

# 第十五屆聯合國大會總結

五月十二日

## 一 空前熱鬧喧囂的場面

第十五屆聯大於一九六〇年九月二十日在聯合國總部揭幕，事前因赫魯曉夫將有率領東歐共黨羣醜出席之消息，使國際間對本屆大會發生了許多揣測，而尤其引人注意的，就是除赫魔及其共黨頭目前來參加之外，許多所謂中立國家的元首與行政首長，也因赫魔的鼓勵與慫恿，紛紛飛往紐約，共同湊成空前熱鬧的場面。舉其要者如次：

赫魯曉夫的跟隨，有波蘭的戈慕卡、捷克的諾沃提尼、匈牙利的卡達爾、阿爾巴尼亞的契荷、保加利亞的齊伏可夫及古巴的卡斯楚等。

號稱為中立主義者的集團，則有印度的尼赫魯、印尼的蘇卡諾、緬甸的宇努、阿聯的納塞、迦納的恩克魯瑪、幾內亞的陶里以及南斯拉夫的狄托等。

西方集團首長原擬不與赫魔在聯大接觸，當初許多重要國家的元首或行政首長皆無親自參加的打算。但其後則除法國總統戴高樂置之不理外，其餘如美總統艾森豪、英國首相麥米倫、加拿大的狄芬貝克、澳洲的孟席斯等亦親自出席。

統計參加十五屆聯大的重要人員，計有國家元首十人，內閣總理十三人，外交部長五十七人，若以參加人士的政治比重而論，則

第十五屆聯合國大會總結

十五屆聯大殆為自有聯合國以來最具重要性的一次了。

## 二 赫魯曉夫親自出席的詭謀何在？

赫魔於十四屆聯大會時，曾因艾森豪邀請訪美之便，在聯大露過一次臉，同時發表過一篇所謂全面澈底裁軍的四年計劃演說，當時頗能引起世人的注意。從此，赫魔更深知聯合國實為發揮其宣傳攻勢的最好場所，於是決心利用十五屆聯大再度發揮其欺騙的宣傳伎倆。其所以必須挾帶許多附庸國共黨頭目前往，同時又邀約中立國家元首或首長親自參加者，不外想使聯大造成空前熱鬧的場面，以充分表現其號召力之強大，使西方國家格外難於招架而已。可見赫魯曉夫出席十五屆聯大的基本目的，就在於發揮宣傳的攻勢。但是如再詳細分析，則似乎還有下述的企圖：

(一) 在聯大與艾森豪晤談並設法舉行高層會議：去年五月間的巴黎高層會議被赫魔破壞之後，美蘇關係即轉入低潮，而赫魔過去在國際上所作和平宣傳亦減損了誘惑的魔力，赫魔對此均不能不設法調整。因是乃利用第十五屆聯大開會的機會，同時又利用各國普遍畏戰的心理，以期與艾森豪在聯合國再度晤談，並進而在聯合國內召開東西高層會議。如赫魔此項企圖實現，則其前此所號召的和平宣傳，得以恢復其誘惑力。

(二) 打擊哈瑪紹並爭取非洲新興國家的同情：赫魔深知非洲的

得失，對東西冷戰勝負實具有極大關係，所以當去年剛果問題爆發以後，即積極利用其情勢以擴展其滲透顛覆的陰謀。可是因為聯合國對剛果採取直接行動，使蘇俄的野心未能得逞，恰巧在聯大開幕的前夕，前剛果總理魯孟巴被卡坦加省卓姆貝所謀害的消息傳出，赫魔乃乘機對聯合國秘書長哈瑪紹施以最大的壓力，並要求聯合國軍隊限於三十日內一律撤離，以期造成混亂而不可收拾，而達成其深入非洲的目的。同時又可利用此項糾紛在聯合國內加強其與非洲新興國家代表的接觸，而擴大其對非洲的影響。

(二) 打擊艾森豪政府以影響美國的大選：一九六〇年十一月是美國未來四年政權轉變的關鍵，在赫魯曉夫心中，以為共和黨的繼續執政，對蘇俄是不利的，故自巴黎高層會議破裂後，赫魔即希圖對美國大選發生影響的作用。赫魔所以對艾森豪及共和黨人士不斷予以詆譭，而對民主黨則假獻殷勤者，不外想利用美國選民畏戰的心理弱點，令其不知不覺之中支持民主黨候選人。赫魔在聯合國議場以及在紐約各方面的表演，其所以肆無忌憚，極盡狂妄醜惡之能事者，似乎都是故意予美國當局者以打擊，使其在選民心理中減少其信賴。

