

美匪會談後的南亞情勢

沈鈞傳

尼周公報中的克什米爾問題

在尼周公報發表前夕，印度總理甘地夫人曾堅決地表示，印度不會因尼克森總統訪問北平所引起的發展而改變其外交政策。美匪是去年印巴戰爭中援助巴基斯坦的兩大主力，而且印巴戰後美國仍然一再指責印度應負起侵略巴基斯坦的責任，因此美印關係並沒有因印巴戰爭結束和孟加拉國的獨立而獲得改善，相反的，尼克森竟然和印度的潛在敵人中共進行勾搭，這種不尋常的發展，對於敏感的印度而言可以說是一項新的挑戰，因此印度對於尼周公報的結果和發展也就特別有所警覺。

尼周公報雖然未必有任何法律上的拘束力，但是雙方對印度次大陸問題因妥協所得到的結論，似不難看出美匪對這一地區的政策動向。公報中關於印度次大陸地區的文字如下：

「中共方面聲明：堅決主張印度和巴基斯坦按照聯合國關於印巴問題的決議，立即把自己的軍隊全部撤回到本國境內以及查謨和克什米爾停火線的各自一方，堅決支持巴基斯坦政府和人民維護獨立、主權的鬥爭以及查謨和克什米爾人民爭取自決權的鬥爭。」

「美國方面聲明：按照一九七一年十二月二十一日聯合國安全理事會的決議，美國贊成印度和巴基斯坦之間的停火繼續下去，並把全部軍事力量撤至本國境內以及查謨和克什米爾停火線的各自一方；美國支持南亞各國人民和平地、不受軍事威脅地建設自己未來的權利，而不使這個地區成爲大國競爭的目標。」

這一段公報內容，雖然雙方各執一詞地敘述自己對南亞地區的立場，但是我們可以看出美匪有相同的意見也有不同的態度，茲將所見分析如后：

(一)公報中雙方都特別提到印巴應撤兵至本國境內及查謨和克什米爾停火線以內，而唯有中共方面提到「立即」撤兵，同時也唯有中共「支持巴基斯坦政府和人民維護獨立、主權的鬥爭以及查謨和克什米爾人民爭取自決權的鬥爭。」中共的目的另一方面在重新強調今年元月底二月初巴總統布托訪匪時對巴基斯坦的支持立場，另一方面在破壞印度和巴基斯坦可能的和平談判，其最終目的則在使印度次大陸繼續紛爭不已，以解除因印度的安定強大所帶給它的威脅。

(二)尼周公報所提到的台灣、印支、韓國和日本都涉及到美匪雙方的過去直接的軍事對抗，而且這些地區的國家都接受美國的軍經援助，並且設有美國的軍事基地，而唯有公報的南亞部份是個例外，在印巴戰爭中，美匪支持巴基斯坦來對抗它們所謂的共同敵人印俄，因此雙方基於過去一致立場，自然有特別一提的必要，用以堅持雙方對印巴所持的基本立場和繼續對印度表示有所不滿。

(三)公報中雖然對孟加拉國隻字未提，但是從公報的其他文字似乎有一點微妙的暗示，那就是美匪雙方都已準備接受孟加拉國的現實，至少也是默認這一現實的存在，例如中共方面聲明：「哪裏有壓迫，哪裏就有反抗。國家要獨立，民族要解放，人民要革命……。」「堅決支持一切被壓迫人民和被壓迫民族爭取自由、解放的鬥爭；各國人民有權按照自己的意願，選擇本國的社會制度，有權維護本國獨立、主權和領土完整……。」同時中共在對南亞聲明中只提到「堅決支持巴基斯坦……維護獨立、主權的鬥爭……」而並沒有提到「領土完整」，這一點也值得注意，而且從這些文字看，可以找出中共支持孟加拉國的蛛絲馬跡。

(四)公報中我們也可明顯地看出美匪雙方對蘇俄在印巴戰後對南亞的影

響感到惶恐不安，美國特別聲明「支持南亞各國人民和平地、不受軍事威脅地建設自己未來的權利，而不使這個地區成爲大國競爭的目標。」雙方共同聲明中表示：「任何一方都不應在亞太地區謀求霸權，每一方都反對任何其他國家或國家集團建立這種霸權的努力。」這些內容都在排除蘇俄對南亞地區的進一步擴張勢力範圍，同時也用以阻擋蘇俄所創議的亞洲安全體系。

