

第二次池田內閣所面臨之課題

十二月二十四日

一 新閣組成前所遭遇之困難

本年十一月二十日衆院議員大選結果，自由民主黨在四百六十七席中獲得二百九十六席，連同無黨無派加入自民黨四席，共計已達三百席，佔過半數多數，故池田勇人以自民黨總裁連任首相，原無問題。照池田計劃，本次組閣，僅作局部調整，俟本年七月自民黨中央幹部改組時，再作大規模改造。因此預料在十二月五日特別國會選舉首相後數小時內，即可組成新閣，但事實並未如池田想像之順利，在新閣組成前，曾遭遇兩大難題，至十二月八日，始勉強組織成立。

第一個難題是衆院議長問題。池田首相最初考慮，擬由松村謙三氏出任，因松村與三木武夫，在自民黨內稱爲三木、松村派，與池田派在前岸內閣時代同爲反主流派，但自池田在第三岸內閣担任通商產業大臣及出任總理大臣後，變爲主流派，與三木、松村派成爲敵對派系。在不久前，三木態度完全改變，曾組織政策同志會，對池田內閣作全面支持。在本次大選中，亦極力協助池田，池田擬推出松村担任議長，除酬謝該派之協助外，並藉此加強該兩派之合作，以牽制岸、佐藤之勢力。此事在十一月二十七日大磯會談中，吉田茂前首相，認爲松村親共色彩過濃，表示不妥。岸、佐藤亦以爲松村在國會通過安保條約時，取不合作態度，亦未表示同意。因此

池田不得不打銷此議，接受大平內閣祕書長大橋副幹事長之意見，擬由石井光次郎繼任。因石井在黨內外人緣甚佳，不致遭受阻撓，且石井任議長後，可讓出通商產業大臣之職位，以解決池田安排閣員之困難。但池田派亦有仍堅持擁護松村者，形成對立。同時岸派人士，認爲前議長清瀨一郎，對通過安保條約，並無責任，仍應由清瀨連任議長。相持數日，最後決定先徵求石井氏意見，以石井氏過去之穩健作風，預料可無條件接受，但當益谷幹事長與石井會商時，石井態度極爲強硬，堅持必須由該派中遴選一員入閣爲條件。石井氏此次態度強硬原因，實際上係受該派人士之影響。因石井氏自上次競選總裁失敗而出任通商產業大臣時，曾遭受黨內外之批評，故此必須尊重該派人士之意見。而該派人士，認爲石井氏由通產大臣轉任議長，係明昇暗降，且出任議長後，必須脫黨，該派將羣龍無首，故堅持必須以另派人入閣爲條件。結果爲池田首相所拒絕，幾經協商，毫無結果，池田不得不召開自民黨總務會，決定推選清瀨一郎爲議長候選人。因清瀨氏爲本年五月二十日閃電通過安保新約之當事人，社會黨與民社黨堅決表示反對，故五日國會特別會議，無法舉行選舉。雖經三黨領袖多次會議，毫無結果，直至十二月七日下午九時半，不顧社會、民社兩黨之反對，進行議長選舉，結果在總投票數四百五十票中，清瀨一郎以二百八十二票過半數當選。其中投空白票達一百六十三票，此項空白之無效票，爲社會、民

社及共產黨所投無疑。由於石井光次郎拒任議長，非但使組閣延遲三天，且使新國會開始時，即造成不正常之現象，影響今後國會之進行。

第二個難題是遴選閣員問題。在本屆大選中，池田派希望能爭取八十席以上議席，成爲黨內安定勢力，但結果僅得五十二席，較大選前增加四名。而佐藤派由三十九席增至四十九席，岸派由四十五席增至五十席，其他藤山派二十八席(增一席)，大野派二十八席(增一席)，三木、松村派三十一席(增三席)、河野派三十二席(未變)、石井派十七席(減一席)、中間派九席(減二席)，增減不大。(根據東京新聞報導)。因池田派無法取得絕對優勢，故主張仍維持派系聯合內閣現狀，僅作局部調整。池田氏最初構想，除外務、大藏、文部、勞動及經濟企劃等五主要大臣連任外，其他各部大臣，以人才第一主義，與黨內各派協商調整。自十二月二日起，由益谷黨幹事長，分別訪問大野、川島(岸派代表)、河野、三木、石井、藤山、佐藤及重宗雄三(參院議員會長)諸氏，就組閣問題，與各派領袖協商，除佐藤、三木兩氏表示全力支持池田決策外，其他意見龐雜，而重點均在爭取內閣閣員職位，使池田有粥少

