

美匪會談與美蘇關係

陳明

美

國對蘇聯外交關係從一九七一年起發生了很大的改變。這項改變的主要依據是因為(一)國際政治體系的變更；(二)共產集團之間團結的崩潰；(三)美國在戰略力量所居優勢的結束。

自從核子時代開始以來，國際體系的均勢維持以及世界和平穩定的希望都繫於美國和蘇聯之間的關係。在這個階段裏，美、蘇兩國的政策一直是着重於消除核子戰爭「恐懼」方面的可能性，而很少針對兩國間尋求合作與諒解，即使偶而發生緩和緊張的趨勢，但總是一瞬即滅，一無收穫。分裂美國與蘇聯的問題都是實際而嚴重的。解決這些問題需要兩國雙方自行克制，承認並接受對方的合法利益，並切實談判以調和美蘇之間的矛盾與衝突(註一)。

美蘇之間分歧的根源極為深遠，並非源自短暫的因素或是執政者性格的原因，也非發生於歷史的偶然事件，而是由於兩國社會不同的體系與發展的不同方式，國家的信念，風範，以及處理國際事務之不同態度與行為所致。

由於共產集團內部一元整體的破裂，特別是中共與蘇聯關係的惡化，已對蘇聯外交政策發生重大影響，並且迫使蘇聯對其安全問題重加評價。蘇聯的核子武力已經與美國不相上下，其戰略計劃加速擴展於中東，南亞及其他地區更造成了前所未有的機會和危險。這些情形說明了蘇聯「可能尋求」與美國及其大西洋盟國緩和緊張情勢。而美國為了使這「可能尋求」更具體化，決定了一「訪匪制蘇」的三角均勢政策。

美國總統尼克森訪匪前之美蘇關係從去年五月廿日兩國恢復限制戰略武器談判後，在各種問題上有了很明顯的具體進展。八月，美、蘇、英、法四國大使就柏林問題達成協議(註二)。九月，美、蘇在日內瓦裁軍談判中同意禁止發展、生產或擁有生物及毒氣武器之條約草案(註三)。限制戰略武器談判，美、蘇亦達成兩項新協定。第一項是利用衛星通訊以改進兩國政府首長之直接交換意見。第二項是兩國同意交換某種資料以減少意外核子戰爭

的危險。但在越戰、南亞問題上，蘇聯並未採取合作態度。中東問題則有無限度的諒解(註四)。

尼

克森總統訪匪之原因與動機是多方面的，但其主因則為對付蘇聯。雖然尼克森總統本人以及國務卿羅吉斯一再公開強調美國與北平之間的「交往」並不是有意牽制蘇聯，並且將「向蘇聯解釋保證」列為五月訪問莫斯科之主要原因之一(註五)，但是蘇聯方面則採取完全不同的看法與立場(註六)。根據倫敦方面的觀察與分析，蘇聯對尼克森北平之行抱着極端不信任的態度，但仍願聽取美方的解釋。俄共領袖深信美國與中共的「妥協」是針對蘇聯，「無論美國如何解釋是不易說服這種想法與疑慮的」(註七)。

今年二月中旬，美國軍事當局接受了嚴重的警告——蘇聯終於在戰略佈署上，特別是核子戰略武器發展，追上了美國，並且有後來居上之勢。這是一項非常緊急的美蘇關係「新均勢」，也就是說從「古巴危機」後蘇聯用軍事而非政治，在核子戰略武器發展與佈署上開創了美蘇兩國間之新國際關係。現將其要點簡列如下：(一)蘇聯在洲際飛彈(地面)(ICBM)已遠超美國，在今年內將有一千五百五十座，而美國將有一千零五十四座(註八)；(二)在核子彈頭發射武器總數量上，蘇聯已超過美國(註九)；(三)在各型防禦核子攻擊武器上(包括攔截機，地對空飛彈，及反飛彈等)也超過了美國的數量(註十)。總之，蘇聯龐大的戰略核子武器佈署以及其海軍勢力擴張(註十一)，造成了對美國安全的嚴重威脅，也使得美國不得不重新調整其對蘇關係。

