

# 納塞出國訪問與葉門問題

湯德銜

尊重葉門人民自由意志之下致力的葉門和平的保障表示欣賞。蘇聯政府全力支持巴力斯坦阿拉伯人的權利。

「阿聯政府認為，蘇聯參加一九六五年十一月五日在阿爾及利亞舉行的第二屆亞非會議將完滿達成其任務，並聲明勃雷茨尼夫(Leonid Brezhnev)米高揚(Anastas Mikojan)及柯錫金(Alexej Kossygin)接受了納塞總統的邀請。阿拉伯方面對於蘇聯的經濟與技術協助的估價甚高。阿聯總統對於蘇聯的重要軍事援助表示滿意。雙方同意在十月間成立一自一九六六一九七〇年期間的商業協定及其貿易額，使已較一九五三前增加十倍的數額繼續增加。」

蘇聯的主席米高揚祝賀在八月三十一日舉行的阿拉伯政府首長會議及非洲國家元首會議有良好的成就。關於十一月間舉行的第二次亞非會議米高揚提及列寧早在一九一七年所說的「俄國在地理、經濟及歷史上不僅屬於歐洲并且也屬於亞洲」一語。米高揚聲稱，蘇聯視亞非各民族的解放戰爭為一重要的事務，並支持第二屆亞非會議，倘若參加，將以全力支持，俾使會議成為成就甚大的會議。并表示「我們對於阿聯的現狀是完全滿意的。」

此外在八月三十日蘇阿(聯)之間簽訂了一項協定，其中有蘇聯所援助的建築通至開羅高架電線必需之材料。五〇〇〇伏特的電線應在一九六七年完成。將有二五〇〇公里長，並擬兼及亞歷山大與蘇伊士。

以上是納塞訪俄的概況。

關於納塞在南斯拉夫訪問中所發表的聯合宣言要點為首先述及不結盟國家對目前世界局勢的重要性日益增強。次為立即停止轟炸北越和要求實施一九五四年日內瓦協定的決議。認為帝國主義和殖民主義應負使得今日世界局勢緊張的責任(按：但却未提及美國)。聯合國必須以其正常的工作來加強

埃及的納塞曾於本年秋季間出國訪問了三個國家，八月二十二日至二十四日訪問沙烏地阿拉伯，八月二十七日至九月一日訪問蘇聯，九月一日至四日訪問了南斯拉夫。

納塞訪問沙烏地阿拉伯是為了解決葉門問題，雙方獲得了一項協議。

訪問蘇聯是促進雙方的關係，爭取蘇聯對埃的物質援助，以及支持蘇聯原定於在阿爾及利亞召開的亞非會議之參加。

訪問南斯拉夫是為鞏固由於尼赫魯去世，印尼內部不安，以致情勢欠佳的所謂不結盟國家會議。

關於解決葉門問題的情形詳見下節，現在先摘述納塞訪俄訪南之行的概況。

根據塔斯社的消息，納塞與俄方會發表了共同的公報，其內容要點為：「雙方重申加強和平共存目標的互信。對北越的轟炸必須立即停止並應無保留地遵守一九五四年的日內瓦協定。兩國政府應當採取有效的措施來直接或間接阻止核子武器方面的擴大。」對於德國的地位則稱：是基於二次世界大戰情況的結果，而形成了德意志聯邦共和國和德意志民主共和國。兩國認為對兩個德國所發揮最高的努力均有加以尊重的必要，俾使德國的問題得以達成和平的處理。對於在外國的地區上建立軍事基地的廢止與在世界各不同地區建立非核子地區，雙方聲明必須有採取步驟的必要。兩國加強支持關於禁止核試的莫斯科條約，並表示此項條約包括地下試驗，俾使完整。此外并聲稱，蘇聯與阿聯都主張僞中華人民共和國立即加入聯合國為合法。兩國均譴責德意志聯邦共和國供給以色列武器用以對付阿拉伯國家的行為。蘇聯對於在

