

美國如何挽救南部非洲危機

史逸中

南部非洲蘊藏豐富戰略資源，扼控波斯灣產油國家與西歐國家間好望角航線的樞紐；但因安哥拉之陷落及共黨勢力之逐步擴張，現正面臨更大危機。季辛吉之「穿梭」外交及倫斯斐之訪非，旨在亟謀挽救之道，其屬「和解」乎？「對抗」乎？值得注視。

一 誰在煽風點火

回顧一九六〇年六月，位居非洲中部心臟地區的薩伊（舊稱雷堡市剛果）宣告獨立，總理盧孟巴（Patrice Lumumba）左傾，以狂熱過激手段，逐殺比利時人，造成恐怖混亂局面，同時向俄共毛共求援。總統卡薩佛布不得已緊急呼籲聯合國出兵干預，並免除盧之總理職。但俄援立即馳至，大批空運接濟，毛共亦撥款一百萬英鎊，并先遣技術人員，遂使盧氣燄囂張，反手廢黜卡薩佛布之總統職位。顯示國際共黨搶佔機先，企圖為赤化黑非洲而爭奪前進據點。

時當甘迺迪總統任內，迅獲聯合國通過派遣和平部隊二萬人，先頭於七月十五日抵達薩伊首都，九月十四日莫布杜發動政變，盧孟巴逃往卡坦加省途中被殺，所有俄毛共及東歐共黨外交和技術人員均遭勒令離境。這一強有力的果敢行動，不啻給予俄共和毛共迎頭痛擊。

惟俄共毛共並未因此放鬆其「世界革命」的目標，列寧嘗謂：「唯其西方國家失去非洲時，蘇俄才有征服歐陸之可能」。因此，俄共將原屬外交部的「非洲司」，劃分為「北非洲司」與「黑非洲司」兩部份，以加強藉外交之合法掩護而展開非法的滲透顛覆活動。同時將吸收來自亞、非、拉丁美洲地區青年的「蘇維埃人民友誼大學」改名「盧孟巴大學」，尤着意刺激非洲青年仇恨西方國家的心理。十年前，蘇俄一般中級公務員月薪約四〇〇盧布，然「盧孟巴大學」的學生公費待遇高達七〇〇至九〇〇盧布，可見其極盡利誘欺騙之能事。另東歐共黨諸如「布達佩斯工團學校」、「布拉格政治預科學校」、「斯洛諾特卡（Slonotka）訓練中心」、「東德境內「貝爾勞（Bernau）高等學校」、「包村（Bautzen）政治幹部學校」，華沙附近「非洲共黨幹部學校」等，皆對非洲青年大開方便之門，灌輸馬列思想，授以宣傳及游擊戰術，漸至蔚成俄共深入非洲的先頭接應力量。

一九六〇稍後的數年中，毛共不惜使用「銀彈攻勢」，爭取與非洲新興國家建交，一方面是圖孤立我中華民國，另一方面則輸出其所謂「革命」經驗，鼓動「武裝鬥爭」，製造亂源，積極排斥以美國為首的西方勢力。毛共經技援助修築坦桑尼亞與尚比亞兩國

首都間的鐵路，全長一千八百六十公里，工程艱鉅，耗資達五億美元，去年底完成通車，東起印度洋岸的達勒撒蘭港，西迄盧沙卡（Lusaka）南部非洲腹地，緊鄰羅德西亞，接南非鐵路而至開普敦。故坦、尚兩國俱親毛共，且此一鐵路不僅在政治的和經濟方面，具有重大影響，就軍事觀點言，毛共更可藉此攫取該地區盛產的銅、鈷、鉻、鎳等鑛戰略資源，並輸送武器裝備以支援黑人游擊部隊。俄共毛共間雖有意識型態的歧見與齟齬，但其標榜同情「民族解放」運動，企圖連根剷除西方國家既得權益的目標則一。所以今日南部非洲的情勢緊張，危機日亟，乃俄毛共十餘年來雙管齊下，分頭並進的結果。

