

美國對越南的新政策

張耀秋

一 尼克森總統的政策聲明

共匪自竊據大陸以後，即積極支援越共進行叛亂，擬由赤化越南進而赤化中南半島及整個東南亞，當時由於共匪的積極策動，共黨在該地區勢力頗為猖獗，但自美國介入越南戰爭以來，投入越南的人員與物資逐年增加，在越美軍會超過五十萬人，以強大的火力及優異的空軍力量，予北越與越共以嚴重的打擊。而共匪由於奪權鬥爭引起內部的嚴重危機，為掩飾其內部的混亂，乃積極對外採取暴力路線，於前年在香港、緬甸、印度、印尼、尼泊爾等地，製造暴動與叛亂，但均遭受各該地區政府與人民強烈的反擊，使共匪遭到慘重的失敗。過去曾經親匪的印度、緬甸、印尼、尼泊爾、錫蘭以及香港等地區，由於遭受共匪的暴力顛覆，已喚醒其姑息妥協的心理，轉而產生堅強的反共意志與決心，而美國基於嚇阻共匪侵略東南亞而制定的越戰方針，亦已在政治上獲得顯著的功效。

共匪為貫徹其侵略東南亞的企圖，乃挾持北越繼續戰爭，並以軍事的和政治的策略，壓迫美國由越撤軍，近且不斷煽動美國的反戰運動，務使美國不能堅持而加速撤軍，當全美各地普遍掀起反戰運動之時，尼克森總統於十一月三日發表政策聲明，闡述他有關撤退越南美軍的計劃。尼克森總統在演說中很明白的指出：

「我們已經採取了一項與越南方面協同擬具的計劃，此計劃係關於依照一項有條不紊的預定時間表，完全撤退所有美國地面戰鬥部隊，而代之以越南部隊，……本人不曾而且無意宣佈我們計劃的時間表，……撤退的速度，將取決於以下三方面的演變：

——為在巴黎談判中可能獲得的進展。宣佈一項我們撤退的固定時間表，將使任何足以鼓勵敵人談判一項協定的作用完全消失。

——他們將祇是等待，直到我軍已經撤退。而他們於是開進去。

將作為我們撤退決定的依據的另兩項因素為，敵人活動的程度和越南軍隊訓練計劃的進展。

我們必須保持韌性，依據每次撤退時當時的情形來作撤退的決定，而非依據已失效的估計。

河內可能犯的最大錯誤，莫過於認為增加暴力將對它有利。如果本人認定，增加的敵人行動危及我們餘留在越南部隊的話，本人將毫不猶豫的採取強力而有效的措施來對付那種情勢。

這並非一種恫嚇，這是本人以我軍最高統帥地位，履行我保護任何地方的美國戰士的責任而作的一項政策聲明。」

尼克森總統的政策聲明已表現了他的堅定意志，並未為反戰狂潮所動搖，並未接受片面停火，無條件迅速大量撤軍的橫議。尼克森的演說已贏得國內外無數的好評與支持。在美國國內，據蓋洛普民意測驗所說：百分之七十七聽過尼克森演說的人，均同意他的越南政策，只有百分之六的人，率直反對尼克森的計劃，百分之十七的人，未有決定。而美國眾院外交委員會於十一月六日通過一項議案，支持尼克森總統「以談判在越南達成公正和平之努力」。據中央社華盛頓十一月廿四日美新電訊：美國「蓋洛普」民意調查所最近所作的一次全國性調查，顯示出尼克森總統的聲望達到新的高峯。在自由世界方面，尼克森總統的演說已贏得一致的好評與喝采。

至於共黨方面，共匪與北越政權叫囂誣控尼克森總統的演說為無誠意的，目的在延長越南戰爭。據「朝日新聞」在自北平發出的一則電文中說，尼克森的演說，在北平被認為是一項假裝自越南撤出美軍的把戲，但實際上是與戰爭降低美國化的方法，從事延長越南戰爭。十一月五日，西貢收聽到越共秘密電台廣播說：尼克森總統的越南政策演說「是不可原諒的傲慢的挑釁」。廣播說：尼克森總統的演說，「完全反映尼克森的侵略立場和好戰的態

度。」
綜合以上所述，可知尼克森總統十月三日的演說，已使尼氏的聲望直線上升，在國內外同受愛戴，對敵人則已予以極大的打擊，對各盟邦則已恢復了其對美國的信心。

二 加強裝備與訓練越南部隊

今後美國對越的主要政策，為加強裝備與訓練越南部隊，以便逐漸接替美國的部隊。年來越南部隊在美國積極裝備與訓練之下，質與量的進步均甚迅速，越南各兵種的總數，據最近公佈的資料，超過百萬大關。現將其分類如下：

