

美國拉丁美洲政策與東浦高層會議

王建勛

壹 美國對拉丁美洲的政策

自一八二三年十二月二日，美國門羅總統宣佈「美洲是美國人的美洲」以後，「門羅主義」就成了美國維護拉丁美洲各國獨立完整的理論體系。而使得歐洲列強，不再視拉丁美洲為其殖民地目標。

至一九四八年，由於國際共黨已向拉丁美洲逐漸展開滲透活動，美國為了保證西半球國家的安全，加強美洲國家間的團結，乃召集美洲國家在哥倫比亞首都波哥達集會。會中決定將一九一〇年成立的泛美同盟與一九三六年簽定的西半球防衛公約，合併而為美洲國家組織，同時並簽訂一項波哥達憲章，其中強調對外國非武裝的顛覆行為，應採取有效的制止方法。所以這次的集會與所有的決定，完全是針對國際共黨在拉丁美洲的滲透與顛覆，並加強美洲國家間的集體安全。

美洲國家組織，多年來，不斷集會，屢次發表宣言，以譴責國際共黨對拉丁美洲的滲透與顛覆。但是由於該組織過於政治化，實質上並無約束各國的權力，使此一組織在理想和實行上都受到阻礙。並且還有部份國家認為美國勢力太大，左右了美洲國家組織，使其成為美國運用的工具。以致對防止國際共黨滲透方面就顯得軟弱而無力了。

自古巴赤化以後，拉丁美洲就不斷的發生共黨暴亂活動。直至一九六五年四月，「多明尼加革命」為共黨所擄得，薩森總統才毅然宣佈了一項前所未明白宣佈的美國政策，說明美國不容袖手旁觀美洲任何地區共黨「革命」的理由。他說：「任何國家的革命，是一個內部的事，只有當革命的目的，在建立共黨獨裁政權時，美國才採取行動」。他又說：「美洲國家不能允許在西半球再建立一個共黨政權」。

美國在對拉丁美洲的經濟方面，自從一九三三年三月四日，羅斯福總統

提出了「善鄰政策」以後，就以一種較為開明的經濟政策，來引導拉丁美洲各國的經濟向前發展。在第二次世界大戰以後，美國杜魯門總統為了積極援助拉丁美洲落後地區的經濟開發，而提出了「第四點計劃」。其內容，就是擴大美國對拉丁美洲各國的投資、貸款、進出口貿易、以及技術援助等。

近年來，美國為對拉丁美洲廣泛社會經濟發展計劃，能作更多資力和技術的援助，乃於一九六〇年九月，特與拉丁美洲十八個國家（古巴已赤化，多明尼加未列席，千里達及牙買加均尚未獨立）簽訂波哥達協定，美國以五億美元撥作泛美社會經濟發展基金，用來增強拉丁美洲的「自助」能力；發展其教育、土地、稅制等改革，以減低其貧富懸殊的現狀。同時決定加強美洲經濟社會理事會（Inter-American Economic and Social Council），以吸引各方對拉丁美洲作更多的投資，並刺激相互間之貿易。至一九六一年八月，美洲經濟及社會理事會召開部長級特別會議於烏拉圭，會中決議設立美洲進步聯盟（Alliance for Progress），以期採取更具體的步驟，來執行美洲國家組織憲章（Charter of the Organization of American States），泛美作業（Pan-American Operation），及波哥達憲章所揭櫫的原則。以協助拯救拉丁美洲的貧窮、飢餓、文盲及改善整個拉丁美洲的人民生活。

當時美國總統甘迺迪倡導進步聯盟的用意，亦是以美國和拉丁美洲各國進行一項歷時十年的經濟合作。而這項十年合作的目的，就是協助拉丁美洲國家的經濟發展，亦即是拯救拉丁美洲國家的貧窮。美國在實施該項計劃十年內，將給予拉丁美洲國家二百億美元的援助及投資。但是拉丁美洲各國本身，則要在十年內實施內部改革，而令這筆經濟援助能夠有效的運用。至薩森總統執政以後，亦明確的宣佈，美國對拉丁美洲的援助，至一九七一年的期限屆滿後，仍將繼續下去，同時希望拉丁美洲國家進行更多的「自助」運

