

# 美俄限制戰略武器的新協議

雷崧生

## 壹

今（一九七四）年十一月二十三日至二十四日，美國總統福特與蘇俄共黨中央委員會總書記布里茲涅夫，舉行所謂「工作會議」於海參崴區域。他們發布了兩項重要的文件：一項聯合公報，概述他們會議的經過；與一項聯合聲明，宣示其所達成的關於限制戰略武器的五點協議。我們不妨稱後者為「海參崴協議」。其大意如下：

一、新協定將包含一九七二年五月二十六日過渡協定的有關條款，後者將繼續生效至一九七七年十月為止。

二、新協定所包括的時期，為一九七七年十月至一九八五年十二月三十一日。

三、基於平等與安全相等的原則，新協定將包含兩項限制如下：

甲、兩方所擁有的戰略發射體系 Strategic Delivery Vehicles (Strategic Delivery System)，將有某一商定的總額。

乙、兩方所擁有的洲際飛彈 ICBMs 與潛艇飛彈 SLBMs，裝配有多彈頭體系 MIRVs 者，將有某一商定的總額。

四、新協定將包含一項條款，規定兩方至遲於一九八〇年至一九八一年間，舉行磋商，以討論一九八五年以後，進一步限制戰略武器，以及可能予以裁減等問題。

五、美俄兩國的代表團，將於一九七五年一月，在日內瓦復會，以草擬包含上述諸點的新協定。

## 貳

美俄限制戰略武器的新協議

海參崴聯合聲明裏所稱的一九七二年五月二十六日過渡協定，是指莫斯科限制戰略武器過渡協定而言，為美國前總統尼克森與蘇俄共黨總書記布里茲涅夫所簽署。依照該過渡協定第一條的解釋，與其所附議定書的規定，美國的洲際飛彈，為一千零五十四枚，蘇俄的洲際飛彈，為一千六百一十八枚；美國的潛艇飛彈，為六百五十六枚，蘇俄的潛艇飛彈，為七百四十枚。該過渡協定的期限為五年（第八條第二段）。一九七二年十月三日，尼克森與蘇俄外交部長葛羅米柯，互換兩國接受該過渡協定的通知，使其生效（第八條第一段）。因此，該過渡協定的有效時期，應至一九七七年十月為止，正如海參崴協議第一點所指明。

海參崴聯合聲明裏所稱的「新協定」，是指今年七月三日尼克森與布里茲涅夫在其莫斯科聯合公報裏所預期的文件而言。該聯合公報宣稱如下：

兩方均肯定：限制戰略攻擊武器的過渡協定，應以一項美俄限制戰略武器的新協定，予以廢止。兩方同意：該新協定應持續至一九八五年，規定著質素方面與數量方面的兩種限制。兩方復同意：該新協定應在過渡協定滿期以前，儘可能最早地予以完成。

因此，海參崴聯合聲明，只是重申兩國在莫斯科聯合公報裏締結新協定的意願。

但是，在時間的銜接方面，今年七月莫斯科高峯會議與十一月海參崴會議，顯然有不同的構想。前者頗以為過渡協定初不必完成其五年的期限，而可能於一九七五年終止生效；新協定得於一九七六年開始發生效力，至一九八五年為止，為期十年。後者却明言：過渡協定將繼續生效至一九七七年十月為止，而新協定須遲至一九七七年十月，才發生效力，至一九八五年十二月三十一日為止，為期僅有八年。這是不是暗示着：儘管美國國務卿季辛吉

早在十月間即表示過：美俄兩國將有「合理的把握」，於一九七五年完成為期十年的新協定，它們仍然不得不安排兩年餘的充分時間，使兩方代表有從容磋商之餘裕。

### 叁

嚴格言之，海參崴的五點協議中，只有第三點涉及實質事項，其他都只是關於程序方面的問題。第三點協議所提到的兩項總額，已經在海參崴會議裏商定，但是，並未立即予以發表。十一月三十日，福特與布里茲涅夫，交換了書面文件，稱為備忘錄者，證實了他們所作的口頭承諾。十二月二日，福特在記者會中，正式地予以宣布：戰略發射體系的總額為二千四百；多彈頭洲際飛彈與多彈頭潛艇飛彈的總額為一千三百二十。

