

約旦風暴與中東前途

石樂三

一 前言

最近，中東發生了一系列的不幸事件：一、「巴勒斯坦人民解放陣線」恐怖份子在欧洲的劫機暴行，引起舉世的驚愕；二、巴勒斯坦游擊隊掉轉槍口，突向約旦作全面性的攻擊，胡笙國王被迫採取軍事行動，任命馬加里元帥為軍事總督，以鐵腕應付叛亂，內戰隨之爆發；三、敘利亞裝甲部隊入侵約旦，幸被約旦陸軍所敗退。凡此種種，均足以影響聯合國特使賈林主持下的中東和平談判。目前由于胡笙國王及游擊隊首領在開羅會談，達成結束內戰協議，約旦情勢，已大為好轉。至于前途如何演變？未敢預卜。

二 巴勒斯坦游擊隊組織

巴勒斯坦游擊隊組織複雜，為數繁多，目前在約旦境內的巴勒斯坦游擊隊至少在十個以上，其中最大者有三：

一、阿爾法塔 (AL Fatah)：這個組織約有隊員一萬五千名，它在所有的游擊隊中，是一個最大而最具勢力者。領袖為阿拉法特 (Arafat)，年四十，出身埃及大學工程師，曾任埃及軍官，現任「巴勒斯坦解放組織執行委員會」主席職務，這個委員會類似巴勒斯坦流亡政府之組織。阿拉法特之政治目標在於收復失土，深信阿拉伯世界最關心的是收復巴勒斯坦，因而獲得阿拉伯人的同情與支持。阿爾法塔組織的財政狀況甚佳，每年收入約達八百萬至一千二百萬美元，均由沙烏地阿拉伯、科威特、利比亞及波斯灣幾個石油小國所捐助。阿拉法特反對任何以政治方式解決中東問題，唯有以

武力才能達成他的政治目的；他因為反對納塞與胡笙接受了美國中東和平建議，不惜與納塞反目，結果使游擊隊在開羅的電台被關閉；而這次的約旦內戰，其主要原因在此。但是，阿拉法特對於游擊隊份子在這次歐洲的劫機暴行，却加以猛烈抨擊，故對肇事的禍首「巴勒斯坦人民解放陣線」暫停其會員的資格。

二、巴勒斯坦人民解放陣線 (Popular Liberation Front of Palestine — PLFP)：此一陣線，組織和紀律，均甚嚴密，標榜馬列主義路線，採取恐怖政策。首領哈巴什 (Habash) 不僅堅決的反抗以色列，同時也反美及反保守派的阿拉伯政權。隊員約有四千名，多半是智識青年。哈巴什最近曾訪問大陸匪區及北韓，他在這次約旦的風暴中扮演重要的角色。

三、塞卡 (Saïda) (又名雷霆)：此游擊組織的規模，僅次于阿爾法塔，人數約有七千名，直接隸屬於敘利亞執政之復興社會黨，經常在黎巴嫩及約旦北部活動，但敘利亞復興黨不准其在敘境停留，過去不斷在黎巴嫩邊界向以色列襲擊，引起以色列陸空軍的報復行動，使黎巴嫩軍民蒙受慘重損失，幾乎釀成內戰。由于其政治路線不同，對「阿爾法塔」及「巴勒斯坦人民解放陣線」採不合作的態度。

伊拉克與巴勒斯坦游擊組織之間的關係融洽，但不准游擊隊在伊拉克境內活動，近來因為與埃及交惡，始准游擊隊在巴格格設置電台。埃及游擊隊有其獨立系統，與巴勒斯坦游擊組織並無關聯。

三 巴勒斯坦游擊隊叛亂經緯

巴勒斯坦游擊隊是中東和平的絆腳石，早為各方所熟知。兩年來，游擊隊固然給予以色列極大的困擾，同時也給約旦和黎巴嫩帶來不少的災禍。

在黎巴嫩，由於在敘利亞復興社會黨政府控制下的「塞卡」(又名雷霆)游擊隊，時常越境突襲以色列軍民，以及游擊隊恐怖份子不斷地在海外襲擊以色列飛機，結果引起以色列一九六八年十二月襲擊貝魯特國際機場的報復，不僅使黎巴嫩遭受重大的損害，同時也使黎巴嫩幾度陷於無政府狀態，甚至因各城市的擾亂幾乎觸發內戰的危機。