貳 「進步聯盟」的衰退與東浦高層會議的醞釀

進步聯盟的計劃，自一九六一年開始，至一九六六年止，美國已經給予拉丁美洲國家為數逾五十七億美元的經援。這項援助包括直接援助、出口銀行貸款、糧食、社會進步、信託基金貸款、泛美公路基金等。時至今日，美國每年給予的援助，平均超出十億美元。此外美國透過世界銀行，泛美發展銀行及聯合國等機構而給予拉丁美洲國家以額外的經濟援助。

然而由於拉丁美洲各國的政治不能穩定，自從實施進步聯盟計劃以來，拉丁美洲地區先後發生十次軍事政變事件，雖然除多明尼加軍事政變以外，其餘並非猛烈事件，但已使進步聯盟計劃受到很大阻礙。譬如在經濟發展方面，在一九六五年整個拉丁美洲地區每年每人的平均經濟生長率，能够達到進步聯盟計劃標準 2.5% 的只有七個國家，其中包括面積龐大的巴西在內。而其他的國家，每年每人的平均經濟生長率只達到 1.4% 的程度，較一九五〇年到一九五五年這些時間中所表現的經濟生長率還要低。另外亦由於人口無節制的膨脹，而使得可以利用的資源不够應付，尤其糧食感受到沉重壓力，因此各國的農業生產都無法達到自給自足的地步。再有進步聯盟計劃下的經濟開發工作，亦因受傳統經濟與法律所限制，並因操諸私人集團之手，而剝奪了大多數人民分享國民生產的機會，影響工商業無法充份發展。此外是美國在聯盟計劃上的錯誤，美國總認為工程方面的建築，是有目共睹的事實，並且亦容易向美國國會交待。但是各種工程的興建，實際上與改善人民的生活有着很遠的距離。因此數以百萬計的拉丁美洲人民認為這項進步聯盟計劃，並沒有令他們的生活產生顯著的變化。甚至還有許多拉丁人民對進步聯盟計劃表示反對。而一些拉丁美洲國家的政府，亦經常向美國訴苦，他們表示美國撥交的實際援助款項，往往較承諾的數額少，因此影響了他們國人經濟發展的工作。所以他們不斷地向美國要求更多的援助。首先智利總統傅瑞 (EDUARDO FREI MONTALVA)，於一九六五年，即向美國建議召開美洲高階層會議，以研討拉丁美洲的經濟問題。其後又有阿根廷總統安格尼亞 (

JUAN CARLOS ONGANIA) 在一九六六年三月再次要求美國儘速召開美洲高階層會議。詹森總統為迎合拉丁美洲國家的要求，於一九六六年四月，在墨西哥城波蘭科住宅區內的林肯銅像揭幕禮上發表演說，表示將在未來的幾個月內，跟拉丁美洲國家的領袖研討舉行一次新的最高階層會議，俾得檢討美洲間的共同問題及使得漸已衰退的進步聯盟增加動力。惟詹森總統的此項決定，因受當時越戰局勢的影響而告延期。直至本年初，詹森總統始開始發動召開此項會議。

當時詹森總統原期望美洲高階層會議的內容是「多方面」的。但經試探結果，拉丁美洲各國意見紛歧：其一，有些拉丁美洲國家提出威脅性的要求；除非美國給予更多的經濟援助與更佳商業權益，他們是不參加這次會議的。事經美國國務卿魯斯克及巴西外長在二月間美洲外長會議中的協調，結果總算使他們都能答允與會。其二，有些拉丁美洲國家要求把本身的利害問題如西半球的和平武力問題、領土爭執問題、海洋漁權問題、出海港口問題等列入議程。但這些問題，都是爭執了很久而無結果的問題，極易引起紛爭，所以在美洲外長會議中，決定均不列入議程。玻利維亞總統巴里安圖斯 (BARRIENTOS) 因為出海港口問題不能列入議程而大表不滿，並堅決抵制此項高階層會議，雖經美國國務卿魯斯克的疏導，但仍始終拒絕出席。