去年十一月間美國大選是否曾受赫魔的影響固難估計，但是赫魔無疑的是想要加以利用的，可是我們看起來，他的陰謀却是心勞日拙，因為他對美國兩黨的認識顯然還是不夠正確。

### 三 艾、赫在聯大演說的針鋒相對

十五屆聯大的特色，就是各國頭號人物都在聯合國進行演說比賽，而首先表演的當然就是美國的艾森豪與蘇俄的赫魯曉夫。因為他們不僅代表兩個對壘集團的兩種觀念，而且也是代表兩種力量在那裏說話。其餘的演說，如果不是站在美國的方面，就是站在蘇俄

的方面，即所謂中立主義者，也不過是表面的而已。

艾森豪於九月二十二日，首先在聯大發表演說，其要點如次：(一)支持聯合國秘書長在剛果的行動；(二)發展非洲的五點計劃，即：①不干涉非洲國家內政；②勿用浪費而危險的軍備競爭以保證他們的安全；③以緊急援助給予剛果；④由各國合作共同規劃發展非洲的長期方案；⑤由聯合國給予教育上的援助。此外，艾森豪復提出和平糧食計劃，使其與艾氏一九五三年第八屆聯大所提「和平使用原子計劃」，先後輝映。

赫魯曉夫接着於九月二十三日在聯大演說，除再對美國「侵略」予以譴責外，並提出了下列的主張，即(一)取消聯合國秘書長的職位；(二)設立一個由三人組成的「主席團」或「執行理事會」作為聯合國的最高執行機構；(三)「主席團」的人選，應由共產集團、西方國家及中立國家各推一人充任之；(四)主席團的主席應有否決權，故一切事宜必須經三人一致同意，方能執行(此係赫魔於二十五日招待記者時加以補充說明者)；(五)聯合國總部應由美國移至瑞士或奧地利。此外，赫魔復提議應由聯大通過「終止一切形式的殖民主義宣言」。此項提議的主要目的實係針對美國在海外許多軍事基地的撤銷而言。

艾森豪在聯大的演說當然博得西方國家乃至許多中立國家的讚揚，但赫魔的演說也誘惑不少中立國家，尤其新興國家的幻想。例如赫魔所提將聯合國移至美國以外地方，將秘書長改為三人主席團，以及立刻終止一切形式的殖民主義宣言等，皆曾獲得若干國家的共鳴。可是赫魔的主要陰謀，如打倒秘書長哈瑪紹，停止聯合國對剛果行動，以及從根本上破壞聯合國組織等則顯然是宣告失敗了。

### 四 聯合國十五屆大會到底有什麼成就？

我們把十五屆聯大全部工作檢討一下，覺得這一屆的大會雖然是有史以來最熱鬧喧囂的大會，但除了有最狂妄最醜惡的表演而外，正面的收穫是最稀少而不足齒數的。其中聊可稱述者，約有下述諸端：

(一)增加十七個新會員國：這十七個新會員國中，除賽普勒斯係歐洲國家而外，其餘十六國皆為非洲新興國家，即：尼日爾、查德、上伏塔、達荷美、多哥蘭、黃金海岸、尼日利亞、中非共和國、剛果（前比屬）、喀麥隆、剛果共和國（前法屬）、加彭、馬拉加西、索馬利亞、馬利共和國、塞內加爾等。因此，現在聯合國已達九十九國之多。

(二)通過終止殖民主義案：赫魯曉夫在此次聯大演說時，提出了要求通過立刻終止一切形式殖民主義宣言的建議，博得許多中立國家，尤其新興亞非集團的同情，因此，赫魔便要求聯大對此項建議逕付大會討論，勿經委員會審查的程序，當經多數通過，直接列入大會議程。這是赫魔臨行前唯一勝利的表現。但大會討論期間，經西方國家的努力，把赫魔的原提案逐項予以否決，而另由四十三個亞非國家連署的聲明，則為大會多數所接納。大意為要求「立即採取步驟，將殖民領土的政權移交當地人民，無條件，無保留，且對種族、信仰與膚色不得有任何歧視。」