在約旦，游擊隊最初尚能服從胡笙國王的命令，從事配合對敵作戰，例如，一九六八年三月間，以色列曾出動大軍在空軍掩護下，突向約旦河東岸卡拉米(Karameh)之巴勒斯坦游擊隊基地進攻。在這次戰役中，游擊隊(阿爾法塔)首領阿拉法特在約旦及沙烏地阿拉伯軍隊支援下聯合迎戰，曾發揮勇敢犧牲的精神，結果這個卡拉米村莊雖然毀於砲火，但以色列軍隊却遭受挫敗，這是阿拉伯聯軍在「六日戰」之後的首次勝利。「卡拉米之役」當時曾經引起國際間的注視。

但，從此以後，游擊隊的原形畢露，過去它的槍口對外的口號，現在已轉向對約旦軍的攻擊。游擊隊攻擊行動是從一九六八年十一月開始的，當時在約旦的巴勒斯坦難民中，有不少是左傾份子，因為受了阿拉伯民族主義的思潮影響，加上俄、毛共黨的鼓惑和利誘，常常作出越軌行動，甚至有「國中之國」(a state within a state)的妄想，對這種企圖胡笙國王是決不能容忍的。就在這年十一月，約旦勤王部隊突然發動一次圍攻游擊隊部，殺死了九名游擊隊員，遂引起游擊隊各首領的憤怒，即刻發動七千多名的隊員向安曼出發，同時胡笙國王鑒於情勢的嚴重，遂頒佈戒嚴令，以防止意外事件的發生。當時由於沙烏地阿拉伯國王的勸說，胡笙不得不表示讓步，將戒嚴令解除，同時准許突擊隊保持武器，但不准游擊隊攜帶武器留在安曼。(註一)

又於一九六九年二月，約旦軍與游擊隊再度發生衝突，一名游擊隊首領曾被擊斃。這名首領是當時的約旦陸軍參謀長阿力艾哈來少將的侄兒，曾一度使安曼情勢緊張。這次暴亂的原因，是由于胡笙國王頒佈一項十二點抑制游擊隊的活動，其中包括禁止游擊隊在城市攜帶武器，貯藏武器彈藥，公開示威遊行，向空中開槍及無照駕駛車輛等行為。胡笙在這次衝突中，也作了很大讓步，最後與游擊隊首領阿拉法特達成協議，約旦政府中止實施胡笙所頒

佈的上項命令，而游擊隊亦同意自行抑制行動，幸未釀成巨變。

今(一九七〇)年六月，約旦又發生一次空前未有的大風暴。這次烽火曾經蔓延到距安曼四十五哩的伊爾必城(Irbid)(一度被絞軍所攻佔)，死傷人數約在一千餘人，而最為嚴重的是胡笙國王在駛車進入安曼途中，在蘇維利(Suweilih)(距安曼僅八哩)被游擊隊伏擊，險遭不幸。

胡笙在這次災禍中，為了顧全國家民族的利益，免遭無謂的犧牲，乃飲泣吞聲接受「馬列主義的巴勒斯坦人民解放陣線」(PLFP)頭子哈巴什(Habash)(即此次劫機事件之禍首)的要求，罷黜約旦兩位高級將領：一位是陸軍總司令謝立夫少將(Maj. General Sherif Nasser Ben Jamil)，另一位是裝甲師長賽一德將軍(Gen. Sherif Zaid Ben Shaker)。前者是胡笙的叔父，後者是胡笙的堂兄弟。

胡笙在忍痛解除他的得力助手後警告說：「此次罷免這兩名高級軍官，將是我對游擊隊之最後讓步。」同時他更說：「這次危機是外國發動的……這是毫無疑問的，我們堅決相信這並非意外。」他又說：「我們不能準確地說出誰是幕後人，可是，很明顯的是我們的敵人為了其本身的利益，而在陰謀中佔了一個重要角色。」

