

# 經濟的新時代與新政策

陳 元

## 壹 時代的分水嶺

一九七三年是世界經濟前一時代的結束，一九七四年是新時代的開始，當前正是兩個時代的分水嶺。

新時代經濟的特質是什麼？就是天然資源的匱乏。為適應新時代，不能不全面調整生活的方式，市場的結構，尋求新的法則和發展的途徑。

地球的體積和面積是一定的，所蘊藏的天然資源也是一定量的。而人口是逐年增加的，人的欲望是不斷提高的。以一定量的生存面積和天然資源來供給無限增加的人口及其欲望，終有資源匱乏的一天，這是自明之理。問題只在於距離匱乏的境地還有多麼遠。現在，人已經看到匱乏的境地了。因為看到匱乏的境地，人類對待天然資源的態度也改變了。這就是目前全球性物價高度膨脹、長期膨脹的基本原因。究竟演變的結果如何，要等待調整到達新的全面均衡，纔看得清楚。七十年代後期的經濟將被這一問題所困擾。

## 貳 匱乏的情勢

天然資源大體上可以分為兩大類：一類是不再生的礦產，另一類是可以再生的農產（包括林、漁與牧）。礦產中，依目前經濟條件，又可以分為工業原料和能源資源。以下按照這三類來說明其各自不同的情勢。

### 一、工業原料

近年來，地質學家和經濟學家不斷提出天然資源將趨固竭的警告。

美國是天然資源最豐富的國家，然而，由於美國經濟高度發達，其人口雖僅為世界人口百分之六，而消耗天然資源佔世界百分之四十。一九七三年五月二十一日的新聞週刊發表美國地質調查所發表的統計如下表：

#### 物資種類

已知蘊藏量

可供用年數

煤炭

一五億噸

二、五〇〇年

石油與煤氣

三六三億桶

六一年

鐵

九〇億噸

七二年

銅

七、六〇〇萬噸

三八年

鋅

四、九五〇萬噸

二八年

鉛

三、八〇〇萬噸

二七年

鐵礬土

四、〇〇〇萬噸

二二年

錳

無

一九六八年四月，十個國家的三十位科學家在羅馬開會，討論「目前和未來的人類困境」，會後成立「羅馬俱樂部」。該俱樂部和美國麻州理工學院合作研究「人類困境」，寫成一部震動一時的書，名為「成長的極限」(The Limit to Growth)。這本書根據美國礦業局(U.S. Bureau of Mines)一九七〇年所發表的「礦物的事實和問題」(Mineral Facts and Problems)一書所提出的資料指出，各種非更生資源，按照地球現知蘊藏量乘五，再按照消耗的平均年增加率來計算，則重要資源的耗竭大都不出二十年：煤可用一五〇年，鐵一七三年，鋁（鐵礬土）五五年，鈷一四八年，銅四八年，金二九年，銀四二年，鉛六四年，錳九四年，錫六一年，鉛六四年，石油五〇年，天然瓦斯四九年。

