

美國對全球戰略態勢之評估（中）

金家鎮譯

美國參謀首長聯席會議主席空軍上將布朗將軍近曾向國會提出一九七八會計年度軍事報告書（United States Military Posture For FY 1978, By Chairman of the Joint Chiefs of Staff, General George S. Brown, USAF）計分：序言、美俄匪軍事力量之比較、全球戰略態勢之評估、安全援助、及結論五章；其中「全球戰略態勢之評估」一章，對於美國全球戰略以及一般國際關係之研究，均具參考價值，爰特摘譯刊載，俾供本刊讀者參考。

中東地區

在戰略上的重要性：

中東是總縮東半球三大洲的一條具有戰略重要性的走廊，也是主要大國的利益輻輳之區。其石油資源對美國固屬重要，對美國的盟邦更是不可或缺；蓋西歐石油需要量的百分之七十及日本需要量的百分之八十，均須從中東輸入；而不能從其他來源獲得。由於盟國間之明顯弱點，中東曾為蘇俄進行欺壓之場所，近年來，美國由於在中東各國間之折衝和平與促進貿易，已獲得信任和聲望，本地區若由任何與美國敵對的勢力或政治集團所控制，均可能威脅到西方軍事的安全、經濟的活力以及政治行動的自由；因此，美國的國家安全，由於此一經常有將大國捲入戰爭威脅的紛爭區域之已轉為穩定，而獲增強。

當前的情況：

雖然，一九七五年九月的第二次，以、埃隔軍協定，減低了兩國在最近的將來發生公開紛爭的可能，但軍事衝突的潛在性仍然相當高。

黎巴嫩顯然是處於危險的十字路口。一九七六年十月，在開羅召開的阿拉伯高階層會議，對該次危機的解決要點，提供了政治和解與經濟重建承諾的基礎；可是，能否成功，將視各主要有關方面促進和解或迫使順從之能力而定。即使在最樂觀的情勢發展之下，黎巴嫩的領袖們，雖能依靠阿盟和平部隊以應付迫切的安全需要，但在減低持續緊張方面，仍將面對長期而艱苦的工作。解除了民兵（Private militias）的武裝，必須列為優先目標，處理出現在黎巴嫩的巴勒斯坦游擊隊，不僅在穩定黎巴嫩的局勢上，而且，在沿着具有潛在緊張情勢的以色列敏感邊境上，具有重大的影響力。

影響波斯灣關係的兩個主要問題，是阿拉伯保守份子和激進的阿拉伯民族主義份子間關於阿拉伯半島社會政治改革的歧見，以及阿拉伯各國對伊朗在波斯灣地區日益增長的勢力和利益的疑懼。

現在，波斯灣享有令人鼓舞的安定狀態；而且，早期威脅地區安定的急進派民族主義份子的影響力，近來已毫無進展，當前的趨勢是：阿拉伯半島各國之間，以及半島各國與阿拉伯同伊朗之間，正向着日益增進的合作之途邁進，以促進區域安全。不過，這些都是以自古敵對、暴亂及追求狹隘獨自利益為背景的最新發展。

伊朗一向是波斯灣安全措施的堅強倡導國，但阿拉伯國家一直不贊同正式的措施；同時，巴林、科威特、卡達、阿拉伯聯合大公國等，不僅對伊朗，而且對伊拉克和沙烏地阿拉伯，繼續心懷疑懼；並且不斷地追求他們自己的既得利益。

總之，中東現在是，而且將來仍然是一個緊張和不穩定的焦點。而生動地顯示出各國間的相互依存關係。它實際的和可能的發展，殆將影響全球每一個國家。

中東地區的威脅：

儘管埃及和以色列，在西奈臨時協定(The Interim Sinai Agreement)中曾同意並實施了種種的讓步；而巴勒斯坦問題，以及以色列佔領阿拉伯以前土地的基本問題，仍將使中東成爲一處可能發生衝突的地區。現在，雙方的軍隊，都已增加了現代化精密武器的數量；並且，都已改進了攻防兩方面的作戰能力。一旦戰事再起，連鎖性的事件，亦可能相繼發生，而以另一次阿拉伯石油禁運爲其頂點。假如蘇俄採取對阿拉伯軍隊增加支援或直接介入；那麼，美俄間的對抗，顯然是可能的。