至於玻利維亞出海港口問題，因為玻利維亞若欲有一個自己的出海口岸，除非南美國家肯割讓一個給他，但這是不可能的事情。

經過歷時六天的美洲國家外長會議，在二月廿一日終於達成協議，決定美洲元首們將在四月十二日集會，會議場所，選擇了烏拉圭首都蒙地維迪奧 (MONTEVIDEO) 東八十五英里的奔達迪爾伊十特市 (PUNTA DEL ESTE)，所以一般即稱其為「東浦高階層會議」。至其議程多屬於經濟方面的問題，亦就是以下的項目達成協議：

- 一、建立拉丁美洲共同市場。
- 二、農業現代化。
- 三、發展教育。
- 四、發展科學和技術。
- 五、削減不必要的軍備。
- 六、衆多國家計劃。

七、實行經濟整體化。
八、開發拉丁美洲國家間的貿易步驟。

叁 詹森總統的撥款提案與國會方面的挫折

事實上，華盛頓方面，早在本年初即已開始從事東浦高階層會議的各項準備工作。並在原則上決定，美國在東浦會議中，將不以領導者自居，而以一種謙遜的態度與平等的地位來參加這次會議。然而，在二月十五日第三屆美洲國家組織外長會議以後，華盛頓的政治氣氛就顯得緊張起來，而由越南戰爭轉移到東浦會議上來了。

主要的原因，就是前面會談到的，美國對拉丁美洲六年來的進步聯盟計劃，美國的援助，總額將近六十億美元，但其成效，却距理想甚遠。何況一些拉丁美洲國家還呼喊着美國的援助不夠。所以在詹森總統倡導建立拉丁美洲共同市場之外，他仍希望如何的把已衰退的進步聯盟振作起來。所以他接受了泛美政策設計人、最近被詹森總統任命為美洲國家組織大使職務的里奧維茲(SOL LINOWITZ)所提的建議，再向國會請求增加十五億美元，以便於對拉丁美洲國家五年過渡時期的援助，亦即是目前美國對拉丁美洲的援助每年約十二億美元，現在他主張在今後五年內，每年增加二億元至十五億美元。

因此詹森總統自從制定東浦高階層會議議程的美洲國家外長會議，於二月廿一日結束以後，即匆忙的於三月十日，將四十位國會領袖人物召集至白宮，向他們宣讀了他的撥款提案，並應他們的要求，輪流詢問他的意見。其後又命國務卿魯斯克、駐美洲國家組織大使里奧維茲等要求國會領袖們事前作一種聯合決定，但是參議院外交委員會主席傅爾布萊特等却不表贊同。因此眾議院雖於三月廿三日以二三四票對一一八票授予總統此項撥款廣泛的先期權力，但是到了參議院，却被該院外交委員會以九票對零票否決了。外交委員會的反對原因固頗複雜，但其主要的是參議院外交委員會主席、阿肯色州的民主黨參議員傅爾布萊特，是批評詹森總統對越政策最厲害的一人。他鑑於前此「東京灣事件」的演變，不願意再無限制的授權給詹森總統。此外

據傅爾布萊特表示：他所反對的不是援助拉丁美洲建議案的本身，而是反對詹森總統所尋求以「簡報」代「諮詢」方法的不當。

詹森總統的撥款案一經擱淺，美國的輿論即紛紛報導，認為這一否決，不但援助拉丁美洲撥款希望完了，就是將來共同市場的計劃亦會受到挫折。因此他們推測詹森總統在未來的東浦會議中，其聲望將遭受到嚴重影響。

肆 東浦會議實況——不增加援助與不和諧的演說

東浦高階層會議，於四月十二日，在烏拉圭避暑勝地東浦的一個聖拉菲爾大酒店(SAN-REL HOTEL)中舉行。會期定為三天。參加的國家除古巴未被邀請，玻利維亞拒絕出席，尼拉加瓜總統古提亞列茲因為前任總統索摩薩(SOMOZA)病重而未克參加，所以實際共有十九個國家參加會議。

