

見美印關係之增進。

斯里藍卡在今年七月大選中，統一國民黨的賈雅華德內擊敗了自由黨的班達拉克夫人，繼任了斯里藍卡總理。但在此次選舉中，坦米爾少數民族在「坦米爾聯合解放陣線」(TULF) 旗幟下團結一致，取得十七席，成爲新議會中第一反對黨。

坦米爾人在斯里藍卡總人口一、三五〇萬中約佔二三%，對佔總人口約七〇%的僧伽羅人的統治夙表不滿，要求獨立。八月間的一次兩族衝突中，約有一百五十人死亡。斯里藍卡政府情報人員獲悉，蘇俄爲在印度洋獲海軍基地，正與坦米爾族分離主義者建立關係，願對坦米爾人予以支持——可能是提供武器，坦米爾族分離主義領袖，則允諾蘇俄使用以前英國在亨可馬里的海軍基地，該地乃世界第二大天然海港。

九月四日，斯里藍卡政府以干涉內政爲由，勒令正在該國訪問的兩名蘇俄工人運動家於五日離境。據稱該二人在大選前即曾應坦米爾系工會的邀請入境，自五月至六月在坦米爾獨立運動據點之斯里藍卡北部賈夫納地方，與獨立運動領導者會談，並在若干集會中演說。此次斯里藍卡政府係以該二人支持坦米爾分離主義者的獨立運動，並允予支援爲由，勒令縮短訪問日程，提前離去。斯里藍卡既對蘇俄存有戒心，則雙方關係，亦將難順利增進。

## 美國對全球戰略態勢之評估(下)

金家鎮譯

當代國際文獻選載

美國參謀首長聯席會議主席空軍上將布朗將軍近曾向國會提出一九七八會計年度軍事報告書(United States Military Posture for FY 1978, By Chairman of the Joint Chiefs of Staff, General George S. Brown, USAF) 計分：序言、美俄匪軍事力量之比較、全球戰略態勢之評估、安全援助、及結論五章；其中「全球戰略態勢之評估」一章，對於美國全球戰略以及一般國際關係之研究，均具參考價值，爰特摘譯刊載，俾供本刊讀者參考。

### 大西洋區域

在戰略上的重要性：

大西洋區域對美國的重要性，如同一條世界貿易的通商大道；也如同一條與歐洲、中東和非洲的關鍵性交通路線。

北大西洋上的海空運輸，比任何其他海洋更爲頻繁。從波斯灣運出的石油，以及從東非運出的銘鐵礦，都說明了南非航路有顯著的重要性，而加勒

美國對全球戰略態勢之評估(下)

比海又是通過巴拿馬運河海上運輸集中的焦點。一條主要交通線的中斷，會使美國與西歐必需進口物資之流量，瀕予缺乏的境地；更為重要的，是戰時西歐的再補給和部隊的增援，必將遭受嚴重的限制。

冰島、亞速爾羣島、百慕達羣島以及巴哈馬羣島，均為居於戰略位置的島嶼，它們担任美國與歐洲間極為重要的連鎖軍事基地；可供艦艇、飛機作集結整備、中途補給、搜索與救護、反潛戰、設置海上監視與航行設備之用。冰島的地理位置，對於大西洋上交通線的安全固極重要，而位於亞速爾羣島中納阿斯（Lajes）島上的基地，也同樣重要；特別是在歐洲或中東需要緊急再補給時為然。

### 大西洋區域的威脅：

大西洋區域的威脅，以來自蘇俄的海上武力為主。蘇俄海軍沿非洲海岸作戰能力之加強，已對吾人保護南大西洋供應美國與西歐必需物資之重要貿易路線的能力，增加了壓力。蘇俄截斷這些交通路線的能力，正與它獲得非洲沿岸國家的基地協定的成就，比例增加；西方國家在沒有此等類似基地協定之情況下，必須有賴於實施日益增加之再補充（Replenishment），也必須承擔維護南大西洋交通線而部署軍隊所冒之更大危險。

從純軍事觀點來看，可以把大西洋視為美國和蘇俄的戰略性彈道飛彈潛艇的巡邏海域；北大西洋既可為美國的「海神」（Poseidon）和「北極星」（Polaris）核子動力潛艇提供掩護，亦可為蘇俄巡邏大西洋和有打擊美國或歐洲目標能力的彈道飛彈潛艇提供掩護。

