

⑩一九六三年一月十六日赫魯雪夫在東德統一社會黨(共黨)第六次代表大會的演說。

⑪一九七六年四月廿三日日本「每日新聞」夕刊第一面。

⑫以上所引，俱見尼克森作「通往和平的真正道路」。此文着手寫作於一九七二年他訪問北平之前，從北平返美後再加推敲修正，並於莫斯科高峯會議前再一次增減潤色，始發表於同年六月二十日出版的「美國新聞與世界報導」。

⑬以上所引，俱見一九六三年六月十七日「人民日報」刊載「關於國際共產主義運動總路線的建議——中共中央對蘇共中央一九六三年三月三十日

來信的復信」。

⑭見「憑合作與諒解促進世界和平」。

⑮一九七六年五月十五日中央社懷俄明州斜陽「美聯社」電，見十七日中央日報第二版。

⑯見「和解：還有選擇的餘地嗎」？

⑰一九七六年五月十二日美聯社華盛頓電。

⑱同月二十日「合衆國際社」奧斯陸電，見廿一日中華日報第二版。

⑲一九一八年三月列寧在俄共第八次代表大會所作「關於戰爭與和平問題的報告」。

美國多國公司的發展與前途

陳元

前言

多國公司(Multinational Corporation)又被簡稱作“Multinational”，已經成爲國際關係中新的重要角色，但是還沒有公認的定義，最簡單的定義是，一個公司而擁有兩個以上在國外的分公司，不論是從事生產的或提供勞務的。大多數專家認爲，必須一個公司在國外設有六個以上的分支機構，而每年銷售總數在十億以上的，纔可以叫做多國公司。聯合國的研究指出，「多國公司的年銷售量在一億美元以下的，可以很穩妥的不必加以重視。」世界上現在只有二百家以上的多國公司，年銷售額在十億美元以上，它們的活動才受到普遍的重視。此外，聯合國所成立的研究小組指出，「Multinational Corporation」並不能確切作爲這種企業的命名，較爲確切的名稱是「Transnational Enterprises」，因爲這種公司並不都是股份有限公司，有些是政府企業、個人企業或合作社。①

本文不在定義上作研討，只是要說明，所研究對象是在國際間能發揮影響力的多國企業。

今天世界上的多國公司，總公司不完全在美國。幸福雜誌每年發表美國五百家最大工業公司名錄，一九七五年五百家的總銷售額是八三三、九五六、六九九、〇〇〇美元。另外又公佈一九七四年美國以外世界三百家最大工業公司，銷售總額是六七一、六二三、五八一、〇〇〇美元。幸福雜誌又把一九七四年美國和美國以外五十個最大公司，依銷售額多寡的次序排列起來，最大是美國埃克森汽油公司，年銷售額是四二、〇六一、三三六、〇〇〇美元。列名最後的是巴西的巴西石油公司，年銷售額是四、九八九、七四〇、〇〇〇美元。五十個公司的銷售總額是五三八、五九二、六六九、〇〇〇美元。五十個最大公司之中，有二十四個的總公司在美國。美國二十四個公司佔五十個公司總銷售量的五七%，資產佔五三%，雇用人數佔五二%，淨所得的六八%。②

從以上統計可以看出，美國的多國公司的單位和實力都佔世界總數的半

數以上。

因此，美國對世界的影響力，除了其他方面以外，多國公司影響力之大，也是其他國家所無法匹敵的。

美國的對國外直接投資

以美國為基地的公司在國外設立分支機構，就是美國的直接投資。

根據美國政府資料，到一九七三年底，美國對直接投資總數累積達一〇七三億美元。按地區分配，加拿大是二八一億，西半球其他地區（拉丁美洲）一八五億，英國一一一億，法國四三億，西德八〇億，歐洲共同市場其他國家七九億，其他西歐國家六〇億，日本二七億，中東二七億，非洲四一億，其他一四一億。按企業類別分配，製造業是四五八億，礦冶業七五億，石油二九六億，其他二四四億。③