，例如准許中國（按：係指匪幫）之參加聯合國及裁軍會議，建立非核子區，取消外國的軍事基地。

## 二

葉門問題的暫告解決，是先由葉門內部各敵對方面的代表集會之後始達成的。

八月十四日，葉門的王室代表，沙那阿共和政府的代表，以及少年葉門（註一）的代表，在泰依夫（Taif）沙烏地阿拉伯國王費色爾的夏宮內舉行了目的是為停戰的會議。停戰會議會試過好幾次而未達成，這次會議除了係為停戰外，並及於停戰後過渡時期的政府之組織。關於葉門各政黨洽調的基本原則則是絕對保密的，其原因乃欲使得納塞與沙烏地阿拉伯國王費色爾正擬商談的步驟不致因事先發表而受阻礙，至於促成泰依夫會議的中間人實為納塞。

但據消息所傳，由三方面的代表一致同意業經簽字協商成立了類如憲章的國家統一條件內容為：一、葉門為「回教國家」；二、由八十位根據地方習俗選出的人員所組成的會議來領導國事；三、此一會議由所選出的人員中再推選八人組成高級委員會，此一委員會監督上述所組成的會議之工作；四、由八人所組成的高級委員會任命一位總理，並選出總理所需的部長；五、此一機構（註二）為在過渡時期中所有立法，管理及行政權的唯一執行機構；六、葉門人民的代表要求開羅及利阿特（Riad）（註三）停止其對葉門的任何政黨加以支持；七、埃及部隊在互相商定的期限內撤退，俾製成向人民詢問自決的有利條件（註四）。

八月十九日納塞會與葉門各不同派別的共和黨人會談。其內容則未公佈。

繼之，八月二十二日至廿四日納塞遂在沙烏地阿拉伯與費色爾會談。此次的會晤是由納塞在八月初表示兩國元首會商有關葉門戰事之意而促成的。經過兩天的協商，在八月廿四日簽訂了結束在葉門戰事的協定。八月二十四日開羅與麥加宣佈了該項協定內容的概要為：「納塞總統與費色爾國王在特依達（Tiddah）的談話目的，乃為使得葉門人民具有真正自由意志的可能而達成和平，並消除阿聯與沙烏地阿拉伯間不能一致的原因，俾使兩個民族間歷史上的和平共存得以達成。關於葉門者，經費色爾國王與納塞總統及葉門

人民暨其民族武力取得聯絡後，他們願以最公平最確切的方式來對葉門人民負責而以下列辦法使之實現：（一）葉門國民將自行決定，他們希望何種政府的形式，並認為最遲在一九六六年十一月二十三日將向國民詢問。（二）直迄該時之前，作為向人民詢問之準備時期。（三）由五十人組成而係屬於葉門當局及各民族武力的代表人員，應在一九六五年十一月二十三日在葉門的哈拉宏（Harathon）集中開會。他們的任務為：（甲）決定過渡時期的政府組織形式；（乙）組成一個過渡時期的政府；（丙）國體與方式，由人民公決之。（四）沙烏地阿拉伯及阿聯聲明負責尊重上述葉門會議的決議並合作保障其執行。雙方現即聲明，立刻準備成立一個中立的委員會（按：係指沙埃雙方成立中立委員會），對於人民表決之組織有關事件倘若認為有必要，該委員會將予必要的注意；（五）沙烏地阿拉伯立即停止對葉門任何方式的援助及不將沙烏地阿拉伯的領土供作葉門作戰的基地。（六）阿聯負責將其在葉門的部隊自一九六五年十一月二十三日以後以十個月的時間自葉門撤退。（七）在葉門的戰爭立即停止並組織一個為下列目的而由沙烏地阿拉伯及阿聯聯合組成的委員會：（甲）由特別委員會監督作戰陣地；（乙）邊境及海港之監督及停止任何方式的軍事協助。此一監督委員會在葉門領土將運用一切必要的交通運輸可能，並有權——倘若必要——可以進入沙烏地阿拉伯的領土。（八）將組成一個沙烏地阿拉伯及阿聯的聯合部隊，由委員會指揮之，俾阻止對於協定有任何之違犯，以及任何協商處理之違犯，或阻止任何性質的不安。（九）此項協定之實行若有任何困難，將由納塞總統及費色爾國王直接協商。