總之，美國強調願意支持南亞人民創造自己和平的未來，再加上美國國會的壓力，美國承認孟加拉國只是極短的時間問題，而且和印度的關係也將尋求和解之途，不過由於印巴戰爭後，美國一直確認印度是侵略者，最近的各項咨文中也一再支持這一政策，不過爲了長遠計，美國決不會讓蘇俄獨霸南亞大陸，因此在援助巴基斯坦和孟加拉之餘，勢必逐漸改善美印關係，但是其速度將是極度緩慢，關係的真正改善，恐怕要到大選之後才見端倪。至於共匪除繼續軍經援助巴基斯坦外，可能對孟加拉加以援助，以便削弱新德里和莫斯科對這個新獨立國家的影響力。

尼周會談後的南亞外交活動

尼周公報發表後，新德里方面的反應非常激烈，甘地夫人宣稱，印度對巴基斯坦沒有任何企圖，但是印度不能回到舊有的停火線。任何以舊有聯合國決議所從事的任何有關查諷和克什米爾自決的表示，都是不切實際的想法，印度決不容忍任何對克什米爾的干涉，同時甘地夫人還警告大國勿重整巴基斯坦軍備，否則將有嚴重之後果，她說印度人民必須保持警惕，並力求強大，因爲唯有如此才能遏阻敵人的陰謀，確保本身之安全。至於伊斯蘭姆巴德方面則對尼周公報非常滿意，尤其在印度拘留之巴基斯坦戰俘尚未遣返，巴國內部黨派以及人民對布托總統也多所不滿之際，急於和印度與孟加拉國改善關係，以暫時謀求印度次大陸地區之和平，因此巴基斯坦在尼周會談後，不僅避免談及查諷和克什米爾的未來解決之途，反而積極展開外交活動，一方面恢復和東歐國家的關係，另一方面巴國總統布托還親自訪問莫斯科，尋求政治和經濟的支持，使印度次大陸各國間的關係起了新的變化。

(一) 孟加拉總理拉曼訪問蘇俄

拉曼總理應蘇俄的邀請，率團於二月廿九日離開達卡，三月一日起在蘇俄訪問五天，這是由於尼周公報中對南亞以及東南亞地區一再暗示的排俄立

場，使莫斯科當局面對美匪的挑戰，而急於和孟加拉國進一步加強合作並加以控制的具體表現，俾使俄印孟三國在南亞形成新的防衛體系，以抵擋美國對南亞洲的影響力和共匪在克什米爾方面的煽動行爲。

拉曼的隨行者除外長阿密德外，尚包括經濟方面專家共十八名官員，在他們訪俄期間會和第一書記布里茲涅夫、總理柯錫金、最高蘇維埃主席包戈尼、副總理包立昂斯基、國防部長格列契柯以及外長葛羅米柯等高級官員會晤，雙方會談着重於如何協助孟加拉從戰亂中恢復建設和經濟援助等項目。三月二日，雙方在莫斯科簽訂兩項協定，其中一項據報導爲價值三千八百萬盧布（約一千八百萬鎊）的援助給予孟加拉國，至於其他援助款項則未見透露。三月三日蘇俄與孟加拉簽訂一項宣言，其主要內容如下：