此項決議既無時間上的限制，也未牽涉到美國軍事基地的方面，可說是西方國家的一種勝利。本案係以八十九票對零票通過，而美、英、法、比、葡、南非、澳洲、西班牙與多明尼加等則棄權。

(三)通過重新要求比利時撤離剛果案：聯合國要求比利時撤離剛果，早經有所決議，本屆大會復有此項決議，惟未規定撤離限期，亦未附具懲戒的威脅。

(四)通過籲請葡萄牙在昂哥拉採取種族改革辦法，以符合聯合國有關人權原則要求。當本案表決時，美國首席代表史蒂文生亦投票贊成，放棄了美國過去與西方國家一致的傳統，因而引起美國輿論方面的爭執，但史氏認為此一作風的改變，乃係爭取非洲的必要行動。

(五)選舉安理會新非常任理事國及改選經社理事會新理事國：本屆屆滿的安全理事會理事國有三：即阿根廷、義大利及突尼西亞。在選舉時，智利與阿聯共和國皆順利當選。惟賴比瑞亞與葡萄牙競選未得最後決定，於是歐洲各國乃提出愛爾蘭與賴比瑞亞角逐，但亦不能獲得決定性的票數，於是乃協商由賴比瑞亞為本屆理事，而一年之後，當讓與愛爾蘭，方達到解決。此外，則土耳其與波蘭亦因早有協議，故土耳其獲選為本屆理事。

至於經社理事會理事，本屆屆滿者有六個，在六國中，我與法國均為安理會常任理事，依照慣例，即所謂君子協定，凡常任理事國為經社理事會的當然理事國，而改選不過為一種形式而已。所以六國中除我與法國而外，原定由烏拉圭補智利，薩爾瓦多補哥斯達黎加，以代表拉丁美洲，比利時補荷蘭，以代表歐洲，而以約旦補蘇丹以代表中東。但因亞非集團新會員國驟增之故，彼等要求擴大安理會與經社理事會的名額，只因蘇俄反對而未成功。因此彼等乃破壞傳統的君子協定，除支持約旦外，並支持衣索匹亞而拒絕比利時取得歐洲原有的席次。職是之故，其投票結果，烏拉圭、薩爾瓦多、法國、約旦、衣索匹亞皆得三分之二以上票當選，而我與比利時則均未得三分之二之必要票數，於是繼續投票，其後復引起印度參加，益使形勢惡化。然印度與比利時競爭亦未能決定勝負，延至去年年底聯大休會時，竟無結果。今年復會後，卒由歐洲另提義大利與印度角逐，始獲當選，於是此一經社理事名額遂由義大利補充，

而我與比利時皆落選。

(六)通過籲請會員國採取儘可能的和平方法以消除美、古緊張情勢之決議：當聯合國復會後，由於古巴革命軍於四月十七日起在古巴登陸的事件發生，古巴即在聯大控訴美國侵略，而蘇俄代表亦提出了譴責美國為支持推翻卡斯楚的革命侵略者的議案。卒因拉丁美洲許多國家的斡旋，乃通過上述溫和而無傷美國顏面的決議案，使此一風波，告一段落。

(七)通過剛果行動經費一億美元的決議案：自聯合國在剛果採取行動後，軍費等的開支浩繁，使聯合國財政陷於萬分困難，而蘇俄與法國等又聲明不願負擔，益使聯合國財政有破產的危機。當聯大閉幕的前夕，卒經多方努力，通過剛果行動經費一億美元，使此一問題獲得暫時的解決。但此項經費大部分仍將由美國負擔，其餘各國皆不過作象徵性的支持而已。

(八)此外所有關於裁軍問題、匈牙利問題、韓國問題、西藏問題、外太空問題、對非洲的新援助計劃問題，以及蘇俄控訴美機偵察問題等則均經協議移至今年九月十六屆大會再行討論。

### 五 我國代表權問題本屆表決的情形

關於中國在聯合國代表權問題，十餘年來皆被蘇俄與其尾巴國家所利用，在聯大形成為爭執的一項題目，然每屆均由美國代表用緩議案方式以阻擋之。在過去，美國在聯合國擁有充足的支持票數，故蘇俄的搗亂行為初不足以威脅我國合法的地位，但邇年來因亞非新會員國日益增多，聯大的投票情形大有轉變，於是此一問題便漸形嚴重。當去年聯大表決美國提議在本屆不討論中國代表權問題時，其結果如次：