### 當前的情況：

影響大西洋軍力平衡的考慮事項，以蘇俄的潛艇武力為主。蘇俄已有兩百艘以上潛艇編入其北方艦隊和波羅的海艦隊；而且，幾乎全部用於對大西洋交通線的威脅，差不多所有在大西洋活動的蘇俄潛艇，都以莫曼海岸（Murman Coast）為基地，並均須通過格林蘭——冰島——英國海溝（G-I-UK），而攻擊北大西洋交通線。

蘇俄北方艦隊和波羅的海艦隊，擁有兩個團級海軍步兵部隊（Naval Infantry Forces），且可由陸軍摩托化步兵部隊增援，故有實施兩棲登陸的能力。此等部隊可用於挪威北部和波羅的海，對重要的早期警報設施及反潛基地（ASW Bases），均構成重大的威脅。

蘇俄正利用海洋雷達偵察衛星（Rader Ocean Reconnaissance satellite）改良其偵察與定位的能力；並在古巴、幾內亞、索馬利亞部署其集結整備基地（Staging Bases），以擴大海軍偵察飛機偵察的範圍，由波斯灣和委內瑞拉出發的油路，都被包括在它的偵察範圍之內。蘇俄曾誇示，它擁有切斷通往歐洲交通線以及大西洋上油路的能力。

大西洋兩邊各國的政治不安定，會對美國的利益產生不利的影響；葡萄牙的政局雖然有些改善，但它對政治和經濟支持的迫切需求，會影響北約的力量以及美國將來對亞速爾羣島的使用。我們希望，冰島的漁場糾紛，不會再激起冰島對北約和美國駐冰島防衛部隊人員的反感。此外，美國與巴哈馬羣島聯邦的鄰接以及美國現有重要基地設施的協議，都影響美國的利益。最後，蘇俄在幾內亞和古巴的繼續存在和影響力，對吾人之最佳利益均屬有害。

商業上和各國間在開發海洋與海床礦藏及生物資源方面之競爭，將趨激烈；而為保護開發此等資源之設備與工具所引起的需要，亦將導致本區域額外的軍事關切。

### 盟邦的貢獻：

目前，美國和盟邦致力于大西洋海上防衛的承諾，總計所需兵力，約為維持一場傳統性海戰的百分之五十；而盟邦計劃中之支援，則顯示在繼續下降之中。

近來，英國和荷蘭在兩棲部隊運輸能量方面的縮減，已產生了需要指派其他部隊填補的空隙；若將此項縮減，與蘇俄在大西洋擴張之海軍能力聯繫起來看，則需要其他盟邦增加力量的貢獻，或需美國重新調整兵力配置，在任何一種情況之下，北約均需完成所留下的兩棲運輸任務，如此，北約的海軍兵力將不足以同時應付此等需要之全部。

戰略機動力之需要量，單靠利用美國的機艦而獲得是不合適的；按照計劃中之海、空運輸標準，若不利用北約組織之軍用與商用輸具，將不能滿足戰略部署及戰略展開運動之需要；甚至，還要大為依賴美國預備部隊和商用運輸工具，以及指望美國和各北約國家當局之早期宣佈動員。

美國各種專業化商務輸具和護航機艦，均不適於海運的需要；因此，全部北約組織國家參與增援和再補給，是必要的。

北約組織各國認為有改善整個兵力結構之需要。吾人務須不斷鼓勵各國，分配足以維持並增進其本國軍隊作戰能力之足夠資源。

美國的軍事態勢：

在過去一年中，用于大西洋總部（LANTCOM）應變計劃（Contingency Planning）之兵力，並無多大變動。北極星飛彈潛艇改為海神飛彈潛艇，除兩個單位外，均已完成。另並加強F—14戰鬥機和S—3反潛機的戰鬥行動，俾對反潛戰暨防空戰之任務能力，續求改進。

為適應戰時之需要，對某些重要任務，仍需續予加強與改善；如橫越海上交通要害之區迅速設置障礙物，乃確保制海權之一項重要措施。倘美國海軍有水雷敷設能力之水面部隊，在某一特定場所不能使用時，則可利用陸基空軍擔任敷設水雷與監視之任務，此等具有在廣大區域、正確而迅速敷設大量水雷能力之飛機，即可使之在支援海軍確保制海任務中，成爲一項重要武力。

