(3)一九七四年一月一日石油價格上漲三倍，造成一九七四年到七五年的全球性經濟衰退，美國消費石油雖多，這兩年依賴進口的比例約僅四〇%，遠低於其他工業國，所受打擊較少，並且，石油輸出國增加售油收入以後向美國購買資本財特多。(4)其他國家為加速復蘇採取刺激政策，因而增加進口。福特政府在一九七六年一月也分析當時貿易地位稍有改善的原因：『雖然大多數工業國仍在衰退之中，輸出量仍屬穩定。這穩定主要是來自農產品出口的增加，乃得彌補一部份其他商品出口的減少。生產財的出口穩定在較高水準，部份由於這些貨物的啓運是在商業循環以後，另一部份由於輸往石油輸出國的數量增加。此外，前此幾年匯率的變動相對的提高價格上的競爭力，也有助於進出口的有利變動，超過了商業循環變動所可預期的變動。這種事實是消費品出口方面特別顯著，消費品出口從一九七二到一九七四年堅定上升，一直到一九七五年前三季還是很穩定，即使國外消費品的需要已見低沉。』④由福特政府的說明可以見及，由一九七二到七五年這四年間，得以稍稍扭轉貿易的逆勢，是由於外在原因。外在原因消失以後，一九七六和七七年地位又大為轉劣，兩年貿易逆差分別為九三億和三一二億美元，一九七八年據估計，如前述，將達三五六億。

既已觀察美國貿易地位衰弱的事實，再進一步分析其原因。

首先看美國政府是怎樣分析。國務院經濟與工商事務副助理國務卿荷默（Robert D. Hormats）於一九七八年三月九日向參議院銀行、房屋與鄉村事務委員會所屬國際金融小組委員會作報告，題目是：『美國促進進出口的措施』。他說：『美國在今天的國際市場中特具競爭力。但是美國今年的出口不如所希望的做得那麼好。有幾個原因：第一、許多主要的已開發的貿易對手國還遭受低度的經濟成長，這就限制了他們對美國出口品的需要。國際投資落後，而美國是生產財的主要輸出國，所以特別受其影響。第二、

註④ Economic Report of the President, Jan. 1976, U.S. Government, p. 69.

海外有若干國家收穫良好，減少了對美國農產品的需要，輸出乃不如所預期。第三、美國主要的開發中市場正降低成長率，也有的爲了減少膨脹率而採取穩定政策。……』荷默又說：『除了以上這些商業循環的原因以外還有結構性經濟的和心理的原因影響了美國的出口。……美國龐大的本國經濟足夠支持許多部門的工業能量。因此，不足怪，許多美國的公司將出口看作「蛋糕上加上些奶油」而已。在好時光，當國內需要高，美國的製造業常常很少注意出口的機會，事實上只爲着國內的消費而生產。當國內需要降低的時候，尋求海外銷路的趨勢較大，但是，除了一些廠商已經小心的培養他們的外國市場以外，常常很難以在短時期之內尋找現成的買者。』^⑤荷默代表美國政府所作報告，自必是經過精詳的調查研究所得結論。

卡特總統對於美國貿易逆差的問題也持同樣看法。他在一九七八年九月二十六日所發表有關貿易政策的聲明中也說：『……美國出口成長率相對的遲緩也是美國貿易逆差問題的一個重要因素。過去二十年間，美國出口的成長率僅爲其他工業國之半，因此美國失去了他在國際市場中所佔的百分比。一直到今天，工商業和政府兩方面都給予出口比較低的優先地位。今後這些優先地位必須改變。』^⑥