西方國家沉湎於姑息氣氛，迷幻「和解」政策，兼因注意力被吸引在越戰與中東方面，對非洲尤其是黑非洲局勢的發展，常表現出無能為力的漠視態度。馴致佔聯合國三分之一票數的非洲國家，大半與共黨集團相呼應。一九七五年六月莫三鼻克獨立，公開宣稱它是非洲的「馬克斯主義國家」，採親毛共路線。去歲七月，安哥拉的過渡政府內閣、派系分裂，先是親西方派系佔取優勢，但西方國家支援不夠積極，美國國會且斷然拒絕對其提供一切援助，而另一方面親共派系則獲得蘇俄大量軍經技援及古巴軍一萬五千人協助，以致安哥拉局勢急轉直下，終於今年二月成立親俄的共黨政權。

安哥拉的陷落，說明蘇俄悍然介入，指使古巴派軍參戰，擊敗了親西方的派系。正如一九六〇年美國運用聯合國和平部隊干預薩伊，推翻盧孟巴的親共政權。在蘇俄是「君子報仇，十五年不晚」，就非洲情勢，尤其對南部非洲而言，似已優劣倒置，失去平衡。須知「俄共對敵作戰，常估計戰爭的形勢，來確定其戰略和戰術。在其所認為革命高潮之時，他採取攻勢，實行武裝暴動，或軍事決戰。在其所認為革命低潮之時，他採取守勢，甚至於退却或屈服。他們以為革命不是順着一條直線的、延續的、上升的路線來發展的，而是順着一條曲折的途徑，高漲和低落的潮流」。^①因此，繼安哥拉事件後，如何設法遏止俄共擴張的高潮，西方國家仍唯美國馬首是瞻。

二 季辛吉的「穿梭」外交

美國原曾透過中央情報局、薩伊、尚比亞及南非協力支援安哥拉的兩個親西方派系，但表現於行動者則為遲緩却願，益以國會作梗，致成虎頭蛇尾，有如始亂終棄的悲劇，使親西方的非洲國家感到非常寒心。而蘇俄公然挑釁，將古巴軍隊投入安哥拉戰場，並提供親俄派系二至三億美元的軍援，經由阿爾及利亞緊急空運抵達，相形之下，親西方派系自難抗拒。此對美所持「和解」政策，確屬一大諷刺，也是美國輿情撫今追昔深感不滿的原因。

當美國大選年開始，正值安哥拉變色，以是除福特總統外，其他競選者包括共和黨的雷根在內，無不對「和解」失策，多所抨擊，連福特總統也趕快改口於三月一日聲明摒棄「和解」用語，強調「以實力作後盾來追尋和平」。因此，為求亡羊補牢，挽救南

^① 蘇俄在中國——第三〇頁（史達林「列寧主義」第一冊——第二二〇至二二三頁）。

部非洲的危機，季辛吉第一次從四月廿四日至五月六日，訪問肯亞、坦桑尼亞、尚比亞、薩伊、賴比瑞亞、塞內加爾等六個非洲國家。但其原定訪問行程中的衣索比亞、莫三鼻克與奈及利亞三國，均予婉拒，迦納在季氏蒞臨前夕，亦突然藉故取銷，顯示「冰凍三尺，非一日之寒」，氣氛頗不樂觀。

季辛吉此行，似屬初步試探性質，旨在澄清美國立場，強調「非洲人的未來應由非洲人自己塑造」，反對外力（主要指蘇俄、古巴）干預非洲事務。且為爭取一般非洲國家好感，表示美國對非洲人民生活的關切，呼籲工業先進國家提供七十五億美元，協助撒哈拉邊緣國家興建水利，增加耕地面積，防止乾旱飢荒，另集資十億美元成立資源銀行，鼓勵多國公司投資開採地下鑛藏。至其對南部非洲的羅德西亞問題，曾於尚比亞首都盧沙卡特別指出：（一）美國支持英國建議，羅德西亞應於兩年內達成黑人多數統治，再安排完全獨立。（二）在史密斯政權和非洲國家或解放運動衝突期內，美國不予任何外交或物質的援助。（三）美國將儘力執行對羅德西亞的制裁。（四）美國將告知史密斯政權，和平談判達成黑人多數統治事不宜再遲。（五）美國將勸導其人民勿前往羅德西亞旅行或居住，否則不担保其安全。（六）美國提供一千二百五十萬美元援助莫三鼻克，以補償其因封鎖邊境所受之損失。（七）美國將援助其它因制裁而受害之非洲國家。（八）美國將協助逃離羅德西亞之難民。（九）美國將和其它國家對獨立後之辛巴勃威^②予以經濟、技術和教育之援助。（十）美國認為獨立後白人應與黑人享有同等保障和公民權。