據開羅阿爾·阿赫拉姆（Al Ahram）報八月二十六日公佈，阿聯政府已決定將自一九六二年在埃及所沒收沙烏地阿拉伯國籍人民的財產發還。同時，沙烏地阿拉伯對埃及的工業及技術亦表示有興趣。

阿聯第一副總統及阿聯軍隊最高副司令哈金·艾梅爾（Abdel Hakim Amer）已於八月二十六日下令阿聯軍隊從沙烏地阿拉伯邊境撤退。駐於葉門邊境的埃及部隊已於八月二十七日自邊境開始撤退。

## III

納塞訪問沙、俄、南之行，表面看來是有答訪俄、南及為與沙和平解決

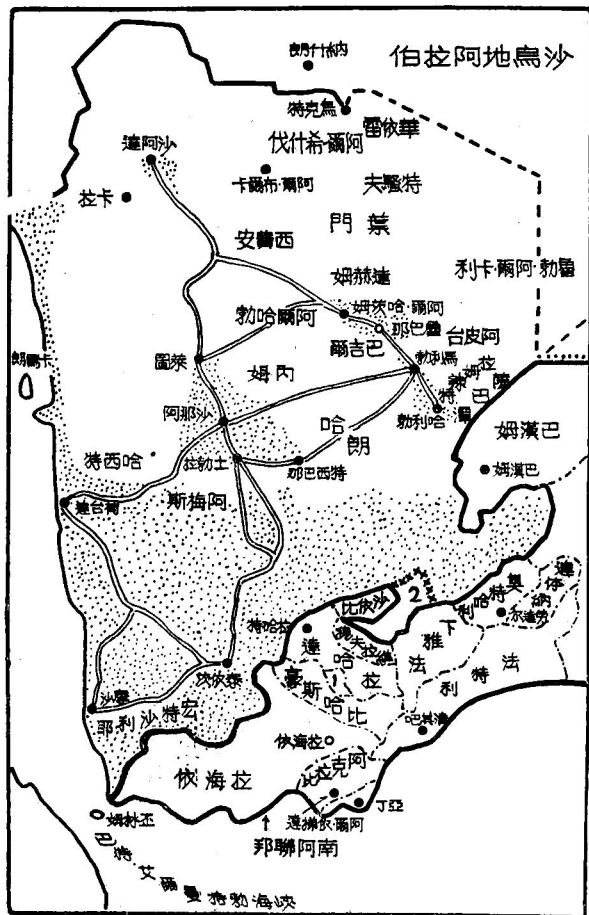
葉門問題之意，其實是在困苦中想出的辦法。在俄所發表的聯合公報，概略言之，即含有下列數點。第一點是埃及本無大量製造核子武器之力，所以順水推舟投俄之好，偽裝愛好和平主張禁止核子武器之擴展，第二點是在措詞中承認所謂東西德，謂係保障和平所必要，其實納塞深知俄國最怕德國統一畏其復興，承認東西德既可投俄之好且可報西德援助以色列之仇。反對建立海外他國領土上的基地，乃助俄反美之意，并可對美要挾，暗示美若不再助我，我即助俄反美。第三點是為表示親共，並拉攏匪俄計，故加入了牽匪入聯合國等語。第四點是蘇俄企圖藉支持阿拉伯人為名俾滲入中東，埃及則邀俄方人員訪埃以提高其地位并希望多獲俄方援助。

納塞訪問南斯拉夫的用意除回訪狄托表示親善外，企圖加強不結盟國家的組織。按自從印度與印尼對不結盟國家組織的興趣較前大減後，不結盟國家的主要角色已四去其二，倘當年的不結盟國家要角均無形解體，對納塞而言將失一對外要挾或騎牆的工具，所以訪南的聯合公報中特別強調不結盟國的重要性，以便維持其第三勢力的地位。聯合公報所謂帝國主義殖民主義乃對西方國家的侮辱，但因狄托對美仍欲維持關係，埃及亦內心仍欲爭取美援，所以，不敢提及「美帝」。