七月在利比亞舉行的小型阿拉伯高層會議決定，組織一個「四人小組」前往安曼，實地解決約旦與游擊隊的紛爭，該小組代表是由利比亞、阿爾及利亞、埃及、蘇丹四國指派。結果七月八日達成一項十六點和平協定，其要點如下：(註二)

- (1) 由阿拉伯四國保證約旦境內游擊隊的自由。
- (2) 約旦陸軍與游擊隊的充分合作。
- (3) 解散所有「可疑的」團體組織。
- (4) 動員所有資源對以色列作戰。
- (5) 不干預任何對方的事務。
- (6) 除了民團及高射砲之外，所有游擊隊基地須自安曼及其他城市內移出。
- (7) 所有約旦陸軍單位須自安曼撤退。
- (8) 游擊隊禁止在公共場合內攜帶武器。
- (9) 禁止武裝示威運動。

- (10) 禁止在城市射擊及實彈演習。
 - (11) 加強約旦軍及游擊隊兄弟的關係。
 - (12) 禁止走私、佔據民房及為游擊隊捐款情事。
 - (13) 在未獲約旦軍通知前，禁止在道路上豎立障礙物及在城市建築堡壘。
 - (14) 所有游擊隊車輛應服從游擊隊與約旦軍聯合檢查的命令。
 - (15) 約軍與游擊隊得持續對六月間衝突的聯合查詢。
 - (16) 約旦承認「巴解組織中央委員會」為游擊隊之「主體」。
- 上項協定無異使安曼陷入「中立」，而約旦軍隊自安曼撤退，更喪失國家自主的權利。

四 約旦內戰爆發之因素

自七月間游擊隊叛變以來，約旦局勢一直在盪漾之中。迨至九月十六日情勢突變，內戰爆發。胡笙國王下令新任命的馬加里元帥向游擊隊進攻，經過六日的血戰，游擊隊終被制服，約旦陸軍控制了安曼局勢。

在這次戰役中，損失慘重。三年前以、阿「六日戰」中，約旦僅傷亡一百六十餘名，而此次傷亡者至少在萬名以上。據紅十字會報導，安曼屍體狼藉，慘不忍睹！

當時美國曾下令地中海第六艦隊戒備，三艘航空母艦開往東地中海海面待命，北大西洋公約組織中的美軍亦準備作戰行動，必要時調往約旦協助胡笙國王作戰，可見情勢非常緊急。

導致這次內戰的原因甚多，大略言之，不外下列各點：

- (一) 由于過去胡笙國王再四讓步，游擊隊得寸進尺，竟與黎費總理 (Rifa) 達成七點和平協定，其中最重要部份為：除王宮、陸軍總部及水廠的守衛以外，所有在安曼陸軍一律撤出。此外，在首都郊外的駐軍亦同時撤出；在游擊隊方面，則同意解除其在安曼基地並清除其所有障礙物。當黎費將該項協定面呈胡笙國王時，當晚即召集宮廷會議，胡笙大哭曰：「我已受誘陷，」並立即解除黎費內閣，另由大衛 (David or David) 組織軍人內閣，同時任命馬加里元帥 (Field Marshal Habes al Majali) 為軍事總督。

。一面集中砲火轟擊安曼基地，一面由胡笙國王親自揮軍北上，掃蕩游擊隊的根據地。大戰遂全面爆發了。

- (二) 游擊隊恐怖份子急圖謀刺胡笙國王，奪取其政權。九月一日當胡笙驅車赴安曼機場迎接其女公子自海外歸來途中，忽有神祕兇手向其射擊，幸告脫險。這是胡笙在三個月中第二次遭遇被刺的事件。此一不幸事件却導致胡笙下定決心訴諸一戰。

- (三) 游擊隊劫機事件，使胡笙國王為阿拉伯人感到恥辱，故決心設法拯救在約旦北部「沙漠機場」降落的三架劫機，不料約旦陸軍被伊拉克軍隊阻止，未得及時趕到現場搶救，以致飛機盡被焚毀。更使胡笙憂慮者，游擊隊仍在約境扣留飛機旅客五十四人，其中有美國公民三十八人。胡笙唯恐美國視其無能，故採取軍事行動，或可救出無辜旅客。