美國的軍事態勢：

美國在中東保持一支有限的武力。巴林(Bahrain)爲美國駐中東部隊的母港(Home port)。該部隊計包括：兩艘驅逐艦和一艘指揮艦，她們在波斯灣、阿拉伯海、紅海中活動，並在東非至印度次大陸的海域間，作港口訪問。目前中東部隊保持着美國海軍在太平洋和波斯灣的存在，而支援美國的重大利益。

在中東地區的目標：

中東是一個對美國極具戰略重要性的地區。以阿重新恢復敵對狀態，必將對美國的安全成爲直接的威脅，尤以此種敵對狀態造成一場大國軍事對抗或另一次對西方石油禁運爲然。倘因波斯灣地區本身的政治和軍事不穩而中斷石油供應，對美國及盟邦的利益，將有重大的損害。

因此，我們對下列四項中東的主要目標予以承諾：(1)鼓勵公正的政治解決以阿衝突，以確保以色列的安全和生存，並在各有關方面均能接受的狀態下，解決各項有關的問題；(2)反對使用中東石油作爲武器；(3)擴大美國與本地區各重要國家間之關係；(4)限制蘇俄在本地區之影響力。當前我國的安全援助方案，均以支援上述諸目標而設計；同時，以軍事作戰能力、提供本地區內重要的、

友好的國家以制止侵略。

中東的石油，對於支持美國防衛承諾的盟邦武力，以及對於美國及其在西歐與亞洲盟邦的一般經濟，都是絕對必要的；因此，使得北約盟邦、日本、及美國本身，能以適當的價格而獲得中東石油，必然仍為美國在可預見將來對本地區的一項重要目標。

中東政治不安和衝突的氣氛，一直使蘇俄得以在本地區擴張其影響，達到其目的。儘管蘇俄在埃及受到挫折，但對我們仍然是一個重大的顧慮；至于對於阿拉伯國家，尤其是敘利亞、利比亞、伊拉克及葉門等國，它還是主要的軍事供應國。軍經援助的提供，使蘇俄進一步實現其建立軍事和政治措施的目的，蘇俄滲透中東的基本目標，在企圖消滅或削減西方的影響力；同時，也正在尋求增進經濟關係，這由最近與伊朗簽訂之一項貿易協定，即足資證明。

結語與展望：

如果阿拉伯國家與以色列咸認其糾紛之解決，獲有進步，如果阿拉伯國家窺知美國對中東的政策，係屬不偏不倚，則以阿雙方可望繼續支持美國在本地區所扮演之角色。蘇俄將不斷試圖利用機會削弱美國的影響力；並加強其本身的影響力；可是，阿拉伯國家的領袖們，表示無意讓蘇俄在本地區獲得一項受其操縱之利益。

波斯灣各國間的短期合作趨勢，有助於抑制阿拉伯民族主義和蘇俄在阿拉伯灣出現的不利影響；預料這種趨勢將因該地區之逐漸現代化而繼續發展。雖然，伊朗國王了解阿拉伯人的敏感情緒，但是，阿拉伯各國與伊朗之間的關係，可能由於波斯灣地區軍事競賽日益劇烈，以及彼此競相爭取石油市場，而變得愈為複雜。

非洲地區

在戰略上的重要性：

這片廣漠無垠的非洲大陸，不僅由於它的面積和戰略地理位置，也因為它是工業化國家的一處日益重要的原料來源，而值得注意。在一個資源有限，而且市場競爭又非常劇烈的世界上，工業國家有賴于非洲之原料，將日甚一日。

美國的軍事利益，集中在非洲的各濱海國家。對吾人之防衛計劃作為特別有關者，為：接近機場與港口之設施，以及通過和環繞非洲之交通線等。

因此之故，吾人對於與大西洋、印度洋沿岸各國所保持的關係，均頗敏感。蘇俄已在索馬利亞和幾內亞獲得根據地；而且莫三鼻克和安哥拉的當前政治情勢，可能會使共黨國家取得利用資源的權利，和對美國戰略利益有損害的特殊軍事後勤特權。