所謂戰略發射體系，是指美國所謂「戰略三元」而言，包括洲際飛彈、潛艇飛彈、與戰略轟炸機三者。美俄兩國的洲際飛彈與潛艇飛彈，已為一九七二年的過渡協定所限制，如上所述。至於戰略轟炸機，它們在限制戰略武器談判的第一階段中，即曾同意認定：戰略轟炸機一架的價值，無論其可以投彈若干枚，均視為等於飛彈一枚。現在，它們把戰略轟炸機也納入於戰略發射體系的總額裏，而一併予以限制。這個總額是「戰略三元」的最高額，它們得視其本國所須加强的武器，而變動其分配與每一類的數目。近年來的趨勢，顯然是着重於潛艇飛彈，甚於洲際飛彈，因為後者的防衛，較難於前者。

海參崴會議時，美俄兩國的「戰略三元」，分配如下：

戰 略 三 元	美 國	蘇 俄
洲 際 飛 彈	一、〇五四	一、六一八
潛 艇 飛 彈	六五六	七四〇
戰 略 轟 炸 機	五〇〇	一五〇
總 額	二、二二〇	二、五〇八

因此，在二千四百的最高額之下，美國可以增多約兩百之數，而蘇俄却須減少百餘。這一點，頗為季辛吉所津津樂道。

在這裏，我們必須特別指出的是：蘇俄在海參崴會議裏，不曾堅持其關於所謂「美國前進體系」的主張。「美國前進體系」，指美國在歐洲，或地中海上，得自陸地或航空母艦上，發射入蘇俄境內的核子武器而言。美國在西歐有F四型與F一〇〇型飛機，共四百架，隸屬於北大西洋公約組織；在地中海的航空母艦上，有F四型與A六型飛機，共一百架，均可轟炸蘇俄。在多年來的談判裏，蘇俄主張視美國前進體系為戰略武器，而將其包括於限制性的總額中。美國則堅持予以除外。美國的理由是：前進體系的目的，端在對抗蘇俄指向西歐的中程飛彈與近程飛彈七枚；其性質為「戰術的」，而不是「戰略的」。這次，在海參崴會議裏，蘇俄竟放棄了其一貫的要求，很為西歐國家所欣慰。美國究竟以何種代價，換得蘇俄的這項讓步，尚有待於日後有關資料的發表。

多彈頭體系是指一枚飛彈裏，配有多個彈頭，得獨立地命中不同目標的裝置而言。一九七二年，當過渡協定簽訂時，美國已經擁有很進步的多彈頭體系，部署了數以百計的多彈頭飛彈；而蘇俄尚在初期的研究與發展之中。那時候，蘇俄的單彈頭SS九型飛彈三枚，才可以抵銷美國的三彈頭義勇兵三型飛彈一枚。因此，美國在過渡協定裏，同意了蘇俄飛彈較多的規定。近兩年來，蘇俄對於多彈頭體系的研究與發展，已有重大的突破。它已經多次地試驗了SS十七型、十八型、與十九型飛彈的多彈頭體系，即將於明年予以部署。由於蘇俄的飛彈較多較大，推進力較強，爆炸威力可達到二千五百萬噸的黃色炸藥，其多彈頭體系的部署，將構成對於美國的莫大威脅。現在，海參崴協議以一千三百二十枚，為兩方裝配多彈頭飛彈的總額，而對於彈頭個數、推進力、爆炸威力、以及飛彈試驗等等，均無限制的規定，似乎只是對於這個問題，作了一小部分的解決。

### 肆

海參崴協議的克以達成，充分地顯示着美俄兩國仍然遵循着其「和緩」政策。正如它們在十一月二十四日聯合公報所聲稱的，它們決意依照其所簽訂的各種協定，在各方面擴大其合作努力的幅度與強度，務使美俄兩國改善

關係的過程，繼續不斷，將不致於逆轉。在最近美俄聯合公報裏，「過程不致於逆轉」云云，已經多次地被採用。

對於福特與布里茲涅夫而言，海參崴協議不失為其個人的外交成功。福特就職未久，第一次出國訪問，從事於高峯會議的活動，又正當其所領導的共和黨，在期中選舉新敗以後，亟須有所收穫，以示國人。海參崴協議不僅提高了他的威望，抑且大有助於其一九七六年的競選連任的希望。傳聞布里茲涅夫即將退休，他想以兩項高峯會議，來結束其政治生活：一是芬蘭京城的多邊高峯會議，簽署歐洲安全合作條約；一是華盛頓的雙邊高峯會議，簽署美俄間的限制戰略武器的新協定。十二月上旬布里茲涅夫的訪問法國，與海參崴協議，都是上述兩項高峯會議的準備步驟。