從蘇俄增加戰術性遠距離的海上空中威脅來看，大西洋空軍（AFLANT）在大西洋總部戰略上的重要性，正更爲加強中。對滲入格林蘭——冰島——英國（G—I—UK）海溝及附近諸島之敵，務須予緒戰之初，即予阻止；因此，須增加現有陸基、海基空中武力，使其具有一支能即時反應的大西洋空軍，對該地區蘇俄空中或地面、水面部隊實施空中阻絕；至于，爲對抗加勒比海海上交通線之可能威脅，也需要大西洋空軍同樣的支援；倘大西洋南部海域之海上交通線，需要大西洋空軍之支援時，則須獲得基地使用權。

大西洋總部缺少兩棲運輸能力、水面及空中反潛機艦、反潛潛艇、船團護航艦艇、以及反水雷措施部隊等等；此等缺陷，可利用民間商船及北約盟邦之貢獻，而獲致若干程度之彌補。

冰島對大西洋作戰行動之貢獻，在於利用該島作爲預警與監視以及阻絕敵軍之前進基地；然而，面對日益加強之蘇俄空中威脅，確有增進預警防衛作戰能力之需要。

但影響冰島目前用作前進基地之另一因素，乃是需要改善該島現有後勤支援能力；如：飛機之加油設施，液體氧之處理，飛彈之儲存設備與維護作業均需改良；此外，指揮與管制設施以及島上對外通信能量，也需加強；上述後勤支援項目，遲遲不獲改善所累積之影響，削弱了吾人對抗蘇俄威脅的能力。

### 在大西洋區域的目標：

美國在大西洋區域之軍事目標包括：(1)保衛自海上、空中通往美國、歐洲及巴拿馬運河區之路線；(2)海洋交通線之安全；(3)維護各島嶼基地之安全；(4)以及防衛美國設于關塔那摩（Guantanamo，在古巴）之海軍基地。吾人之戰略要求爲(1)以對抗戰略核子攻擊保衛美國本土爲目的，而實施以反潛戰爲主之海、空作戰；(2)以確保對駐歐美軍總司令部之迅速增援與再補給，以及對美國和西歐所需戰爭支援物資與燃料繼續不斷之流量爲目的，而保護海

、空交通線；(3)保護通往西半球之必要路線；(4)倘若本區域以外需要支援時，則鼓勵盟邦及區域性安全組織，予以響應。  
大西洋的制海權：

自從北大西洋公約組織創立以來，吾人一直以北約聯盟諸國能控制并使用公海為假定而進行作業；直到如今，吾人之計劃係以遂行全部指定任務之能力為基礎，此等任務計包括：(1)實施制海作戰，並對蘇俄彈道飛彈與攻擊潛艇實施封鎖；(2)對蘇俄之海、空軍力實施反擊；(3)護衛包含兩棲部隊和戰略預備隊在內之特遣支隊之航行；(4)保衛戰略性島嶼基地；(5)保護運輸路線，以便商用般隻運送軍需品及日用物資。由于沒有足夠的戰力可供吾人計劃同時完成上述諸任務；故將建立遂行任務之優先順序，並視蘇俄之作戰能力及行動方案，作為達成任務兵力分配之依據。倘蘇俄盡最大努力阻絕大西洋海上交通線，且能事先部署大量潛艇，則將對我方早期之增援及補給部隊，予以重大之損害。此對北約盟國的影響，至為顯然。吾人對歐洲之增援，先將依賴空運，但終將有賴海運；而海運之實施，須視能否抑制敵方之潛艇威脅而定。

雖然，少數緊急需要之物資，要在開戰直前或開戰頭幾天由空中運輸，而作戰所需物資噸位百分之九十以上，均將由海上運補；這就是說，吾人不僅須改善空運，同樣要改善商船隊；我們要改善與商船隊之通信，並對商船隊要有較嚴密之管制，俾能彼此等船隻迅速改航，駛往指定之裝載港口。

隨着目前配置于大西洋總部北約軍力之消滅，須有一項重大努力，藉以保護橫越大西洋之海、空交通線，此事固可以多項行動達成之，而其中最重  
要者為：

- 一、尋求并摧毀大西洋區域之敵軍。
- 二、對蘇俄自其北部基地進入大西洋海上交通線區域之海、空路線，加以阻絕。
- 三、增援重要之戰略性島嶼。
- 四、密接支援載運重要物資之商船。