當前的情況：

非洲各個國家，一直由于部落、地區、種族等根深蒂固的仇恨，低度開發的經濟，脆弱的政治基礎，以及連年飢荒等原因，而

受着程度不等的影響。上述各項因素，再加上殖民時代遺留下的邊境問題，羅德西亞的游擊戰和備受責難的南非種族隔離制度等，使共黨國家獲得介入的機會，威脅美國和西方國家的利益。

非洲地區的威脅：

美國在非洲的利益，目前並無直接的威脅；不過非洲的許多紛爭，具有廣泛的牽連性。對美國安全利益具有重要性的問題，包括：羅德西亞的多數統治問題，納米比亞（Namibia 即：西南非）的民族自決問題，南非的種族隔離問題，安哥拉的游擊戰問題，厄立特利亞（Eritrean）（為衣索比亞之一自治省）的獨立主義問題，索馬利亞人（Somali）的民族統一主義問題，以及前西班牙撒哈拉的分配問題等。

南非政府在國際間的強烈壓力之下，對於納米比亞人的民族自決，原則上已予同意；結果，該地之溫和派黑人和白人，已着手致力策劃可于明年開始接管政府若干職掌的一個多種族過渡性政府的方案。雖然如此，在這迅速而和平地轉移到獨立的過程中，依然存在很多重大的困難。

在改變少數白人統治南非的種族隔離制度方面，仍將有不斷的壓力。由於前葡屬殖民地羅德西亞情勢的發展所引起的心理衝擊，非白人社會對於政治、社會和經濟利益方面的期望，都將上升。

游擊隊對安哥拉人民共和國（RPA）政府的反抗，正繼續在南部、西北部以及在卡賓達境內的地區（The Enclave of Cabinda），不斷進行。儘管安哥拉人民共和國採用一連串由古巴軍隊和蘇俄大量軍援所支持的軍事行動，但「安哥拉爭取全面獨立國家聯盟」（UNITA）仍在安哥拉南部一片廣大的地區上繼續作戰；「安哥拉爭取自由復興陣線」（FNLA）也正在西北部從事更有組織的抵抗；此外，卡賓達則已成爲「卡賓達爭取自由陣線」（FLEC）不斷實施自由活動的場所。安哥拉內戰後的混亂情勢爲蘇俄顧問和古巴軍隊的繼續留駐，提供了一個強有力的基本理由，使得安哥拉的鄰邦，尤其是傾向西方的薩伊政府，感到不安。

「厄立特利亞自由陣線」（ELF）與「人民解放軍」（PLF）在「非洲角」（Horn of Africa）的活動，繼續對衣索比亞領土的完整，構成一項重大的威脅；雖然，厄立特利亞自由陣線與人民解放軍的叛亂，主要是一個國內問題；但是，它們接受外來的援助。

索馬利亞的民族統一派如果對衣索比亞、肯亞、或法屬阿發暨依薩（Afars and Issas）位於紅海入口處，已於一九七七年六月廿七日宣告獨立，成爲吉布地共和國（境內由索馬利亞人居住之部份土地，均積極追求其領土主張，則可能導致公開的戰爭。

現在，對北非和平主要的威脅，便是撒哈拉糾紛。此項糾紛牽連到阿爾及利亞支持撒哈拉叛亂份子（Polisario 即撒哈拉民族主義運動之「羅利沙羅陣線」），它們反對摩洛哥和茅里塔尼亞瓜分這片前西班牙的屬地。

美國的軍事態勢：

美國在非洲，一直保持着傳統的軍事低姿勢；但因此一第三世界區域現勢的快速改變，美國的利益正在日益增長之中。

美國派遣在賴比瑞亞、薩伊、衣索比亞（按：該國傾向蘇俄及古巴之新馬克斯主義領袖，已于一九七七年四月下旬，下令關閉在該國的美國基地要求美國人員離境）、突尼西亞、肯亞和摩洛哥之軍事人員，係支持小規模的軍事援助及武器銷售計劃，駐在這些國家之軍援顧問團人員，是應地主國政府的要求而去的，吾人在這些國家的援助計劃，均以擴大內部與地區之穩定性，以及促進雙方有利的關係為目的。