有些專家持比較樂觀的看法，認為憑藉技術的突破，可以尋找代用品，

可以從低級礦中提煉所需的物質，也可以從廢品中分解出各種金屬，重新再用。但是，這些技術突破何時可以實現，實現的程度如何，都是未知數，而目前供不應求的情形則是現實。

進一步說，礦物的開採，必定先開採成分高、成本低的，逐漸及於成分低而成本高的。第一次大戰時期，美所用本國銅礦的含銅量是二%，現在已降為〇·七%。

## 二、能源資源

目前，全世界嚷着「能源危機」。確實的，世界石油輸出國巨幅提高油價以及阿拉伯產油的削減輸出已經造成全世界經濟的不穩定。基本問題何在？

全世界已知的石油蘊藏量，據美國總統一九七三年三月向國會所提國際經濟報告中提供的資料，共為五、九〇〇億桶，其中六二·三%分佈在中東。一九七一年平均每天世界產量（亦即消耗量）共為四八·二百萬桶，即使消費量不增加，也只能供三十七年的採用。實際上，據美國白宮國際經濟委員會指出，從一九五一到五五年，每年消耗的增加率是三·一%，從一九五六到六〇是二·三%，一九六一到六五是三·六%，一九六六到七〇是四·八%。如照此增加率計算，耗竭之期將更提前。當然，還有許多陸上和海底的蘊藏未經發現，不過，如照前節所舉「成長的極限」一書以五來乘已知蘊藏量的計算，其耗竭之期不過五十年而已。石油輸出國看得非常清楚：石油的耗竭為期已不在遠，設若大量開採，一方面所得貨幣保值不易，另一方面耗竭以後將何所恃？同時，石油具有需要彈性甚小的特性而分佈在全球又不均勻。其結論是，最有利的途徑是：組織卡特爾，一方面提高價格，另一方面減少開採量。石油藏在地下，既安全又會漲價。這是計之上者。遠在去年十月以阿戰爭以前，伊朗駐美國經濟代表團團長阿木西加（Ahsanir Amuzegar）在一九七三年七月號「外交季刊」上已發表「石油的故事」一文，明白的提出這一觀念，最後指出「廉價石油的時代已成過去」。

因此，即使中東問題完全解決，禁運可以取消，而石油的供給量難望大量增加，而價格能求其穩定已屬上上。

能源資源的勘探和開發，新能源資源的探討是當前的熱門工作，其成就

已無疑問。不過，能源資源之未經開發的，必有若干技術上的困難，成本亦必增加，經開發後，雖可暫時解乏之憂，價格也無法降低。至於核能的使用，其原料已在漲價中，根據互相代替的均衡原理，似亦難作廉價的供給。頁岩油的提煉、煤炭的氣化或液化都已在技術上成爲可能，不過，成本難望低於今天的油價。當然，倘若科技有突破成就，太陽能、風力、海流力等等能够參加序列，則局面當可完全改觀。但是，這些期望對於當前能源問題，是難救近火的遠水。估計，能源的高價與不足將繼續下去，雖然中東問題解決以後，情勢可望稍有改善。

## 三、食物

問題最爲嚴重的還在於食物。

先從糧食的供給方面看。依據聯合國糧農組織所發行的生產統計年報所提供的數字，由一九六一年到六五年，平均每年穀物產量九八七·八百萬公噸，一九六六年爲一〇九四·七百萬公噸，以後到一九七二年，逐年依序爲一一三八·六，一一八〇·二，一一九六·七，一二一〇·九，一三一二·〇，一二七〇·〇。計算增加的指數，若以一九六一到六五年的平均產量爲一〇〇，則由一九六六到七二年，逐年爲一一〇·八，一一五·三，一一九·五，一二一·一，一二二·六，一二三·八，一二八·六。

從上面的數字看，穀物增產率還比人口增加率高，應當不成問題，事實上不如此簡單。今年一月十四日，美國農業部所出版的「外國農業」週刊「Foreign Agriculture」刊登農業部助理部長布倫塞佛（Carroll G. Brunthaver）在一九七三年十二月十七日對「全國農業展望會議」所作講演的節錄，其中說到：

「當前最明顯的趨勢，也許就是世界使用穀物水準的提高。過去六年間，世界穀物的使用，每年約增加三千萬公噸，這種增加率要比一九六〇年中期的增加率多五〇%，其增加量約等於加拿大、澳洲和阿根廷年產量之和。

「比年增加量幅度之大更爲重要的，是世界穀物使用量在過去幾年間之不斷的大量增加。

「世界需要穀物之不斷增加，其理是很簡單的，就是更多的人和更

多的錢。

「所得既已增加，人們需要吃得更好。尤其是，人們需要吃更多的蛋白質和品質更高的蛋白質。這就需要飼養更多的牲畜。

「我不能夠過分強調蛋白質的方程式。用農業資源去生產蛋白質要比產生加略利消耗得多得多。生產一磅家禽肉要消耗三磅穀物，生產一磅豬肉要消耗五磅穀物，生產一磅牛肉要消耗七磅穀物。即使如此耗費，人們買高級的蛋白質却越來越多。

「在早些年，一個國家假使收成不好，就只有束緊褲帶以等待來年的收穫，現在則向世界市場去購買以應其國內的需要。

「俄國在一九七二年就是這樣做的。事實上，一九六三年俄國缺乏穀物更甚於一九七二年，但是在在一九六三年俄國屠宰其牲畜，並且減少輸入。其後經五、六年時間纔把牲畜的數量恢復起來。但是在在一九七二年，他們向世界市場購買大量的穀物來供民食和飼料。