在美洲國家元首們正式舉行會議前，詹森總統首先展開個人外交活動。他在十二日上午開始與十一個拉丁美洲國家元首舉行雙邊性或地區性的會談。詹森總統先與巴拿馬總統羅卜勒斯(MARCOS AURELIO ROBES)早餐，然後分別與哥倫比亞總統葉拉斯(CARLOS LERAS ROSTREPO)，墨西哥總統歐哈達茲(DIAZ ORDAZ)，多明尼加總統巴拉高爾(BALAGUER)，委內瑞拉總統里盧尼(LEONI)，千里達—托貝哥總理威廉斯博士(DR. ERIC WILLIAMS)舉行雙邊會談。至中午，詹森又與中美洲國家瓜地馬拉總統孟德茲(MONDES MONTENEGRO)，哥斯達黎加總統胡浩斯(TREJOS FERNANDEZ)，宏都拉斯總統羅培茲(LOPEZ ARELLO)，薩爾瓦多總統桑杰斯(FIDEL SANCHEZ)等會晤，並共進午餐。

詹森總統在與拉丁美洲國家元首晤談當中，除向委內瑞拉總統盧尼垂詢共黨游擊隊的問題，並告訴他們，「美國不能夠增加對拉丁美洲的援助或貿易」。因此引起很多的拉丁美洲國家不滿，並且亦顯示了他們的失望。

就如一般所預料，在第二天的會議當中，智利總統佛瑞是最惹人注意的人物，他在所有參加會議的元首面前，描繪出一個拉丁美洲的現況圖。他認為拉丁美洲目前還呈現着分裂與落後，無論就經濟或文化方面看都是一樣。他指出拉丁美洲富國與貧國間的距離是日漸加深，所以他會不斷要求在國際

間要有正義，可是至今並沒有發生效用。他接着說：「一切空有的具文與構想，都是無用的，必須要有實行的意願，同時是採取一種政治決定的意願。他並強調說：「因為拉丁美洲人民，不僅在物質方面缺乏必要的東西，在精神方面亦缺乏着一種希望，而後者則是更為嚴重的問題。在此種情況下來實行民主，無異是一種幻想」。最後他結論說：「我們已沒有多餘的時間了，所以我們應該進行的各項行動，不是決定在下個世紀，而是要在最近的十年內完成。如果我們還不能有效的尋找一條可能而果敢改革的道路，則風暴的怒潮即將到來。因此我們在人民迫不及待求生存當中，是不能作過久的等待。這不但是關係着拉丁美洲，也關係着整個世界。」

傅瑞總統的演說完畢，曾受到長時間的掌聲。無疑的傅瑞總統在演說中，有些話是對詹森總統而言。可是詹森總統不願意在當天發表演說，而把這個時間讓給薩爾瓦多總統桑杰斯，並且要求限制每一個國家元首的發言時間不要超出半個鐘頭。然而輪到中美洲的國家元首們，他們仍發表着謙虛而空泛的長篇大論。只有阿根廷總統，他的演說嚴肅而乾脆，他指責共黨的顛覆，並且讚美「紀律」和「工作」。巴西總統的演說謙虛而簡潔，他表示支持經濟整體化以及地區間的聯合，同時他亦發表了希望利用原子能的和平用途來發展拉丁美洲的幻想。而其中厄瓜多爾總統愛羅斯美納（AROSEMENA GOMEZ）的演說最具爆炸性。他說：「美國化了很多錢在越南，維護他所謂的『越南民主』。但是美國對於維護拉丁美洲的民主方面，却根本沒有做過任何事」。當他仍要繼續說下去的時候，即被其他的一些拉丁美洲國家元首喝止。最後墨西哥總統在演說中表示深受智利總統的影響而支持傅瑞的意見。他並堅決的表示東浦會議的中心議題應該是：拉丁美洲的經濟統一，不包括美國在內。並說：「我們很誠懇的告訴美國和加拿大，統一一定要僅限於拉丁美洲國家行列之內。我們一定要鄭重表示，對於有關經濟統一政策的決定，是屬於拉丁美洲的。」

伍 詹森總統的承諾與共同市場

在這項演說進行完了以後，一些拉丁美洲的國家元首却在那裏評論着，他們認為詹森總統對於他們的演說，一直在那裏靜聽，而魯斯克却顯得緊張而且有着不快。因此他們認為這一天的會議，確是在「迷失」中結束了。

美國拉丁美洲政策與東浦高層會議

由於第一天會議的氣氛不甚愉快，一些拉丁美洲國家的元首們就預先推測着詹森總統在未來的演說中是否會讓步。尤其他們特別担心中美與拉丁美洲間的商業關係，如限制美援在美國採購、美國是否能採取步驟穩定咖啡、蔗糖等國際市場價格，不使他們蒙受損失等等。

