

美、蘇海軍爭衡的趨勢

紀清寅

一 蘇俄擴建海軍與入侵印度洋

蘇俄素以陸權為主，雖有海軍之設，從歷史上看，海軍確少有戰勝的紀錄。第二次世界大戰期間，蘇俄海軍被德國海軍封鎖，幾乎完全失去了作用，戰後俄酋史達林曾竭力謀求海軍之擴建，但亦未能獲得顯著成效。其能伸展國際共產主義之陰謀，到達歐、亞兩洲，亦多依賴陸軍。西方為圍堵蘇俄赤色侵略之泛濫，遂先後與有關國家簽訂有北大西洋公約，美、澳、紐公約，美、日安保條約，美、菲聯防條約，美、韓聯防條約，東南亞公約，中美聯防條約，中部公約以及美與西班牙協定等等，致使蘇俄陸上武力無所施其技，處處受到牽制約束。迨至一九六二年古巴危機事件發生，美國以海軍迫使蘇俄撤除其在古巴裝置之針對美國心臟地帶發射之飛彈基地，否則大有觸發核子大戰之勢；當時蘇酋黑魯雪夫認為本身實力，尤以海軍裝備，確難公然與美對抗，遂消聲匿跡，俯首屈服。黑魯於是積極從事擴建海軍，並默默中企圖以陸、海、空三方面作為控制世界的霸權，以遂行其赤化整個世界的長期戰略目的。

地中海過去原是美國的內湖，第二次世界大戰後，英國海軍勢力已退居其次，乃為美國取而代之，成為美國第六艦隊的領域。一九六七年初，蘇俄在地中海船隻只不過十數艘，及至以、阿第三次戰爭爆發前夕，竟增至四十餘艘；一九六八年中增至五十餘艘，據稱，蘇俄目的即在染指中東，進行逐步滲透之陰謀，同時有意控制非洲北岸，對地中海沿岸所有國家不無恐嚇作用。

蘇彝士運河由於中東戰事而關閉，大西洋、地中海、太平洋、印度洋等地來往船隻勢須繞道好望角，好望角便成為通往西方的主要航路，印度洋亦因之成為國際航道必經之路，其在戰略上的地位價值即隨之增高。一九七一

美蘇海軍爭衡的趨勢

年印、巴衝突時，蘇俄艦隊包括飛彈巡洋艦及驅逐艦二十艘由太平洋南下，駛入印度洋，顯然蘇俄為奪取機先來擴展其南大西洋與印度洋勢力的範圍。蘇俄在印度洋之海軍基地，西有阿曼與亞丁之間的索科多拉島，東有孟加拉灣—安達曼島，北與斯里蘭卡訂有漁船停泊協定；另在印尼有停駐海、空軍基地；此外蘇與印度簽有友好合作條約，更有助於其對此一廣闊海域的支配權，迄今南亞的半大島與印度洋已成為蘇俄軍事勢力與政治影響的地區，而大西洋、地中海以及太平洋居然成為蘇俄戰艦任意遊弋之所。蘇俄復以「漁業協定」為名，掩飾其間諜漁船在印度洋專事種種探測活動；過去先後與蘇簽訂漁業協定國家計有巴基斯坦、斯里蘭卡、印尼、索馬利亞、伊拉克、葉門、南葉門、坦尚尼亞及模里西斯等國，另在蘇彝士運河及紅海沿岸之埃及與蘇丹亦簽有漁業協定。以上所謂漁業使用港口，俱已成為蘇俄利用的基地。

蘇彝士運河一旦重新開放，對蘇俄的戰略價值尤優於西方，就航程計算，由黑海、地中海、蘇彝士到達亞丁灣，僅有二千二百英里航程；如從黑海、地中海繞道好望角到亞丁灣，則有一萬一千英里之遠，蘇俄艦隻由海參威到印度洋亦有九千英里。另據西方海軍官員認為蘇俄在地中海艦隊日趨龐大，上年中東以、阿戰爭到達高潮時，蘇俄艦隻曾增至百艘之多。