造成貿易地位降落的趨勢，除了上述各種原因之外，生產力增長率的降低應當視爲根本原因。必須產品在品質和價格上具備國際競爭力以後，競銷的努力纔可能真正收到效果。據卡特政府的報告，從一九五〇到一九六八年之間生產力的增加年率平均是二·六%，從一九六八到一九七七年平均增加年率降爲一·四%。即使剔除商業循環的因素，也還是二·五%與一·六%的差別。這種生產力增加率的降低是近年來最重要經濟問題之一。報告又說，石油漲價不能解釋這一現象，因爲一九六八到七三年這五年已經降低，這時期並沒有石油問題。『生產力的成長是技術創新、勞動力技能和教育的改變、組織技術進步以及其他許多因素共同的效果，模式的改變是必須的。』^⑦再和其他主要工業國相比較。以一九六七年爲一〇〇，到一九七六年，美國的生產力增長指數是一二·三·六，而加拿大是一三九·一，日本是二〇四·六，英國是一二五·四，法國是一五三·六，西德是一六二·四，義大利是一五四·〇。其實，就在一九六七年以前，美國的生產力增加率也是比較慢的。由一九六七年爲一〇〇，倒推到一九六〇年，美國的指數是七八·八，加拿大七五·五，日本五二·六，英國七六·八，法國六八·七，西德六六·四，義大利六五·一。不過速率相差較少而已。^⑧

只有提高生產力纔能够提高工資和利潤，假若不透過經濟原則而透過實力的爭取來提高工資和利潤，其結果只有對內造成奔馳

註⑤ Robert D. Hornats, "Economics: U. S. Measures to Promote Exports-Part 1", Department of State Bulletin, Jul. 1978, pp. 33-39.

註⑥ "Cartes Statement on U.S. Exports," International Communication Agency, Embassy of the U.S.A., Sept. 27, 1978, p. 1.

註⑦ 同註②資料第一四六至一四八頁。

註⑧ International Economic Report of the President, U.S. Government, Jan, 1977, p. 144.

性膨脹，對外造成弱勢貿易地位。這當是美國貿易問題重點之所在。

卡特政府的貿易政策

美元匯率下跌開始於一九七七年初，到一九七八年初更為劇烈。美元下跌肇因於貿易逆差，保衛美元的治本之道是平衡貿易。一九七八年一月十九日卡特總統致駐外大使們的公開信就說到：『擴張貿易在目前特別重要。在外國銷售是減少國內失業和約制保護主義之必要，也是改善國際收支平衡之所必要。我要求你們，作為我的代表，保證將貿易擴展和其他商務計劃，置於大使館業務的高度優先地位』。這說明了卡特政府一九七八年的施政重點。政府各有關部門自必詳研政策。前所述荷默向國會有關委員會所作報告，除了分析問題以外，也提出五點計劃：(1)國務院指導辦理對外事務有關經濟和商務的官員來執行促進出口的計劃。國務院擁有約九百位辦理經濟和商務的官員，其中有三百人主要或完全參加商務工作。他們分別在國務院、駐外使館或貿易中心服務。(2)國務院對駐外機構提供指導並幫助他們執行各別的促進貿易計劃。國外有三十七個駐主要市場國家的大使館，共同執行一項國務院和商業部聯合的年度計劃，名為國家商務計劃。這一項按目的管理的文獻，提出計劃和規劃，俾能有效的利用美國的商業條件以達到特定的目標。其餘駐在較小市場國家的使館，就各自規定他們的行動目標，在一種比較簡單形式的年度計劃之下利用其條件來進行，這叫做商務行動規劃。(3)國務院和美國政府其他機關協調，保證為幫助美國的工商業，有效的促進出口。例如，駐外機構所蒐集情報，由商業部通知國內工商界。(4)駐外機構幫助前往訪問的美國工商業者從事適當的貿易接觸，並且解決他們所遭遇的任何商務問題。(5)國務院保證在商務計劃之下所採取一切行動都和美國的外交政策目的相符合。這要由各機關高級官員之間常常舉行會議來達到。』至於商務計劃的內容，無非是發動交互訪問，舉行展覽會，從事市場研究等等。此外特別提到要增加進出口銀行的任務和免徵在海外從事擴展貿易人員的所得稅以鼓勵他們繼續留在海外工作。⑤