「在過去十年間，世界穀物的消費量由六五六百萬噸增加到九四二萬噸，增加率為四〇%。世界的輸出量由每年九五百萬噸增高到一四〇百萬噸，增加了四五百萬噸。美國穀物的輸出也由三七百萬噸增加到六九百萬噸。……」

就以上資料來看，長期的趨勢，穀物需要量增加之迅速，使供給發生緊張現象。

更進而就短期的情勢來看。

去年十月間，加拿大穀物協會召開世界穀物研討會。加拿大的小麥局局長朗格(Otto E. Lang)報告說：「預料未來數年中穀物價格平均將較過去為高，由於商業性的貯藏量減少和貨幣價值的不穩定。他估計全球的情形，到一九八〇年世界穀物貯藏量將可重建起來，假使穀物出產的收成不遭遇失敗的話。但是，除非國際共同的食物儲備能夠建立起來，則貯藏量達不到過去數年的水準。他說，在一九七三年七月到一九七四年六月的農業年度中，世界可供輸出的小麥估計為六三·五至六七·五百萬公噸，而輸入的需要估計為六四至六五百萬公噸。

在同一會議中，根據世界糧農組織的亞西士(Sartaj Aziz)說，今年度中全球輸入的需要，將使世界已屬過低的小麥貯藏量再減少七百萬噸。即使

這一年度不遇收成的重大失敗，貯藏量亦屬過低不足以應食物安全之所需。

加拿大小麥局首席常委伏格爾(G. N. Vogel)同意國際小麥協所提的評論。認為在這一年度終了之前，即使北美的小麥貯藏量結餘減少到最低水準，穀物的供給也將必非常、非常緊張。世界人口每年增加七千五百萬，而生活水準又復提高，一九七四年世界穀物產量需要較一九七三年增十億英斗。假使因穀物的高價格能減少消費並降低生活水準，則穀物的需要可能減少。但是由於若干已開發國家貨幣的升值，高價所影響於需要的將不如所預期之多。

伏格爾最後說，假如一九七四年的收成發展順利，則屯積的趨勢可能減低，將有更多食物可供消費。反之，假如一九七四年主要生產區的收成展望不好，則屯積之風必甚，今年可供消費數量必更為緊張。

從以上長期和短期的趨勢來看，至少可以說，本農業年度之內，食物的供給不會充裕。換句話說，食物價格至少在一九七四年六月以前難望降低。更何況，新聞報導中曾經說，因石油缺乏，各國氮肥供給不足；又說，因熱帶季候雨的南移，使若干地區將遭受乾旱等等。對於食物供給都不是可樂觀的消息。

把製造原料、能源和食物這三類資源的供給和需要情勢歸納起來，可以得一結論，如前所說，地球上的天然資源面臨匱乏。這是過去所不曾遭遇的新問題。

當然，我們不必杞憂。人類憑藉其智慧終必能夠發展技術來突破困難，例如對於已有的資源作更有效的利用，對於未經利用的物資能夠加以利用，更加廣泛而精細的探勘資源等等。此外，也可以約束人口的增加，提高生活品質而不一味追求物質的供奉。同樣可以謀求福祉。

不過，在面臨匱乏之際，全面發生供不應求的問題，對於世界經濟不免發生重大的影響。

### 參 世界市場的轉變

工業原料的上漲，主要肇因於幾年來世界全面的繁榮，迅速增加對於原料的需要，接着是國際卡特爾活動的日益普遍。從一九七一年第四季開始，

漲價到現在未見減緩的趨勢。能源資源價格的上漲，是石油輸出國組織既定的目標，自一九七三年十月六日因以阿戰爭而宣告減產與禁運，二月初又巨幅提高標價。雖然減產措施的取消和降低價格都在醞釀之中，未來趨勢還是難以預測。食物價格的上漲，導源於一九七一年到七二年度全球穀物的減產，蘇俄的大量購買，一九七一年第四季開始上漲，到一九七二年第三季達到高峯，到目前始終未見和緩。

物資充裕，市場纔會穩定。當出現供不應求的局面，市場就會出現許多不正常的現象。如果物資的供不應求是部份的，那末，經過減少消費、增加生產以及代替效果的調節，就會趨於均衡。現在的物資供不應求是全面性的，很少物資是例外的。問題就不那樣簡單。

