

動中，在西藏試辦「人民公社」。接着到民國五十五年八月「文革」運動後，在各地沒收藏人所有土地、家畜等生產資料，正式開始建立「人民公社」。目前，共匪在西藏百分之九十以上的「鄉」，已建立「人民公社」暴政。

上述情況，僅是就外界獲悉有關消息中，所得片段不完全的資料，實際上，共匪迫害西藏人民的真相，不知更殘酷有多少，從這一概述中，可想而知。

# 經濟互助委員會的過去、現在與未來

鄒宇光

一、經濟互助委員會係蘇聯為對抗馬歇爾計劃，加強對附庸國家的經濟壓榨，建立蘇維埃大帝國的經濟體系而建立，迄今已逾二十六年。

二、經互會由東歐一隅，擴及外蒙偽政權，進而有美洲之古巴加入，已成為洲際性之國際經濟組織，並繼續加強其長期性之活動。

三、經互會為蘇聯控制成員國家，建立蘇維埃大帝國的經濟基石，但矛盾日多，怨懟益增，前途尚難預卜。

## 壹 前言

共產集團以蘇聯為首組成的「經濟互助委員會」（以下簡稱為「經互會」），自一九四九年一月成立到現在，迄今已逾二十六年。蘇聯及若干馴順的附庸國家，對於二十六年來經互會的活動和成就，誇張宣傳，讚譽備至。相反的，其敵對的一方——主要的是中共和蕭爾走卒——阿爾巴尼亞，則頻加攻訐，極盡其貶抑詆譏之能事。本文就「經互會」建立的背景，探討其本質，縱觀其近年的演進，剖析其活動之一般，與其當前情勢，展望其歸趨，藉供參考。

## 貳 經互會成立的背景及其發展

經互會創立的背景，可以扼要敘述為下列三點：

第一、是對抗馬歇爾計劃。

第二次世界大戰以後，西歐各國，疲憊於戰爭創傷，元氣未復，普遍陷

經濟互助委員會的過去、現在與未來

於經濟蕭條，社會動盪，政治不安的局面，情勢至為可危。一九四七年六月五日美國國務卿馬歇爾發表其援助歐洲各國復興經濟的構想，獲得各方良好反應，於是在同年七月，在巴黎召集馬歇爾計劃會議，捷克總統貝奈斯為接受被邀參加者之一。蘇聯當局立即加以阻止，為期有效對抗，及徹底控制附庸國家計，乃策劃創立「經互會」，並於一九四九年一月成立。

第二、為加緊榨取東歐附庸國家。

第二次世界大戰以後，蘇聯在東歐建立附庸政權的過程，雖因各國實際情形不同稍有差異，但大體均係經由：建立以共產黨或工人黨為中心之聯合政府，進而排除其他黨派勢力，最後完成共黨獨裁專政。至於經濟方面則為：

第一階段，將東歐各佔領國家，一切可移動的工業設備、機器、牲畜、鐵路、車輛、電線等，一律以戰利品名義，拆遷轉運蘇境，以補償蘇聯戰時損失。

第二階段，以管制名義，沒收各大企業或採取與蘇聯合營方式，將一切生產品及盈餘轉入蘇聯名下，並規定所有戰略物資及資源皆屬國有，不准外售。

第三階段，強迫將日用品，如糧食、衣服、水泥、玻璃、波蘭之煤、羅馬尼亞之石油、匈牙利之鐵礦土等，以限價或低價售給蘇聯。

第四階段，自一九五三至一九五五年間，蘇聯着重對各附庸國家對外貿易之剝削，採取賤買貴賣及幣制差額兌換等。

第五階段，自一九四七年起，為對抗馬歇爾計劃及徹底推行經濟控制政策，乃糾集東歐保、匈、波、捷、羅等國家，設立『經互會』。美其名係在『完全平等、互相尊重主權與民族利益、互利和友好合作、社會主義國際分工、專業化和生產協作的一些原則之下而參加的，實際上是通過『經互會』為工具，對東歐附庸國的經濟、自然財富、生產成果和技術與勞力，進行更徹底的剝削和壓榨。