贊成者——四十二國  
反對者——三十四國  
棄權者——二十二國

美國提案雖獲通過，而我國仍能確保在聯合國的合法地位，然較之過去，其贊成票之比例，則已較過去為低，試觀十年來年投票情形，不能不使我們加以警惕。

年 度	贊成者	反對者	百分比	棄權者
一九五八	四四	二八	六一%	九
一九五七	四七	二七	六三%	七
一九五六	四七	二四	六六%	八
一九五五	四二	一一	七七%	六
一九五四	四三	一一	七九%	六
一九五三	四四	一〇	八一%	二
一九五二	四二	七	八五%	一一
一九五一	三七	一一	七七%	四

一九五九	四四	二九	六〇%	四
一九六〇	四二	三四	五六%	二二

由上表可知歷年投票的百分比實有逐漸下降之勢，而第十五屆的百分比乃為歷年中之最低者，其所以如此，最大原因即為會員國日益增加，而我未能在新會員國中獲得很多積極的支持之故。今後新會員國勢將繼續增加，我應急起直追，以爭取新會員國的積極支持，始能確保我國的合法地位。

## 六 外蒙入會問題與我國應有的對策

蘇俄早欲挾帶外蒙入會，我於一九五五年曾使用否決權以阻止其加入，使其至今無法得逞。迄十五屆聯合國大會時，忽因茅利塔尼亞申請入會的機會，蘇俄乃利用以作敲詐的工具，先在安理會對茅國予以否決，其後又乘十一國在大會推荐茅國入會時，將其提案加以修正，使外蒙與茅國問題聯繫一起，於是此一問題乃變成一個具有複雜性的難題。因為西方國家雖反對外蒙，但對茅國則絕不願得罪，因為有投鼠忌器的考慮。不但西方國家如此，即我國亦頗有兩難之感。現本案已經大會通過，由大會推荐茅國與外蒙同時入會，但尚須經安理事會的表決，方能發生效力。因此，我國對於外蒙入會仍可設法予以阻止，惟在技術上殊有推敲的必要，務宜既能阻止外蒙而又不致影響及於茅國，始為上策。倘因我使用否決權而同時使茅國不能入會，則不免失去非洲許多國家的好感，這是頗為不利的。但如萬一不能不用否決權方能達到阻止外蒙入會的目的時，

則亦惟有冒險而行之，蓋外蒙之入會不啻即為共匪加入聯合國之前奏也。

## 七 研判意見

(一) 聯合國的基本危機日增：邇年以來，因非洲新興國家如雨後春筍之產生，於是聯合國會員亦日見增加，大有因通貨膨脹而發生貶值的同一現象。今日非洲的許多新興國家，大抵皆尚未具備現代國家必要的條件，一切皆去現代化國家水準甚遠，在客觀方面，這些新興國家實不能與先進國家相提並論。但一經加入為會員國，則投票權與先進國家完全相等，使聯合國大會的表決價值便發生了嚴重問題，這是今天聯合國本身方面的一項基本危機。將來如果不能設法對投票權作有效的補救，恐怕聯合國即成為小國壟斷國際局面的工具，久之，則聯合國殆將發生無能或完全癱瘓的現象，而步入昔日國際聯盟同樣的末運。

(二) 集團化與中立主義的抬頭：其次，由於亞非集團的數目日增，於是在聯合國內的集團分化亦益趨尖銳，現在集團化的情形大約如次：

亞洲集團——一九  
非洲集團——二六  
拉丁美洲集團——一九  
共產集團——一〇(包括古巴)  
合共四十五  
九十九國

西方集團——二五(包括以色列、賽普勒斯)

又因為亞非集團皆有趨向中立主義的強烈傾向，於是中立主義遂有因新興會員國的增加而繼長上升之勢。倘亞非集團如果形成為步調一致的堅強集團，則今後聯合國的命運便將為中立主義者所操縱。幸而亞非集團的許多國家雖大多傾向於中立路線，但其利害則