世界市場的不正常有如下諸端，茲分別舉述如後：

## 一、需要的增加

連續多年的全球性經濟繁榮，國民所得普遍增加，因之，消耗性購買力增加，投資性的購買力隨之增加，其結果是對天然資源需要的大量擴增。

許多國家在工業化的階段，利用它們自己的礦藏來生產它們自己所需的貨品並且輸出來賺取外匯，久而久之，它們自己由「有」的國家變成「無」的國家，乃不得不向發展中的「有」的國家去購買原料。這就加深了它們對於國外原料的依賴。美國是自由世界在資源上得天獨厚的國家，同樣也出現資源日益依賴輸入的情形。

本年二月四日的美國新聞與世界報導週刊載文：「假使其他國家切斷美國原料來源」，其中說：

「美國已經為阿拉伯國家之切斷石油供給而苦惱，現在又有新的關切：

「其他國家可能效法阿拉伯國家，封鎖對美國眾多項目基本原料的供給——或提高這些原料的價格。

「美國處於世界最繁榮國家的地位，最所擔憂的是對於輸入商品依賴之深。

「事實是這樣的，美國一天比一天更依賴於其他國家供給金屬、礦產及其他物資的重要部份，沒有這些，美國的工業就不能繼續發揮作用。

「……美國需要全部所需的天然橡膠以及百分之五十以上的錳、鈷、鉻、鉍、鋁、錫和鎳，但是還能夠自給所需的銅、鈾、煤、鐵砂、鉛、鉀以及其他一些原料之大部份。但是，需要是增加得這麼快，政府官員說，到一九八五年，美國所需各種原料之依賴於輸入者可能都達到半數以上，包括鐵砂和鉛在內。其關切國外斷絕原料來源，並非杞人憂天。

「美國政府官員認為：價格猛漲比完全切斷供給的危險性來得大。主要原因是：多數開發中國家不能忍受長期沒有收入。（按：指不能長久不賣）

「即使原料供給國沒有聯合的行動，原料消費國加強的競購也足以在未來數年中使價格抬高。

「美國人口佔全世界百分之六而每年所消費礦產佔全世界三分之一——包括所有天然煤氣之五六%，自由世界的銀和鋁的三五%，鉛的三二%。

「其他工業國依賴於原料輸入的增加率恐有過於美國。同時，開發中國家為了其本國經濟的工業化，也勢必保留原料為己用。」

工業國對於供給國所需要的原料愈多，即使供給國不抬價，而其供給有限，或產量跟不上需要，或開採與生產的成本增加，都足以構成供不應求，而價格上漲。

## 二、國際卡特爾的組織

僅僅在兩年以前，每次聯合國貿易與發展會議（United Nation Conference On Trade And Development）開會的時候，「七十七國集團」照例在提案中要提出，要求工業國對於由開發中國家輸入的初級產品（主要為原料）給予保證價格。因為，輸出初級產品是開發中國家累積發展資金最可靠的來源。然而，曾幾何時，局面倒轉過來，由於供需關係的轉變，原料輸出國不不再要求「保證價格」，而且可以組織卡特爾來爭取寡頭獨佔的利益。尼克森在他二月六日向國會所提國際經濟報告書中曾經指出，石油以外，供給原料的國家可能比阿拉伯國家更猛烈的提高它們產品的價格。美國已經從接近自給自足的時代，轉變到日益依賴於外國資源的時代。

今年二月十九日香港南華早報刊載合衆國際社紐約十八日電訊，報導說，可以瞭解的，華盛頓對於將於三月五日在圭亞那京城康納克里舉行的鐵鑿土出產國會議感覺頭痛。有些人認為，這可能是控制原料的卡特爾組織時代的開始，而這些原料對於工業化國家是非常重要的。這些原料若受控制，將使美國的經濟倒退四十多年。產鐵鑿土僅少於澳洲的占美加，其駐美大使說，這種安排是無可避免的，「黃金漲價了，小麥漲價了，石油漲價了，爲什麼鐵鑿土不能漲價？」占美加所提出的論點，凡是握有重要原料的國家大多數都有同感。以占美加爲例，僅僅石油一種資源的輸入每年就要支出八五百萬美元，而占美加的全部輸出只有七五百萬。加上從美國、歐洲和日本輸入小麥和工業製造品的支出，將無法支應。如果鐵鑿土不漲價，占美加難免於破產。可見資源的漲價有其連鎖的影響，進而演爲一種趨勢。二月十八日英文日本時報載美聯社電，委內瑞拉外交部長卡凡尼到墨西哥，準備參加拉丁美洲各國外長和美國國務卿季辛吉將在二月二十一日到二十三日舉行的會議，在十六日呼籲世界低度開發國家團結起來對已開發國爭取其原料的公平價格。國際間原料卡特爾組織的活動儼已成爲一時風尚。資源價格的提高以及其產品價格的提高已然無可避免。