上述四項行動，將使現有可用部隊所負之責任，達于極限。

### 結語與展望：

大西洋總部須能于面臨預想威脅時，提供嚇阻力；其戰略武力能在大多數預想狀況下，遂行其任務。至于傳統武力之能力，在相對均勢上正在下降，尤以在從事一場全面大戰中，對北約實施早期戰略增援時為然。該總部不能同時完成所賦予之全部任務，一定要按優先順序實施；而特別值得擔心之問題，乃是水面、空中反潛機艦，船團護衛艦隻，兩棲運輸能力，反制水雷能力及支援遠程艦隊之機動後勤支援艦隻等，均感不足。

## 拉丁美洲

### 在戰略上的重要性：

中美洲或加勒比海倘為一個非友好外國所控制，將會讓它利用為包括近距離戰略攻擊在內的廣範圍軍事行動。巴拿馬運河，是便于增援美國駐歐部隊的一條具有重大防禦價值的河流，倘該運河之使用遭到阻止，則將增加環繞南美海上交通線之重要性。具有一千八百英里共同邊境，友好而安定之墨西哥，對於保持美國的安全是重要的。

拉丁美洲的原料及今後可能獲得之天然資源，擴大了該地區的戰略重要性。巴西、墨西哥、委內瑞拉、祕魯、牙買加等國，是在美國主要原料供應國當中，供應六種戰略物資總進口額百分之五十以上的國家；此外，美國輸入原油總量中，約有百分之九係來自拉丁美洲；加勒比海各國的煉油廠，幾乎供應美國進口精製石油的百分之五十。

潛在的經濟和軍事力量，擴大了本地區的戰略重要性；巴西和阿根廷有成爲核子國家的技術和經濟能力，並有貢獻防衛西半球之軍事潛力。雖然在地理上距離很遠，蘇俄對本區域很有興趣。拉丁美洲對蘇俄具有戰略利益，因可使其軍力在美國附近進行活動。這在一九六二年的古巴危機中，已明顯的展示過。至于本地區對蘇俄次要的重要性，則爲貿易；例如：可從阿根廷輸入小麥等。

中共在本地區具有貿易利益并推行一種小規模的援助計劃，旨在騙取第三世界國家的支持和對抗蘇俄的影響力。此外，它對智利擴大信用貸款，對圭亞那和牙買加予以援助。

### 當前的情況：

目前在拉丁美洲地區，除了古巴偶爾有蘇俄艦隻訪問和「野熊式」(BEAR)飛機部署而外，沒有蘇俄或中共的軍事活動。蘇俄駐在古巴的技術人員和軍事顧問，僅在飛彈砲艇，地對空飛彈發射場及噴射戰鬥機的維護保養和操作訓練方面，予以支援。此外，祕魯已自蘇俄獲得防空武器和野砲裝備，現正向其採購戰鬥機中。

本區域之安全，受政治不安、社會不平、經濟脆弱、邊界糾紛、人權問題、加勒比海小國爭取獨立，以及歐洲友好國家影響力減少等等的影響。

拉丁美洲國家，不斷地強化區域性經濟組織，以促進其集體利益，並突破它們認爲過度受美國支配的政治和經濟環境；部份國家，且有創立類似石油輸出國家組織(OPEC)的原料「卡特爾」(Cartel)，以及將外人所有基本工業國家化的強烈意見。

拉丁美洲軍隊對抗現代化外來武力，或參與保衛西半球防禦的能力，現在都是極爲脆弱的。過去，拉丁美洲各國海軍和美國海軍，舉行一年一度聯合海上演習(UNITAS)，已有十七年的經驗，其武裝部隊最重大的缺點，則爲影響戰鬥持久力之後勤支援問題。

拉丁美洲人想要精密的現代化飛機和飛彈發射艦艇，這對美國來說，似乎是不切實際的；而且，它們已因美國拒絕援助，而感到失望，我們未能符合這些國家所認定的需要，其結果僅爲減少了美國的影響力，而未減少其軍備支出，因爲這些國家可以在其他地方購買。培養一支專業性和精銳的軍隊，並使其獲得相關武器，可使技能和工藝知識傳授給日後大量參與國家勞動力的服役士兵；這對今天的拉丁美洲說，尤爲真實，因爲現在拉丁美洲的軍隊，在尋求現代化方面，乃是最趨向于合作的部份，也是最積極的團體。