- (四) 胡笙國王接受美國之中東和平建議，使巴勒斯坦游擊隊感到沮喪與痛恨，因為游擊隊反對以任何政治方式解決中東問題，而以武力消滅以色列，俾達成其所謂「巴勒斯坦國」。如果以、阿和談成功，則約旦及埃及終將承認以色列，流亡廿二年的百萬難民，將永無返回家園的希望，因此，巴勒斯坦游擊隊之挑戰，目的即在破壞紐約進行之中東和平談判。

- (五) 巴勒斯坦游擊隊叛亂的目的，乃為企圖在約旦或黎巴嫩攫取政權，參加阿拉伯國家的極端派陣線，一則擴大對阿拉伯保守派的國家鬥爭，二則可合流以全力消滅以色列，若此則可在國際爭取外交上的有利地位，以達成其政治與軍事上的目的。

- (六) 約旦與巴勒斯坦游擊隊之間，過去曾經簽訂許多的停火協定，其中固然多被游擊隊所撕毀，但亦有被約旦動工部隊所破壞。游擊隊中派系複雜，意見紛紜，其領袖阿拉法特僅可控制部份游擊隊，但不能約束馬列主義派的極端派游擊隊。相反地，胡笙也是如此，約旦陸軍多屬游牧民族，對游擊隊的蠻橫不能再忍，故向胡笙提出警告，如再不以武力解決游擊隊，則動工軍將單獨發動攻勢，可見胡笙亦難控制其部隊。

五 敘軍入侵約旦的影響

阿拉伯國家對於這次約旦內戰的態度，幾乎完全站在游擊隊的一邊，沒

有一個敢公然同情約旦。就是經常提供經濟援助的三個阿拉伯石油國家中，利比亞、科威特兩國已經先後宣佈中止對約援助，其餘的沙烏地阿拉伯迄今尚無表示。而利比亞總理格沙非突然宣佈，利比亞已準備派遣軍隊到約旦去，與巴勒斯坦游擊隊並肩作戰。

更爲嚴重的，伊拉克政府已命其駐約旦的一萬二千名軍隊歸「巴勒斯坦游擊組織」指揮，以抵抗約旦部隊。約旦面臨伊拉克的嚴重威脅，遂要求美、俄、英、法四國採取外交之干預。埃及指控伊拉克蓄意破壞約旦軍與巴勒斯坦游擊隊間的停火協議，因爲游擊隊領袖阿拉法特在九月十九日已準備接受停火以

圖勢形國各鄰毗與旦約



，却促使局勢的惡化。埃及的半官方報紙金字塔日報說：「在這件可恥的事

情中，伊拉克復興黨政府的唯一目的是，繼續升高暴亂而不顧及任何後果。

至于敘利亞的態度，最初尚不及伊拉克之激烈，僅表示不能坐視游擊隊之遭受屠殺，稍後看到約旦政府軍節節勝利，迫近約旦北部游擊隊之根據地，同時安曼已在政府軍控制之中，則游擊隊大有被消滅的危險。因此，敘利亞裝甲部隊於九月十九日入侵約境，佔據了約旦第二大城伊爾必，當時與約旦裝甲部隊發生戰鬥，結果敘軍蒙受重創，狼狽退却。敘軍旋於廿一日二次

受停火以
結束約旦
內戰，可
是，由于
伊拉克故
意提供假
的消息給
巴格達的
游擊隊電
台，說游
擊隊領袖
階層拒絕
停火，將
繼續作戰

來犯，再度攻佔了伊爾必及蘭薩等城市，這次入侵的敘軍規模較大，至少有兩個裝甲旅，坦克車上漆有游擊隊的標幟，車上人員穿著游擊隊制服。可見敘軍的偽裝是別有陰謀的。

胡笙國王鑒于情勢的危急，一面再度要求安理會常任理事國美、英、法、俄四國，循外交途徑促使敘軍撤退，一面誓死抵抗侵略，下令調派兩旅雄師馳往約旦北部與敘軍決一死戰。經兩天的激戰，約軍在空軍掩護下，奮力反攻，卒將敵軍擊退，重行收復北部重鎮，而敘利亞毀滅約旦的企圖已遭粉碎。在這次戰役中，雙方損失奇重，約軍曾擊毀敵俄製戰車二十六輛，以及許多軍車與大砲；約旦損失戰車十九輛及飛機一架。平民死傷慘重。