發展到第三季，眼看一九七八年貿易逆差數還要超過上年；並且美元價值繼續下跌。卡特乃於九月二十六日提出改善貿易的政策。包括以下三項綱領：

- 對於出口商提供更多的直接幫助；
- 削減本國的出口障礙；
- 削減外國對於美國出口的障礙並且為所有出口商謀求一個公平的國際貿易制度。

對於綱領的每一項又都列舉幾點具體辦法，這是美國的貿易對手所應當知道的。

(一)關於直接幫助美國的出口商者：

註⑤ 參考同註⑤資料。

1. 關於進出口銀行：過去兩年間曾經增加進出口銀行的貸款授權額由七億到三六億美元。準備要求國會在一九八〇年度再增加五億，使授權貸款總額共達四一億。同時使其在貸款利率、期限和貸款額的百分比各方面有更大的彈性。也要銀行對小出口商和農產品出口商給予方便。

2. 小型企業署對於小出口商貸款：小型企業署將其現行授權貸款保證額提高到一億美元，俾能對小企業出口商提供種籽錢，助其進入外國市場。合格的小出口商可以獲得為數最多達五〇萬美元的貸款保證，藉以擴大生產，推動出口。

3. 出口發展計劃：指示管理與預算局就每年收入中增撥二千萬美元作為商業部與國務院貿易發展計劃之用，藉以幫助美國廠商，特別是中小型企業，在國外市場活動；(a)對於出口商以電腦化傳播系統提供國外市場的機會，並且對外國購買者陳列美國的產品；(b)採取冒險參預計劃以幫助各種工會或小公司應付最初開闢出口市場的成本；並且(c)有目標的幫助具高度出口潛力的廠商和產業在可能的市場從事短期的密集性的出口活動。

4. 農產品出口：加強多方面的農產品出口政策，包括以下各點：(a)增加約一〇億美元的短期出口信用貸款（一九七七年度為七·五億，一九七八年度增為一七億）；(b)對於合作著有成效的六〇個農業商品協會開發市場所給予資金的協助，增加二〇%；(c)在多邊貿易談判中，努力將對於農業產品和非農業產品的處理聯結在一起；(d)在關鍵進口國設置貿易辦事處，以便發展這些市場；(e)積極追求一個國際小麥協定，藉以保證美國的生產者能在擴展的世界市場中享有公平的一份；(f)支持制訂法律對於經選定的農業出口貨提供居中的信用。

5. 就業海外人員的租稅問題：就業海外的美國人很多都直接參加推展出口的工作，宜免徵所得稅以資鼓勵。已於一九七八年二月向國會提出，希望及早予以通過。

(二)關於減少本國對出口之障礙者：

1. 對出口有影響的法規：已經指示各行政機關首長，要衡量可能對於貿易平衡有不利影響的行政措施和法規，予以避免。

2. 對於以出口管制為外交政策手段：已指商業部、國務院、國防部和農業部，當使用出口管制於對外目的的時候，應充分考量到出口的後果。還要衡量及，這些有問題的商品是否在美國以外的國家也買得到。

3. 對於「國外賄賂行為法」(Foreign Corrupt Practices Act)：已指示司法部對於工商界提供指導，在最近所通過的國外賄賂法案，指出其執行的優先程序。這個法律不能看作對於海外合法商業行為的阻礙。希望美國企業不要因為這一法律實施之不確定而喪失合法的出口機會。

4. 對於反托辣斯法案：

在許多情形之下，聯合投資或美國廠商之間其他種類的合作計劃是改進出口之所需要。司法部曾經

指出，許多這種在外國的合資並不違反反托辣斯法案，在許多情形下，是可以加強競爭力的。

5. 關於環境檢查：多年來出口業面臨一個不確定的問題。究竟國家環境政策法案（National Environmental Policy Act）是否規定凡申請聯邦政府的出口執照、許可證和准可，需要交納環境影響說明書。最近將簽署一項行政命令，說明以下各點：(a) 為申請聯邦出口執照、許可證與准可，以及其他出口有關行動對於外國環境可能有影響者，都不必交納環境影響說明書；(b) 商業部或財政部所發的出口執照都免受任何行政命令所要求的環境檢查；(c) 只有下列各項需要接受簡短的環境檢查，那就是核子反應爐，資助各種產品或設施之有中毒後果會嚴重危害公共衛生者，以及某些聯邦政府的活動對於不參預的第三國或具全球性重要資源有重大不利影響者。