當然，卡特爾的抬價是有限度的，要看其所擁有資源的需要彈性大小與代替品之有無而定。

### 三、屯積與投機

連年的全球性膨脹，美元跌價，加以資源短缺，造成一般人看漲的心理，沒有任何人願意持有任何沒有內在價值的通貨。各國政府屯積物資，各廠商屯積原料和存貨，各個家庭屯積不動產以至日用品。石油及其他原料輸出國，以所得外匯購貯貴金屬，這是由來已久的傳統，現當石油巨幅漲價，專家估計，石油輸出國每年將可獲得外匯六五〇億到一、〇〇〇億美元，除了用以建設或對外投資以外，最安全而上的辦法自必是購屯更多的貴金屬。再看屯積的對象，土地是最理想的，因爲供給量是固定的，而需要是不斷增加的。此外，據二月四日美國新聞與世界報導指出，近幾年來，美國盛行購儲硬幣、郵票、圖畫、藝術品、鑽石、珠寶和古董等等。這樣看起來，任何不會腐朽的實物都比貨幣受歡迎。一般實物的屯積對於世界經濟沒有多大

影響，惟有對工業原料的屯積，勢必促使膨脹之勢更爲劇烈。一年來，一般原料的漲價，最低的都達一倍，最多的達數倍。未必由於產量不足以應需要，也未必都是由於成本的增加，只是普遍的屯積促使其價格巨幅增漲。

爲保持幣值而屯積，固已爲害不淺，尤其是投機性的買賣，影響更爲惡劣。據一九七三年八月二十日時代週刊的報導，一九七二年日本各大商社即已通知其分佈全球的代理商，盡量購買它們所能找到的物資而不必計較價錢。經常購買羊毛、棉花等等遠超過其本身所需要的數量，等待高價轉售於他國。事實上，這已成爲普遍現象，何止日本商社這樣做？這已經不是「人咬狗」的新聞，所以少見報導，只稱其爲「投機性購買」(Speculative Purchasing)或「圖暴利」(Profiteer)而已。

### 四、以貨易貨的貿易方式

由於物資並非所在皆有以及一般人對於貨幣的不信任，已經出現國際間和一國之內實行以貨易貨的貿易方式。英國和法國都已分別和阿拉伯產油國簽訂二十年長期協定，以軍火、飛機和其他工業產品換取石油。日本的塑膠原料工廠也要以其產品交換染料和其他化學產品。據華爾街日報報導，美國國內已經盛行以貨易貨。以石油化學製品最爲名貴。某雜誌發行人買不到紙，後來應紙廠要求，顯其神通爲其找到指定的石化製品才買到了三個月用的紙。這種貿易方式在國際間難免於擴大，這是物資不足之時常有的現象。

## 肆 新政策

資源缺乏造成世界市場的轉變，未來物價的趨勢將如何？從以上的分析，可以獲得幾點結論：

——工業原料在藏量日益稀少，需要日漸增加，生產者卡特爾組織和普遍屯積四重條件的影響之下，在可及見的未來，不可能大量增產，降低價格。反之，要看每一種原料受上列四種條件影響的函數如何，價格會以不同的速度上漲。