就在一般預料當中，詹森總統在四月十三日的演說，向拉丁美洲國家提出了保證。他說：他將要求國會「大量撥款」，以協助你們建立一個共同市場，來擴展你們的工業基礎，增加你們的國際貿易，擴大對我們人民的經濟機會。他並且說：他已向國會提出一項未來的援助計劃，其中包括財政支持，以促成一個「整體化的區域經濟」。總括詹森這篇演說要點，可分為下列七項：

- 一、北美財務上支持未來拉丁美洲共同市場。
 - 二、增加援助巨大眾多國家之發展計劃。
 - 三、美國將研究減縮關稅壁壘可能性，並與工業化國家協議，便利拉丁美洲產品進入美國。
 - 四、協助拉丁美洲國家的農業發展。
 - 五、協助拉丁美洲衛生方面的進步。
 - 六、協助拉丁美洲科學與技術方面的進步。
 - 七、信用貸款以建立大學中心。
- 詹森總統最後又重覆表示：
- 一、美國將堅決地支持計劃中的拉丁美洲共同市場，並已向我們的國家申明並建議以「巨量的援助」，用以協助鬆弛過渡時期轉入合併區域經濟。
 - 二、美國將必能協助實現「巨大的眾多國家計劃」，以打開拉丁美洲國家之邊界。要求我們的國家在三年內，以巨量額外款項，作為拉丁美洲銀行基金，以從事特別作業。並說：美國將通過進出口銀行，鼓勵通過衛星之拉丁美洲通訊而設的地面通訊站。
- 從詹森總統的演說內容來看，在他的意念當中，是希望在西半球扮演一個新的角色，亦就是華盛頓將盡少採取干涉政策，而由拉丁美洲國家自己負起主要的責任，所以必要拉丁美洲國家團結成一體。當然要達成這個目標，最重要的一個步驟，是先在整個拉丁美洲經濟團結運動推展下，使得他們

的經濟能够結合，然後能利用他們的資源以及技術的進步，來改善拉丁美洲人民的生活。最後必能達成政治的結合，而成爲世界上的富強之國。白宮顧問羅斯陶（WALT ROSTOW），就在詹森總統這個概念下，向他提出了拉丁美洲共同市場的「大計劃」。

這個未來的拉丁美洲共同市場，是將建立在中美洲的五國共同市場與南美洲的自由貿易協會（Latin American Free Trade Association）兩個共同市場基礎之上，所以就這兩個共同市場的簡單情況作一介紹如后：

拉丁美洲獲得獨立以後，內戰迭起，一直到今天，墨西哥與瓜地馬拉、祕魯與厄瓜多爾、阿根廷與智利間的邊界糾紛仍未獲得解決。他們由於長久戰爭的纏繞，以致大量預算都消耗在軍備方面。因此就影響到各國間彼此的經濟關係，使得各國原已有限的經濟能力，遂更形枯竭。至二次大戰以後，拉丁美洲各國又普遍染上可怕的通貨膨脹，使得各國的經濟都面臨嚴重的危機。因此各國急欲改變他們的經濟環境，排除他們經濟發展的障礙，乃極思打破他們區域間久已存在的壁壘，以期增加區域間的貿易。由是部份拉丁美洲國家遂起而效法歐洲六國的共同市場而組織他們自己的共同市場。首先是一九六一年南美洲的部份國家組織自由貿易協會，訂約計劃成立共同市場，參加的國家計有：阿根廷、巴西、智利、墨西哥、巴拉圭、祕魯、烏拉圭及玻利維亞。在同一時期，中美洲的國家也簽訂了同性質的條約，以期建立他們自己的共同市場，這些國家包括：薩爾瓦多、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜及哥斯達黎加。

