

## 第三世界與跨國公司的投資

鄭明杉

第二次世界大戰後，西方工業先進國的生產、資本加劇集中，企業的經營和管理也無可避免地起了很大的變化，跨國公司（Multinational Enterprise，又稱世界企業、超國公司、國際公司或多國公司）大企業的出現更是本世紀國際經濟的一大特徵。簡單地說，跨國公司是指一些大企業獲得了其他政府的許可批准，在幾個國家從事類似的事業投資活動；換言之，跨國公司大企業是以一國的龐大資本，在國外進行投資，設立分號，在當地建立工廠，生產商品，或者與當地資本聯營，建立生產、貿易網；而跨國公司與國際托拉斯（Trust）、國際卡特爾（Cartel）不同，跨國公司是以一個國家的資本為主，在其他國家進行投資和經濟生產的國際性大企業，國際托拉斯、國際卡特爾則是幾個國家組成的國際性生產同盟。

### 跨國公司勢力足以敵國

早在十九世紀中葉，美國戈爾特（Samuel Colt）與勝家縫紉機公司（Singer Sewing Machine），已首先在英國倫敦設廠生產；十九世紀末、二十世紀初，諸如英荷皇家殼牌石油、尤尼萊佛（Unilever）、雀巢（Nestle）便是當時知名的國際性大企業，積極在海外推銷產品，並在外投資設廠，就地進行生產、銷售，這些公司也由此奠下了今日跨國公司的雛型。

時至今日，美國已擁有最多的跨國公司，一九七三年的統計數字顯示、為數四、五三〇家跨國公司的營業額共達一四、五五·一四億美元，其中美國公司佔了一、一九九家，營業額達六、八〇一·三億美元，佔了總額的四六·七%，英國公司的營業額佔三四·四%，西德佔二八·一%，法國佔一五·三%，荷蘭佔一〇·八%；顯然地，號稱世界第一號工業強國的美國已是擁有最多跨國公司的國家。據美國「財富」（Fortune）、法國「擴展」（Expansion）兩份權威性財經雜誌的統計，一九七七年為數一〇〇家的世界最大跨國公司中，屬於美國資本的公司就佔了四五家，西德佔一一家，而名列資本主義第二號工業強國的日本只有一〇家，法國九家，義大利五家。美國公司在鋼鐵、汽車、石油、電器電子、飛機製造業等五個部門高居首位。在這一〇

○家最大跨國公司的總營業額中，美國的四五家公司的營業額就佔了五六%，且在飛機製造業方面佔八九%，汽車業佔六八%，石油業佔六四%，電器業佔五九%，機械業佔五四%，食品業佔五三%，美國跨國公司壟斷世界工業生產可由此窺見一斑。

一九七七年，營業額達六、〇〇〇億法國法郎以上的跨國公司計有一七家，其中美國資本的公司已佔了一二家。該年間，美資的通用汽車公司全年營業額高達二、六四〇億法郎，名列世界第一，美資埃克森(Exxon)石油以二、五九六億法郎的營業額居次，英荷殼牌石油以一、九〇一億排名第三。此外，名列十大企業的其他七家大企業計為：福特汽車、莫比石油(Mobil)、德士古(Texaco)石油、伊朗國營石油、英國石油(BP)、加州標準石油和國際商用機器(IBM)；而在這七家全年營業額超過八七〇億法郎的大企業中，美國資本的公司另佔五家。又在這十家營業額最高的企業中，屬於石油生產企業的佔了七家，汽車製造業佔二家，電器業佔一家。

單以營業額來說，許多西方跨國公司富甲天下。例如：加州標準石油的一九七七年營業額比人口五八〇萬的馬利的三〇億法郎國民生產毛額高出二倍有餘；人口二、八八〇萬的衣索匹亞的一四〇億法郎國民生產毛額比莫比石油的一年營業額還要低；人口四、三四〇萬的泰國的八五〇億法郎國民生產毛額不及國際商用機器的一年營業額，而即使是馬西安(ASEAN)新、馬、泰、菲、印)五國的國民生產毛額(約三、九三〇億法郎)也比英荷殼牌石油及福特汽車兩家跨國公司的營業額(三、七一〇億法郎)高出了一些罷了。

一九七七年，埃克森石油的資產增至三八四·五億美元，財資的雄厚舉世無雙，資產比丹麥的一九七七年國民生產毛額(三·八二億美元)還要高；英荷殼牌石油以三六〇·二億美元的資產居次，比一九七三年的資產增加了一三二·三億美元，四年間的資產增加額相等於巴基斯坦的一九七七年全年國民生產毛額，跨國公司確是富足以敵國。