(1) 蘇俄全力支持孟加拉國進入聯合國。
(2) 印度半島上政治問題的真正解決，唯有通過直接有關國家在沒有外力干涉下以談判達成。

(3) 這種談判應以次大陸人民合法權利和利益爲基礎，來考慮衡量現存實際情勢。

(4) 蘇俄對於孟加拉國的不結盟政策及次大陸人民的友誼極爲重視。
(5) 兩國基於平等立場簽訂了貿易協定以及有關科學、藝術、教育、醫藥、通訊及運動方面的協定。

(6) 蘇俄將協助孟加拉國訓練工業與農業方面的技術人才，蘇俄也將協助孟加拉國重建因戰爭損壞之鐵路線，並重建孟加拉國航運及遠洋漁船隊。

(7) 蘇俄向孟加拉國提供直昇飛機，以改善該國內陸之空中交通。

(8) 兩國將就工會、青年及婦女團體、文化及科學組織等政府機構及社會團體間促進合作聯繫。

(9) 雙方同意兩國專家不久將集會草擬有關經濟、文化和其他方面的進一步合作和發展的建議。

(10) 遇到涉及兩國間的重要問題時，雙方同意從不同階層舉行定期會商。

蘇孟宣言中，蘇俄對孟加拉承諾的財政支援金額未見正式公布，但一般外交人士相信爲數極爲龐大。後來在三月七日孟加拉外長透露，拉曼訪俄時，蘇俄建議以四千三百萬盧布（五千一百六十萬美元）貸款、商品、船隻、火車頭給予孟加拉，這一款項中包括三千八百萬盧布（四千五百六十餘萬美元）

的貸款，為期十五年，利息百分之二，用以發展孟加拉獨立前業經展開而尚未完成的各項計劃；另外五百萬盧布（六百餘萬美元）是商品援助，其中包括一千噸船隻兩艘、拖網船十艘、米糧三萬噸、食油五千噸、火車頭五十個等，至於償還方式，孟加拉外長表示，可能以香蕉和黃麻來代替，至於在俄孟高層會談中是否談到軍援問題時，孟國外長則表示並未向俄提出該項問題，但是三月十九日的「新聞週刊」報導，蘇俄已向孟加拉提供一中隊米格式戰鬥機和一小队運輸機，並協助其訓練駕駛人員，此外蘇俄已擴大駐達卡使館的編制為九十人，其中很多能講孟加拉語。蘇俄對孟加拉的影響力已到處可以看到，電視上放映共黨宣傳影片，俄報與雜誌充滿報攤，共產主義座談會也在邊遠城市舉行。新聞週刊又說，蘇俄人曾私下表示，在孟加拉將會發生真正的革命，當這一革命來臨時，孟加拉傾向於蘇俄共產主義而不是中國共產主義。由此可以看出，蘇俄表面上似乎是孟加拉國的真正朋友，實際上蘇俄為了其亞洲的戰略和政略關係，利用拉曼之訪俄，設法在南亞爭取一個類似印度的友邦，作為亞洲安全體系的一大支柱。

（二）巴基斯坦總統布托訪俄

布托自從去年底接替亞雅汗出任巴基斯坦總統後，儘管與中共關係非常密切，並且也訪問過北平，獲得了軍經援助的承諾，同時布托還迭次表示希望訪問莫斯科，但是蘇俄因須先與孟加拉總理會談，遂藉機拖延，直到三月中旬蘇俄才表示接受布托的往訪。布托之所以急於訪俄，主要是國內一片要求儘速與印度談判釋俘問題聲中，國際局勢也急轉直下，承認孟加拉的國家已超過五十個之多，美國也即將承認孟加拉，整個次大陸局勢都不利於巴國，加上巴國內部許多困難，布托非重新檢討其政策不可。

布托於三月十六日抵達莫斯科，在機場歡迎者包括總理柯錫金、副總理包立昂斯基、外長葛羅米柯。自從印度獲蘇俄外交支持，於去年底進軍東巴以來，布托是首次訪問蘇俄，其主要的目的方面在向蘇俄尋求經濟援助，並急於使雙方關係正常化；另一方面在尋求和印度作政治和平解決之途徑，蘇俄在巴基斯坦一面倒向匪美之際，也正想拉攏巴國，以免失去在巴基斯坦的均勢。