第三、蘇聯建立經互會的另一個更深遠的目標是要鞏固經互會成員國家的國防，建立社會主義的經濟體系，對資本主義經濟競賽中爭取最後勝利，最後建立蘇維埃大帝國的統一經濟體系。在六十年代，黑魯曉夫統治時期，就亟盼將『經互會』變為一個超國家的組織，一九六二年九月號的『和平與社會主義問題』雜誌上，黑魯曉夫為文，要求『經互會』：

- 一、設立對成員國計劃機構有下達命令權限的超國家計劃機構；
- 二、制訂社會主義陣營全面的原料資源共同投資計劃；
- 三、對成員國投資計劃作通盤調整。

一九七二年十二月二日莫斯科電台廣播一篇以『社會主義國家的團結是世界政治上的重大因素』為題的評論中說：『世界社會主義體系創造了歷史上前所未有的嶄新的國際關係，這是一種共同目標而集體合作的關係，而他們的合作歸根到底，並不是單純把力量加在一起，而是力量的倍增。譬如拿經濟來說，每一個國家都在按照自己的計劃發展，但是在發展中他們不僅要考慮到本國的資源，也考慮到共同的力量，考慮到自己的努力跟其他兄弟國家努力結合起來的廣泛可能性……使每個社會主義國家和整個大家庭的經濟不斷發展下去』。

至於『經互會』演進和發展，約略可以劃分下列四個時期：

第一時期，由一九四九年一月成立到一九五六年五月為止，前後約七年多時間，先後召開了六次大會，阿爾巴尼亞在一九四九年二月參加這個組織，東德則在一九五〇年九月參加，不過在此期間，經互會活動完全由蘇聯一

手操縱，效果不顯。

第二時期，由一九五六年五月在柏林舉行第七次大會起至一九五九年十二月在索非亞舉行第十二次大會為止。此其間主要的事態計有：

一九五六年五月第七次大會，首次討論一九五六年到一九六〇年的各國經濟計劃的協調問題。

一九五七年召開第八次大會，檢討成員國今後十至十五年間的長期性經濟計劃問題。

一九五八年十二月第十次大會決議鋪設『友誼油管』計劃。

一九五九年十二月第十二次大會通過『經互會』憲章，規約和組織系統。

第三時期，由一九六〇年開始而至一九七一年七月第二十五次大會通過『經互會經濟統一化總綱』為止。

這一時期，一九六一年十月蘇共第二十二次黨員代表大會上黑魯曉夫指責阿共，霍查在同年十一月八日『勞動報』二十週年講話中，反駁黑魯曉夫的指責，演成蘇阿絕交，阿爾巴尼亞亦從此退出『經互會』。一九六二年六月十六次大會上通過偽蒙政權參加組織。一九六四年十月黑魯曉夫去職，原定同年十二月舉行之十九次大會因而延至一九六五年元月廿八至二月二日在布拉格舉行，曾討論各成員國主權和獨立立場的新合作方式，及如何制定新憲章，使經互會進入多邊合作的階段。

一九六四年元月經互會成立國際經濟合作銀行。一九七〇年七月成立國際投資銀行。但一九七一年七月布哈勒斯特召開之第二十五次大會，通過之『經濟統一化總綱』——即『社會主義經濟一體化綜合綱領』，可視為係經互會一件極其重要的轉變。這項文件，洋洋洒洒，全長約六萬言，計分四章、十七節，每節分項，共達二百七十八項之多。綜合蘇聯各報刊析論，認為這個綜合綱領，將可以使社會主義國家的經濟互助更密切，科學技術的合作更有效，協調更圓滿，使每一個成員國執行經濟一體化時，避免站在狹隘的民族主義的觀點上。同時可使彼此同經濟發展的速度和發展水平接近和平衡。表現社會主義有計劃有規則性的經濟整體化遠較資本主義體制更具有其優點。

第四時期，由一九七一年七月以後而迄至目前為止。

經互會第二十六次大會係一九七二年七月十日至十二日在莫斯科舉行。在十一日的會議上通過准予古巴的卡斯楚政權加入組織，由是此一原限於東歐一隅，後來擴展至亞洲，指僑蒙加入——的經濟組織，蛻化成洲際性的國際組織。一九七三年六月在捷克布拉格舉行第二十七次大會時曾研討一九七六——一九八〇年長期整體化措施問題。一九七四年六月二十八次大會在索非亞召開時決定設立物質——技術供應委員會並協調次一五年計劃問題。