蘇俄為進一步控制印度洋，在紅海海口之索科多拉島派有海軍步兵駐守，該島原為英屬，現為南葉門所有，南葉門係經蘇俄一手扶植之社會主義政權，自然傾向於蘇方。據西方觀察家分析蘇俄之經營印度洋，主要目的有三：（一）與美國及西方艦隊在印度洋取得均勢；（二）向印度洋各國推銷共產主義毒素；（三）圍堵毛共向印度洋方面之發展。總之，蘇俄在印度洋地區及自由世界通航所構成的威脅，已日見明朗化。

二 美國對第亞哥加西亞島之擴建

印度洋原為英國皇家海軍勢力範圍，雖已退居其次，目前尚保留若干小島，而美國在印度洋並無基地，一九六六年英、美雙方協議，共同負擔第亞哥加西亞 (Diego Garcia) 島之防禦設備。第島是查果斯羣島 (Chagos Archipelago) 中的一個主要的珊瑚島嶼，位於印度南方一千二百英里處，該島於一八一〇年為英國佔領，授權模里西斯管轄，於一九六六年再讓予英國，同年及一九七二年英、美簽署有兩項有關使用第島的防禦設施，為期五十年之協定；旋由美國在該島上建立一個通訊中心，作為全球國防通訊之一環。第島長度為十三英里，寬四英里，整個島上不過一千餘人，在第二次世界大戰期間，島上曾建有一條緊急跑道；目前英、美聯合發展第島之主要目的是在對抗蘇俄對印度洋日趨嚴重的威脅，而尤以蘇彝士運河一旦開放，蘇俄之黑海與地中海艦隊勢將循運河長驅直入印度洋，屆時整個洋面亦將完全淪入為蘇俄的天下。

美國於上年三月二十三日在第島完成建立一座海軍通訊中心，島上現有海軍二百名駐留，未來將逐漸增加。目前正擬建築一個深水港口，擴充運輸設備，修築跑道可供B五二型轟炸機之升降，並擴建倉庫、碼頭、營房，使北極星——海神號核子潛艇能停靠與獲得補給，是以足徵美國有加強印度洋海軍長久駐留之意向。

美國國防部長斯勒辛格於上年十一月對記者會宣佈：「由於過去四週的事件，大家都已知道各方面對印度洋的關切，業已加強」，由「漢柯克號」率領的一支美國海軍特遣隊，在巡弋後，刻正準備撤離印度洋，而由包括航空母艦「歐里斯堪尼號」在內的另一支特遣隊接替。「斯氏同時透露：「兩艘隨同『漢柯克號』的驅逐艦刻正在紅海駛往衣索比亞馬薩瓦港訪問。」

美國五角大廈於本年三月十一日宣佈，美國航空母艦「小鷹號」已被派遣進入印度洋接替核子動力巡防艦「貝布里奇號」。「小鷹號」是七萬五千噸的航空母艦，載有八十架飛機和五千名兵員，另有三艘驅逐艦及一艘加油船護航。四月一日華府路透社報導，美國空軍部正考慮派遣F-111式轟炸機駐留第島。該機係旋轉翼式飛機，能攜帶原子武器而且是空軍部所有現役飛機中最新型的戰術轟炸機。F-111式飛機，擁有較大之機翼，攜帶較多

量的燃料，航程達五千六百哩。

據稱，美海軍為第島設施需撥款二千九百萬美元，空軍亦希望撥款額以改進島上各項設備。美國國防部長斯勒辛格一再強調，加強駐印度洋軍力以與蘇俄對抗，否則不免將落居下風失利之虞，但在美國溫和派政客阻撓下，不無掣肘之處，較之蘇俄劍及履及，無孔不入之積極作風，誠有天壤之別。

美國限制武器及裁軍總署副署長歐文·澤赫倫最近出席眾議院近東及亞洲小組委員會會議時曾表示：(一)要保障美國在印度洋的合法和重大的利益，必須繼續維持美國在該地區之海軍力量，而這種力量並不威脅任何人；(二)我們在第亞哥加西亞島的設施，提供一種潛在的能力，使我們能在蘇俄或其他國家增加在該地區的海軍力量時，作出反應，而這些設施的本身並不會加速海軍的競爭，這些競爭不是無可避免的，特別是如果能夠維持一種穩定的軍事均衡的話；(三)限制武器仍然是美國在該地區的政策中的一項重要的成分。