### 拉丁美洲的威脅：

在拉丁美洲，美國利益的主要潛在威脅，是蘇俄和古巴致力於建立權力基地，藉以利用普遍不安的社會和經濟情況，及妨害美國獲得戰略物資的通路。古巴已順利地滲入加勒比海國家的基層組織，而俄國人懂得利用武器銷售作爲滲透的有效手段；最近，賣飛彈砲艇給哥倫比亞雖未成功，但已出售一架高度精密的飛機給祕魯。蘇俄技術人員之駐留，以及擴大影響力之機會，均將隨着此項銷售以俱來。

蘇俄花費約兩百三十萬美元一天的代價，雖屬昂貴，但却能充分利用他在加勒比海的古巴代理人。卡斯楚在西半球玩弄的技巧，到今天爲止，基本上一直是非軍事性的和一般難以捉摸的。他似乎瞭解，接近美國之公然軍事行動，可能使美國爆發強烈的反應；因此，卡斯楚在加勒比海區域之工作中，以能獲得滲入各基層組織爲主；例如：利用經濟開發計劃和社會友好交流計劃等等。同時，在古巴訓練受援國的安全部隊，正如他曾爲牙買加和圭

亞那所實施者。另一方面，古巴在整個拉丁美洲，暗中支持革命、破壞、以及反政府的暴力行為等。

巴拿馬運河區，受巴國內部發生的分裂，或由其激進民族主義份子和共黨份子支持之團體所煽動的民間動亂及破壞活動的威脅；這些團體，雖然數量不多，却有鼓動人民感情，舉行示威遊行；威脅美國個人安全和擾亂運河作業的能力。假如現行條約的談判失敗，或是結果不能滿足巴拿馬人的希望，則運河將更易受到破壞。

### 美國的承諾與盟約：

設若在拉丁美洲範圍內，發生侵略行為時，美國要受下列兩項條約的約束，即：美洲國家組織（OAS）憲章，及以「里約條約」著稱之美洲互助條約。

美洲國家組織憲章，確立了美洲國家體系的「制度」，基本上這是一項政治性文件；該項文件規定，在（各國外長）舉行會議前，常設委員會有權舉行緊急協議。此項憲章，雖然並不強迫任何國家，採取違背各國憲法程序之行動，但再度肯定了集體安全原則，即：對同盟國一國之攻擊，等於對全體盟國之攻擊。

「里約條約」規定各締約國家將紛爭問題提交聯合國之前，須先經過美洲國家組織，俾在美洲國家體系範圍之內，尋求問題之解決；被任何國家或任何美洲國家之攻擊，就認為是對全體同盟國家之攻擊。該約適用地區限于距南美及北美約二百哩範圍以內，包括加拿大在內。同時，該約對條約武裝部隊、指揮機構、或戰爭自動條款（Automatic War Provision）等，未作規定。

### 美國的軍事態勢與戰備：

我國的軍事援助顧問團（MAAGs）、軍事代表團（Military Groups）以及武官等，透過安全援外計劃、諮詢性的任務、代表性的職責，以及情報蒐集等方式，推進美國在大多數拉丁美洲國家及若干加勒比海國家中的軍事存在和影響力。美國在關塔那摩（Guantanamo）、波多黎各及巴拿馬均駐有軍隊並設置軍事基地。此外，在巴哈馬羣島和東加勒比海鏈島，亦有小型空軍和海軍設施，可供飛彈和人造衛星之發射及海中監視之用。

我國駐在巴拿馬運河區和關塔那摩的部隊，均保持着高度的戰備狀態，巴拿馬國內擾亂的情勢一有惡化，即須美國本土基地軍隊之增援；而對抗關塔那摩之軍事活動，亦須美國本土軍隊出動反應。