吾人與非洲國家間之唯一其他軍事接觸，係屬美國艦艇與軍用飛機偶爾作港口訪問和機場過境，以及非洲軍事人員在美國受訓。隨着這些計劃而來的軍人與軍人之間的接觸，具有長遠的利益。

在非洲地區的目標：

美國在非洲的利益，可以區分為政治的、經濟的和戰略的三類。非洲政治上的重要性，源自非洲國家的衆多，以及吾人不願無視於非洲以外的大國，對非洲事務（例如安哥拉）之直接入侵而不受到挑戰。

繼續自非洲取得原料，對美國的重要性日益增高，吾人對國外資源之日益依賴，以及西歐和日本對這些資源之更大需要，乃引起關切非洲之原因。出產在非洲南部而為現代工業社會所需要之六種最不可或缺的必需品為：鉻、鈷、錳、鈳、工業用鑽石、以及鉑金屬類；例如：南非即擁有百分之九十七以上自由世界已知之鉻和鉑的蘊藏量。目前，美國對這些金屬需要量的百分之九十是進口的，而其中百分之四十五，便來自非洲南部地區，只有鉻和鉑的其他主要來源是蘇俄。

非洲地區海空商業運輸的自由，對於美國與西方國家，也變得日益重要。隨着超級油輪之出現，大部份從中東運往西歐和美國的石油，都必須經過好望角；而蘇俄設于柏柏拉（Berbera 位于東非索馬利亞北端之亞丁灣內）和康納克雷（Conakry 位于西非幾內亞之首都，瀕西大洋）的基地，均為切斷這些石油補給路線而設置兵力之理想位置。

美國的軍事利益，從需要而演變到保障這些政治的、經濟的、戰略的利益。在這些目標的追求之中，美國軍方對於各項設施、港口訪問、以及飛航過境權之取得，頗為需要，且在某種情況下，可予尋求。

蘇俄和中共都在繼續謀求增加其在非洲的影響力；各自透過經濟和軍事途徑，對各解放集團提供援助與支持，以增加本身的政治影響力，並削減對方及西方的政治影響力。古巴之介入非洲，可以視為蘇俄影響力及政治與軍事擴張的一種延伸。近來，蘇俄在安哥拉利用古巴的雇傭軍，已在非洲以相當低廉的代價與冒險性，順利地擴大了它的影響力。與蘇俄或西方相比，中共現在的政治勢力，顯然是不夠的；不過，就長期而言，中共的計劃包括自命為反抗「帝國主義」為第三世界鬥爭的領袖，這類花言巧語及其推行經援計劃的方式，頗能引起許多非洲政府的興趣。

結語與展望：

國家安全，一直是這些新獨立非洲國家的一個最迫切的目標。這些國家，因為各種原因，包括英、法無力在讓步的條件之下，

供應諸如武器彈藥等軍用補給品在內，現正逐漸轉向美國，作為他們一個軍事補給的來源。吾人已經看出，共黨國家亦在竭力透過各種援助方式，介入非洲；而且，我們預料，這類活動，將會繼續下去。

亞太地區

在戰略上的重要性：

在這廣大的亞洲太平洋地區裏，容納着人類三分之二的人口；它在世界經濟、政治及軍事舞台上，扮演着重重要的角色。該地區擁有重要的天然資源，包括：石油、橡膠、錫、鎳、銅、磷酸鹽、以及各種農產品。若干極重要的海、空交通線，連繫着美國至西太平洋地區、印度洋區域、紅海以及中東的若干豐富油田。為了保障這些利益和具備不受外來威脅的安全，我們已與許多國家，透過雙邊及多邊防衛條約，有了軍事上的連繫。這些條約國家，依賴我們的出現，作為在亞太勢力範圍內一個安定的因素。當前的情況：