跨國公司不但財資雄厚、營業額大，並且連年獲取極高的利潤，其純利往往以億計算。利潤最高的首推石油業，其次是汽車業，一九七七年，名列世界十大營業額最高企業之一的伊朗國營石油就自石油的外輸，取得高達九二·八億法郎的純利，通用汽車的純利額為一六〇億法郎，國際商用機器一三〇億法郎，埃克森、英荷殼牌石油各為一一·六億法郎，福特汽車一一〇億法郎。上述六家大企業的一九七七年純利額共計一、五五六億法郎，相等於擁有非洲最多人口的奈及利亞的國民生產毛額(一、五八〇億法郎)。

其他統計數字也顯示，通用汽車在三〇餘個國家建立有二〇〇家工廠，僱用有七九·七萬員工；埃克森石油的二〇〇家分公司遍設於自由經濟國家，僱用有十二·七萬名員工；其他僱用有二〇萬員工的跨國公司計有：英荷殼牌石油(一五·五萬人)、福特汽車(四七·九萬人)、莫比石油(二〇·三萬人)、國際商用機器(三一萬人)、通用電器(三八·四萬人)、尤尼萊佛食品(三二·七萬人)、國際電話電報(三七·五萬人)、菲律斯電器(三八萬人)、珀若汽車(二六·一萬人)、西門子電器

Siemens (111·九萬人)、雷諾汽車 Renault (114·三萬人)、飛霞汽車 Fiat (111·一萬人)、英國鋼鐵 (110·七萬人)，上述一三家跨國公司所僱用的員工將近四五〇萬人，比西非象牙海岸的人口還要多。

跨國公司雖僱用有數以萬計的員工，可是所僱用的員工多分散在其他國家，瑞士雀巢食品公司在四〇餘個國家設有一〇〇分公司（特別是在第三世界國家），在一三萬名員工中，只有六千名員工受僱於瑞士，瑞士國內的營業額只佔總額的三%；瑞士的另一家公司 Ciba-Geigy 在二〇餘個發展中國家設有分公司，七萬五千名員工中受僱於瑞士的只佔二萬名，瑞士的營業額只佔總額的1%。Hoffman-La Roche 在瑞士僱用有五千名員工，可是在一七個國家的六〇間分公司却僱用有四萬名員工，國外的營業額佔總額的七五%。

一般而論，跨國公司具有下列幾項特徵：(一)具有高度技術和發展機能。(二)擁有雄厚的資本，僱用數以萬計的員工。(三)營業、銷售網、商業據點散佈世界各國。(四)嚴密、健全的行政、經營組織。(五)國外的子公司的營業活動往往比母公司來得重要。(六)子公司的業務活動必須與母公司互相協調，受到母公司的直接操縱，沒有多大的自主權。(七)營業、生產多元化，其中以礦物開採、農業生產及能源、化學、機械、電器、食品等尤甚。跨國公司足以敵國的龐大勢力，對第三世界的衝擊力可想而知。

## 跨國公司紛紛進軍第三世界國家

絕大多數的第三世界國家曾受歐洲列強的長年殖民統治，成為歐洲國家的原料供應地和產品推銷地。獨立後，亞、非、拉發展中國家的經濟、貿易關係仍然依賴以西方國家為主的工業國，而且亟需工業國的龐大資本，先進科技，於是跨國公司紛紛以其雄厚的財力、環球性的組織在第三世界國家投資，設立子公司從事經濟活動。

一九七五年，第三世界的發展中國家一共吸收了跨國公司的六八二億美元的投資。跨國公司在第三世界國家的投資額雖只佔其總額的二六%，可是與一九六七年的三二八億美元投資額比較之下，已整整增加了一〇八%，其中以所謂「金融天堂」的國家，更富吸引力，在八年期間跨國公司的投資額增加了二八七%。然而在一〇〇餘個第三世界國家中，一〇個工業較發達的國家已吸收了四〇%的國外投資額；一九六七年至七五年間，跨國公司的投資對象多以工業較發達的第三世界國家為主，其中以巴西、墨西哥尤最，兩國所吸收的外資所佔的百分比由一九六七年的二〇·三%，增加到一九七五年的二〇·三%。同期，跨國公司在石油輸出國的投資額百分比反告下降，一九七五年的投資額百分比約佔跨國公司在第三世界國家投資總額的三分之一。由於中東油產國多逐漸採取經濟生產部門國有化政策，許多跨國公司多把資金轉移到奈及利亞和印尼，一九七五年奈及利亞和印尼所吸引的外資就佔了第三世界外資總額的九%。