自約旦敗退敘軍而獲得決定性的勝利之後，游擊隊的氣餒大挫，各地戰爭趨于沉寂，人心逐漸恢復。約旦強人馬加里元帥已宣佈解除安曼十三個地區戒嚴令，胡笙國王正在計劃重建約旦中，同時美國在東地中海艦隊的緊急待變態勢，亦跟着緩和下來。

六 約旦情勢的展望

最新消息，約旦國王胡笙，游擊隊領袖阿拉法特及蘇丹調停人努邁瑞總理於廿五日宣佈，同意結束約旦內戰。又胡笙及阿拉法特於廿七日抵達開羅，達成一項十四點和平協定。胡笙親自宣佈接受這項協議，並再度命令他的部隊停止射擊；阿拉法特也採取同樣行動，這是他在一個多星期的戰鬥中，首次同意命令他的游擊部隊停止射擊。

儘管約旦內戰危機大有急轉直下之勢，可是，仍有若干情形顯示，前途未敢過於樂觀，一是由于美、英兩國仍在進行撤退安曼僑民中；二是由于敘利亞軍隊是否再度侵犯約旦？此一問題，雖經三強要求蘇俄設法制止敘利亞再度侵犯約旦，但西方外交界就心蘇俄對敘利亞的影響力太弱；三是由于爲時九天的約旦新軍事內閣總理大衛突然辭職，不問其原因何在？却給約旦政府帶來新危機。

今後約旦情勢如何發展？仍取決於下列各要素：

第一、內在因素：約旦政治危機的關鍵在於巴勒斯坦游擊隊問題，而難民問題更是關鍵的關鍵。巴勒斯坦難民總數約在一百五十萬人以上，散居在約旦、敘利亞、黎巴嫩及加薩走廊等地區；約旦境內五十萬六千三十八名，

西岸淪陷區二十七萬二千六百九十二名，加薩走廊三十一萬一千八百八十八名，敘利亞十五萬八千七百七十七名，黎巴嫩十七萬五千九百五十八名。（註三）

難民人數以約旦為最多，他們對於中東和平態度如何？關係約旦乃至中東的前途甚鉅。依照美駐安曼前任大使薛姆斯(Harrison Symms)的看法是，巴勒斯坦阿拉伯人對於革命運動的支持，大多數抱著「沉默的態度」；這種態度不僅被游擊隊利用的成份很少，而與以色列進行和平的期望大增。（註四）

當埃及總統納塞七月接受中東停火之後，緊接着美駐安曼大使館舉辦一項在約旦河東岸及西岸的民意測驗，結果宛似薛姆斯的上項看法。根據測驗報告：倘以色列能賠償巴勒斯坦人的損失，並自一九六七年中東戰爭前之邊界退出，則贊同和平解決以、阿紛爭者，其比例數是：約旦河東岸巴勒斯坦阿拉伯人佔百分之七十，西岸則佔百分之九十。足證這些難民都在渴望和平的早日到臨。（註五）

然而中東一些有識的觀察家對上述的測驗結果，表示驚異。他們所持的理由是：在游擊隊所控制的巴勒斯坦難民營中，這項測驗僅限于年長的農民及城市的居民，他們在巴勒斯坦政治中是屬於更保守的一派。這項測驗報告並未包含加薩走廊三十多萬的難民意見，他們都經常在從事反以色列及其阿拉伯「合作者」的恐怖活動。它更忽略了一個嚴重的事實，測驗中也未反映出許多的年輕巴勒斯坦阿拉伯人的意見，特別是那些大學生，他們的反猶太民族主義(Anti-Zionism)的火勢是巴勒斯坦革命的主腦。（註六）

