

# 本文章已註冊DOI數位物件識別碼

## ▶ 美國新政府評析

doi:10.30390/ISC.199702\_36(2).0006

問題與研究, 36(2), 1997

Issues & Studies, 36(2), 1997

作者/Author：嚴震生

頁數/Page：97-99

出版日期/Publication Date：1997/02

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199702\\_36\(2\).0006](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.199702_36(2).0006)



*DOI Enhanced*

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



# 研究述評

## 美國新政府評析

嚴 震 生

(政國大學國際關係研究中心  
第一所副研究員)

### 一、美國新任國務卿歐布萊特及其外交理念對美「中」關係的可能影響

美國總統柯林頓在其第二任任期尚未正式開始前，就已先任命他的主管外交事務的內閣成員：來自緬因州的前共和黨參議員柯恩（William Cohen）接替培利（William Perry）擔任國防部長；現任國家安全顧問雷克（Anthony Lake）轉任中央情報局局長，其遺缺由其副手柏格（Sandy Berger）升任；美國駐聯合國大使歐布萊特（Madeleine Albright）接掌克里斯多福（Warren Christopher）退休後所遺留的國務卿空缺，而其原來的職位則是由新墨西哥州眾議員理查遜（Bill Richardson）繼任。在柯林頓任命這五位外交方面的重要內閣成員中，尤以歐布萊特成爲美國歷史上第一位女性國務卿，最受矚目。

歐布萊特女士現年五十九歲，她的父母在一九四八年爲了逃避共產黨的統治，帶著十一歲的她由捷克舉家移民美國。一九五九年她畢業於著名的衛斯理學院，主修政治學。一九六八年她拿到哥倫比亞的政治學碩士學位，八年後在同一學校取得博士學位。一九七六至一九七八年間，她是緬因州參議員穆斯基（Edmund Muskie）的國會助理；一九七八至一九八一年間，經由博士論文指導教授布里斯辛基（Zbigniew Brzezinski）的引薦，歐布萊特進入國家安全會議。共和黨上台後，她離開白宮，任教於喬治城大學，之後在一九八四年及一九八八年，兩度參與美國民主黨總統候選人的幕僚工作，這些投入終於使她得到柯林頓總統的青睞，在一九九三年邀她出任美國駐聯合國大使。除了喬治城大學的教職外，她在入閣之前也擔任過民主黨全國國際事務中心（National Democratic Institute for International Affairs）副主席（一九八四至一九九三），及國家政策中心（Center for National Policy）主任。因此，歐布萊特可以說是具有學者、智囊、幕僚、行政主管、助選員等不同的國內及國際經歷。由於其資歷完整，且有豐富的國際事務經驗，因此在一月下旬的參議院任命聽證會中，輕易過關，獲得九十九對〇票的壓倒性同意。

歐布萊特對外交事務的觀點及做法，可由其本身的成長經歷和擔任聯合國大使任內的表現，略得知其在扮演國務卿角色上，將會如何布局與執行美國的外交政策。在她個人成長的經歷中，對她影響最大的可能是兩次的逃難，一次是戰前納粹德國希特勒併吞捷克，一次是戰後捷共的專權。這兩次經驗使她特別珍惜自由的可貴。另外，由於前者是西方各國採取「姑息主義」下的產物，因此歐布萊特相當反對西方國家在該站出來領導時，卻故意缺席的做法。她曾說：「我親眼目睹人們允許一個獨裁者併吞一個國家，而該國也因此就這樣被毀了」，但她也「看到在二次大戰時所發生的相反情況，就是美國參與戰鬥」。對她來說，「美國真的是一個不可或缺國家」。她這樣的一個認知，一直維持到她擔任聯合國大使時亦復如此，相信還會繼續出現在其國務卿任內。

歐布萊特是一位個人信念極強的政治外交官，作風強悍。她堅信美國的霸權領導是世界和平所不可或缺的，因此將會極力向國會爭取日益受到緊縮的外交預算，積極參與國際社會，在適當時機和場合，展現美國的實力。她對民主人權理念的維護，有可能會使她在外交政策方面，現實國際政治的考量減少一些。並且在她主導下的美國外交，將會有比較濃厚的自以為是（self-righteousness）色彩。

如果歐布萊特僅僅只是制訂美國外交政策的決策者之一，而不是其中主要的一員，那麼美國外交政策走勢可能比較平穩，經由正、副總統、國家安全顧問、國防部長、中央情報局局長、與國務卿的共識而產生。但若是歐布萊特能夠得到柯林頓總統的充分授權，主導美國外交政策，我們相信她的一些基本理念和行事作風，將會對台北、華盛頓、北京的三角關係造成衝擊。

由於歐布萊特不是研究亞洲事務出身，因此未來在美國對中共政策上，她可以說是沒有既定的見解。我們相信她會以美國過去二十多年來發展出的「一個中國」政策為美「中」關係的基礎，但是也會對一個自由、民主的中華民國有相當程度的肯定。這個肯定將會使她更尊重「台灣關係法」的承諾，在我國受到中共威脅時，不會採取姑息（appeasement）的袖手旁觀態度。但是另一方面，她對人權的堅持，很有可能使她嚴厲批評中共人權記錄，進而導致華府與北京間關係的緊張，甚至影響兩岸關係的良性發展，而後者乃是建立在美「中」關係緩和的基礎上。

我們對歐布萊特的出任國務卿，應該是抱著審慎樂觀的態度，因為她是最能認識到在國際社會缺乏道義、不對侵略者採取制裁時，對一個孤立無援的民主國家所造成的災難。因此，若是中共無故對我威嚇用武，我們有理由相信歐布萊特國務卿不會坐視北京這樣的舉動，而沒有強烈的回應。