納塞與沙烏地阿拉伯能為葉門問題言和，實因納塞在葉門方面已陷於困境。當納塞與費色爾訂立協定之際，埃及在葉門的處境并不良好。埃及部隊僅控制了葉門的部份地區和公路可達之線（請參看附圖）。埃及部隊控制的地區是回教沙飛派系的地區，是屬於與真納派相近的區域，但在其所控制的中央地區，實亦與察依特族亦即回教另一派系的地區交叉，察依特是反埃及和反現政府的，因而其控制權職在白天有效，在夜間，若埃及的裝甲部隊與飛機不能出動時，在那裏生活的察依特和由依馬姆支持的巴基爾（Bakil）部隊中的巴尼·霍沙赫（Bani Huschach）族就會出動。察依特（

納塞出國訪問與葉門問題

分為在北部山地的各大部落及阿巴台（Abide）族，後者是沙漠中的阿拉伯人）之反對共和派或埃及部隊而作戰，其實政治原因較少，主因是他們認為葉門若無依馬姆，他們的祈禱將不完整。此事須回敘到察依特·賓·阿利·察因·阿爾·阿比定（Zaid Bin Ali Zain al Abidin），此人是穆罕默德的門人阿利（Ali）的女婿，於七四〇年在伊拉克死亡。這一派系是有限度的西耶派，猶如沙飛之為有限度的真納派相同。察依特的武力地區，其分佈如下：最高統帥及北部司令為依馬姆艾爾·巴德爾（按即葉門王），其駐地為卡拉（Qara）；東部司令為其表兄弟穆罕默德·艾爾·胡笙（Mohammed al Hussein）親王，同時他還直接指揮特賚夫（Dechaut）的部隊，此外東部司令還指揮阿爾哈勃（Arhab）地區，內姆及哈朗。在阿爾哈勃由沙拉夫·賓·艾爾——莫塔哈爾（Scharaf Bin al-Mutahar）親王，在內姆由穆罕默德·艾爾——莫新（Mohammed al-Mushin）親王，在哈朗由阿不都拉·艾爾——哈賽（Abdullah al-Hassam）親王指揮，他們都是依馬姆的表兄弟。他們與依



- 圖例...
- |   |           |           |             |
|---|-----------|-----------|-------------|
| ▣ | 阿聯部隊控制區   | 1         | 阿拉維亞與邦      |
| ○ | 城市        | 2 x x x x | 同意的境界       |
| ▨ | 沙那阿       | ---       | 蘇丹邦上雅法      |
| ▩ | 內姆        | ---       | 僅為理論及地圖上的境界 |
| ▧ | 地區完全一致性的番 | ---       | 聯邦各邦間的境界    |
| ▦ | 哈西特       |           |             |
|   | 當地的民族     |           |             |

馬姆及首相哈賽·依平·耶希阿(Hassan ibn Yahya)親王——他是前王的弟兄之一——都具有「伊斯蘭之劍」(Seif ul-Islam)的尊號。首相的駐地是在阿爾·布爾卡(al-Burqa)。由此可知葉門的東北部地區，迄在擁王派的手中，埃及部隊不但因地形關係而不能深入，且其亦無佔領整個葉門的實力。有關葉門的概況，亦請參看附圖。