企業對國外投資自必是根據經濟的理由。企業的目的是賺取最多利潤，這是企業管理者經營的原則。對外投資比較重要的動機如下：(一)容易進入被投資國的市場；(二)利用當地比較便宜的勞動力；(三)避免地主國的保護關稅；(四)容易利用地主國的天然資源；(五)減輕租稅負擔；(六)避免母國反污染法、反托辣斯法的限制等等。此外，(七)為開發當地天然資源運回本國，就地加工或轉售牟利。向國外投資，假如是有利的，自必迅速發展；假使條件轉變，向外投資不如在國內生產更為有利，則除了開發資源以外，其他方面的對外投資就會減少。

美國對外直接投資的規模這樣大，自有其外在的經濟條件。

前述幸福雜誌的統計，若將美國最大五百家企業和美國以外最大三百家企業合併比較，可以發現，每年銷售量在一百億美元以上的有十五家，其中十一家屬於美國，茲列舉其名稱及一九七四年銷售量如下：

埃克森石油公司

略)

三一、五五〇

一三三、六二一

二三、二五五

美國國內的批評

美孚石油公司 一八、九二九
標準石油公司（加州） 一七、一九一
海灣石油公司 一六、四五八
通用電氣公司 一三、四一三
國際商業機械公司 一二、六七五
國際電話電信公司 一一、一五四
克里斯勒汽車公司 一〇、九七一

十一家之中，有五家是石油公司，三家是汽車公司。為便於比較，再將美國以外的四家巨型公司列舉如下：

殼牌集團石油公司 英國與荷蘭資本 三三、〇三七百萬美元
英國石油公司 英國資本 一八、二六九
伊朗國營石油公司 伊期資本 一六、八〇二
尤尼勒弗公司（化學） 英國與荷蘭資本 一三、六六七

以上四家有三家是石油公司。加上美國的公司，十五家中有八家是石油公司。④

美國賽德（Abdul A. Said）和塞蒙（Luiz R. Simmons）兩位教授編一本書名為「新統治者」（The new Sovereigns），標題是「多國公司成為世界強權」（Multinational Corporations As World Powers）。二人合寫第一篇，標題是「轉變的政治」（Politics of Transition）。為了說明多國公司實力的龐大，特以一九七〇年數字為依據，將生產量最大的國家和生產量最多的多國公司混合編列，依生產量多寡排列次序。在所列一百個單位中，有三十八個單位是多國公司，美國通用汽車公司名列第二十三位，尚在瑞士之前。在三十八個列名的公司之中，總公司在美國的，佔半數以上。⑤

還有許多作者為了強調美國多國公司規模的龐大，用各種方法加以襯托。以上所引用，應當足夠說明事實。

通用汽車公司
福特汽車公司
德士古石油公司

美國多國公司的發展與前途

美國多國公司以其規模之龐大，無論其生產、銷售、購買資源以及金融

活動各方面，都足以在國內和國外發生重大影響，而利弊互見。

美國國內對於多國公司，有批評，也有辯護。

第一、勞工聯盟認為，多國公司在國外設廠是輸出工作機會，指出從一九六六到一九六九年之間，據估計，因為美國成衣業、收音機和腳踏車各製造業，爲了利用廉價勞動，在臺灣、新加坡和韓國各地設廠製造組零件，使美國國內損失了五十萬個就業機會。反對此說者却認爲，從表面看這批評是有理由的，但是，假使不利用外國廉價勞動，這些產品就不能和外國產品競爭，結果是失去市場。哈佛大學教授史托博研究的結果是，美國公司在國外分支機構的經營，每年爲國內增加七十萬就業機會，並且，爲國際收支帳增加了七十億的收入。