美國參謀首長聯席會議主席穆勒於三月三十日對記者會說明「美國海軍將派遣太平洋艦隊進入印度洋，以平衡印度洋蘇俄艦艇增加的情勢。達成這種平衡的關鍵，將是第島上發展為美國基地，如果沒有此一基地，最近的美國海軍設施將是四千多哩以外的菲律賓賓蘇比克灣」。

美國副國務卿魯希在紐、澳、美三國會談後，於三月四日抵達雅加達與蘇哈托總統及馬里克外長晤談並對記者聲稱：「印度洋不應成為蘇俄的專利區域，即是說不應屬於一個強權的海洋，而僅有蘇俄勢力的存在。」

美國海軍部長朱瓦特上將亦曾呼籲國會迅速通過美在第島設施的款項，並強調美國目前在印度洋的海軍力量優於蘇俄，但蘇俄可以調派空軍和地面部隊越過伊拉克和阿富汗的邊界，取得在該地區的全面軍事優勢。朱氏在眾院外交小組委員會作證時說：「美國必須與印度洋中的蘇俄勢力保持均衡，主要目的在嚇阻蘇俄顛覆盟邦，或切斷美國與中東間的石油運輸」，「中東十月戰爭顯示我們的海軍力量與蘇俄相差不多」。

另據華盛頓四月四日美聯社報導，眾院對於鴿派所謂延緩擴大美在印度洋基地的建設，已以二五五票對九四票予以否決，該案係反對派人士提議，擬扼殺將在第島所需之二千九百萬美元，並認為在判明該一基地是否將會引起美、蘇在印度洋的競賽，或者是導致美國介入類似越南的另一戰爭前，國

會不應批准這一建築工作。

事實上，蘇俄在印度洋上早已私下獲得若干基地，如前面所說孟加拉、印度、索馬利亞、亞丁、伊拉克和索科多拉島等地，處處都有新建或舊有的海軍基地，約十四個國家二十個港口停泊或從事補給；而美國則祇有在波斯灣巴林國之一小基地，且有被關閉之威脅，勢須另覓托足之處，終於獲得英國之支持來準備擴建第島。

三 蘇俄竭力阻撓美在印度洋之進展

展

蘇共曾布里茲涅夫偕同外長葛羅米柯曾於上年十一月杪訪問印度，布某抵印前，盛傳蘇俄要求印度為蘇方提供多處永久性港口，此事雖經印度官方否認，據若干觀察家感信，布某必然攜有整套軍經授印計劃以交換印度對蘇海、空軍之合作。目前蘇俄是印度在軍事武器上最大的供應國，印度早已擁有性能優越的米格機與各類型薩姆火箭，即貸款與貿易數額近年來亦大有直線上升之勢，蘇俄亦深知儘管印度以不結盟國為藉口，不願正式公開對蘇提供永久性港口，但在俄撈吸引下，縱然明知飲鴆止渴，亦勢非遷就蘇方的要求，蘇之拉緊印度，乃在影響孟加拉與東南亞若干國家，從而拒絕美國勢力之伸入，而有利於蘇俄逐漸獨佔之優勢。

美國又豈能置若罔聞，即英、法對此一態勢亦未嘗忽視。容許美在第島建港，首先遭到蘇俄之反對，認為美國對這一地區的用心，不僅造成東南亞及中東之緊張，而且是對蘇俄的一種威脅，美國為了達到其長遠的目標，正企圖為本身創立一個新的軍事據點。

四 美、蘇海軍實力的消長

蘇俄雖積極發展海軍，但其海軍戰鬥力的總和，仍然不見得是美國的對手。根據紐約上年十月二十五日美聯社報導新聞週刊一篇論文說：「蘇俄海軍在最近中東戰爭期間，其在地中海地區與美國第六艦隊的力量不相上下」，「自從第二次世界大戰後，這可能是美國海上力量首次受到如此重大的打