本地區以政治制度的不同和政權基礎的懸殊（從深厚的民主政府到淺薄的獨裁政府都有）為其特色。區內諸國，需要不受外來的威脅，並按照他們各自的願望和能力，自由和平地發展；雖然，亞太地區的國家，渴望安全與穩定，但受到下述諸因素強烈的影響：此即美、蘇、日與中共間的關係變動不居；日本、中共與越南的影響力增長；各低度開發的非共國家間之期望升高；一種脆弱，但擴及全區的地方主義；以及鄰國間傳統性緊張的後果。

蘇俄在本地區之目標，在擴張其影響力及打擊美國、中共與日本的利益，並以對各個國家供應經濟與技術援助，作為增加其影響力之主要手段。雖然，蘇俄擁有沿其亞洲周圍地區，實施軍事作戰之能力；但是，直接使用武力，會造成對它不利，它將儘可能的避免；設若蘇俄能在西太平洋及印度洋東部沿岸，獲得加油、修護或補給支援設施，則其海軍作戰，尤其是進出印度洋的作戰可能，必將增高。新加坡與蘇俄已就蘇俄非作戰船隻利用新加坡之船舶修理設施，商訂了協議。

中共保持大量的一般部隊，並將企圖使之現代化。這些部隊有威脅其周圍亞洲國家的能力；可是，免於攻擊的安全問題，仍將是中共內心焦慮的主要事項。

東南亞的情況，在過去一年間，已經有些穩定下來；而越南社會主義共和國（SRV），以本地區軍事大國之姿態出現，實令人擔心。本地區內有些國家，正採取實用主義的外交政策；當其他國家，繼續表示與我國有密切合作的興趣時，而他們則表示與我們的政策沒有什麼密切的關係。蘇俄、中共、越南，都想利用這種演變的結果，來擴大他們在本地區的影響力。區內的非共國家，繼續反對外來任何一個或數個強國統治該地區；並且，正向着更為自立自強之途邁進，以追求其獨立自主的利益。越南有經過戰鬥鍛鍊的軍隊，和大量繳獲的軍火武器，均不容其鄰國忽視。越南在其爭奪未定的邊界上，雖有零星的戰鬥，在外海島嶼方面雖有所

有權的要求，但在最近的將來，似乎不會對另一國家從事大規模的軍事作戰。

吾人與日本的種種關係，是一個堅強的據點。日美兩國間的安保條約，是雙方防衛政策不可分割的因素，它提供一種支持日本向着民主方向發展，和使日本適應防衛性軍事態勢的穩定影響力。日本一直堅定地支持美軍繼續留駐韓國；因為，一場牽連大國在內的韓戰的威脅，會威脅到日本的安全。

在韓國，美軍的存在，就是我們對大韓民國（ROC）安全承諾的具體證明。我們的存在，有助於制止北韓南侵，因而對整個東北亞地區的安定，提供一項極為重大的貢獻。南北韓間關係的多變，乃是可能隨時破壞該地區相對穩定的一個重大課題，不過，當平壤尋求朝鮮半島的再統一時，即或使用武力方式，它能否從莫斯科或北京獲得對抗南韓的一場大戰所需的軍事支援，不無疑問；尤其在北韓的進犯，可能導致美軍的介入時為然。

在過去幾年中，潛在敵人在南太平洋的海上活動，已大為增加；在這一方面，蘇俄一直領先所有的國家，它並快速地與太平洋上新獨立的島國建立外交關係，以謀在本區域擴大其商業與漁業活動。這些新獨立的國家，需要外國的投資；其中更有許多國家歡迎來自任何方面的援助。例如：東加王國（Tonga）和西薩摩亞（Western Samoa），最近已接受了蘇俄和中共兩方面的幾筆援助。整個看來，現在似乎沒有任何特定的國家故意發動侵略的可能性；不過，傳統的地區敵對，天然資源的爭奪、或區內開發中國家在糾紛地區長期鬱積的衝突等，均可能導致錯誤估計的擴大而引起戰爭。