(二) 關於減少外國貿易障礙與補助者

美國現正在日內瓦多邊貿易談判中謀消除或減少關稅和非關稅的貿易障礙。美國的出口工作也深受貿易對手國過度對其出口商融資和補助的不良影響。已指示財政部長立即和各貿易對手國進行磋商予以矯正。^⑩

卡特九月下旬所提出的只是促進出口的政策，當然只是謀求平衡貿易努力的一部份。至少還要減少進口，纔能夠收到效果。此外，從以上所述卡特的聲明，可以看到，這一系列的措施，只是為出口增加助力減少障礙，而對於怎樣從根本上提高產品的國際競爭力卻沒有提到。當然不是被忽略，而是另有規劃。

美國進口石油過多是造成貿易逆差的主因。一九七七年進口總額是一、五八八億美元，單獨進口石油一項就達四四五億，佔總額二八%。要平衡貿易必須首先削減石油進口，這是顯然的。卡特早在十八個月以前就向國會提出能源法案草案。國會在一九七八年十月十六日子以修正通過。法案的主要辦法是節約消費，發展代替能源，提高國內石油產量。不採取限制進口或限制使用量等方式，而採取利益鼓勵和以價制量等方式。卡特在七月波昂高峯經濟會議中聲明，這一法案的目的在於逐漸減少石油進口，到一九八五年可以每天減少進口二·五百萬桶。然按現在價格計算，全年也可以少支出一百二十億美元左右。^⑪

膨脹的弊害是多方面的，就其對於貿易的影響說，會直接的提高出口貨物的價格，吸引外國貨進口，間接的刺激生產因素價格上漲，這些都極不利於貿易的平衡。經過長時間的考慮，卡特於十月二十四日宣佈新的反膨脹辦法。要點是：要求企業提高價格在一年內不超過五·七五%（指各廠商產品價格平均水準，不指個別產品），工人增加工資，一年內不超過七%。聯邦政府縮減支出，使一九八〇年度預算赤字減為三〇〇億美元，較一九七九年度少一百億，較一九七七年度少三百億。對於違反規定的廠商，政府不買其產品並將開放俱競爭性貨物進口。勞工增加工資不超過七%為度，如消費者物價上漲超過七%，採取實質工資保證辦法予以

註⑩ "Carter Statement on U.S. Exports," Sept. 27, 1928, International Communication Agency, Embassy of U.S. A.

註⑪ Asian Wall Street Journal, Oct. 17, 1978.

補償，工資低到每小時四元以下的不限其增加率。^⑩

能源法案、反膨脹辦法和貿易政策是互相聯結的三個環結。能源法案是減少進口的第一要務，反膨脹辦法是提高產品競爭力以擴大出口的基本要圖。至於能源法案和反膨脹辦法能否獲得預期效果，則見仁見智，即使美國國內各方面的見解也不一致，尤其是關於後者，假使能源法案和反膨脹辦法的效果不確定，則貿易政策失去憑藉，難以期望達到貿易平衡的目的。我們站在客觀立場，却希望美國決心針對問題，謀求更基本的解決，特述所見如后。

結論

美國經濟動態是全世界所關切，因其對於世界經濟以至政治都會發生影響。美國當前經濟問題最爲世界所關切的是美元匯率不斷下跌，而美元下跌的直接原因是大量貿易逆差，所以，平衡貿易是美國全面經濟的關鍵所在。

美國政府掌握了問題的中心，也作了正確的決策。諸如，減少能源進口以削減進口總額，擴展出口以增加國際收入，阻止物價和工資盤旋上漲以抑制膨脹，減少政府支出以緊縮總合需要，都是無可非議的措施。不過，不是所有的病症都有特效藥；不是所有的經濟問題都能够憑一個方案而解決。