——能源資源在新能源未發展以前，由於需要日益增加，生產者卡特爾組織和已知代替品的成本高昂，價格同樣不會下跌。依照輸出國所定原則，

假如國際貨幣貶值，石油對其他主要商品的比價偏低時，則石油還要漲價，以維持其出售石油的真實收益。

——食物的基本是穀物。其價格繫於當期產量之豐歉，如若豐收，則價格將趨降落；因為穀物不是長期屯積的好對象，在國際間難以從事卡特爾活動。不過，目前世界各國貯藏量都沒有達安全水準，所以，即使有剩餘也必被收貯，不會在國際市場傾銷。就短期說，目前因為肥料不足，產量難望擴增。換句話說，在一兩年內價格難望大幅降低。尤其因為農產的成本增高，許多國家為保障農民利益，所訂保證價格的水準也必然提高。

——綜合以上三點來推論。全面世界物價的未來，即使沒有任何特殊事件發生，僅由於當前卡特爾活動的瀰漫，也足以使物價繼續上漲，只要物價的趨勢是繼續上漲的，就難免發生具有推波助瀾作用的屯積與投機，而使情勢更趨複雜。

物價長期上漲的趨勢也會產生若干連帶的後果，茲僅提出其主要的幾項：

——凡能漲價的，必為需要彈性較小的商品。因為購買需要彈性小的商品而增加其支出，就必須放棄其對於需要彈性較大商品的購買，同時也要增加其輸出以爭取更多的外匯來應付增加的支出。據報導，日本和法國因為購買高價石油而支出增加以致一月份都出現貿易的入超。法國之不顧共同市場夥伴的不滿而將法郎貶值，也就是為了增加輸出。日本也改變政策促進輸出。一國的出超就是另一國入超，大家都爭取更多輸出如何可能？資金實際上流入石油輸出國。因之，今後國際貿易戰必更加劇烈。近幾年來推展輸出一帆風順的局面已成過去。

——由於卡特爾活動與屯積風氣的瀰漫，以貨易貨貿易方式的發展，國際市場天然資源的供給將有時而缺，因而可能有錢買不到原料，而發生停工待料以至減產的情形。

——因為天然資源的漲價，使天然資源在各種生產因素的投入中所佔貨幣成本的比例相對的擴大，而其他生產因素（主要是勞動）所佔比例相對的減少，生產因素所佔成本比例的變更，必定招致所得分配比例的變更。勞動的生產力降低，則勞動的報酬亦難提高。這種吃虧是資源缺乏的低度開發國家所不能免的。

受了客觀條件的影響，使我們不能不建立經濟的新政策來迎接經濟的新時代。建立新政策必須集合衆多專家的知識與智慧，非作者一人所能為力。但是，願意盡其棉薄，提出幾項基本方針，藉以表達本文的主要觀點，而不求其週備與深入。

第一是節約。要「物盡其用」，要發動節約運動。政府、工商機構，尤其家庭，要做到雖一片紙一根線之微也不浪費。專家要透過大眾傳播工具，指導消費的節約方法，使能節省物資而不必降低生活水準。政府機關與社團的節約運動，要在不減損行政效能的原則之下，盡量節約物資，一如節約能源。工廠要在技術上求發展，節省原料，不輕棄廢料。

第二是充裕糧源。台灣是人口密度很高的地區，必不能不關懷世界穀物供給之不穩定與不十分可靠。在長期方面，要逐漸減少對於輸入食物的依賴程度，少一分依賴程度就多一分安全感。擴充耕地面積與增加單位面積產量同等重要。同時，少輸入一元的穀物就多一元對於其他必需物品的購買力。在短期方面，要隨時注意國際市場穀物供需關係的變化，因為穀物受不穩定的天氣等等條件的影響，價格變動甚大，機先購貯穀物，免受缺乏的困難，減少價格波動的損失。

第三是掌握物資。所有外匯存底宜於全部轉變為天然資源。其作用如下：(1)物價繼續上漲的趨勢中，誰掌握着漲價幅度最多的資源，誰就少受損失。兩三年來我國蒙受美元貶值的損失已不知幾許，雖已亡羊仍須補牢。(2)掌握資源以所需原料為先，使工業不致受缺料影響。(3)必要時可以進行以貨易貨，避免有錢買不到貨。(4)外匯不足時用以出售變現。

第四是緊縮國際支出。幾年來由於政府正確的決策和領導，各界的共同努力，獲得可觀的出超，增加外匯存底。今後由於資源漲價，全球性的經濟滯緩（據經濟合作與發展組織最近估計二十四工業國今年的真實經濟成長率只得一%），外國競爭力的加強，今後似難續獲大量出超。外匯存底是資源不足地區最重要的安全保證，其來也難，其去也易。由政府以至民間，當其要支付外匯的時候，先要估計其績效與效用是否值得。