自從共同市場成立以後，使得各國間的資本、原料及製成品得以流通，間接的助長了拉丁美洲的經濟發展。其中尤以中美洲五國的共同市場，由於土地較小、人口不多、鮮有相互競爭的工業以及五國都有着政治統一的願望，所以它很快的就從一九六〇年貿易總額三千二百七十萬美元，至一九六五年即已達到一億五千萬美元。實在是一個輝煌的成果。所以由中美洲五國共同市場來看，若使拉丁美洲各國在政治上採取同一步驟，以應付彼此的危機，則他們的經濟亦須有同一的發展。那麼很顯然的，拉丁美洲之經濟結合，將可創造更佳之生活條件，它可以動用全地區之生產力，它亦可以在區內生產代替進口，可以在區內實施加工，相輔相成。然而，南美洲的自由貿易協會，由於它們的地區太大，關稅差別亦多，尤其貧國與富國間的利益無法協調

，以致沒有太大的發展。因此，如果以中南美洲兩個共同市場作爲未來拉丁美洲共同市場的基礎，那麼南美洲的貿易協會，就必然要澈底的檢討了。

陸 厄瓜多爾拒絕簽署的「十八國宣言」

東浦高階層會議，於十四日早晨，由美洲十八國元首簽署了他們的「宣言」後閉幕。此項宣言，除了提到如何建立美洲自由制度、民主社會秩序，並同意建立一個拉丁美洲共同市場。此一「宣言」內容，大約可分爲八項：

- 一、拉丁美洲將設立一個共同市場。在一九七〇年開始，逐步推行該計劃，在十五年內正式成立。
- 二、我們將透過衆多國性質的計劃，替拉丁美洲經濟統一而奠定實際的基礎。
- 三、我們將使美洲農民生活現代化，同時爲拉丁美洲與世界其他各地區利益而增加糧食生產。
- 四、我們將積極促進教育。
- 五、爲了我們的人民，我們將極力運用科學及技術。
- 六、我們將擴大改善美洲人民衛生與健康情況的計劃。
- 七、拉丁美洲將消除不必要的軍費。
- 八、我們將聯合一致的增加拉丁美洲對外貿易的大量增加。

由於厄瓜多爾總統愛羅斯美納拒絕在一萬字的宣言上簽字，而使得東浦高階層會議在不歡中結束。在東浦會議召開前，厄瓜多爾總統愛羅斯美納即會威脅着表示他不參加會議。事經美國國務卿魯斯克及巴西外長的周旋始勉強與會。但是在他第一天諷刺性的演說當中，仍明顯的表露有公然決裂的意圖。並且在十三日的晚上，他又表示他將不在宣言上簽字，雖然經過美洲國家組織祕書長德拉博士（DR. MORA）的勸說，仍未能改變他的決定。最後他在一項公開聲明中表示：「我們所以不在這個文件上簽字，主要的因爲它不能滿足拉丁美洲人民期望的社會與經濟快速發展下的需要」。他肯定的說：「所以這個『宣言』是不完全的，也是沒有效果的」。

另外一些拉丁美洲國家元首，亦因爲這個「宣言」，並沒有直接影射到

古巴與越戰問題，而認為它不足以滿足全世界的願望。

柒 詹森總統面臨的考驗

前面會提到由於詹森總統在東浦高階層會議中所表現的態度；在初次討論到有關經濟援助問題時，詹森總統會表示不能長期對他們援助，希望他們努力於「自助」，並拒絕他們要求美國放寬對美援款項的自由使用與他們對美國市場的輸出給予特惠待遇，因而引起很多拉丁美洲國家之不滿，一時造成對美國不愉快的氣氛。但是詹森總統在他第二天的演說，爲了不使他們太過於失望和消除他們的離心傾向，在內容方面就有了很大改變。他答應增加援助，並將向國會要求提供「巨大貢獻」，以協助他們建立共同市場。他並表示將研究減縮關稅壁壘，與工業化國家協議，以便利拉丁美洲產品輸入。

可是由於一些拉丁美洲國家元首們對詹森總統缺乏信任，加以他們本身的困難與利益的紛爭，就使得詹森總統的這些諾言顯得不够份量了。我們可從下面四點事實來看：

一、智利總統傅瑞，他就認爲詹森總統的一切承諾都是空談，是不會有具體結果的。另外一些拉丁美洲元首亦評論著說：在理論上說，人們早已預料到，由於詹森請求國會追加十五億美元援助拉丁美洲的法案遭到國會的阻撓，而有理由拒絕詹森總統的「空頭支票」。何況他一切的承諾還需要獲得國會的同意。他們並指出：雖然詹森總統會提出「自助」美國就會幫助的口號，但是他自始仍希望從國會拿到十五億美元來用在進步聯盟計劃方面。那麼證明詹森自己也很明白，儘速解救拉丁美洲的貧困才是當務之急。因此他們認爲詹森總統承諾協助他們建立一個拉丁美洲共同市場，只不過是一個「新美洲的幻想」而已。