第二、有人指出美國電視機和收音機製造業，在國外利用廉價勞動製造產品運回美國出售，避免國內的反污染法，並且逃避租稅。反對此說者指出，美國多國公司在國外分支機構所生產的貨品，運回美國出售的不到十分之一。而美國國內產品運往國外分支機構的，達總輸出三分之一。據商業部調查，一九七二年，美國公司在國外擁有半數以上股權的分公司，其產品有七二%在地主國銷售，二二%運售其他國家，祇有七%運回美國銷售。

第三、又有人指摘，當美元地位動搖時期，美國在國外的公司買進貨幣而拋出美元來賺取美元貶價的利益，把公司的利益放在國家利益之上。美國關稅委員會指出，當一九七三年美元遭遇危機的時候，多國公司確實有力量可以移動資產來牟利，但經調查，只有極少數公司的財務人員和副總經理們從事通貨投機。⑥

美國多國公司在國外遭遇的阻力

美國多國公司在國外從一九七〇年代初開始遭遇阻力。一九七二年七月，聯合國經濟與社會理事會（U.N.-Economic and Social Council）通過決議，要求聯合國祕書長設置『知名人士小組』（Eminent Persons Group），交付三項任務：（一）研究多國公司的任務，（二）作成結論以供各國政府決定國內政策之用，（三）對於適當的國際性行動提出建議。聯合國祕書處對於小組也提出背景報告，列舉八點。

在小組報告沒有提出以前，美國白宮『國際經濟政策理事會』（Council on International Economic Policy）在其一九七三年三月所提出的年度報告裏已經說明所遭遇的困難。

『美國的國外直接投資已經成爲開發中和已開發國家同時批評和懷疑的目標，這些國家並不否認美國投資對於他們在增加所得而提高福利，擴大輸出；介紹新的生產與管理技術等方面所作貢獻，但是對於多國公司規模和力量的擴大却感覺不安。他們恐怕他們本國的工業會受制於外國企業，並且經濟政策的制訂權會落於外國之手。』

『當前大多數工業國一般的仍然歡迎外國投資，而他們的態度似已有所改變，『外國控制』的論調變得更有力量。有些工業國已經加強管制，更有一些開發中國家，不僅加強管制而且實行沒收，或採取立法與行政決定對於多國公司的所有權提出要求。』

『爲了代替美國公司的直接投資，許多國家鼓勵聯合投資，俾能吸收美國資金和技術，又能保持本國的決策權力。』

『各種特別措施也成爲美國投資的阻礙。加拿大政府向國會提出草案，要成立調查機構來審查新的外國投資，只怕拿走了加拿大的企業。日本則有保持經濟控制完整性的傳統。法國政府有時對於外國公司取得其本國某些高級技術部門的廠商表示不同意。』

『在一些開發中國家，同樣對於外國投資認爲有損其經濟獨立和國家主權。常常認爲外國投資是榨取其天然資源，同時，由於紅利和其他款項匯回美國，致使大量外匯流失。在某些國家並且決定沒收外國公司的資產。』⑦

一九七四年五月，前述聯合國經社理事會所通過設立的『知名人士小組』提出報告，包括建議達五十多項，可以歸納爲三點：（1）在聯合國內建立新機構專責處理多國公司活動所引起的問題；（2）處理多國公司對於開發和國際關係所發生影響的有關問題；（3）處理許多技術性的問題，諸如技術轉移、消費者保護和轉移價格等問題。聯合國大會在同月舉行了『原料與開發問題』特別會議（Special Session on the Problems of Raw Materials and Development），作如下決定：

——每一個國家對於他的天然資源和經濟活動有完整的永久主權，而且

，據此原則可以將外國的財產收歸國有，或轉移其所有權於其國民。

——根據主權完整的原則，每一個國家可以爲了維護國家經濟的利益，對於多國公司採取管理和監督的措施。

另一方面，經社理事會接納「知名人士小組」的建議，成立一個政府間的機構，名爲「聯合國泛國公司委員會」(U. N. Commission on Transnational Corporations)，其任務是促進國際對於多國公司的問題交換意見，從事研究，準備報告，並協助經社理事會草擬整套的建議，作爲制訂處理多國公司有關規章的基礎。此外，又在一九七五年七月間在聯合國秘書處之內設置一個多國公司新聞與研究中心 (Information and Research Center on Multinational Corporations)，受委員會的指導，從事蒐集資料和研究的工作。