上列十點計劃，顯然是對白人施壓，向黑人示惠，在避免種族流血戰爭和蘇俄、古巴介入，製造另一次的安哥拉事件。就黑人觀點言，能和平取得政權，自較使用武裝鬥爭為有利，既可完整接收白人建設成果，而軍事、政治、經濟結構均屬脆弱的鄰邦亦以不捲入戰火為上策，故對季辛吉之建議，口頭上表示疑慮，內心則寄予希望。就史密斯言，無異是犧牲其白人政權，討好黑人，向暴力威脅低頭。南非對季辛吉的強調黑人多數統治，指謫種族隔離政策，也頗感不快。於是季氏六月廿三日赴西德，首度與南非總理伏斯特會晤，檢討情勢，交換意見，達致（一）南非支持美國對羅德西亞黑人多數統治立場（二）南非託管地納米比亞（西南非）遵聯合國決議予以獨立（三）經援莫三鼻克，促使制止邊境游擊戰爭（四）對羅德西亞不予經濟封鎖^③。

繼經主管非洲事務助理國務卿蕭夫勒（William Schaefele）各方折衝，九月三日季辛吉抵瑞士再度與伏斯特舉行三天會談，顯見南非對羅德西亞具有決定性的影響力，倘欲迫使史密斯就範，必先取得南非的支持，會後伏斯特稱「我對於終將達成令人滿意的解決辦法抱着樂觀的看法」。九月六日，所謂非洲「前線」五個國家——坦桑尼亞、尚比亞、波札那、莫三鼻克、安哥拉總統及羅德西亞與西南非黑人組織首領在達勒撒舉行決策性的高層會議，表示「歡迎並鼓勵」美國出面斡旋。於是季辛吉於九月十三日至廿三日，往返坦、尚兩國首都，頻晤最具影響力的尼瑞爾和卡恩達總統及有關民族解放運動領袖，且蒞南非親與伏斯特和史密斯磋

② 辛巴勃威，亦有譯作「津巴希韋」者，原文「Zimbabwe」，係非洲人對羅德西亞之命名。

③ 美國新聞與世界報導一九七六年七月五日。

商，歸程過薩伊、肯亞，經倫敦晤英首相及外長，將召開羅德西亞制憲會議成立過渡政府之事，交由英國負責主持。

綜觀此行在煞費唇舌之後，頗獲顯著進展：(一)羅德西亞應在兩年內將政權移交黑人多數統治，再予完全獨立。(二)英國與羅德西亞現政府及黑人領袖三方面將在四至六週內召開制憲會議，成立過渡政府。(三)此一過渡政府將包括一個類似參議院的國家會議——白人與黑人各半，主席為白人，但無特別表決權。另設立一個部長會議——黑人代表佔多數，由黑人擔任總理。(四)過渡政府成立之時，解除所有國際制裁，停止游擊及恐怖活動。(五)籌設國際信託基金，額定十五至廿億美元(美國願出五億美元，其餘由英、法、西德、加拿大、南非等國分担)，以保障過渡政府對白人投資、養老金、財產損失等之補償。(六)南非同意其託管地納米比亞預定一九七八年十二月卅一日獨立，將儘早召開制憲會議，成立多種族的過渡政府，並接受聯合國監督選舉。(七)南非下令拆除公園內坐椅所懸只准白人使用之牌示，取銷旅館和餐廳的種族差別待遇，容許黑人與白人一起參加體育活動。^④

九月廿四日，也就是史密斯總理在南非首都普利托里亞與季辛吉及伏斯特會談以後不久，公開宣佈接受季辛吉的五點計劃。且稱「對我來說，事實甚為明顯，只要目前這種情勢繼續下去，我們將無法得到自由世界的任何援助與支持。相反的，自由世界加於我們身上的壓力將越大越重」。可見其被迫屈服的心情，非常沉痛。