第二、外在因素：這次約旦的內部戰爭，毫無疑問地是受了外來的煽惑和支助，我們可以看到的事實，是來自三方面的：一、伊拉克，二、敘利亞，三、中共。

(一) 伊拉克復興社會黨(Baath Socialist Party)政府在這次戰亂中，扮演重要的角色，它首先警告胡笙國王說，如果約旦陸軍攻擊游擊隊，則伊拉克駐約旦軍隊將協助游擊隊作戰。一度曾引起胡笙的極度不安，並經要求四強採取外交的干涉行動。結果伊拉克軍隊不但未參加戰鬥，反而自約旦北部的戰區撤到東部之安全地區。其主要原因是：

——伊拉克目前情勢，極不穩定，內部由于庫迪族問題過於複雜。在表面上，伊拉克政權與庫迪族之間已達成協定，結束了多年的內戰，並給予庫迪族的

自治權利；但在實際上仍有許多問題尚未解決。例如，伊拉克政府三名副總統中有一名是給庫迪族人保留的，但是庫迪族所提出的副總統候選人，竟被伊復興黨政府所否決，致使庫迪族領袖巴爾贊尼(Mustafa Barzani)的不滿。一旦協定破壞，則伊拉克內亂隨時有再度爆發之危機。

——伊拉克與伊朗關係，日益惡化，過去因水道及邊界的糾紛，一度劍拔弩張；加以埃及與伊朗恢復外交關係，愈使伊拉克更為孤立。

——伊拉克與埃及原同屬阿拉伯社會主義集團，一向維持良好的關係，但由于納塞率先接受美國的中東和平方案，因而伊拉克總統巴克爾與之反目，兩人互相攻訐，以致兩國關係陷于決裂邊緣。

——自伊拉克宣佈將介入約旦內部戰爭之後，即遭受美國的嚴重警告，倘伊拉克果真介入約旦戰爭，則美國勢將採取干預行動。所以在這次戰爭中，伊拉克軍隊僅阻撓游擊隊接受約旦之停火要求，而一直不敢輕舉妄動。

(二) 敘利亞與伊拉克雖同為復興社會黨政府，但前者屬於復興黨的左傾極端派，而後者則採取中間的溫和路線，兩者相互傾軋，甚至彼此從事顛覆活動，已演成尖銳之對立狀態。在這次約旦內戰中，伊拉克首先表示介入，敘利亞隨之表示不能坐視。在政略上，一般觀察家對伊、敘兩國的介入態度多表懷疑。但結果敘利亞竟然出兵入侵約旦，伊拉克則按兵不動，採取觀望的態度。敘利亞經此次挫敗的重大教訓，將來或不至于再蹈覆轍。

(三) 中共在中東陰謀，居心叵測。游擊隊的首領阿拉法特和哈巴什都會先後訪問過北平，獲得毛共的「大力支援」。最近約旦內戰的爆發，以及規模暴行等一系列的事件發生，都確有中共的背景。據外電報導，在約旦戰事進行中，中共曾以大批武器運到波斯灣伊拉克的巴士拉(Basra)港口轉交給游擊隊，同時，更有中共軍事人員秘密經由敘利亞抵達約境從事訓練工作。毛共與巴勒斯坦游擊隊間這種軍事人員的派遣，以往尚保持秘密進行方式，現在由于中東和平談判所造成的阿拉伯世界新紛歧局勢，他們之間的勾結則更為直接和明顯了。今後毛共的影響力也將與時俱增，貽患無窮了。

七 結語

約旦在千鈞一髮之危局中，幸賴胡笙國王親自率領孤軍英勇奮鬥，抱定不折不撓之決心，卒能抑制游擊隊的叛亂，戰敗了敘利亞大軍的侵犯，嚇退

了伊拉克駐軍的干預，更粉碎了中共顛覆的陰謀。胡筭這種大無畏的精神，值得我們同深欽佩。同時也給世人帶來一個共同的信念，就是一切唯有靠自己力量，加上決心和信心，纔是求勝求存的基本條件。

現在情勢雖趨好轉，但經過九天的血戰，約旦各地損失慘重，人民飽嘗痛苦，尤以安曼損失為甚。據傳安曼大部建築毀於砲火，一片瓦礫，死傷疊疊，這種淒慘的情景，實令人怵目驚心！