二、南美洲波哥達集團（Pogota Club）如哥倫比亞、委內瑞拉、祕魯、厄瓜多爾、智利等國，在東浦會議當中，自始至終他們都認爲經濟的結合是可能的，但却堅持因爲他們開發的水準不够，必先要那些富有的國家讓步，否則無法合作的。但是具有工業化的國家如巴西、阿根廷、墨西哥等，他們則認爲謀求本國以內的經濟發展才是首要之圖，否則與一羣窮國合作，會影響到他們本身的經濟發展。因此，雖然他們都有著共同憧憬，但由於相互

利益上的衝突，而不能達成合作的意志。亦因此波哥達集團的國家將不會放棄他們所從事的政治與經濟合作。所以嚴重的分裂仍存在拉丁美洲國家當中。

三、另有一些拉丁美洲國家，他們坦白的承認，美國的援助固然不如理想，但他們自己亦有責任。他們認爲即使成立一個共同市場，但亦不足以完全解決他們的貧窮與落後問題。因爲他們的出生率太高，由於人口無節制的膨脹，不斷增加，使得拉丁美洲地區可以利用的資源不够分配，而天然的資源又沒有開發，以致教育、衛生、房屋、工作等均成爲無法解決的問題，尤其糧食更感到沉重的壓力。所以他們不相信拉丁美洲共同市場可以解決這些急速發展中的困難問題。

四、所有的拉丁美洲國家都承認，關稅的壁壘亦是阻撓拉丁美洲經濟發展的原因之一。就以南美洲的自由貿易協會阿根廷、巴西、智利、墨西哥、巴拉圭、祕魯、烏拉圭、及玻利維亞這幾個國家來說，由於他們各國間的關稅差別太大，各項貨物的關稅，每每仍需個別協商，所以六年來一事無成。這次東浦會議，詹森總統特別希望他們在這方面達成協議。亦就是建立共同對外關稅，以保護區內之工業。激勵整體生產，避免相互競爭。但是由於各國仍都希望在經濟上獨立，致無法達成協議。因而關稅的壁壘亦將是未來拉丁美洲共同市場的障礙了。

捌 結論

遠在一八二六年間，拉丁美洲曾有高層會議之召開，但因參加的國家太少，而結果沒有成功。至一九六五年，美國總統艾森豪再次召集拉丁美洲元首在巴拿馬集會，因爲各國紛紛要求美國增加援助，而使會議無何意義。所以這次的東浦高階層會議，雖只達成建立一個共同市場的協議，而沒有獲得更具體而有效的辦法來解決拉丁美洲國家間共同的貧窮與落後問題，但比起以前的兩次會議，總算差強人意。就以建立拉丁美洲共同市場來說，在理論上，拉丁美洲具有相同的歷史、文化、傳統與風習，所以經濟團結並不是夢幻。但在實行上，它必須要有大量的投資與中間的援助，這些都須依賴美國，否則就無法實現。詹森總統已有諾言在先，而以後他的諾言是否能在國會

(五)越南派兵問題，是在野黨攻擊的主要目標，認為此舉係盲從美國政策，反對繼續增派；已派部隊，應陸續調回。就目前情勢，韓國武裝部隊，已成爲在越南戰場之主力，其作戰之英勇，爲世界各國所重視與讚揚；就韓國本身言，出兵越南，不但係維持國際正義與和平，亦爲了保衛韓國的安全，也提高了韓國的國際地位，加強了韓美越的合作關係。美國對韓軍事援助不但未予減少，且增加了裝備其三個月預備師爲現代化部隊，同時亦不減少美國駐韓部隊人數，以確保韓國的安全。在經濟方面，除了美國給予一億五千萬美元貸款外，越南軍事特需，亦優先向韓國購買，有助韓國的經濟發展。因此，絕大多數國民，均支持政府此項政策。所以新政府仍將繼續支持越南戰爭。但在野黨必將藉此問題，困擾政府，必須加以妥慎處理。