這次沙烏地阿拉伯與埃及(註五)的協定，是雙方對葉門戰爭的第一次接觸，但是此一事件中的兩個真正的主角的成功却有一個大區別。當納塞甘願負起自十一月二十三日起在十個月內將部隊自葉門撤退的義務時，費色爾國王的相對條件僅為允即停止對葉門王室的支持和不再以沙烏地阿拉伯供給葉門王室為作戰的出發基地。因為葉門的實際情形是王室方面由依馬姆巴德爾及其有關人員自行編組部隊，所以他們有自己的軍隊，沙烏地阿拉伯僅供給以武器與金錢，可是共和者亦即葉門現政府的情況却完全依賴埃及及遠征軍的支持，因之納塞若欲求和，必須將其遠征部隊撤退。基於此點，納塞必須往訪費色爾，由此可見納塞對葉門事件已無力久支而其重視之程度若何。尤其具有重要意義而為衆所週知者，為埃及在葉門的作戰機構既不獨立又不甚統一。在葉門沙石與山嶺之間的王族與忠於國王的份子對來自開羅的「革命」宣傳似乎也極少興趣。

從納塞訪問沙、俄、南的目的與成就來看，他的目的是想與俄拉攏爭取俄援，希望與狄托鞏固不結盟國家的組織，俾可保持其挾阿拉伯集團、亞非國家集團、非洲國家政府首長會議暨不結盟國家會議等作為騎牆投機的資本。訪問沙烏地阿拉伯是爲了結束葉門的僵局，因爲事實上埃及的財經困難糧食不夠，不但無力佔領全葉門，即長期維持其部隊控制區的力量亦無，因之不得不在表面上以和解葉門戰爭的中間人的身份向沙烏地阿拉伯作實際上的低頭。所以是困窘中的辦法。

可是在其成就方面則極有限。俄國是口惠而少實惠，以致例如糧食問題納塞最近就不能不向美國表示缺糧，希望美國予以援助。在南斯拉夫所得的結果是一紙空洞的聯合公報，可謂毫無收獲。對於葉門問題乃爲無形的退出；納塞固希望利用在葉門舉行公民投票以前的一段時間內運用手法使其傀儡獲得政權，然而其可能性似乎頗少。所以他的訪問可說是失多於得，僅僅減輕了他在葉門的負擔，但是對於當年煽動葉門政變製造傀儡政權所費的心機

可能成爲徒勞而將近失敗。

納塞可以運用的工具或機會日少，聲望地位已入低潮，不過他仍在掙扎，希望東山再起。可是根據現狀的觀察，有許多非洲和阿拉伯國家對納塞的印象日劣，而亞非會議不但今年未能開成，且已等於解體，所以他若不改其以親共來要挾民主世界的作風，恐怕還要走下坡。

因納塞目前之無力製造是非，所以中東的局勢除了絀以或約以之間可能偶有邊境的衝突外，在近期內似不致會發生重大的問題。但是對我們中國却有一點需要隨時加以注意的，就是納塞爲討好蘇俄和匪幫起見，不論在聯合國或其他國際會議暨機構以及亞非國家中，對我會有直接或間接的不利活動，這是我們應當預防的。此外，最近法國與俄國之成立協定，將使納塞增加其聯俄親法俾擴大所謂國際間「第三勢力」藉可供其利用的野心。

(註一)所謂「少年葉門」是葉門共和黨的另一支派，亦有部隊，爲介於王室與共和政府之間的「第三勢力」，所以亦參加在費色爾夏宮內爲停戰目的所舉行的會議。

(註二)此一機構似指由八人所組成的高級委員會。

(註三)指埃及與沙烏地阿拉伯。

(註四)向人民詢問亦即由人民自決之意。

(註五)納塞自稱埃及爲阿聯，其實所謂「阿聯」自敘利亞脫離後早已瓦解，故本文除根據聯合公報等的內容仍照其原文譯爲阿聯外，均按照實情稱之爲埃及。

## 俄羅斯史

呂律譯

俄羅斯史爲美國耶魯大學教授樸希加廖夫根據俄國古代編年史及其他許多寶貴歷史文獻編著而成，由我國俄國問題專家呂律先生逐譯，不但內容豐富，譯筆流暢，實爲我國出版界不可多得之俄國信史，全書三十萬言。

平裝定價新台幣五十元，精裝六十元。均特價七折。在學學生及軍人按定價五折優待。

國際關係研究所出版