首先看貿易問題和貿易政策本身。擴展出口的辦法深信其必能發生效果，掃除了國內外的障礙，無疑會增加出口。從金融方面幫助出口，也會發生實際效果。不過，有幾點值得注意：首先，運用政治力量來推動出口，在特殊情形下，在短時期內，未嘗不可，只是要有限度，因爲非經濟力量的干預，會造成出口貨製造業的倚賴性，其所倚賴的只是人爲的需要。其次，對於若干產業採取保護措施宜於有期限，使廠商能以在有限期的保護之下提高其競爭力，否則，美國的製造品貿易難以達到平衡。至於勞動密集的产业如不及早放棄，不但消費者物價將偏高，而且資本密集工業將感勞動力不足。再其次，資源配置將因干預而不能作最適當配置，對於生產力的提高和經濟的成長將有不利影響。美國決策者自非見不及此，其所採取政策自必是過渡性的。

第二、看能源法案。要減少對進口石油的依賴，除了硬性限制進口和實行配給外，最近所通過的能源法案無疑問就是最好的。至於能不能如所預期收到效果，還要美國人民共同支持，自行節約能源消費。能源問題不僅是經濟問題的一部分也與國防有密切關係。美國在東西兩岸鑽探大陸棚石油都沒有可觀成就，所幸毗鄰的墨西哥發現蘊油量達美國的一半，增加了美國的安全感。然而，節約消費仍是必要的。

第三、看反膨脹辦法。美國是工業中自然資源最豐富的，資本累積是第一流的，假使從供需關係來觀察美國的膨脹問題是不能中肯的。借用美國經濟學家蓋爾布瑞於十月上旬在東京演講所說的話：美國的膨脹是一種新的形態，「它是強大的工會，強大的公司

和強大的農民組織共同力量的反映。」確實的，要增加所得提高生活水準，在一個社會裏有兩種方式：一種是增加總生產，而從其中獲得較從前更多的所得；另一種就是從現有規模的總生產中分配得更大的百分比。自由競爭的社會容易走上後者一條路，因為前者迂緩而後者直接。不過，競爭的結果，誰也沒有得到較大的一份，反而妨礙了總生產的增加，所爭得的名目上的各種因素報酬的增加，都被膨脹的作用所抵銷，誰也沒有實質提高所得。

綜結的說：美國的貿易和全面經濟問題並不存在真正的困難。只要美國人民明瞭實質問題是什麼，根據同一認識，同一方針和同一計劃去努力，那就可以迎刃而解。第一要務是建立「共同認識」。這就有賴於美國的決策者和專家們共同的努力，如何去建立「共同認識」。^⑬

註⑬ The Japan Times, Oct. 10, 1978.

從東亞海軍態勢看中共海軍的戰力及其限度

譚溯澄

中共海軍自一九四九年在中國東北建軍以來，迄今已有二十九年；在這段期間，因為中共內部的政治內鬨不斷加劇，間接也就使得中共的海軍無法按照常軌發展。一九七四年一月，當中共的南海艦隊以飛彈擊敗南越在西沙羣島附近的海上衛戍部隊時，有不少的西方學者曾對中共海軍作戰能力予以高估。最近由於中共與越南關係的惡化，中共為了能在南方海域威嚇越南，將若干艦艇由廣州移駐海南島的榆林港，因而中共海軍的作戰能力到底有多大，又成為國際關係學者所關懷的問題。筆者認為，分析中共海軍的作戰能力，不能光從其艦艇數目上著眼，必須從較高一層之涵蓋面，即中共海軍的發展政策、其武器系統的結構、與其假想敵人海軍實力的對比、平時中共海軍的訓練素質及士氣、海軍指揮官的領導能力，以及中共海軍在整個東亞戰略情勢下所面臨的威脅壓力程度等等，加以研判，才能客觀地看到中共海軍的優劣點，和它的作戰能力的真實面。

一 中共海軍的成長過程

中共之正式設立海軍軍區，時在一九四九年十月，這種軍區組織就是日後中共建立海軍司令部的基礎。從一九四九年十月至一