英國接棒，派出主管大英國協事務大臣羅蘭茲(Edward Rowlands)偕同美助理國務卿蕭夫勒，聯袂奔走協調，惟觸及具體執行細節時，黑白之間與黑人派系之間，問題叢生，目前雖經商定於十月廿八日在瑞士的日內瓦召開羅德西亞制憲會議，籌組過渡政府，但其結果究將如何，仍須視各方能否獲得妥協而定。英國人的感覺，彷彿「季辛吉急造的房子，在搖曳不穩的情形下而讓他們往進去」。^⑤

三 加強對肯亞和薩伊的軍援

美國防部曾指出過去五年，蘇俄對十七個非洲國家軍經援助達卅億美元，其中廿二億為軍援，軍事顧問二千九百人，在非洲沿岸獲得十六個港口和機場使用權，控制着西方國家與波斯灣產油國家間的航道及戰略性要點。^⑥隨安哥拉陷落，不僅直接威脅南非，更使整個非洲權力重心失去均衡。

因此，季辛吉五月初訪非歸來，美國防部長倫斯斐亦破例首次踏上非洲大陸，六月十五日至十七日先後訪問肯亞和薩伊兩國。赴非之前，他在布魯塞爾出席「北約組織」的部長會議。各國軍事首長均在會中強調「非洲的戰略形勢，已急速轉為對蘇俄有利。其所獲得的新基地，將可從非洲沿岸發動海空攻擊，威脅美國和西歐國家極關重要的石油及其它原料之運輸路線，使西印度洋與南

④ 新聞週刊一九七六年十月四日

⑤ 同上、同年十月十一日

⑥ 星島日報——一九七六年一月卅日。

大西洋皆面臨暴風半徑」^⑦。因此倫斯斐抵非後，慨予肯亞一九七七年度軍援七千五百萬美元（包括MIG戰鬥機十二架），薩伊五千二百萬美元（購買戰車、火炮及反戰車武器等），按一九七六年度美軍援肯亞七百萬美元（一九七五年度爲零），薩伊一千九百萬美元（一九七五年度爲二百萬美元），顯見都是大幅增加。目的在強化該兩國戰力，以牽制俄援索馬利亞、烏干達、安哥拉、剛果（布拉薩）等國興風作浪，助長動亂。而一九七六——七七兩年度美軍援衣索比亞達三億美元，與肯亞利害一致，相互呼應，就親西方立場，進一步和薩伊構成鼎足之勢，對整個黑非洲有其挽狂瀾於既倒的作用。

肯亞總統堪雅塔是德高望重的長者，在非洲國家中具影響力，採經濟開放政策，美國人投資二億餘美元。三軍總兵力七千七百五十人，裝備陳舊，無戰車部隊，二次大戰末期英式戰鬥機十四架，遠非俄援索馬利亞二萬三千人及烏干達二萬一千人與空軍（MIG15—21）絕對優勢之敵手，故美特別加強對肯亞軍援，確有必要。薩伊地大、物博、人衆，蘊藏銅、鈷、鈾、鉍、鉛、鑽石等鑛略資源豐富，一九六〇年聯合國出兵干預內亂，美國提供軍、經、文教援助達五億美元，其基本國策是反俄和反共的。惟由於爾後美國對非洲事務的漠視，一九六五年十一月莫布杜奪取總統位，即走毛共路線，設立「政治局」，實施個人軍事獨裁，推行「國有化」、「集體化」政策，大批進口機器設備，置重點於發展工業，開採地下鑛藏，結果導致收支不平衡，通貨膨脹，隨世界銅價下跌，借道安哥拉鐵路出口被阻，尤使經濟狀況惡劣。美國一九七六——七七兩年度額定經援二千三百萬美元，季辛吉第一次訪非時，經莫布杜懇商，乃再增加五百萬美元，並由美國進出口銀行信用貸款二千萬美元，總計美國在薩伊投資達八億美元，顯示雙方關係，轉臻密切。^⑧