很明顯地，海參崴協議決不是裁減核子軍備的前奏。它不過只是限制了超乎最高額以上的軍備競賽。戰略發射體系與多彈頭飛彈的兩項總額，都失之過高。在這種偏高的總額之下，兩國儘可以從事於其改進武器素質的各種發展。譬如美國可以執行其建造三叉戟潛艇與B一型轟炸機的兩項計劃；蘇俄可以改裝其三百餘枚的單彈頭SS九型飛彈，為八彈頭SS十八型飛彈。兩國軍事當局之滿意於海參崴協議，當是無可置疑的。

可想像地，明年一月開始的日內瓦限制戰略武器談判，將是一場「極為困難」（季辛吉語）的磋商。其最艱苦的問題，是如何證實上述總額之未被超過，而為蘇俄所嚴格遵守。蘇俄既然一貫地反對「就地視察」制度，某一特定的飛彈，是否裝配着多彈頭體系，又如何予以判明。美俄兩國想在半年以內，完成一項沒有漏洞的新協定，換言之，完成一項上議院可作批准同意的協定，而趕在明年夏季布里茲涅夫赴美舉行高峯會議時，在華盛頓予以簽署，似乎是大樂觀的展望。

六十三年十二月十五日

呂律著

蘇俄經濟研究

實售新台幣二百元

國際關係研究所出版

美俄限制戰略武器的新協議

——上接第39頁——

其次再看日本情況，一九七二年七月田中角榮接任日本首相後，因受尼克森訪問中共影響，竟搶先美國於同年九月與毛共建交，田中急於與毛共建交原因，對內希望藉此討好左翼，拉攏財界，鞏固政權；對外旨在擺脫美國在外交上羈絆，推進所謂「自主獨立」路線。但結果兩年餘來，不僅未獲得預期效果，反而使日本在內政、外交上困難重重。尤其是去年石油危機之後，暴露了日本經濟上弱點，在世界性經濟危機中，日本實難擺脫美國而真正獨立自主。經此次福特訪日後，兩國關係，基於雙方相互需要，已回復了原有的密切關係。特別是三木執政、宮澤出任外相後，日本對外政策，勢將仍配合美國政策進行。對亞洲反共前途，應屬有利。

在韓國方面，經此次福特訪韓後，朴正熙政府將趨穩定，在美國婉勸下來所受的慘痛教訓，已認清了共黨本質，今後似亦不致再蹈覆轍。

基於日韓兩國對內對外政策因福特訪問，可能有所修正，無疑有助對亞洲局勢的安定與反共團結的再建。

再次看美俄會談結果，因「美俄和解」局面的再確立及「限制戰略核武器」有突破性協議，有助世界緊張局勢的緩和，至少在一九八五年之前，「美蘇和平共存」已獲得了暫時的穩定。由於美俄兩超級大國之間逐漸趨於「和解」，其他一切紛爭，也將不足於成爲舉世大患，對亞洲局勢，無疑也發生了穩定作用。朝鮮半島、中南半島等地區的大規模戰爭，將極難有發生可能。

此外，這次美俄海參崴會談中，美國同意蘇俄發展MIRV飛彈，無疑對毛共是一項重大衝擊。而且蘇俄對毛共的核子基本戰略，爲確保第一擊能力。毛共核子力量，原非蘇俄對手，蘇俄如再在MIRV方面繼續發展，隨時可燬滅毛共。因此，毛共對美俄海參崴會談，自然表示「不快」與「不滿」。從季辛吉此次北平之行僅能與鄧小平、喬冠華會晤（周恩來僅在病院中作短暫談話，毛澤東始終未予接見），表明毛共對季氏的冷落。

在美俄目前「和解」已邁入新階段的狀況下，即使福特明年訪問毛共，預料不會出現「美毛關係正常化」的突破局面。雖然如此，毛共爲了對抗蘇俄壓力，仍將繼續拉攏美國，以求得美、毛、俄關係的平衡。