五 結論

韓國在朴正熙總統領導下，經過多年的努力，無論在政治上、外交上、軍事上、經濟上，均已獲得了飛躍的發展，已奠定了韓國近代化的基礎；經過本屆大選之後，證明了絕大多數國民是支持朴正熙繼續執政，以完成第二次五年經濟建設計劃，更進一步邁向近代化目標；使朴正熙總統及其所領導的民主共和黨，更增加了信心和勇氣，可以大胆的放手做去；以目前韓國上下一心的努力情況觀察，在朴正熙總統第二期任內的成就，必將較前四年爲多，爲快。

新民黨總統候選人尹潽善，經兩次競選失敗之後，已正式宣佈自政界退休，連本屆國會議員，亦決心放棄競選。目前韓國政界中，尹氏爲唯一能與朴正熙總統抗衡之對手，而尹氏已決定退休，新政府在國內阻力，亦因此大見減少。

在國際支援方面，由於今年二月西德總統盧貝克的訪韓，三月丁一權總理的分訪日本和美國，已加強了韓國與日、美、西德三國關係；而三國在經濟援助與技術協助方面，亦已獲得相當成功。今年秋日本佐藤首相亦將應邀訪韓，故未來日韓兩國在政治、經濟各方面的合作，勢將更爲緊密。

綜觀韓國全般情勢，無論在國內政治環境與各主要盟國關係，均較任何時期爲佳，展望前途，一片光明。 一九六七、五、二〇脫稿

——上接第29頁——中通過，現在實難下斷言。至詹森總統增加十五億美元援助拉丁美洲的提案，我們可以預料到，即使參議院將來表示讓步，但亦不易達到所預期的十五億美元的數字了。甚至很可能將此十五億美元分配列入年度援外預算之內。總之美國國會對詹森總統的拉丁美洲政策，究竟支持到何種程度，那要看詹森總統的決心、毅力與手段如何而定了。

如果我們以美國近代歷屆總統羅斯福與甘迺迪等對拉丁美洲的政策來看，他們都是極力主張以大量的經援來開發拉丁美洲的落後地區。即以詹森總統而言，他對中南美洲的援助亦向極支持，只是拉丁美洲的問題太多；在人口不斷增加、經濟結構解體、社會秩序不安、教育落後、政治動蕩的情況下，無法在根本上把他們從貧窮與落後中拯救出來。因此，我們可以說，如果不是美國做着拉丁美洲的政治與經濟保護人，則拉丁美洲的貧窮與危機，一定會比今日更甚。我們從一九六六年，整個拉丁美洲對美國貿易差額超過了一九六五年的一倍，從一億一千三百萬美元，已至二億六千萬美元來看，即可見一斑。

我們再以美國的「後門安全」來看，亦就是由於拉丁美洲各國的經濟落後、政治不安，而直接影響了拉丁美洲各國間的團結。且最大的危機，却在使國際共黨易於滲透，製造顛覆勢力，而間接威脅到美國的安全。所以如果美國對於拉丁美洲的政策，仍從「經濟利益」方面着眼，而不在「古巴革命」的教訓以及拉丁美洲地區不斷爆發的游擊戰當中尋找答案，則將是美國的最大錯誤。所以這亦就成了何以東浦會議在一種不愉快的氣氛下結束，而詹森總統自己仍認爲「尚有成果」的一個耐人尋思的問題了。

但是對拉丁美洲國家來說，我們認爲這次東浦會議最有成效的部份，應該是他們能齊聚一堂來討論他們共同的問題；起碼在他們的呼籲聲中，使得他們知道了團結的重要，在他們辯論當中，使他們能有機會來尋找一條可能而有效解決他們諸多困難的道路。

本所新書 蘇俄及其附庸

本書係當前國內第一流蘇俄問題專家集體著作，內容包括蘇俄歷史、黨政、外交、文教、經濟、軍事、附庸國現況七篇，都三十萬言，取材確實，立論謹嚴，可作爲學校講義及研究蘇俄問題重要參考資料。每冊定價新臺幣六十元，美金一元五角，外埠酌加郵費。

中正路一七九五號六樓經理部郵政撥賬號3436號