薩伊三軍兵力正規軍五萬人，另國家警備隊及憲兵部隊二萬人，大部屬舊式美械裝備，以與俄援剛果（布拉薩）五千五百人及安哥拉一萬二千人戰力相比，薩伊顯佔優勢。但薩伊幅員遼闊，部落反側，須分兵駐防，因而增加美援戰車、火炮及反戰車武器，充實機動力和火力，將可使戰力作有效靈活運用。觀安哥拉之役，古巴軍與親俄派系藉俄製TT34及PT76戰車快速突擊，親西方派系被震駭而望風披靡，預見薩伊接受美援加強戰車部隊，在落後地區作戰，必能發揮高度威力，其反戰車武器，以對抗來自安哥拉的俄製戰車爲目標，由是今後安哥拉如有輕舉妄動，定當多所顧慮。

四 南部非洲的前途與展望

憑心而論，過份苛刻的實施種族歧視政策，不單是不人道，且已違反時代的潮流。俄共毛共包藏擴張勢力範圍野心，惟其偽裝同情和支持「民族解放」運動，顯然順水推舟，迎合多數人心理，容易煽風點火。馬列主義固不能爲落後國家擺脫貧窮與飢餓，甚

^⑦ 香港時報——一九七六年六月十五日。

^⑧ Le Monde Diplomatique, Sept. et oct. 1976。

至連基本自由也喪失，但在貧富和生活懸殊情形下，其製造仇恨及利用人性弱點挑撥鬥爭，奪取政權，則較解決經濟問題為有效。實際上，以羅德西亞來說，黑人在白人經營的工廠、鑛場、農場有工做，生活水準比其它非洲國家優裕，其軍警中黑人士兵佔多數，待遇享受均高，兼顧家庭生活，咸認當兵是一個很好的行業，不是做工人所獲得，故對追剿游擊隊非常勇敢，消滅那些從事破壞的恐怖份子，乃是他們的責任，深恐因作戰不力而被解僱^⑨。可見真正對羅德西亞構成威脅的還不是內部黑人，主要乃來自所謂「前線」五個非洲國家的壓力，受到俄共毛共的唆使和支援。在莫三鼻克有由毛共訓練的「辛巴勃威解放軍」(ZIPA)五千至八千人，尚比亞境內有羅德西亞游擊隊二千五百人及「西南非人民組織」(SWAPO)份子六千人，安哥拉收容訓練「SWAPO」游擊隊三千人，坦桑尼亞有由毛共訓練的羅德西亞黑人游擊隊五千人，波札那總統卡瑪不贊成採取暴力鬥爭，否認提供游擊基地，但其反對白人統治，則立場一致。大勢所趨，羅德西亞除界臨南非一帶，尚稱安全外，漫長邊境皆被包圍，如陷四面楚歌，西南非亦直接暴露於俄援安哥拉及古巴軍砲火射程內，成為次一進攻目標。^⑩

蘇俄果若趁此美國大選年，現任總統對外決策多所顧忌之際，驅使古巴軍有效支援各游擊部隊介入羅德西亞與西南非，乃至擴大南非的內亂，奪取非洲大陸最後僑頭堡，囊括南部非洲豐富戰略資源，遮斷繞道好望角的歐、亞交通，則西歐孤立，能源缺乏，「北約組織」腹背受敵，全球戰略優勢更將倒向蘇俄一邊。所以逼得美國必須出面支撐，挽救危局。羅德西亞在一九六五年擅自宣佈獨立，與英倫關係惡劣，亦唯美國說項，才有轉圜餘地。觀季辛吉穿梭奔走及倫斯斐大幅軍援肯亞和薩伊，對蘇俄不再是「和解」，而是採取「對抗」手段，未來南部非洲的命運，將視美、蘇對抗的實力消長和決心而定。

俄援安哥拉，古巴軍參戰，都是明目張胆的。但莫三鼻克及坦桑尼亞走毛共思想路線，該兩國境內的羅德西亞黑人游擊隊主力接受毛共訓練，在尚比亞境內穆佐雷華領導「MZU」一系亦親毛共，此皆強調「武裝鬥爭」的激進派，對季辛吉所作和平轉移政權的努力，潛藏着極大的危險性。俄共毛共雖分道揚鑣，其欲擊垮以美國為首的西方勢力，則並無二致，值得警惕。