東北亞的情況：

東北亞因位於美、俄、匪、日四大國利益的交會之點，并因日本的經濟和工業能量，及其在政治上介入國際事務之日增，和在軍事上的潛在勢力，而具有戰略上的重要性。日本在其一九七六年防衛白皮書中，曾說明其今後幾年的防衛政策，以美國有制止對日本大規模入侵的責任為基礎而制定者。該白皮書同時規定日本自衛隊「質」的增進，以改良防空和反潛戰力，而輔助美國的作戰能力。我們與日本的共同安全關係，承認它在西太平洋的關鍵性任務；並且是維護東北亞安定的一個基本要素。

我們與日本的安全關係，需要美軍繼續的存在，繼續的利用基地與設施。這些基地連同部署在韓國的美軍，很明顯的反映出美國實踐其承諾的意向、決心和準備。它們對美國的前進防衛戰略是必要的，而且，是不能由其他的方法代替的。我們不斷的對設施需求加以檢討，俾確使唯有對吾人需要而不可或缺者，始予保留；不過，我們如欲進一步裁減設施和撤退部隊，必須根據此等行動對吾人軍事作戰能力，以及盟國對我們決心的體認所發生的影響，加以慎審的考慮。

對本區域穩定之最大挑戰，為朝鮮半島上總數約超過一百萬人的兩個韓國的武裝部隊，在那里隔着「非軍事區」（DMZ）相互對峙。南韓雖在以三軍現代化計劃，繼續加強其武裝部隊的戰力，但當其向着自給自足之途邁進之際，還是繼續需要美國部隊及後勤支援，以保持朝鮮半島上相對軍事力量的平衡。同時，北韓在軍火武器方面，繼續增加其數量上的領先，以便超越南韓。美國

戰鬥部隊在南韓的存在，是對北韓南侵的一種嚇阻，藉以增加本區之安定。
東南亞的情況

蘇俄、中共和越南社會主義共和國，正在東南亞競相爭取影響力，而印尼、新加坡、馬來西亞、緬甸、菲律賓及泰國，對於此一區域權力結構的改變，正圖加以調整。基於對聯合力量的認識，這些國家，一方面小心地尋求與其共黨鄰國關係正常化，一方面謀求促進彼此間經濟、社會及文化等方面的合作。至于遭受共黨各式各樣壓力，和國內政府一再更替影響的泰國，與美國之間的關係，一直是時好時壞，游移不定；而泰國軍事方面主要担心之事項，則為：對付越南攻擊之脆弱性，寮國擴張的可能性，以及越南對泰國叛亂份子的支援。共黨支持之叛亂份子，將繼續困擾泰國政府，但在目前，曼谷仍有能力予以圍堵。現在，美國還有部份軍事人員留在泰國，軍用飛機還能行使經過泰國之過境權。泰國是東南亞國協（ASEAN）會員國之一員，該國協尚包括：印尼、馬來西亞、新加坡及菲律賓。此一組織，有助於促進一種同一區域感以及經濟的發展。

菲律賓對於保衛美國在東南亞的利益，具有高度的重要性。菲律賓羣島居于從韓國沿伸至澳洲各友好國家外線中央的戰略位置上，我們在菲律賓的基地，沿着亞洲大陸的邊緣，橫跨重要的海上通道，處于保護這些重要交通線的關鍵位置。這些島羣的地位，也便于保護整個西南太平洋、印度洋、以及亞洲大陸上美國的海權和空權。

菲律賓是一九五二年與美國簽訂共同防衛條約而聯盟的。其武裝部隊，對美國的軍事態勢並無直接的貢獻，對它們本國的國防和內部安全，却有重大的貢獻；可是，菲律賓政府，由于允許美國使用克拉克（Clark）和蘇比克（Subic）兩個綜合性基地，對於美國的軍事態勢，作了間接的貢獻。蘇比克灣古比綜合性基地（Subic Bay-Cubi Complex），是第七艦隊一處重要的艦艇修理廠、後勤支援設施和機場；而克拉克空軍基地，則是美國在太平洋上為其前進部署的戰術空軍戰鬥部隊所使用的一處高度發展的綜合性基地，也是美國一個重要的通信、空運和後勤支援等活動的中心。為求自立自主并與美國利益漸不一致的菲律賓，認為這些基地在過去越戰中的價值升高，已建議倘由美國繼續利用，則需重新談判。