美蘇海軍爭衡的趨勢

擊，對蘇俄而言，這是一項驚人的成就」。蘇俄日益強大的現代海軍之興起，追溯到史達林時代，曾竭力建造強大的潛艇艦隊，以對付美國之航空母艦，因為航空母艦可轟炸蘇俄的心臟地區。蘇俄任職迄今已有十八年之久的海軍總司令戈希柯夫已使蘇俄的海軍由沿海防衛的武力發展成為遠洋武力，戈某並指稱為用作「平衡海軍」的辯護；就西方術語而言，所謂「平衡的海軍」即是說已有攻擊力量的艦隊。

十來年以前，當美國開始擁有可從潛艇發射的「北極星」飛彈，蘇方甚至可以發射飛彈的潛艇也沒有一艘，而現在，蘇俄不但擁有龐大的潛艇部隊，且已全部現代化，從潛艇發射的彈道飛彈數量也較美國多，射程比美國遠，自一九六二年古巴危機之後，蘇俄對當時棄甲曳兵之奇恥大辱，記憶猶新，經此教訓，乃改弦易轍，其在軍備上最突出的即是海軍實力的擴充與全面現代化。據北大西洋公約組織的情報資料估計，蘇俄現有海軍實力與美國相比不遑多讓，雖然美國在攻擊性航空母艦方面佔絕對優勢，但蘇俄在其艦艇質量上所佔的比重，足以抵消美國的這項優勢。

在反潛艇作戰能力方面，美、蘇雙方也各有千秋。美國所依賴的是航空母艦上的飛機，可發射專打潛艇的有空中射入海底的飛彈，而蘇俄則靠巡洋艦和驅逐艦上的「測聲儀」(Sonar)和由測聲儀導向由海面射入海底的飛彈。蘇俄特別重視反潛艇戰術武器，並認為美國現有的武器之中，最難防範與對蘇具有最大威脅的，就是由潛艇發射的長程飛彈。

就數量而言，美國現有攻擊性的航空母艦十四艘，而蘇俄一艘也沒有。直昇機母艦美國有七艘，蘇俄僅有二艘。大型巡洋艦美國佔有二與一比的優勢，供應補給艦亦遠比蘇俄為多，但驅逐艦與潛水艇的數量則蘇俄較多，且素質亦較優。

蘇俄潛艇的發展，由於深藏海底，難以經由間諜衛星所能測出，而蘇當局又祕而不宣，外人無法取得完整資料。據美國商業週刊上年五月的一期中，曾報導蘇俄現擁有柴油引擎潛艇二百五十艘，核子動力潛艇一百二十艘，美國現有潛艇一百三十七艘。蘇俄核能潛艇中有三十艘是Y(Yankee)級潛艇，每艘可配備十六枚核子飛彈，其射程能達一千八百英里，此類潛艇的性能與美國的北極星、海神潛艇相差無幾。

上年二月倫敦衛報的一項消息，蘇俄現發展成功一種新的潛艇飛彈，潛

艇不須離開港口，便可以發射飛彈攻擊美國境內目標。新的第一艘「三角洲」(Delta)級潛艇已開始服役，擁有十二枚飛彈，射程可達四千六百英里，較老式的飛彈遠三倍，即比美國之北極星與海神飛彈亦遠一千七百英里。使美國不得不嚴肅地檢討美國目前持擴展軍備的消極態度。

美國北極星核子潛艇共有四十艘，其中二十艘已於上年五月間完成換裝海神飛彈，現稱之為第二代北極星——海神潛艇，配有多彈頭獨立目標飛彈，每一發射器一次可同時發射十至十四個彈頭，而又可以射向不同的目標。一艘潛艇有十六個發展器，一齊發射，至少有一百六十個蘇俄本土目標，會在核彈的爆發下同趨毀滅。此種強大的打擊力量，無疑足可用作遏阻蘇俄輕舉妄動的資本，此外尚發展有核潛艇第三代之「三叉戟」式。