陸軍：三八〇、〇〇〇人

海軍：二二三、〇〇〇人

空軍：二〇、〇〇〇人

海軍陸戰隊：九、三〇〇人

地方軍（省防軍）：二二〇、〇〇〇人

義軍：（鄉村自衛隊）一七〇、〇〇〇人

別動軍：一五、〇〇〇人

總共：八三七、三〇〇人

此外，還有包括農村建設幹部、戰鬥警察、警察共約十八萬人。附屬於美軍的「特別力量」，至少一萬人。

陸軍三十八萬人，分編為十個師，分駐全國四個戰區及首都特別軍區。陸軍主要任務對抗北越及南越共軍，並維護農建幹部進行綏靖工作。地方軍則負抵抗越共游擊隊責任。義軍保衛鄉村治安。

越政府軍的裝備，在美國積極的援助之下，已逐步走上現代化的道路。多使用M六〇型機關槍，六〇及八一糶迫擊砲，及M七九型手榴彈。自一六七年七月一日起，接收美軍移交M一六型來福槍一萬枝，一年後又得十二萬枝，今年七月以後，可能全部陸軍都獲得這種槍的配備，地方軍及義軍，多用卡賓及湯姆生槍。此外，裝甲車、坦克及電動大砲，也是越軍主要的武器。空軍擁有F—115A型，「自由鬥士」型及A卅七型噴射機幾個中隊，

及數以百計的直昇機，擔任偵察、轟炸敵人及掩護地面部隊作戰的任務。海軍的大小艦艇六百七十五艘。

美國除加強軍援越南政府之外，並協助越南政府儘量擴展其政治影響力，爭取民衆的來歸。在這一方面，越南政府亦有很好的表現。阮文紹總統曾於本年二月六日宣佈了他今年的四大施政計劃：

（一）控制國境內百分之百的人口：目前南越境內在政府控制區內的人口，佔全國人口百分之八十九。去年十月底，這個數字尚僅為百分之八十四點七。越南人口總數的估計，大抵在一千六百萬到一千七百五十萬之間。

（二）強力推行土地改革，使耕者有其田：阮文紹總統保證，一九六九年越南的要務是實行「具有重大意義，並且一勞永逸的土地改革計劃」。此一計劃在過去十年中成效不大。阮文紹總統認為到今年年底，就可以看到極佳的成果。他說已擬定特別新計劃，那是一個「志願購買計劃」。政府將鼓勵大地主把土地賣給佃農。最後涉及的土地，廣達八十萬公頃，阮文紹總統希望今年有二十五萬公頃售給農民。土地改革在中華民國有極為輝煌的成績，足為越南盟邦的借鏡。

（三）進行政府控制區內各村邑的選舉：南越政府自三月二日，用四個星期日完成了一系列的大小村莊新選舉，南越政府在這方面獲得又一次重要成就。這次有近百萬男女參加的選舉，任命了村議會和任期三年的村長，過去兩年舉行這種選舉的大村莊數目已達一千以上，小村莊約四千五百。這種行動，一方面建立一個強有力的西貢中央權力，另一方面又使地方能分權自治。

（四）充實幹部訓練：越南政府現極重視幹部的訓練，經常有各種特別訓練班的設立，以訓練各級幹部。

越南政府由於綏靖計劃的成功，對盟軍作戰有不少幫助，越南共和國退伍軍人部長范文洞將軍十一月廿三日於台北接見記者時曾說：「由於越南農村的收復，使許多在共黨蹂躪下的越南人民恢復自由，並且加入了越南的軍隊，增加了越軍的實力。」可知美國的加強裝備與訓練越南部隊，此一政策已收到良好效果，且由於越南政府加強綏靖工作的配合，已使光復區日見擴大，美國政府此一政策勢必繼續下去，以求得其澈底的成功。

三 匪、俄積極支援越共

共匪在越南的軍事策略，是堅持「人民戰爭」的路線，加緊武裝滲透以支持越共繼續作戰，並提出長期作戰及最後勝利的信念來安慰越共。美國在越的政策是求和，而共匪則始終挾持越共拒絕和談，因共匪深知美國人民不耐長期的戰爭，故極力慫恿越共繼續作戰以困擾美國，過去一向積極援助北越。本年九月二十七日，據匪僞「新華社」透露：「關於中國（指共匪）一九七〇年給予越南（指北越）經濟援助的協定和有關議定書，於九月二十六日在北京簽字。」最近共匪與越共游擊隊所謂「越南南方民族解放陣線」成立的「越南南方共和臨時革命政府」（南越共黨臨時政權），以及北越共黨的所謂「越南民主共和國」加緊勾結，會談頻繁，先後發表「會談公報」，一致叫囂要將越戰進行到底。