附表一：一九六七年至七五年第三世界國家所吸收的外資額

	1967年	1971年	1975年	1967年至1975年 的增長率
一外資總額(億美元)	328	433	682	108.0%
一所佔百分比：				
石油輸出國	27.7%	28.8%	22.9%	71.4%
「金融天堂」國家(a)	7.0%	9.0%	13.0%	287.0%
工業較發達國家(b)	36.5%	37.0%	40.6%	104.0%
其他國家	28.8%	27.2%	23.5%	

註：(a)「金融天堂」國家包括巴拿馬、巴貝多、百慕達島、巴哈馬、英屬凱曼羣島(Cagman Islands)、荷屬安的列斯羣島(Antilles)等。

(b)阿根廷、巴西、墨西哥、秘魯、新加坡、馬來西亞、香港、菲律賓、印度和千里達皆被列為工業較發達的第三世界國家。

資料來源：UN., *Transnational Corporations in World Development: A Re-examination*, New York, 1978. p. 254.

附表二：第三世界國家的外資與國民生產毛額對比表

1975年	國民生產毛額 (十億美元)	直接投資額 (十億美元)	國民生產毛額 / 外資額
國民平均所得在1000美元以上的國家(a)	235.4	22.3	9.5%
國民平均所得在500至999美元的國家	107.3	10.4	9.7%
國民平均所得在200至499美元的國家	85.6	5.8	6.8%
國民平均所得低過200美元的國家	197.0	6.5	3.3%

註：(a)不包括石油輸出國和「金融天堂」國家。

資料來源：Nu., *op. cit.*, p. 57.

附表二顯示，經濟發展越快、經濟成長率越高的國家，越能吸收以跨國公司為主的外資。一九七五年末，國民平均所得超過一、〇〇〇美元的國家就一共吸收了二二三億美元的外資，幾佔總額的一半，投資額與國民生產毛額的百分比為九·五%，而國民平均所得低過二〇〇美元的國家所導入的投資額與國民生產毛額的百分比則低至三·三%。

附表三：工業國直接投資對象國

拉丁美洲國家	阿根廷 (1973年)	巴西 (1976年)	墨西哥 (1975年)	哥倫比亞 (1975年)	巴拿馬 (1974年)
投資額：(百萬美元)	2,274	9,005	4,736	632	534
所佔百分比(%)					
美國	39.5	32.2	68.7	48.1	86.3
加拿大	3.9	5.3	2.3	10.1	—
西歐：	43.9	37.5	15.9	17.1	5.5
法國	8.5	3.6	1.0	4.3	
西德	4.5	12.4	2.3	2.5	
荷蘭	6.3	2.6	2.3	3.5	
瑞典	2.0	2.4	1.1	1.1	
瑞士	9.1	10.9	3.0	3.0	2.3
英國	12.0	4.7	5.6	5.6	3.2
日本	0.3	11.2	1.3	1.3	—

亞洲國家	香港 (1976年)	印度 (1974年)	印尼 (1976年)	南韓 (1975年)	菲律賓 (1976年)	新加坡 (1976年)	泰國 (1976年)
投資額：(百萬美元)	1,952	1,683	6,362	927	513	1,523	175
所佔百分比(%)							
美國	47.2	12.9	6.7	17.4	47.9	32.9	14.0
加拿大	—	6.2	—	—	7.8	—	—
西歐：	13.8	74.5	5.2	7.4	7.9	31.8	7.8
法國	1.2	—	—	0.6	—	—	—
西德	1.0	3.6	2.7	0.6	0.3	3.0	—
荷蘭	1.2	3.0	2.5	6.2	—	14.0	5.8
瑞典	—	3.6	—	—	—	—	—
瑞士	2.2	5.5	—	—	1.8	—	—
英國	8.2	60.8	—	—	5.8	14.8	2.0
日本	15.4	2.0	36.9	66.5	24.2	14.0	41.0

資料來源：Nu., op.cit., pp. 256-257.