柯錫金在三月十七日的午宴上呼籲巴印孟三國間舉行會談，以終止這個次大陸上的「對抗政策」而代之以「合作的政策」；布托則告訴蘇俄領袖稱

，巴基斯坦願與印度恢復貿易、通訊及航空之聯繫。經過雙方三天的會談後，在十八日簽訂了一項聯合公報，其主要內容有下列幾點：

（1）雙方同意進一步加強彼此關係，俾產生良好的情勢。

（2）兩國政府將就共同利益問題舉行定期會商，恢復由去年印巴戰爭而終止之雙方貿易、科學和技術合作。

（3）雙方已同意立即恢復商業往來，並儘早締結至一九七五年為止的新貿易協定，以進一步擴大蘇俄與巴基斯坦的貨物交換。

（4）蘇俄願意與巴國合作在地質方面的探測，在克拉崑建造一座鋼廠以及合作建立發電設施。

（5）布托聲明他已採取步驟，在印度次大陸建立和平情況，布托認為雙方停止敵對宣傳極為重要。

布托回國後雖然表示俄巴關係充滿友好，但是他的訪蘇顯然沒有獲得理想的成就，當然沒有得到具體的經濟援助，而這次訪問較大的成就可能是俄印巴孟四國的關係正逐漸加以調整，對於南亞的安定與和平很有價值，唯一感到不悅的只是中共而已。

（三）印度總理甘地夫人訪問孟加拉

三月十七日甘地夫人乘印度空軍俄製伊留申式飛機抵達卡作首次訪問，她在機場告孟加拉人民稱，獨立只是到達目標的方法，他們必須開關自己到達新社會之道路。甘地夫人訪孟加拉的時間與布托訪俄僅一日之隔，雖然很可能是一種巧合，但是就俄印孟三國關係以及甘地夫人訪問達卡期間，簽訂一項為期廿五年的友好條約來看，頗有聯合壓迫巴基斯坦接受南亞情勢的現實，與印孟立即和談以解開雙方政治問題的趨勢。

印孟高層會談的第二天雙方宣佈兩點共同立場，一為在布托總統未承認孟加拉國以前，印孟兩國將拒絕與巴基斯坦談判遣返戰俘問題；一為任何巴基斯坦戰俘，對孟加拉的罪惡行為有充份證據者，將移交戰犯審訊法庭，這兩點幾乎給拉曼保證了在未來與布托談判中，獲得必勝的信心。三月十九日，印孟兩國元首簽訂了一項為期廿五年的友好、合作、和平條約，其中一條規定「如果任何一方遭到攻擊或攻擊威脅時，它們將舉行共同磋商，藉以採取適當、有效的措施，以消除此項威脅」，這一條與去年八月九日印、俄條約第九條完全相仿。在軍事方面「兩國同意不參加任何直接針對另一方

之軍事聯盟，任何一方不以其領土供第三國用以威脅另一方的安全」，這又與印蘇條約第八條相吻合。這一條約簽訂後，蘇印孟三國實際上已形成一個新的整體聯防系統，以此新的形勢來對抗美匪巴三國鬆懈的合作關係，由此發展來看，印巴戰後，南亞次大陸幾乎完全受蘇俄的控制。除了印孟條約外，兩國還秘密簽訂一個共同宣言，宣言中印度保證「它將和孟加拉國充分合作，以便使從事滅絕種族的罪犯依法受到懲處」，這是指巴基斯坦武裝部隊和公務員在孟加拉宣佈獨立後九個月間在前東巴地區的殘暴行為而言。秘密宣言中印度還同意，「目前被扣留的印度戰俘中，孟加拉國欲將其中任何人要求引渡審訊時，印度立即交出該戰俘」。從印孟領袖達成的協議以及蘇俄接待布托的冷淡來看，俄印兩國似乎特別相互呼應，迫使巴基斯坦承認孟加拉國的現實，與印孟兩國談判結束次大陸的對抗，而我們從巴國目前面臨的困難情勢來看，布托也似乎只有接受這一安排，才能求得巴國內部的暫時安定與進一步的建設。