南越臨時政權「黨政代表團」前往北平參加「十、一」僞慶時，周匪恩來曾與該團團長「越南南方共和臨時革命政府顧問委員會主席」阮友壽舉行會談，並於十月十五日發表「會談公報」，北越「總理」范文同率領北越「黨政代表團」參加僞慶時，先後於九月二十八日、十月二十一日兩度與周匪舉行會談，並於十月二十五日發表「會談公報」。在公報中，北越與南越臨時政權都對共匪「一貫從各方面給予有力的支持和巨大、真摯、有效的援助，表示衷心的感謝」，共匪則極力煽動這兩個政權「堅持持久戰爭，一定能够取得抗美戰爭的徹底勝利」。並表示：（一）共匪是「越南人民的堅強後盾，遼闊的中國大陸，是越南人民的可靠後方」。（二）共匪「將一如既往，從各方面堅決支持和援助越南人民把抗美戰爭進行到底」。（三）尼克森總統於十一月三日就越南問題發表演說以後，李匪先念在十一月九日參加柬埔寨駐匪區「大使館」舉行的招待會上發表講話，除詆譏尼克森對越南的政策外，並強調堅決支援越共與美國作戰到底。

加強支援北越繼續作戰除了共匪最積極外，蘇俄亦宣佈與北越簽訂軍經援協定，據十月十六日莫斯科華語廣播指出：蘇俄和北越於十月十五日，在莫斯科簽署了一九七〇年蘇俄給予北越軍經援助的協定。協定中規定：蘇俄明年將向北越供給加強防禦能力和發展經濟所必需的大批物資，爲了達成這

個目的，蘇俄對北越提供了新的長期貸款。

匪、俄在越戰期間，過去曾不斷對北越和南越共黨進行各方面的援助，最近且公開宣佈將予越共以更大援助，實圖迫使美國早日撤出越南。

四 共黨在美國開闢政治戰場

自從第二次大戰末期，共匪即開始拉攏美國共黨份子與其同路人及所謂學術團體，如史諾及太平洋學會之類，爲它作遊說辯護，從事歪曲宣傳。越戰發生之後，又進一步煽動赤色黑人，發動種族騷動，並打入學生團體，藉口反徵兵、反越戰來製造學潮。三年以前，警方曾在紐約、費城等地破獲黑人恐怖組織，搜出毛像、傳單及手槍炸彈。去年四月，毛匪在一項聲明中說：「美國黑人爭取解放的鬥爭是全世界人民反對美國帝國主義的總鬥爭的一個組成部份」。「美國廣大黑人与美國統治集團之間的矛盾是階級矛盾」。「今年三月五日，匪「新華社」在批評最近美國大學的不安時說：「黑人學生在暴動中拿起武器的事實，反映出美國的階級衝突業已形成，它也顯示出前進的美國學生的迅速覺醒。」近年來在毛匪的煽動之下，黑人在美國各大城市的暴動愈演愈烈，據美國聯邦調查局局長胡佛及一般民意均指認黑人的許多組織受到外國，特別是共匪的指使與資助。數月前，一位參議員又掌握了北平以金錢接濟左派學生團體的憑據。

共匪在宣傳上已揚言要造美國的反，叫囂支援黑人的「民族運動」，對於今春以來日形蔓延的學潮，極力鼓煽，當美國校園滋事風波擴大之後，不論是以白人爲主的SDS（學生促進民主社會組織），或以「黑權」爲號召的種族偏激份子，都在「反戰」的旗幟下，互相策應，後乃演變爲本年十月十五日的示威狂潮。美京反越戰團體「華盛頓動員委員會」前會員佛萊曼，於八月上旬在參議院國內安全委員會作證時指出，美國境內的和平運動，已成爲共黨統戰組織，除了十月十五日的反戰示威，經七月間集會安排之外，又準備於十一月十五日在華府再展開一項同樣行動。

所謂反戰，只是共黨利用之爲困擾政府，打擊政府威信，破壞社會秩序的一項藉口。共黨在美國所開闢的政治戰場，由於美國內的孤立主義、姑息主義、太平洋學會餘孽、野心政客、共黨同路人、嬉皮士等等的譁張爲幻，