互不相同，西方國家就在這一點上還能對這些國家予以相當的籠絡。十五屆聯大開幕後不久，印度尼赫魯、印尼蘇卡諾、南斯拉夫狄托、阿聯納塞與迦納恩克魯瑪等五人，因見赫魔不能與艾森豪晤談，又深知赫魔此來，極盼與艾森豪恢復晤談，於是彼等便儼然以調人資格出現，提議艾、赫舉行小型高層會議，並藉此大肆活動，拉攏亞非集團之國家以作後盾，其建議雖為艾森豪所否定，但在無形中造成了中立國家領袖的地位。今年九月間第十六屆聯大時，彼等或將再度掀起風波，使聯合國更走向中立主義者所左右的場合，這是我們不應忽視的。

(二)赫魯曉夫雖然失敗，但其惡劣影響並未消逝，且有發生重大惡果的危機：赫魯曉夫在率領衆嘍囉前往聯大時，他的詭謀是很多的，但是他却失敗了，他不但未能達到和艾森豪會談的目的，也未能達到打倒哈瑪紹的要求，即其爭取非洲新興國家的企圖，顯然也未能如願以償。但是赫魔對聯合國所加的損害與對西方國家的打擊，却不是完全沒有發生影響，例如他所提終止殖民主義的一項題目，便獲得許多亞非國家的應聲，雖然他的原提案被否決了，然而也由另一較溫和的形式獲得極大多數的通過。至於他要求把聯合國秘書長改為三人主席團的建議，以及把聯合國總部自美國移至他處的主張，雖均未獲得多數支持，然亦有不少中立的亞非國家為之搖旗吶喊。所以我們不能如一般人所謂赫魔是身入寶山而空手回去的。因為他們叫喊的某些口號，目前雖未能通過，然而在未來可能發生極壞的惡果。

(四)我國代表權問題應有的警覺與對策：關於我國代表權問題，我們可以看出去年的投票百分比是歷年最低的一次，而最近因英國公然主張讓共匪進入聯合國之故，於是使美國對於我國代表權的維護是否可沿用緩議案一層，也似乎發生了疑問，雖然甘迺迪會正

式聲明不改變其反對共匪加入聯合國的堅決立場，而美國國會參眾兩院兩黨議員又正式提議反對共匪加入聯合國，其態度業已極其明朗化，故我代表蔣廷黻返國報告時，亦相信今年仍不致發生嚴重問題。惟此一問題的關鍵仍在許多新興國家的今後態度，而不能單靠美國的支持，我應積極為未雨之綢繆，絕不可臨渴掘井，更不可徒存依賴之心。

(上接第32頁)

### 三 輕工業生產之可能趨向

共匪為挽救當前輕工業危機，並逐步穩定輕工業品之產銷關係，正致力於以下各項措施：(一)擴大輕工業原料來源。利用代用品，利用野生纖維、油脂、香料、藥物、膠質與澱粉提高農副產品的利用率與加工率，擴大塑料應用範圍。(二)利用社會上回收廢物、廢品。(三)改進輕工業技術，降低成本、節省原料。(四)實行「調查研究」，使產品品種規格合乎需要。

在長遠計劃上，共匪正致力於工業之合理佈局，一面改變過去輕工業偏在之面貌，一面使各經濟協作區均有適當之輕工業，而其輕工業均有適當之原料基地，俾生產原料供應與市場需要均能配合。輕工業之生產能力與原料產地、燃料、消費市場空間上更為接近。孔匪一文中即曾指出：「從建成全國獨立完整的經濟體系出發，服從全國一盤棋的安排，根據資源（包括勞動力）、交通運輸、煤電供應、基本建設的規模等條件，把需要和可能密切結合起來，制定規劃，逐步調整輕工業佈局，是充分而合理地利用各地的自然資源的一項根本性措施。」

此項長期努力之輕工業的戰略部署，目前存在阻力甚多，誠似孔匪所稱：「輕工業的生產能力在內地還沒有得到應有的發展，沿海和內地之間，仍然存在着不平衡的狀態。這是需要今後逐步來解決的。」但，內地輕工業之加速發展，使各協作區逐步成為獨立完整之經濟體系，亦即成為分區獨立作戰之軍需後勤體系，實為共匪今後輕工業發展之必然趨勢，吾人尤應繼續密切加以注意。【完】