僧多之感。結果除小坂外相、荒木文相(池田派)、水田藏相(大野派)、石田勞相(中間派)及經濟企劃廳長官迫水久常(參院)留任及自治大臣周東氏調任農相外，接受岸派部份主張，作中幅度改組，特別延攬河野派之中村梅吉任建設相，三木派之古井喜實任厚生相，其他各派，亦作適度調整，僅石井派因石井光次郎拒任議長，該派除參院遴選安井謙出任自治相外，衆院無人入閣，但岸氏所要求由大野伴睦出任副總裁一事，未被池田採納，大野、藤山兩派閣員又較上屆內閣各減少一名，當然引起該派人士之不滿。池田氏所標榜「舉黨一致」之團結內閣，表面上雖然差強人意，但實質上並未到達理想程度。其間所遭受之困難，亦出意料之外，特別是在議長問題糾紛上，暴露池田在黨內缺乏指導力及控制力，預料明年(一九六一)年六七月黨中央改組及內閣改造時，將引起更多糾紛。

二 新閣特色

十二月七日夜參衆兩院選出池田勇人爲新首相後，至八日凌晨二時，即已完成組閣工作，同日上午十一時，在皇宮舉行親任式，第二次池田內部全體閣員名單如下：

新池田內閣閣員名單

職位	姓名	年齡	經歷	備註
總理	池田勇人	六〇	石橋、岸內閣之大藏大臣、通產大臣，自民黨總裁、前任首相。	留任

總

理

六〇

京大畢業，吉田內閣之大藏大臣，通產大臣，自由黨幹事長，

留任

法務

植木庚子郎

六〇

東大畢業，大藏省主計局長、專賣局長官、自民黨政調副會長、同總務稅制調查會長。

外務

小坂善太郎

四八

東京商大畢業，大藏省政務次官、勞働大臣、國家公安委員長、信越化學工業董事，前任外相。

大藏

水田三喜男

五五

京大畢業，大藏省政務次官、經審長官、通產大臣、東京鋼板董事、自民黨總務、政調會長、前任藏相。

文部

荒木萬壽夫

五九

京大畢業，遞信大臣祕書官、商工省電力局長、大牟田市長、大藏省政務次官、前任文部相。

厚生

古井喜實

五七

東大畢業，內相祕書官、內務省警保局長、次官、憲法調查會委員，自民黨治安對策委員長。

農林

周東英雄

六二

東大畢業，農林大臣、北海道開發廳長官、經審長官、自民黨總務、外交調查會副會長、前任自治大臣。

通產

椎名悅三郎

六二

東大畢業，商工省總務局長、軍需次官、商工次官、臨時稅制調查會副會長，官房長官，自民黨政調會長。

運輸

木暮武太夫

六七

慶大畢業，商工省政務次官、自由黨政調會長、稅制調查會長、參院預算委員長、自民黨紀委員長。

郵政

小金義照

六二

東大畢業，商工省鑛山局長、鐵鋼局長、燃料局長、北日本砂鐵社長，自民黨總務會副會長。

調任

留任

留任

留任

勞 働	石田博英	四五	早大畢業，日本經濟新聞政治部次長，自民黨副幹事長，石橋、第一次岸內閣官房長官，前任勞働大臣。	留任
建 設 （首都圈整備委員 會委員長）	中村梅吉	五九	法大畢業，東京府議，農、藏大臣祕書官，法務大臣（兩任） 自民黨國會對策委員長，衆院議院運營委員長。	