已加強了共黨滲透、分化、利用的活動機會。

五 美國對越政策成敗的關鍵

由於尼克森總統於十一月三日所發表的演說，已可窺見美國對越新政策的內容，尼克森總統實現越南和平的計劃，是基於他的撤兵時間表，而這個時間表，主要是基於三個因素：第一個是共軍在戰場上的態勢，第二個是巴黎和談的表現，第三個是戰爭實力「越南化」的進度。第一、第二兩個因素，操之於共方，將必為共方所否定，故祇能就第三個因素而努力，但是共方也不會允許越戰「越南化」的實現的。據美聯社西貢十一月一日電訊：「越共高級司令部」的一項文件說，尼克森總統打算逐漸使美脫離越戰的計劃，注定失敗。越共今年七月通過的一項重要政策聲明，呼籲一次重大的軍事、政治和外交行動，以摧毀尼克森的美國擺脫越戰和使越戰「越南化」的計劃。這項文件目下已在盟國情報官員手裏。這項政策聲明說，尼氏的計劃將因下列理由而失敗：

- (一) 美軍人數減少後，更易於攻擊。
- (二) 美軍撤退，將使越軍削弱到崩潰程度。
- (三) 爲了減少死傷，美國勢必要加速撤軍，從而使越南沒有時間來加強到充分的力量。
- (四) 如果尼克森不加速撤軍，則反戰示威，將趨增加，使華府與西貢雙方的關係將緊張到破裂的邊緣。

由於越共軍在戰場上所表現的態勢，亦說明共黨在極力破壞尼克森總統越戰「越南化」的計劃。由十一月一日起，在東邊集結的北越軍已發動攻勢，迫使美越軍放棄了三個基地。盟軍總部報導，在十一月四日夜間，從西貢到中央高地第二、三軍區內，共軍至少發動了四十五次火箭及臼砲攻擊，以及六次步兵攻擊。據西貢十一月九日美聯社電：「星期日，此間軍事發言人稱：共黨軍隊向美軍施行有增無已的襲擊行動，已使越戰發生以來直至本月底爲止，在越南陣亡及受傷的美軍人數升至三十萬名之衆。」預料共軍將增加攻勢，以標誌其多春季攻勢的開始，這就說明了共軍將以波浪式的攻勢，打擊越戰「越南化」的進行。正如我國國防部軍事發言人陳鍾琇少將所說：「就軍事觀點來看，尼克森總統強調越戰越南化的計劃，是非常正確的。可是，

在北越繼續不斷對越南進行武裝侵略，則越戰的和平解決，即永無實現的可能。」

此次尼克森總統所發表的對越戰的政策，今後實現和平的計劃，其能否實現，全繫於美國堅持此一政策的決心，盟國方面已一致表示支持此一計劃，阮文紹總統且已一再表示其信心。他說：「越南人民爲了自力更生，必能配合各盟國，尤其是美國人民的有效援助，逐漸負起維持其本身獨立與自由的責任。」目前越軍在各主要戰場已經負起大部的作戰責任。今後尼克森總統如能堅持此一實現越南和平的計劃，除極力實現越戰越南化之外，應與他所倡議的亞洲集體安全體系之建立，採取平行而互相適應的步驟，齊頭併進，則實現越南和平並進而保障亞洲自由與安全的計劃，方有成功的可能。

本刊英文版

十二月號要目

「問題與研究」之英文版「ISSUES & STUDIES」十二月號，已於十二月一日發售，每册新台幣四十元。其內容要目如左：

ARTICLES

American Policy in Asia As an Asian Sees It..... Wu Chen-tsai
Peiping's Stepped-Up Preparations for War..... Hsiang-ka Kao
The Ideological Origin of Mao Tse-tung's Theory of "Permanent Revolution"..... Yin Ching-yao

Lin Piao and the Cult of Mao Tse-tung..... James T. Myers
Maoists Resume Purge of Confucianism..... Wang Hsueh-wen
The CCP Campaign for Consolidation of Party Organizations..... Warren Kuo

DOCUMENTS

The "August 28 Directive"..... "Concerning Views on Policy Questions in the Purification of the Class Ranks".....

PERSONALITIES

A List of Peiping's Diplomatic Personnel in Forty-five Countries

REVIEWS

New History of the Communist Party of the Soviet Union.....
Reviewed by Kuan Su-chih