西南太平洋的情況：

本區域內之主要國家——澳洲和紐西蘭，正與東南亞國家、日本、以及最新獨立的西南太平洋諸島國，透過區域性合作，發展其經濟力量。基於當前政治情況的現實，他們已與中共和越南試行發展較廣泛的關係。

美國與澳洲和紐西蘭的關係都非常良好，這兩個國家保守黨的聯合政府，最近已決定與傳統的盟邦加強關係，並強調與其鄰邦合作的重要性。儘管有一些國內政治上殘餘份子的反對，他們仍公開的親美，並已藉允許核子戰艦的訪問，表示其態度。而且，澳洲已強烈的支持美國海軍在印度洋的出現。兩國政府均積極支持在澳紐美（ANZUS）三邊防衛條約之下，在他們的能力範圍內作積極的夥伴。

因為澳洲和紐西蘭均為依賴海、空交通線的國家，在危機中，都與維護通商路線有關；而且，都將其大部份海軍的和近海的航空部隊，專用于保護交通線。澳洲正進行大規模的計劃，更換陳舊的裝備、採購格外輕快的驅逐艦、海上巡邏機、戰車及各型支援車輛，以恢復三軍之戰力。其海軍部隊之現代化，將對美國在印度洋上致力於與蘇俄的海軍達成平衡的軍力，有所助益。

南亞及印度洋地區：

在任何時間，全世界的海運石油，有半數以上是在印度洋上經過，那末，這個區域的戰略重要性也就不言而喻了。美國在本地區的安全利益，包括：為我們自己、以及西歐和太平洋的盟邦，保持不受阻礙的接近中東產油國家；保持海空商務的航行自由；以及保持與沿海及內陸國家擴展貿易。如在戰時，為接近港口及航空設施，則保持海、空交通路線有效的控制，以及對潛在敵國基地之阻絕，均為吾人安全利益之繁榮大者。

由於蘇俄的海軍力量和空運能力一直在增長，它已準備加強提供援助，並展示軍事力量，以左右那些具有重大競爭利益之事件；因此，蘇俄現已將其軍事勢力，伸張到包括印度洋在內的遙遠地區。它在該地區顯而易見的勢力，不僅包含其海軍存在；也包含它設在索馬利亞的各項支援設施，頻繁的海上貿易，以及為捕魚船隊準備之各項設備。莫斯科在本地區炫耀其國旗，顯然是希望使得沿海各國更為明瞭它是全球性的軍事大國，也是一個亞洲強國。隨着英國軍事力量之從蘇彝士以東撤退，以及美國在本地區軍事力量有限的存在，莫斯科可能相信它能以最低的代價完成其目標；倘若蘇俄之軍事存在具有說服力，則那里的許多國家，可能考慮其與蘇俄的友誼，為其與中共和解或與西方聯盟的另一選擇。

抵消蘇俄在印度洋之出現者，為幾個西方列強的海軍。法國保持海軍的存在，以保護其在阿發、依薩及留尼旺（*Afar and Issa and La Reunion*）諸島的利益，及其在以前各殖民地間之影響力；英國仍然派遣一支小規模的海軍部隊到印度洋，參加中央公約組織（*CENTO*）每年舉行的演習；目前，美國海軍在印度洋的展開運動，是配合近三十年來美國在該區域長久維持小規模軍事存在的政策；澳洲也每年派遣一支小型海軍艦隊，進入印度洋。

簡言之，我們在本地區之軍事存在，是以海空軍部隊定期展開運動為主；這些部隊的展開運動，部份在迪牙哥·加西亞（*Diego Garcia*）島上建築中的後勤與通信設施協助下實施的，不僅支援美國的國家利益，而且支援我們親密友邦和盟邦的利益；因為此種存在，係對吾人在印度洋上，安全與穩定的一共同利益的一種具體提示。