事實上，在「知名人士小組」還沒有提出報告以前，聯合國大會已經在一九七四年四月間通過了一項提案，名爲「新國際經濟秩序」(New international economic order)，其中有一條要求『對於泛國公司的活動加以管理與監督』。當年十二月，聯合國大會又以一二〇票對六票的多數，通過了『國家經濟權利與義務憲章』(Charter of Economic Rights and Duties of States)，其中第二條規定，假使一個國家沒收一個外國所有的公司，任何對於補償的不同意，應當按照實行國有化國家的法律和裁判來解決。雖然這些決議只是建議性，缺乏法律的力量，但是會引起國際仲裁的爭議。⑧

一九七五年秋，聯合國舉行大會時，繼續討論這類問題。今年三月一日，聯合國經濟社會理事會四十八個會員國，又應祕魯的要求在利瑪開會，商討有關制訂多國公司行動規章 (Code of Conduct) 的問題。祕魯外長致詞說：祕魯和其他低度開發國家都支持包含三點的行動規章，那就是：(1) 確定國家對於其天然資源的主權；(2) 清除多國公司在政治上的干預；(3) 並且停止多國公司的腐化、逃稅以及對於官吏的賄賂⑨。

節外生枝

「七十七國集團」原來活動的目標只在於爭取在國際法中規定：確認國家對於他的天然資源有完整主權，根據這個確認可以沒收多國公司所設分支

美國多國公司的發展與前途

機構，而投資國對於補償不能有所爭議。其目的範圍是經濟。

自從一九七二年三月專欄作家安德森透露，美國國際電話電報公司對於智利的選舉實行干預，智利政府據此向聯合國提請調查，聯合國爲此設置包括二十人的「知名人士小組」，已如前述。

近四年來，許多企業紛紛宣佈在國外進行賄賂。例如，聯合布蘭德公司 (United Brands) 承認，曾經在洪都拉斯支付一二五萬美元賄賂官吏，要求減少香蕉出口稅。海灣石油公司的董事長杜爾西承認曾經支付五百萬美元，在國外從事秘密的政治活動，包括用五萬元幫助阿拉伯在美元的宣傳工作。世界最大的埃克森石油公司爽快承認，曾經作最大的秘密支付。查帳員蒙洛曾經對參議院多國公司小組委員會說，義大利分公司在一九六三到七一年之間，曾經爲了爭取租稅的優待，支付了四千八百萬美元。⑩

尤其是，洛克希德飛機公司 (Lockheed Air-Craft Corp.) 在一九七六年二月間，在參議院小組委員會作證，承認曾經在日本、義大利、西德、荷蘭及其他許多國家，爲爭取購買他的飛機，對官員和政黨實行大量賄賂。因爲此次承認，涉及範圍甚廣，賄賂數量龐大，而所報告的事實又比較具體，因此引起全世界和美國各界的注意，對於民主國家的許多政黨和政要打擊甚大。⑪

這些節外生枝的事件，當然授予美國多國公司的反對者許多口實。使美國多國公司所遭阻力更大。

今後趨勢

一般認爲，美國多國公司的發展，由於國外環境的變遷和經濟因素的轉變，今後將趨遲緩。

就國外環境說。開發中國家所堅持，地主國可以隨時按照本國的法律和裁判沒收外國直接投資，這使美國公司爲之却步。事實上，石油輸出國組織已經通過要收回全部油田，並且已在進行之中。以沙烏地、阿拉伯對美國的好友，也已在今年三月間達成協議，以十億美元的補償，收回阿美石油公司。尤其是，美國最大的多國公司多數是石油公司，假使石油公司被地主國收歸國營，則美國的多國公司自必實力大減。繼石油輸出國之後，其他開採天