### 叁 經互會最近動態之一般

一、據一九七五年三月廿一日蘇聯當局發表，經互會各國自一九七一年以來，工業產量增加百分之三十四，比同一時期資本主義國家的工業產量大半至一倍。同時經互會國家之間保證相互合作，完全滿足了本國對機器設備、原料和電力的需求。自一九七一年至一九七四年的四年間，蘇聯對經互會國家提供了二億噸的石油和三百多億度電力。

二、據一九七五年二月號『共產黨員』雜誌第三期刊登蘇聯經濟學博士塞寧一篇『經互會——新型的國際經濟組織』文中統計：

由一九四七年到一九七三年間，經互會成員國國民所得總額，增加了八倍，同一時期資本主義國家為三·二倍。

工業生產增加十二倍以上，資本主義國家為四倍。

農業生產增加二·五倍。

商品流通為一九五〇年的十·五倍。

三、經互會各成員國近年來厲行專業化、標準化和協作化。但各國係以發展機械製造、化學及電子器材生產為重點。此外軸承工業合作生產組織，至一九七四年亦屆滿十年歷史，其產量已佔世界總產額百分之二十五。

四、一九七四年基於匈牙利社會工黨中央的建議，該國減少該國拖拉機、海港用起重機及載重汽車的製造，加速公共汽車、化學器材、人造絲的生產。保加利亞則加強對一百基羅瓦特以上交流發動機的製造。

五、一九七四年六月經互會第六十六次執行委員會在莫斯科舉行，通過『標準化規定』文件一項，保加利亞、匈牙利、東德、古巴、僑外蒙古、波蘭、蘇聯及捷克等國代表均已簽署，唯羅馬尼亞尚未簽字。該項規定，對於

經濟互助委員會的過去、現在與未來

社會主義經濟整體化，意義重大，可使某一國家集中全力，生產其工業中最進步和最主要之部份，而提高其效率與品質，並精進其技術和自動化的進展。

六、經互會各成員國對於原料、燃料、電力、物資、財力、勞動力等均採共同合作協調方式。目前在蘇聯境內烏斯基——伊里姆人造纖維綜合企業，即係由蘇聯、保加利亞、匈牙利、東德、波蘭及羅馬尼亞等六國參加共同經營。建造中之基輔石棉加工綜合企業，除上列各國外，尚有捷克參與。

七、經互會各國刻正從事以一九九〇年以前為期之統一電力系統的規劃，架設由烏克蘭西部之維尼查——通達匈牙利境內之亞爾卑第爾沙地方七百五十千瓦輸電線之協定，亦已簽訂。

八、經互會刻正計劃在蘇聯境內設立煉製含鐵砂原料之各型鐵合金工廠及保護植物的化學劑的生產。

九、一九七四年六月經互會第二十八次大會，曾簽訂有關創建奧命堡天然氣液化企業及鋪築由奧命堡通達蘇聯西部國境天然氣管道的總協定。

十、一九七四年十月經互會首次派遣代表列席聯合國大會。

十一、一九七四年十月十五日經互會執行委員會第六十九次會議通過擴大改善環境及合理利用天然資源問題。

十二、繼續改進經互會執行共同計劃之組織型態，並根據一九七四年六月第二十八次大會決議，設立物質——技術供應委員會。

十三、一九七四年三月莫斯科召開第六十六次執行委員會中，通過各成員國所簽訂的『國際化學纖維及人造絲協定』。

十四、一九七四年四月第六十七次執行委員會，通過開採俄境鐵礦及鐵合金礦苗之協定。

十五、經互會範圍，繼續推行生產協作及專業化，僅在機器製造方面，一九七四年間，即已簽訂二十項協定，包括一千九百種各類機械、裝備及機組。

十六、經互會各成員國和部份參加經互會組織的南斯拉夫完成以一九八〇年為期的防止環境污染計劃的研究。

十七、經互會歐洲地區國家刻正和蘇聯的統一電力體系間，研討一項全歐電力供應體系中。

十八、經互會成員國，保加利亞、匈牙利、東德、波蘭、羅馬尼亞、捷克及蘇聯等七國的專家，一九七五年三月初曾集會於列寧格勒，研討社會主義國家鐵路上列車快速通行等有關問題，並商研機車技術標準化問題。