第五是改變生產結構。人口愈少，地域愈小則其對外貿易量佔GNP的比例愈大。我台灣地區的經濟特性就是對於貿易的依賴性大。我們所能輸出的產品，大都需要彈性較大，當此國際經濟呆滯，同時，國際同類產品競爭

力加大之時，我輸出似不易繼續擴展。所以今後發展生產宜朝向技術密集的高級工業，憑藉較低的工資，可以和歐美各國爭雄，這是日本十年來所走過的道路。政府已經把握這一重要原則，成就可期。其次，我們還可以發展特殊產品。國際糖價一年間增加兩倍。漢藥在國際市場銷路日廣。世界消費茶對消費咖啡的比例逐漸提高。諸如此類的事實都可以供我們打算盤的參考。不妨本海不厭細流的原則去做。

第六是平均所得分配，加強社會福利工作。開發中國家的家庭支出，食物消費所佔比例較高。近來食物價格上漲，由五〇%到數倍不等，對於失業者，低收入者是沉重的壓力。在任何困難情形下，必須加以照顧。透過財政收支措施以求分配之平均固然是基本要政，而社會福利工作亦必須加強。全

國的物資供應數量大體上不易在短期內變動，如何以一定數量的物資供應全國人民的需要，不能不精打細算，加強消費的誘導和指導工作，使其效用達到最高，這是要圖。

以上所舉六點是犖犖大者。主要是指出，天然資源供應困難，世界物價難期回落。為適應這新時代，必須要拿出新政策。物價問題的克服不再是傳統的貨幣政策、財政政策與物價管制政策所能盡其功（當然亦不能忽略其功用）。物資之不足亦不能憑着不落實的增產計劃畢其事。如何全面規劃新政策，則有許多專家在，作者所舉六點目的只在於說明作者的觀念而已。簡單的說，當前客觀已不是過去的時代，而是已經進入有異於過去的許多特性的新時代。面對新時代，我們必須舉出新政策。

# 中美關係的回顧與前瞻

李鍾桂

## 前言

美國國務院發言人魏斯特於本月十五日，在比斯肯灣白宮正式宣布：雷恩納·恩格大使經尼克森總統提名，繼馬康衛大使之後，出任美國駐中華民國大使。同時魏斯特又說：「恩格是最幹練的美國外交官之一，深信美國與中華民國的友誼在恩格擔任大使期間，將獲得進一步加強。」①當此一愉快的消息甫傳我中華民國之際，又正值美國商務部國際貿易局官員包維茲夫婦於十六日搭機來華，將出任三月十八日成立的台北美國貿易中心主任。從這種跡象顯示，不僅中美關係有了新的轉變，而且美國已有維持並加強與我中華民國友好外交關係的傾向與決心。謹就兩年來中美關係的演變，展望今後兩國外交關係的發展。

## 二 中美外交關係陷於低潮前後

記得在一九六九年尼克森總統登台之前，中美兩國無論在政治上、經濟上、軍事上都能合作無間，尤其我中華民國更獲得美國在各方面的支援。相反的，美國對共匪則採取三種政策：即政治孤立政策、經濟封鎖政策、軍事圍堵政策——在政治上不承認共匪是國際社會一份子，不承認它是一個合法政府，不允許它進入聯合國；在經濟上禁止美國對匪從事貿易活動，禁止美國人民前往大陸匪區，勸阻他國與匪發生經濟關係；在軍事上防止共匪軍力向外蔓延，一連串與東南亞各國締結攻守同盟條約、共同防禦條約、安全保障條約等，以期圍堵共匪。所以中美外交關係始終維持在相當友好的水平上。可是自從尼克森總統登台後，他就大力倡導：「二十世紀七十年代要以談判取代對抗」，主張不僅要與友邦談，與中立國家談，更要與敵對份子談，才能真正促進世界和平，這就是中美外交關係轉變的起點。

從此以後，中美外交關係就有了較大幅度的改變，而逐漸陷於低潮的階段。茲就一九七一年開始，尼克森總統的世局咨文來探討中美關係的演變：