### 盟邦的貢獻：

巴西的海、陸軍，智利的海軍，以及墨西哥一個空軍中隊，都曾在第二次世界大戰中，與美國並肩作戰過。哥倫比亞曾在韓戰中，提供過兩艘驅逐艦和若干地面部隊。阿根廷兩艘驅逐艦和多明尼加若干砲艇，曾參加過古巴禁運。一九六五年間，由美國、巴西、哥斯達尼加、薩爾瓦多、宏都拉斯、尼加拉瓜，以及巴拉圭組成的一支美洲國家和平部隊，曾恢復多明尼加共同國的秩序。越戰中，拉丁美洲國家的武裝部隊未曾參加。對古巴之介入安哥拉事件，拉丁美洲國家雖未採取行動，可是，大多數國家均曾表示關切。

拉丁美洲軍事的貢獻和能力，係以保持國內安全或自衛為主；至于對西半球安全之貢獻，在威脅未變得更為顯著之前，不可能出現。巴西和阿根廷，對西半球共同防衛之貢獻，具有最大之潛在力。

美國聯合參謀首長會議在大多數拉丁美洲國家軍事代表組成的美洲防衛委員會（IADB）中駐有代表。該會不僅提供美國與拉丁美洲各國間，各種有價值的聯絡途徑，並供給一個增進彼此軍事上諒解、合作與友善討論的機會。

中美洲年度聯合演習（GONDECA）、美國與部份南美洲國家海軍聯合演習（UNITAS）、以及監視演習（HALCON VISTA）等，均為從事擴大集體安全聯合演習之例證。

過去，英國、荷蘭及法國均曾對本地區（以加勒比海區域為主）之安定有過貢獻；但是，自從一九六二年牙買加獨立以來，英國已從本地區撤退；現在，英國僅有兩艘巡防艦在加勒比海巡邏，以及一個駐在百里斯（安都拉斯之首府）的營，表示英軍在本地區之存在。荷蘭有一艘護航驅逐艦、一個反潛機中隊、兩個陸戰隊連的軍力，留駐在加勒比海荷屬安第列斯羣島（Antilles）。法國則對哥德洛普島（Guadeloupe為西印度羣島內之兩小島）、馬丁尼克島（Martinique係西印度羣島中法屬一小島），及法屬圭亞那，偶爾作小規模軍事訪問。

### 在拉丁美洲的目標：

美國的軍事目標為：阻止與美國利益敵對者建立軍事基地；保持地域資源之利用；確保巴拿馬運河之安全及無限制的營運；避免美軍主動地介入內部安全。

吾人達成上述軍事目標之方法，可概述如下：(1)對抗內部之威脅，以依賴各國軍力為主；(2)保持在巴國駐留之軍隊，再加上可從美國本土調用的部隊，確保巴拿馬運河區之安全與營運；(3)支援地域性同盟及條約組織；以及(4)實施聯合演習與訓練。

### 結語與展望：

蘇俄和古巴對美國安全利益不利的影響力，繼續在拉丁美洲和加勒比海諸國內從事陰謀活動；它們以技術援助、經濟教育、文化合作及友好訪問等方式，滲透社會的基層組織。這些虛偽狡詐的手段，旨在促進蘇俄與古巴的目標，而不致激怒美國甚或引起許多公眾的關切。蘇俄的武器銷售更為明顯，最近將戰鬥轟炸機賣給祕魯，即為一例。至于美國三軍和拉丁美洲軍方代表間一般友好的關係，是繼續存在的。由于拉丁美洲軍方獨特的領導任務，吾人應對其合法武力現代化之需要，予以反應，藉以增進這些軍人與軍人間之傳統關係，並為美國政治、經濟及安全目標之達成，促進一種有利的環境。近來，吾人國際軍事訓練經費的削減、部份軍事顧問團的裁撤以及其他方面的精減，已被若干國家認為是美國降低在該地區利益的象徵。

美國應繼續朝着與每個拉丁美洲國家及整個地區長期改善關係而努力，俾能提供一個促進美國安全利益的全面組織。

## 北美洲

### 在戰略上的重要性：

美國的安全，有賴于整個北美大陸持續的自由與獨立。

加拿大認為其主權和國家的生存，與我們的條件相同。我們這兩個國家，保持着自然的和意識型態的聯盟。在過去幾十年當中，我們簡直沒有考慮過國境，一直在一個單一實體的基礎上，建立保護北美的防衛武力，鞏固此一同盟關係。同時，加拿大是吾人北美防空司令部（NORAD）唯一的夥伴。