十九、經互會所屬國際經濟合作銀行，一九七四年度的收支總額達五百二十六億兌換盧布，較一九七三年度多百分之十一。

二十、另一經互會所屬的國際投資銀行，一九七一——一九七四年間接受成員國三十七件融資案件，總金額為六千二百二十五億兌換盧布。其中機器製造、鋼鐵及化學工業部門的金額，佔五千四百七十八億兌換盧布。

目前正在為蘇聯西部通達至奧倫堡天然氣產地之鋼管製造廠，也已接受信貸中。

二十一、一九七四年經互會已完成一九七六——一九八〇年度共同經濟計劃第一階段計劃的擬訂。

二十二、經互會現正從事多邊整體性五年計劃有關生產、科學與技術各部門之策劃，並已完成各成員國各年度應有之必要準備。

二十三、由於「友誼油管」鋪設完成後，經互會各國之重要工業區，如保加利亞之布爾加斯，匈牙利之薩茲哈拉巴第耶，波蘭的波羅次克，東德之斯維特，捷克之「斯洛夫那特」企業，各化學工業，都獲相應的發展。

二十四、「和平」統一電力系統完成後，歐洲地區經互會國家供電量在十年間，增加了二倍半，各成員國相互的供電量則增加四·五倍。據經互會常設電力委員會估計，到一九八〇年時，經互會各國的消費電量，將超過二億度，一九九〇年達到四億度。

二十五、原子能發電方面，保加利亞、東德已各完成原子能電站一座，羅馬尼亞、捷克正在建造中，匈牙利則在蘇援下興建中。

二十六、根據一九七五年二月廿一日真理報刊載「共同目標統一路線」一文中，披露一九七四年經互會成員國國民收入對一九七〇及一九七三年度的增長情形如下表：

國別	對於一九七三年收入 為一〇〇時之比	對於一九七〇年收入 為一〇〇時之比
保加利亞	一〇七·五	一三三·三
匈牙利	一〇七·〇	二二八·〇

東德	一〇六·三	一二四·四
古巴	一〇八·〇	一四〇·〇
僑外蒙古	一〇五·六	一二三·五
波蘭	一一〇·〇	一四五·〇
羅馬尼亞	一一二·五	一五五·三
蘇聯	一〇五·〇①	一二六·〇②
捷克	一〇五·五	一二二·四

註①係連同社會生產合計。

註②消費及累積之運用在內。

## 肆 經互會的未來

前節所述經互會的現勢，僅係泛泛而論，未涉及到每一個別成員國和蘇聯之間的關係，以及各成員國之間的相互關係。以捷克而言，斯洛伐克共產黨中央第一書記葉納爾克一九七五年四月十三日曾公開宣稱：「應當着重重視和加深社會主義一體化，和在經互會範圍內的合作」……「對我們最主要的經互會成員國的蘇聯是對我國經濟進一步發展提供主要原料的對象。蘇聯為我們提供可能性參加利用天然資源的基本建設，他將在頗大的程度上滿足我們今後主要原料不斷增長的需要」。捷克對外貿易部第一副部長馬里石也曾說：「蘇聯仍然是捷克斯洛伐克的最大貿易國家」。蘇聯在捷克對外貿易中貿易額達三分之一，現行五年計劃中，雙方換貨量較上一個五年計劃將增加百分之四十三」。捷克和蘇聯的經濟關係雖然非常密切，但是蘇聯對捷克所需求的燃料供應問題上，却多方刁難。捷克本國煤炭開採業受到了限制，七十年代以後，生產呈現萎縮，一九七四年和一九七一年相比，煤產量減少了百分之三，捷克用於生產熱能的燃料中，煤所佔比重逐步下降，相反的由蘇聯進口的石油和天然氣從一九六五年以後，提高到一倍以上，化工原料中，煤已逐漸被石油和天然氣所取代。但是一九七四年蘇聯提供捷克的石油，却照原定數額打了百分之二十的折扣。正在策劃中的從一九七六年度開始的下一個五年計劃，捷克提出進口蘇聯石油和天然氣的計劃，已遭到莫斯科方面的婉拒。一九七五年捷克「經濟世界報」二月號一期，論述這個問題時