「三叉戟」式在作戰時間上較北極星——海神潛艇增多百分之七十五，艇上配有二十四枚新型飛彈，每一發射器配有十至十四個獨立目標彈頭，射程約四千六百至六千英里，世界上任何一處，都可以成為三叉戟的發射基地。據美國戰略潛艇部門負責人考夫曼少將指稱，蘇俄想要對付這種「三叉戟」潛艇，幾乎是不可能，如果想應付此種潛艇，勢須將其反潛艇再增加十倍的強力，搜索區域須從三百萬平方英里，擴充到三千萬平方英里。考氏估計蘇俄每年投資於反潛艇的經費為五十億美元，來應付美國之北極星——海神潛艇，倘若為對付三叉戟的反潛艇戰，其每年經費則需增加二十倍，即需要一千億美元。

在各種報導中，時常可以看到美、蘇海軍艦艇數量的比較，然而這種數字乃是經常在不斷變動。美國和北大西洋公約組織的軍事專家們都認為這些數字毫無意義，因為祇看數字必會使人導致錯誤的結論，而單靠數字也無法決定海上霸權。現代海權的決定因素是艦艇的素質與艦齡的新舊。

結論

一九六八年以前，蘇俄海軍僅能在本國週圍水域內活動，但近年來幾乎在所有具有戰略重要性的水域中，均有蘇俄艦隻之出現，而其數量亦日見有擴大之勢，即以地中海而言，在上年十月間中東戰爭爆發時，俄艦竟增至百艘之多，同年十一月中東停戰，俄艦亦減至六十艘，最近一個月以來又形增至七十餘艘。

一九七一年前，波斯灣從未有蘇俄艦隻出現，至本年一月間已有俄艦二十艘，其中半數係戰鬥艦艇，餘為輔助艦艇。此外蘇俄復與伊拉克協議租用波斯灣口的奎斯爾港為海軍基地。

最使西方難以安枕的，是蘇俄在印度洋地區海軍力量之擴張，目前航行的艦隊經常有二、三十艘之多，倘若蘇彝士運河一旦開放，則更助長蘇俄艦隻通行數量之龐大與聲勢之凌人，可以想見，因此不僅引起英、美之注意，即法國亦有插足印度洋之意圖。

據巴黎三月十日路透社消息，法國正在加強其在紅海和印度洋之海軍力量，現已成立一個新的海軍司令部，其管轄範圍係從紅海的吉布地到達南極的克萊倫島，並從非洲的西岸到蘇門答臘和馬來西亞羣島。顯見法國對最近美、蘇在中東之戰事中的聯合行動，與英、美在島嶼之設港，極感關切。據法國海軍高級人員稱：「我們主要的石油供應係來自印度洋，並希望通過紅海和蘇彝士運河這一捷徑；如果有對我們交通的任何威脅，我們必須能予應付」，「法國寧願單獨行動，並密切注視蘇俄攜有電子裝備的三十五艘艦隻在印度洋來往航行的情形」。

蘇俄顯然認清海軍之重要性，故而不遺餘力謀求艦隻數量與素質的發展。據傳目前蘇俄正在試驗四種最新設計的越洲彈道飛彈，期與美國抗衡，作為達到其在政治、經濟以及軍事上的戰略目標。目前蘇俄海軍在作戰經驗上較之美國尚遜一籌，然就其艦隻在海域上的活動情形，確能使美國受到嚴重的威脅與滅弱美國使用那些對它具有重大利益的海域上的能力。蘇俄為求保持其在印度洋上之優勢，曾不惜以大量軍經援助印度、馬拉加西、模里西斯以及其他印度洋沿岸國家，其主要目的乃在取得各該國港口的設施，並阻止彼等將港口借予西方國家使用。此次蘇俄竭力排斥阻撓美國在尼亞哥加西亞建港，即是決不容許美國問鼎印度洋，以免影響對蘇獨佔之發展，一般亦咸認蘇俄之長遠戰略目標，是鞏固其艦艇經由蘇彝士運河和波斯灣，通行印度洋的行動自由權，藉以對波斯灣產油國家形成裏外包抄的態勢，進而將蘇俄勢力擴展到亞洲大陸。

就當前印度洋情勢而言，不論阿拉伯國家之石油禁運，是否放鬆，總之，西方及東南亞賴以維生的石油，多靠印度洋上的運輸航線，如果蘇俄獨自長期掌握印度洋之制海權，不僅對石油運輸生命線隨時會有中斷之虞，即對亞、非國家遭受威脅赤化的作用，不應不預為有所防範。