自 治 （國家公安委員會 委員長）	安井謙	四九	京大畢業，滿鐵參事，都知事祕書，勞働政務次官，自民黨總務，參院自民黨幹事長。	
國 務 （科學技術廳長官 、原子力委員長）	池田正之輔	六二	日大畢業，讀賣新聞記者、日中貿易議員聯盟理事、自民黨副幹事長、中國通商視察團長。	
國 務 （行政管理廳、北 海道開發廳長官）	小澤佐重喜	六二	日大畢業、運輸大臣、逓信大臣、郵政兼電通大臣、建設大臣、自民黨組織委員長、同國會對策委員長。	
國 務 （經濟企劃廳長官）	迫水久常	五八	東大畢業、大藏省總務局長、內閣參事官、內閣書記官長、貴族院議員，自民黨總務，前任經企廳長官。	留任
國 務 （防衛廳長官）	西村直己	五五	東大畢業、警視廳警務部長、高知縣知事、大藏省政務次官、自民黨國對副委員長、衆院預算委員長。	
官 房 長 官	大平正芳	五〇	東京商大畢業，東京財務局間稅部長、藏相祕書官、自民黨總務、政調副會長、前任官房長官。	留任
總 務 長 官	藤枝泉介	五三	東大畢業、羣馬縣副知事、大藏政務次官、自民黨國對副委員長、同副幹事長、前任總務長官。	留任

由上述內閣閣員名單加以研究，可看出下列若干特點：

(一)就全體閣員所屬派系分析，除參院依憲法規定選任三名不論外，池田派佔四名，岸及佐藤派各二名，藤山、大野、三木、河野及中間派各一名，連原爲反主流派之三木、河野派均派員入閣，僅石井光次郎派因議長糾紛，衆院方面未派員入閣，但參院之安井謙出任自治相，係屬石井派，故第二次池田內閣，已網羅各派人士在內，雖然未能稱爲「全黨一致」之團結內閣，但確已做到派系聯合內閣程度。

(二)在十六名閣員中，官吏出身者有九人之多，故報章有「官僚內閣」之稱，但究其實際，所謂官僚中，大部份又爲過去曾任各機構高級事務官員，彼等富行政經驗，如能充分合作，效率必可大增，非但可以補足上屆內閣行政效率低落之缺點，且符合池田標榜本屆內閣爲「推行新政策內閣」之目標。

(三)第一次池田內閣，即以推行經濟長期計劃見長，在十年後國民所得倍增之號召下，新閣自極重視財經部門之閣員人選。除水田藏相，迫水經濟企劃廳長官留任外，並以岸派重鎮及爲財界支持之椎名悅三郎爲通商產業大臣，以農林老手池田派要員周東英雄調任農林大臣，以執行減少農業人口問題，其陣容相當堅強。

(四)小坂外相訪韓後，黨內有要求更迭論者，但由於吉田茂及池田之全力支持，仍繼續留任。證明日本外交政策，將仍維持吉田、池田、小坂之親西方路線無疑，對韓關係，亦有好轉可能。

(五)新任國務大臣兼防衛廳長官之西村直己，屬佐藤派，爲日

本著名之反共人士，曾任黨治安對策委員長，爲黨內研擬反共對策之權威，西村之入閣，甚值重視。

(六)國務大臣兼科學技術廳長官及原子力委員長池田正之輔，亦係新任，屬於岸派，爲自民黨極力主張與共匪貿易之人物，曾於一九五五年出任自民黨日匪貿易促進特別委員長，翌年並率團訪問匪區，爲新閣唯一親共之閣員。池田出身報知新聞，個性倔強，言詞粗暴，在黨內樹敵甚多，且其本身對科學外行，出任斯職，頗受批評。