說：「捷克每個五年計劃期間初級燃料動力資源的消耗量大約增加四分之一，但是鑑於現實情況，下一個五年計劃只能考慮增長百分之十五左右。其他經互會成員國和蘇聯的關係也有類似情形，譬如蘇聯對匈牙利原油供應的價格，由原定平均每噸十六個盧布，提高到三十七個盧布，漲價達百分之一百三十，約高於西方市場原油價格百分之六十。蘇聯對於經互會成員國，就是在這種「一體化」、「全面協作」、「國際分工」和「專業化」等一連串掩飾之下，加強其剝削、控制和榨取。這也是中共指稱：「蘇聯正利用經互會為新殖民方法殘忍剝削的修正社會主義的工具」而引起蘇聯極度不滿的緣由。

蘇聯通過經互會活動對於附庸國家的掌握、控制和榨取是無所不用其極的，一九七四年六月十八至廿一日經互會在索非亞舉行會議時，柯錫金曾在會中致詞云：「蘇聯共產黨在國際事務中的最高目的是加強社會主義大家庭的團結，經互會就是蘇聯加強羈絆各成員國的紐帶、工具，不僅在經濟貿易上，連帶在政治上乃至思想精神上，都永遠淪為蘇聯的附庸，永遠不復超生。譬如保加利亞雖然一再自詡其經濟如何發達，在經互會內如何合作，完全平等，互助尊重。事實上，保加利亞早已淪為蘇聯的一個農業附庸，已是舉世週知的事實。保共領導人日夫可夫也大言不慚地宣稱：『對保加利亞共產黨和保加利亞人民來說，蘇保友誼是必須的，正如一切生物需要太陽和空氣一樣』。

一九七二年七月間倫敦泰晤士報對於七月十日至十二日第二十六次經互會詳細討論有關「社會主義經濟一體化綜合綱領」以後，曾作如下的評述：「擺在我們前面的協調國民經濟五年計劃的綜合綱領，是長期的遠大的執行綱領。經互會第二十六次大會的一些決議，係表示新的宏偉計劃」。實際上，也就是一個曠古空前的企圖侵略世界的蘇維埃帝國的統一經濟體系，其規模、目標和方式，絕非單純在於經互會各成員國的經濟為限，司馬昭之心，路人見之，乃以整個自由世界為標的，是值得我們提高警惕加以深切重視的。

此外，由於經互會成員國中各別經濟狀況不同，和蘇聯之間的關係也由於歷史、地理和傳統關係的差異，對於經互會目前實施的國際分工、專業化等措施，所持的立場與態度，也不見得一致。一般說來，捷克、東德和波蘭保持贊成和支持態度，保加利亞和蘇聯的關係依存較深而密切，為附庸國家最馴服之一員，可以說一切唯蘇聯的馬首是瞻。匈牙利一度持消極態度，羅

馬尼亞則仍然保持相當反對態度，可以算是經互會集團中獨有的反對者。至於偽蒙政權和古巴的加入經互會，對於經互會說來，徒增加負擔，聊備一格而已。近來由於蘇聯通過經互會對各成員國國家的壓榨、壟斷，圖利的陰謀逐漸暴露，各附庸國家的怨聲日多；相對的，各成員國家和西方自由國家的經濟關係已日增頻繁，而在某種程度上減輕其對蘇聯經濟的依存性，這種趨勢，仍在繼續增長中，但是若認為將使經互會的活動日趨式微，似乎言之過早。不過，經互會成員國將在某種程度上，各行其事，甚至分道揚鑣，尋求其更大的經濟利益，並非全無可能之事。

總之，經互會活動的加強，有助於蘇維埃大帝國的統治。同樣，侵略必敗，暴政必亡，一旦蘇聯共產黨統治裂痕頻現，面臨土崩魚爛之時，經互會的組織、活動，亦必煙消雲散，成為陳跡。吾人且拭目待之。

## 蘇俄及其附庸

本書內容，主要包括「蘇俄歷史」，

「蘇俄黨政現況」，「蘇俄外交」，「蘇俄文教現況」，「蘇俄經濟」，「蘇俄軍事」及「附庸國家概況」等七篇，均係當前國內第一流蘇俄問題專家集體著作，取材確實，立論嚴謹。二十四開本，計四一  
二面，平裝一冊，定價新台幣陸拾元整。

國際關係研究所出版