然資源的多國公司也會發生連鎖反應。

至於近年來經濟條件的變遷，也會減少美國企業對國外投資的動機。

第一、自從一九七一年以來，美元平價降低了百分之二十五以上，一方面使美國產品的成本降低，提高競爭力，而無須在國外生產；另一方面，美元貶值後在國外購置不動產和生產設施的便宜已不如往昔。

第二、幾年來，美國的工資增加率低於其他工業國，生產力則提高，使美國公司計算，在國內生產更為有利。

第三、近年來國際貿易自由化的努力逐漸發生效果，關稅和非關稅障礙減少，企業透過輸出以發展營業的條件獲得改善。

第四、許多地區政治環境的不穩定，使企業在國外投資的安全性降低。由於條件的轉變，現在外國向美國投資的增加率提高，而美國企業對直接投資則相對的減低增加率。

根據英國經濟學人週刊和金融時報的報導，美國的固特異輪胎公司，懷特汽車公司、聯合碳化物公司、美國汽車公司和伊頓公司已經出售在歐洲的分公司或削減新投資。李頓工業公司關閉了兩家設在英國的打字機工廠。在西德、法國和義大利的勝家、西屋、W·R格麗斯、和通用食品公司的許多分支機構已經被放棄或出賣。

金融時報預料：「美國並不是從歐洲撤退其壟售，而是改變美國和歐洲之間的商業關係，可能是更為健康；不過，事實上有些美國公司正在加強輸出，可能成爲更可怕的競爭對手。」經濟學人却說：「一九七六年可能是多國公司新時代的開端：面對着社會主義的蔓延而撤退國外資本，以貨品和生產技術的輸出來代替替管理人員、企業和賄賂的輸出。」

金融時報計算：從一九七〇年到一九七四年，美國單位產品的勞動成本增加一〇·二%，而法國增加五八·九%，西德增加九〇·四%，英國增加四六·七%。至於製造業的計時工資，在這五年之間，美國增加三三·二%，法國增加九五·二%，西德增加一三三·八%，英國增加七一·六%。金融時報又指出，美國的企業管理人員對於西歐工會壓迫政府提高社會福利，工人參加公司的決策，對於管理發生掣肘等等難以接受，加以價格管制等政府措施，誠恐不易獲得必要利潤。¹²

美國資本從西歐退出，另一方面，則外國對美國的投資增加。今年一至三

月，據報導，外國對美國的投資猛增百分之五十四，主要部門在化學和機械各業。過去三年間，外國在美國投資於化學工業的數量比其他部門增加得最多。至於投資的來源最多是加拿大，接着是荷蘭、法國、英國、日本和西德。¹³

開發中國家環境的轉變，西歐環境和經濟條件的轉變，將使美國的企業走上另外的途徑。戰後多國公司發達的時代將告終止。

註①：Sutarday Review, Jan, 24, 1974, P.14.

註②：Fortune, May, June, July, August, 1975.

註③：International Economic Report of the President, Mar. 1975, P.146.

註④：Fortune, August, 1975, P.163.

註⑤：Abdul A. Said and Luiz R. Simmons, The Politics of Transition, The New Sovereigns: Multinational Corporations As World Powers, 1975 by Prentice-Hall Inc., P.18.

註⑥：同註① PP.17—18.

註⑦：International Economic Report of the President, Mar. 1973, P.60.

註⑧：參考同註①資料 PP. 20—21.

註⑨：The Japan Times, Mar. 3, 1975.

註⑩：參考同註①資料 PP.18—20.

註⑪：參考 Fortune, Feb. 23, 1976 及其他報刊。

註⑫：International Herald Tribune, April 20, 1976.

註⑬：同註⑩另一則新聞。

呂律著

蘇俄經濟研究

實售新台幣二百元

國際關係研究中心出版