有人說季辛吉的外交好像「外科醫生」，施表面手術，而對疾病並非澈底根治。對南部非洲所造成的緊張情勢，「穿梭」之後，祇是將羅德西亞的問題帶到會議桌上，南非原則同意西南非兩年後脫離託管而獨立，至於能否使得聯合國通過解除對羅德西亞的制裁？有無把握影響俄共毛共及「前線」五個非洲國家停止支援游擊戰爭？十五至廿億美元的國際信託基金又如何籌措？都是不易克服的難題。

南非總理伏斯特曾謂「出現一個安定的羅德西亞黑人政府，總要比一個不安定的白人政府為好」^⑪致使史密斯別無選擇，唯有

⑨ 新聞週刊一九七六年四月五日。

⑩ 時代週刊一九七六年十月十一日。

⑪ 美國新聞與世界報導一九七六年十月十一日。

接受季辛吉的建議和概念性的保證。但其並非被擊敗而簽訂城下之盟，所以在召開制憲會議與籌組過渡政府的醞釀中，仍將堅持掌握軍隊和警察的指揮權。另一方面黑人的想法，既屬多數統治，黑人接收政權，當包括軍警在內，從此黑人成了主人，白人就居於次要地位。故黑白之間有主客與實權的爭執，而黑人部落間又有溫和派及激進派的意見紛歧，隨時均可決裂而宣告散夥。倘幸能勉強湊合組成過渡政府，一定是溫和派勢力佔多數，則激進派必然不滿而繼續從事武裝鬥爭，以達其顛覆目的。屆時，黑人當政，所有軍警中的骨幹白人官兵，是否仍願效命，顯屬疑問，內部治安，愈增憂慮。

西南非的情形似稍單純，其沿安哥拉接壤邊境設置一公里半縱深的「阻絕地帶」(Zone Tampon)，佈下精密的電子偵測器及地雷陣，主要在使來自該方面的滲透和游擊活動受到限制。至於留在安哥拉的古巴軍，目前似在掩護安哥拉整編軍隊並協助其從事訓練，尚無騷動的跡象。故伏斯特的計劃，召開制憲會議，成立溫和的過渡政府，由聯合國監督選擇，最後賦予獨立，可望逐步完成，干擾較少。

五 結論

美國與俄共毛共打交道，因後者常使用「進兩步，退一步」的戰法，結果是一步步吃虧，當他們退一步的時候，每以為自己勝利而感到滿意。安哥拉陷落，曾激起美國輿情憤慨，俄共更進一步製造南部非洲緊張情勢，美國不得不出面挽救其危機。

史密斯與伏斯特都是「白人至上主義」者，尤其史密斯執政十一年來表現最為倔強。季辛吉雖已開始「穿梭」外交，為成敗，殊無太大把握。蓋若偏袒非洲白人，則共黨將發動國際人道主義者羣加聲討，如偏袒黑人，以致白人被掃地出門，又為白人主治的美國政府所不容。故左右兩難，亦見季辛吉煞費機智苦心。

大體上，說服了史密斯和伏斯特，初步達成原則性的協議，促使將爭端問題帶到會議桌上，雖不一定能保證談得攏，然總可暫時緩和情勢。十月六日，卡特指責福特總統對南部非洲問題未加注視，亦未採取處置措施，幸而季辛吉及時「穿梭」歸來，福特總統遂可憑以答辯謂「如果我們沒有進行解決南部非洲問題的努力，羅德西亞政府非常可能已遭侵佔蹂躪，而蘇俄與古巴可能已統治南非」。

在俄共馬列主義「世界革命」及毛共「反霸」的總目標下，南部非洲不純是黑白之爭的局部問題，而實屬俄毛共擴張侵略，企圖摧毀整個西方基督教文明與自由經濟制度的蓄意挑戰。美國自不能置身事外；鑒於史密斯和伏斯特諸多忍耐合作，美國尤應採取積極態度，打擊俄毛共兇鋒，有效促成羅德西亞及西南非多種族聯合而親西方的政府，確保南非的重要戰略基地，才不失為挽救南部非洲危局的正道。

⑫ 美國新聞與世界報導一九七六年十月十八日。