### 當前的情況：

在過去一年當中，由于美加兩國締結或即將締結一連串的最新雙邊防衛協定，使雙方關係獲得重大進展。此等協定提供(1)防空司令部（ADCOM

(一)之戰鬥機、攔截機，以及戰略空軍司令部(SAC)之加油機等所需之前進疏散基地；(2)美國潛艇深水訓練海域之使用權，(3)美國戰略打擊部隊轟炸機之空中飛航權及空中加油權；以及(4)北美防空司令部及北約部隊，在古斯灣(Goose Bay)、拉布拉多半島(Labrador)位于北美洲東北部)作戰所需的一處經常可用之空軍基地設施。此外，吾人正就加拿大境內之監視、預報及通訊設施，謀求改進。

美國和加拿大的攔截機使北美防空司令部，具有對抗侵入北美領空進行偵察或轟炸的防衛能力。加拿大的海上武力，擔任該國沿大西洋及太平洋海岸線空中與海上之反潛巡邏任務。其戰力將由於實施「新戰鬥機(NFA)計劃」，以及最近決定採購美國海軍十八架P-3改良式的CP-140型機，作為更換其舊式「千眼巨人」(Argus)反潛巡邏機而加強；加國這兩項發展，顯示其繼續確保北美積極的(即使是有限的)戰略防衛決心。北美洲的威脅：

對北美洲的直接威脅，以蘇俄的洲際彈道飛彈(ICBMs)、潛艇發射彈道飛彈(SLBM)s、以及遠程轟炸機為主。它們綜合起來，具有三千多個核子投射載具，其射程足以射及阿拉斯加、加拿大、美國等地區的目標。此外，蘇俄的一般部隊，可以在戰時對付阿拉斯加以及接近蘇俄集結整備地區的地方。蘇俄對古巴設施的利用，可能成為對北美洲的一項潛在威脅。它可利用古巴為其遠程與中程核子轟炸部隊的集結整備基地，或為其從北極集結整備地區飛單程任務轟炸機的恢復戰備基地(Recovery Base)。古巴也可能成為蘇俄在西半球的一個短程彈道飛彈的發射基地(雖然目前該處并無此種基地)及其潛艇的再補給點(Resupply Point)。總之，蘇俄在該島的存在，值得我們繼續不斷的警覺。

### 軍事態勢與盟邦的貢獻：

一九七五年五月，加拿大舉行一次廣泛的北美大陸防衛檢討，結果決定再度延長北美防衛司令部協定之有效期五年。北美防空司令部是處理美加兩國安全問題之有效手段；對北約的安全也是一項貢獻。最近，美國已重新調整其戰略防禦政策，以防禦世界性重要地區及對抗空中攻擊，保衛海、空交通線為重點；同時認為，轟炸機仍然是對北美大陸的威脅；因此，加拿大在和平時期，仍以針對監視及控制其領空為主。

美國駐阿拉斯加之兵力，係以吾人在與蘇俄領土最接近之處，提供警報、担任有限度的防空、以及顯示軍事之存在等為目的而編組者。阿拉斯加有遼闊的訓練場地，也有各式各樣的訓練機會，可供使用；吾人已將陸、空軍部隊，輪流調至該處，以進行一項利用此種訓練設施之計劃。在北美洲的目標：

防空司令部及北美防空司令部之努力，均集中于北美大陸領空之監視與管制，以及轟炸機、飛彈或太空攻擊之警報。現在，吾人對抗飛彈及太空攻擊之防衛能力，仍然是不實在的；同時，對轟炸機攻擊之防衛作戰能力，則以業經縮減之攔截機戰力為限。蘇俄一種新型洲際轟炸機——逆火式轟炸機之出現，引起吾人對防衛作戰能力之關切。吾人當前戰略防衛態勢，經最新評估後，需要改善和現代化者，不僅是攔截機戰力而已，而且要對侵略北美領空意圖之偵悉、識別、及判定能力等各方面，加以改善和現代化。

在突發危機中，阿拉斯加暴露于攻擊之位置，需予特別顧慮。必要時，阿拉斯加的防衛計劃。應適時提高其軍力水準。

### 結語與展望：

北美洲兩國間雙邊防衛合作之基礎，現在仍然強固。但就蘇俄攻擊能力之加強，及其在西半球集結整備地區之利用而言，其對北美洲威脅之性質，正在繼續不斷的改變之中。