蘇俄與中共在亞洲的關係：

蘇俄與中共間的仇恨與猜疑，反映在相對的軍力沿着四千一百五十英里共同邊境的部署，差不多中共百分之四十，蘇俄百分之廿五的軍隊都被捲入其中。自從一九六九年以來，雖未發生過重大的衝突，但小的邊境事件，則時有所聞。邊境的對抗，是兩國爭取更大的世界性影響力的象徵。在建立霸權方面，兩國均未曾有過顯著的成就，儘管那些被作為對象的亞洲國家，都設法對他們保

持審慎的等距離，而它們仍繼續的競相爭取其影響力。中共在亞洲擁有一項優點，因為它是最鄰近的主要強權，且有文化上同源的關係；但與蘇俄相比，它缺乏經濟、科技、和軍事資源。

由于蘇俄和中共的繼續對抗，本地區內的大多數國家，已獲得較大的行動自由，且其中許多國家感覺被顛覆的威脅減少。

在過去一年中，蘇俄的太平洋海軍部隊已作了質的改進；中共則集中較多的力量，改良其內部守備部隊(Internal Defense forces)，並希望美國軍隊的繼續存在，俾有助於抑制蘇俄。

毛澤東死後，蘇俄發動了一項宣傳活動，旨在表示其減低對抗的意趣，但是，中共併無良好反應的跡象。自從一九六〇年代早期以來，中共與蘇俄間的深仇大恨，阻撓了他們在政治和邊界紛爭中的大規模和解，雖然緩和緊張的有限妥協，非無可能。美國的軍事部署和作戰能力：

美國在東亞和西太平洋軍隊之前進部署戰略，是基于以下三項基本考慮：使美國的防衛，不受來自太平洋的攻擊；對友邦與盟邦生存所必需之海空交通線的安全；以及透過軍力之存在，顯示吾人履行正式承諾的意願。

當吾人進入一九七七年以後，有九個空軍戰鬥機中隊部署在太平洋總部(PACOM)；地面部隊，在夏威夷以外，將包含一個位于韓國的陸軍師；海軍部隊，包括：兩個航空母艦特遣部隊、四個巡邏戰隊、以及一支位于日本的海上兩棲部隊。

為了限制蘇俄各方面影響力的擴張，並阻撓其對美國友誼和聯盟的陰謀破壞，我們務須使友邦和敵人清楚的了解我們的能力和意志。美國的保護傘，必須要與有限軍力具有同樣的說服力；而且，這種保護最好是由前方為基礎而提供之。我們在韓國的地面部隊，在西太平洋的第七艦隊，以及部署在韓國、日本和菲律賓的戰術空軍部隊，都是提供一種嚇阻的手段，也是對盟邦的一種明確保證。

假如嚇阻無效，並要依靠採取大規模公開進攻之方式時，則將需要來自戰區以外之迅速增援；至于增援到太平洋總部之可用部隊的時間與數量，將決定我們的前進防禦的距離，以及我們維持交通路線開放的效果。倘若衝突開始，則太平洋總部部隊的實施早期作戰，以摧毀或壓制蘇俄突入太平洋武力之作戰能力，實為必要。我軍支援前進基地部隊之機動力，乃此項戰略成功之關鍵。

結語與展望：

亞太地區對美國而言，仍舊是關鍵性的重要地區。雖然，預料在短期內沒有重大的衝突，但和平是暫時性的，且在當地政府能滿足其人民的經濟和政治願望之前，政治的穩定，將仍然是一個問題。在去年，事實已變得很明顯，大多數亞洲國家的領袖，包括中共的頭目在內，都意識到美國軍隊的存在，是一項安定的要素。當地政府的繼續合作，配合着一項加強內部穩定的安全援助計劃，對保護我們在亞洲及南亞國家利益的能力，將有所貢獻。太平洋總部的部隊，能適應偶發事件和全面戰爭諸般計劃廣範圍的需求；但從前進陣地配置態勢中之任何裁減或撤退，必將對吾人提供適當反應的意志與能力發生懷疑。