尼

克森總統訪匪後之美蘇關係將是「雙重」或「兩面」性的發展趨向。一方面美蘇兩國關係在表面上將更「接近」，談判之門亦將更開大，另一方面則將更為「緊張」。在「接近」的這一方面將從五月間尼克森

總統訪俄時作「進一步改善雙邊關係與加強世界和平展望」開始(註十二) , 美蘇關係將着重於下列五點: (一) 就初步限制戰略武器協定獲致協議, 或就限制戰略武器的下一回合中討論的問題去取得協議; (二) 談判中東問題並檢討為什麼美蘇不能達成和平解決的原因; (三) 談判歐洲安全各方面問題, 包括東歐西歐進一步交往正常化之關係(註十三); (四) 談判美蘇兩國對世界其他地區政策, 以及兩國對安定局勢之共同利益問題; (五) 談判雙邊合作的可能性。

在另一方面, 美蘇關係將更可能是「緊張」, 「競爭」, 「均勢」。因為蘇俄軍力的繼續擴建, 造成了南亞危機, 且已充份證明了蘇俄利用世界地區危機來製造有利自己, 對抗美國的危險局勢。中東亦為同例。總之, 美蘇兩國間之「競爭」與「核子均勢」將難免產生「敵對」或「危機」, 但在對付中共方面, 則美蘇之間將導致某種程度之「默契」與「諒解」。

註一: United States Foreign Policy for the 1970's-The Emerging Structure of Peace, A Report by President Richard Nixon to the Congress, February 9, 1972, Chapter 2.

註二: 這項協定保證從西德前往柏林西區交通將不受阻礙, 西柏林人民可以前往東柏林與東德旅行。

註三: 聯合國已於一九七一年十二月接受該約草案。

註四: United States Foreign Policy 1971: A Report of the Secretary of State, p. VII.

註五: Rogers TV Interview on U.S. China Policy, March 22, 1972

註六: UPI, London, March 13, 1971.

註七: Ibid.

註八: U.S. News & World Report, February 28, 1972, p. 24.

註九: 同上。

註十: 同上。

註十一: 蘇俄海軍之迅速擴張及其造成之威脅, 見本刊十一卷六期呂律先生之「論蘇俄海上的陰謀」。

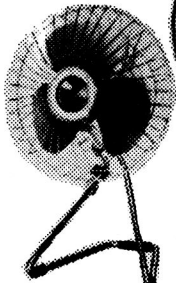
註十二: The Emerging Structure for Peace, op. cit., p. 27.

註十三: U.S. Foreign Policy 1971, op. cit., p. VIII.

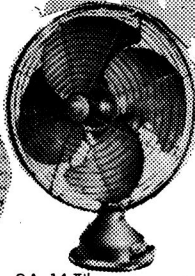
品質、服務最好。

自然風

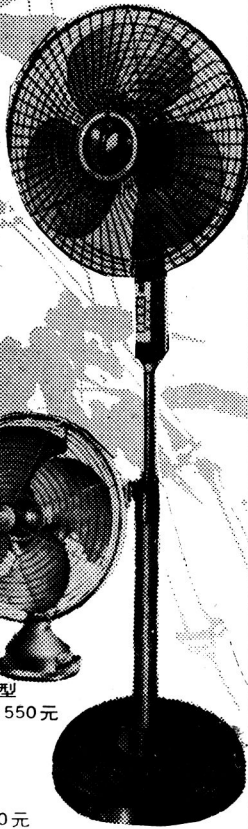
體驗純風, 陣陣涼涼!



SA-14型
不二價 550元



DA-9型
不二價 350元



SSE-16型
不二價 1,200元



大同電扇®

大同公司 電話 519211