約旦遭此浩劫，元氣大傷，需要自由世界的精神與物質上的支援。欣聞美國已決定給予緊急救濟，並補助約旦戰時武器的損失。尼克森總統已下令以五百萬美元的緊急救濟金捐助約旦的平民死傷。他表示，約旦並將獲得美國的一些武器。尼克森已指派美國新任國務卿爾文負責此項救濟工作。至於武器援助方面，尼克森曾指出一項報導說，美國國防部副部長派卡德所說，美國將補充約旦陸軍在和游擊隊及敘利亞作戰時喪失的武器與彈藥。尼克森更說，「我們並將考慮他們可能的需求，這些需求是他們抵禦外來干預

所必需的。」(註六)

尼克森總統的上項行動，是適時的而極明智的措施。因為約旦是阿拉伯國家中唯一的反共堡壘，如果讓它倒下去，其他反共的鄰邦，如黎巴嫩、沙烏地阿拉伯及科威特等，恐將次第淪為共黨附庸。最後西方特別是美國在中東的石油利益亦將被擠除無疑。

此外，美國更應設法迅速恢復在紐約的中東和平談判，以謀求以、阿紛爭之公平解決，於是則可防止約旦的戰亂再起，亦可擊破毛共及其同路者的顛覆詭計。中東前途幸甚！

註一：參閱拙作「論中東難民問題」載五八、一、十、問題與研究

註二：International Herald Tribune, July 9, 1970

註三—五：Newsweek, Sep. 21, 1970

註六：美聯社華盛頓九月廿六日電

五九、九、廿七、脫稿

蘇俄當前的外交政策

關 素 質

一 蘇俄對外政策之擬定

蘇俄對外政策之擬定，由俄共中央政治局暨俄共中央全會討論通過(註

一)。俄共中央政治局十一名委員，以布里茲涅夫(Brezhnev, L. I. 俄共中央總書記)、柯錫金(Kosygin, A. N. 蘇俄部長會議主席)、包戈尼(Podgorny, N. V. 蘇俄最高蘇維埃主席團主席)、蘇斯洛夫(Suslov, M. A. 俄共中央書記)四名為最有權力。其餘七名俄共中央政治局委員：如馬祖洛夫(Mazurov, K. T. 蘇俄部長會議第一副主席)、基里林科(Kirilenko, A. P. 俄共中央書記主管俄羅斯共和國之黨務)、波良斯基(Polyanskiy, D. S. 蘇俄部長會議第一副主席)、謝列斯托(Shelst, P. Ye. 烏克蘭黨中央第一書記)、謝列平(Shelpin, A. N. 全蘇職工會中央理事會主席)、沃洛諾夫(Voronov, G. I. 俄羅斯共和國部長會議主席)、貝爾謝(Pelshe, A. Ya. 兼俄共中央黨的監察委員會主席)。為次要有權力者。

其次對蘇俄外交政策有影響力者：

(一)如九名俄共中央政治局候補委員：安德羅波夫(Andropov, Yu. V. 國家安全委員會主席)、格里辛(V. V. Grishin 莫斯科市黨部第一書記)、烏斯帝諾夫(D. F. Ustinov 俄共中央書記主管國防工業)、馬雪洛夫(P. M. Masherov 白俄羅斯黨中央第一書記)、達米契夫(P. N. Demichev 俄共中央書記主管俄共中央意識形態委員會主席)、姆沙哈瓦那澤(V. P. Mzhavanadze 格魯吉亞黨中央第一書記)、拉西多夫(Sh. R. Rashidov 烏茲別克黨中央第一書記)、庫那耶夫(D. A. Kunayev 哈薩克黨中央第一書記)、謝爾比茨基(V. V. Sheherbitsky 烏克蘭共和國部長會議主席)。

(二)如五名俄共中央書記：波諾馬列夫(B. N. Ponomarev 主管國際共黨)、卡比托諾夫(I. V. Kapitov 黨的組織工作)、索洛敏車夫(M. S. Solomentsev 主管工業及建築)、庫拉科夫(F. D. Kulakov 主管