歐布萊特就職不到一個月，就馬不停蹄地到歐洲和亞太地區訪問，由她在上任之初就走訪中國大陸一事來看，她是有企圖心要關心全球的事務，而不像其前任克里斯多福，以穿梭中東為其外交工作的重點。她的訪問及事後的談話內容，都可以做為我們評估其對大陸看法的指標，我們拭目以待。

## 二、金瑞奇雖連任美國眾議院院長，但卻遭申誡處分

雖然共和黨輸了一九九六年的美國總統大選，但是卻多贏了一席參議院的席位，並保住了眾議院的多數，因此兩年前領導共和黨獲得期中國會選舉大勝的金瑞奇（Newt Gingrich），在競選連任眾議院議長一職方面，本應是順理成章的形式投票。不過，由於金瑞奇的操守一直引起爭議，因此也添了一些異數。金瑞奇是因為承認在有關他使用免稅的政治捐款，資助其在大學授課的調查中，曾提供誤導風紀委員會的資料，因而遭到更深入的調查。在此之前，他和書商的合約也引起爭議。

在今年一月七日的國會集會中，金瑞奇以高於出席投票人數半數三票的兩百一十六票，驚險過關。事實上共和黨在眾議院的四百三十五席位中，擁有超過半數九席的兩百二十七席。不過，少數共和黨參議員，包括銀行委員會主席李奇（James Leach）在內，堅持議長的選擇應等眾議院風紀委員會結束對金瑞奇的調查後再予舉行，這也正是民主黨想要推動的策略，只是在變更時間的程序投票上，民主黨以兩百一十對兩百二十二票敗下陣來。在最後的投票中，九位共和黨眾議員沒有支持金瑞奇，其中四位投給別人，五位則是投下「出席」（present）。

雖然金瑞奇保住了眾議院議長的職位，但是兩週後卻在國會的另一次投票中，遭受申誡與罰鍰處分。眾議院在這次投票中，是以三百九十五對二十八票的懸殊比數，通過了風紀委員會所提出對金瑞奇處分的建議案。除了予以申誡外，並處以三十萬美元的罰鍰。這是一項史無前

例的懲罰，金瑞奇成了第一位被正式申誡的在職議長。在投票後，金瑞奇表示歉意，願意接受這樣的懲處。

事實上，金瑞奇在去年國會選舉後，已失去了兩年多前剛成爲議長時的銳氣。如今又因個人操守問題遭到申誡懲處，因此他已削減的影響力，將會更加縮小。不但是身爲少數黨的民主黨議員今後將會有較多的籌碼，金瑞奇對共和黨議員的控制能力，也將逐漸降低。對過去兩年始終充滿矛盾與衝突的衆議院而言，議事氣氛的改變是可以預期的。

### 三、美國柯林頓總統第二任期新內閣

美國總統柯林頓於一月二十日宣誓就職，開始了第二任的任期。從十一月初贏得選舉後，內閣人事的變動就不斷浮現。新的內閣終於正式出爐，在十四位部長中，七位留任，七位新任，其中新任的有兩位是轉任，變動幅度不算太大。新的部長中有四位女性，兩位非裔、一位西裔，和第一任剛開始時三位女性、三位非裔、及兩位西裔的有少數民族代表性的陣容相較，是有其延續性的。不過，因政治獻金引起風波的亞裔則是從缺。其他重要內閣成員則包括兩位女性及一位西裔。

國務卿—歐布萊特（新、女性、原任駐聯合國大使）（Madeldine Albright）

財務部長—魯賓（留）（Robert Rubin）

國防部長—柯恩（新、共和黨，來自緬因州的前任聯邦參議員）（William Cohen）

司法部長—雷諾（留、女性）（Janet Reno）

內政部長—巴比特（留）（Bruce Babbitt）

農業部長—格里克曼（留）（Dan Glickman）

商業部長—戴里（新、來自芝加哥的律師，爲現任市長的哥哥）（William Daley）

勞工部長—賀曼（新、女性、非裔，原任白宮公關室主任）（Alexis Herman）

衛生部長—謝蕾拉（留、女性）（Donna Shalala）

住宅部長—郭謨（新，原任住宅部助理部長，爲前紐約市長之子）（Andrew Cuomo）

交通部長—司雷特（新、非裔，原任聯邦高速公路管理署署長）（Rodney Slater）

資源部長—潘尼亞（新、西裔，原任交通部長）（Federico Peña）

教育部長—萊利（留）（Richard Riley）

榮民部長—布朗（留、非裔）（Jesse Brown）

除了十四位部長外，其他重要的內閣成員如下：

環保署長—布朗樂（留、女性）（Carol Browner）

預算局長—瑞恩斯（留）（Franklin D. Raines）

美國貿易代表—巴薛弗絲姬（留、女性）（Charleen Barshefsky）

聯合國大使—理察遜（新、西裔，來自新墨西哥州的現任衆議員）（Bill Richardson）

中央情報局長—雷克（新，原任國家安全顧問）（Anthony Lake）

國家安全顧問—柏格（新，原任國家安全副顧問）（Sandy Berger）

就如同柯林頓總統的第一任內閣一樣，新的內閣仍是反映了民主黨所代表多元主義的利益，它對女性及少數民族的包容，並不是口惠而實不至。姑且不論此內閣未來的施政如何，其符合民主黨權益的象徵性意義，是無庸置疑的。□