巴基斯坦內外交困

去年的印巴第三次戰爭，由於共匪對巴的空說無援，使巴國因政策錯誤而導致失敗，亞雅汗總統也因而被迫下台，由民選領袖布托出掌政權，布托就任巴國總統之初，採取強硬路線，堅決主張維持巴基斯坦之統一，高唱要繼續對抗印度，在內政方面，實施土地改革，將重要企業收歸國有，學校實行國家化，布托的用意在乎爭取廣大的民心進而求國內之安定，但是由於巴國戰敗後，因失去東巴而士氣頹廢，法律秩序崩潰，因此儘管布托總統答應恢復民主制度，從事各項經濟和社會改革，但是成就都非常微小，在外交上，孟加拉國已獲得五十個國家的承認，美國國會也通過了承認孟國案，拉曼總理訪俄的成功，印孟條約的簽訂，使孟加拉國在國際上的地位日益受到重視；在政治上，親蘇的在野國家阿瓦米黨（National Awami Party）

，要求布托撤消戒嚴令，恢復議會民主政治，主張和印度和解並承認孟加拉國。巴基斯坦國家阿瓦米黨領袖華利汗（Abdul Wali Khan），為巴基斯坦與阿富汗邊區鄰接省份的多數黨領袖，領導着六百萬阿富汗人和巴魯支人，他們由於不滿布托委派兩位執政人民黨的官員出任巴基斯坦西北邊省（NWFP）和巴魯支斯坦（Baluchistan）的省長而爆發一次流血事件，引起了布托的震驚，此外拘留在印度戰俘的家屬，也一再向布托示威，要求

他和印度妥協，以便早日和他們的家人團聚；在經濟方面，以往巴基斯坦長期依賴外援，最近一年來外援幾乎全部停頓，經濟面臨破產，在償還外債方面，已拖欠一億兩千萬美元，在此重重壓力之下，布托為了防止國內國家阿瓦米黨所領導的分離運動，不得不和該黨領袖華利汗以及另一反對黨 Jamiat-Ul-Ulema-e-Islam 領袖舉行談判，最後於三月六日宣佈在四月十四日召開國民大會，八月十四日解除戒嚴令，以求得內部之安定，然後布托訪問蘇俄，進而謀求與印度和孟加拉的和解。

南亞三角關係的展望

目前南亞的印度、巴基斯坦和孟加拉三角關係的改善，主要癥結在印度的釋放巴基斯坦戰俘和巴國承認孟加拉國兩個關鍵，這兩個問題在印孟兩國來看，只要巴國承認孟加拉獨立，談判釋俘就可展開，而巴國則堅持兩個問題分別處理，因此儘管三個國家都表示願意談判，都一直沒有任何一方願意首先讓步，但是和解談判的氣氛則日益成熟，可是不幸在三月三日，布托突然宣佈重組軍事政府，委派鐵加汗中將（Tikka Khan）任陸軍參謀長，其他空軍參謀長及高級軍事將領也多有更動，這一措施本為巴國內部人事之調動問題，但是由於鐵加汗曾經是鎮壓布魯支斯坦暴亂的劊子手，去年三月亞雅汗任命他出任東巴總督兼戒嚴執行官，曾屠殺孟加拉獨立戰士，因此這項任命引起印孟的不安，而且鐵加汗為孟加拉認定的重要戰犯之一和巴國前總統亞雅汗同屬孟加拉國將交付審判的戰犯，而印度則認為鐵加汗之出馬，是巴基斯坦好戰的表示，也是對次大陸永久和平的一項衝擊，以致次大陸三國關係再度陷入緊張狀態，尤其鐵加汗之任命正在尼周公報之後，更使印度認為巴基斯坦可能在美匪支持下在克什米爾地區圖謀不軌，其實在布托心目中，任命鐵加汗出任陸軍參謀長兼陸軍司令，旨在鎮壓國內的新分離運動而不是針對印孟兩國，一場風波過去後，布托訪問蘇俄，希望蘇俄促成印巴談判釋俘問題。印度總理在最近一再表示願意和布托舉行高層雙邊會談，並敦促他早日承認孟加拉國，布托也透過各種傳播工具，表示願意接受這種安排，一時次大陸三角關係的和解再度呈現新的機運，到了三月廿六日，巴總統布托在接受「新聞週刊」雜誌訪問時表示，只要印度首先釋放巴基斯坦戰俘，巴國願意承認孟加拉國，因此在目前這一發展之下，相信只要經過談判，印孟三國在共同諒解之下，打開次大陸對抗之結為時恐不會太遠。