三 新內閣所面臨之課題

池田新內閣目前所遭受到第一個課題，是如何在黨內樹立指導權威及如何抵抗野黨之壓力。在自民黨內派系，原屬利害之結合，隨時可以改變，此次內閣改組，三木、河野兩反主流派之派員入閣，可減少黨內若干阻力，但由於池田未能滿足大野、藤山、石井諸中間派之要求，轉取冷眼旁觀態度，在此次議長問題糾紛中，池田可謂完全孤立，即池田派內部，亦未能完全團結。佐藤派雖然表示全力支持，但佐藤榮作本人以下屆總裁自居，故與池田合作關係，極爲微妙。今後池田在黨內如何形成一個安定勢力，樹立黨內指導權威及控制，實爲對內之最大課題，亦爲池田內閣能否長期安定之里程碑。至於在國會內，社會黨席次增至一百四十五席，隨時可以結合民社黨及共產黨籍議員，攻擊自民黨，阻撓新政策之推行，如何應付，亦爲當前之重要課題。

第二課題是對外國關係，日美安保新約生效後，日美關係，原可望加強，但自甘迺迪當選總統後，一般預料美國外交政策，將較共和黨執政時富有彈性，日本為適應當前情勢，對日美新關係，將重新檢討，尤其在美國宣佈保護美元政策及停止購買國外援助物資後，日本受損極大。日美經濟關係，有待調整。此外如償還美國對日經濟復興援助資金等問題，勢必謀求解決。其次是日匪關係，雖然在美國對匪政策未變更前日本不致放棄靜觀政策，池田在國會再三表示不承認共匪，但認為在互相尊重彼此立場及不干涉內政之原則下，將促進與共產集團之友好關係。對匪貿易，勢將加強展開。今後日匪關係，亦為新內閣一項沉重負擔。日韓關係，自本年九月小坂外相訪韓後，略見好轉，自十月起雙方在東京舉行會談，雖然目前尚無具體結果，但衆料明年四月，可能先締結一項國交正常化之基本協定，此項日韓會談之成敗，將影響小坂外相之進退，池田內閣，對此必將全力以赴。

第三課題是國內經濟問題，長期經濟計劃中十年後國民所得倍增及今後三年內每年經濟成長率平均為百分之九，乃池田內閣最能爭取民心之政策，必須努力達成。但由於計劃本身太偏重大企業、工業發展，而輕視對農業之投資，特別在減少農業人口四成之計劃，普遍引起農民不安，遭受社會黨嚴厲批評在所難免，即黨內與農村關係較密切之議員，亦表示異議，未來在國會中必將引起激辯，同時十一月十六日美國宣佈保護美元價值之七項緊急措施，十二月五日又發佈停止國際合作總署向海外採購援助物資之命令後，駐日美軍眷屬數萬人將陸續返國。過去美國援助東南亞國家之物資，大部向日本採購，今後勢將停止，因此日本每年美元收入，至少減少一億五千萬美元，顯然對池田經濟政策，受到打擊。雖然池田表示日本每年對外輸出已達四十億美元以上，少收一億五千萬美元影響不

大，但今後美國是否尚有其他措施，尚難逆料。池田政府一面要實施競選諾言，如國民所得倍增、經濟成長率每年維持百分之九，減稅一千億日元、國庫每年支給社會福利經費一千億日元等，其負擔非常沉重。在另一方面，要在美俄兩大勢力夾縫中，擴大國際貿易，以維持今後十年間之龐大投資，使生產不致過剩，通貨不會膨脹，亦非易事。

第四個課題為防衛問題，照前內閣所擬第二個五年防衛計劃，明年建軍計劃內容，陸軍兵力增至十八萬人，改組為十三個小型師團，加強新裝備。海軍新建一萬噸防潛直昇機航艦一艘，並更換舊艦五萬噸。空軍則補充 F104 戰鬥機二百架，並設半自動式警戒網。防空方面，則輸入勝利女神等飛彈。但由於美國宣佈保護美元政策，對日軍援，勢將削減。新武器如須自行購備，則明年防衛經費，將超過三千億日元（本年度為一千四百八十億日元）實難負擔，如果實施，將影響新經濟政策，已成爲新內閣另一難題。