告書顯示，由於歷史背景、地理環境的不同，跨國公司的投資對象國也各有所好。一九七八年聯合國出版的「跨國合作與世界發展」報告書顯示，阿根廷、巴西、哥倫比亞、墨西哥、巴拿馬等拉丁美洲國家和香港、新加坡、菲律賓最能吸引美國資金，日本專在南

韓、印尼、泰國等亞洲國家投資，印度則是英國投資家的天堂，而西歐國家在阿根廷、巴西、新加坡的投資比率也甚高。

近年來，第三世界國家之間彼此的投資雖有所增加，可是與工業國跨國公司的投資額比較之下，顯得很少，所佔的百分比甚低。以巴西和印尼為例，前者的三·一%外資是來自巴拿馬、〇·二%來自阿根廷、〇·一%來自委內瑞拉；印尼方面，一〇·三%外資是來自香港，菲律賓資金佔四·二%，新加坡佔一%，南韓佔〇·九%。

此外，跨國公司在第三世界的投資項目仍以開採業為主，其次才是工業和勞務業。一九七二年，跨國公司投資在第三世界國家的開採業資金佔了總額的四四·八%，工業佔三〇·三%、勞務業佔二四·八%。七〇年代，跨國公司在勞務業方面的投資扶搖直上，主要是由於工業國的銀行、金融和保險公司紛紛在第三世界國家從事業務，設立分支機構。一九七一年，世界十家最大銀行在第三世界國家設有九六八家分行，使其總數自一九七六年的六〇五家增至一、五七三家；其中美國資本的跨國金融公司佔了六四六家，日本另佔二一·二家，西德和法國各佔一〇〇餘家，以目前的投資趨勢看來，第三世界國家的勞務業仍會吸引跨國公司的投資興趣。

## 第三世界國家吸收跨國公司投資的條件

一般學者認為「工業化」是落後國家突破「貧困惡性循環」的主要途徑，也是提高國民所得、改善國民生活、提供更多就業機會，使國家經濟趨向多元化的途徑。跨國公司擁有龐大的營業網、雄厚的資金，而且具有先進的科技、成功的組織能力和現代化的管理技術，故能迅速在第三世界國家建立據點。

大體而言，跨國公司在海外投資，其目標可略分為三：其一是尋找自然資源和人力資源，其二是擴展和確保一般市場，其三是套取更高的利潤。西歐國家是世界上最早利用科技開發境內天然資源的國家。經過幾個世紀的開發，這些國家如今已面臨天然資源日趨短缺的危機。早在十六、七世紀，西歐國家競相在海外建立殖民地，以殖民統治方式四出尋找天然資源，並為國內的產品擴展海外市場。二十世紀初，英、俄、法、德、美、日等六個殖民主義國家已瓜分了大約八、〇〇〇萬平方公里和九億人口的殖民地或半殖民地，積極開發這些地區的天然資源，大事生產少數幾種經濟作物。例如：埃及本是盛產糧食作物的國家，可是在英國的長年殖民統治下，却成爲西方國家工業所需的棉花供應處，糧食生產反而減少，糧食經常發生短缺。有「穀倉」之稱的阿爾及利亞，也

附表四：以跨國公司爲主的外資投資項目

1972年 (單位：億美元)	開採業	工業	勞務業
非洲	56	16	19
拉丁美洲和加勒比海	75	89	62
中東	36	3	2
亞洲和大洋洲	30	25	26
合計：	197	133	109
所佔百分比(%)	44.8%	30.3%	24.8%

資料來源：Nu., op. cit., p. 260.

因法國資本家在最肥沃的土地上種植葡萄，結果糧食反而要由外進口。六〇年代後，亞非拉國家大多已先後宣告獨立，以往的殖民剝削經濟關係雖不復存在，可是天然資源豐富的國家，在吸收跨國公司投資時，當然會佔優勢。一九七二年的統計數字顯示，以跨國公司爲主的外資投入開採業的款項就佔了在第三世界國家投資總額的四四·八%（見附表四）。

尋找工作資源、壓低生產成本是跨國公司在第三世界國家投資的另一個主要因素。六〇年代後，工業國由於國內勞動力的不足，工資的急劇上升，不得不紛紛在其他國家尋找工作資源，而第三世界國家則擁有太多的過剩人口，隱性失業率高，故不能爲跨國公司提供足夠的勞力，並且能供應工資低廉的勞工。如此一來，工資低廉的國家也往往被跨國公司視爲投資天堂，諸如香港、新加坡、臺灣、南韓、泰國、馬來西亞、印尼等國近年來之所以能輸入大量的外資，無非是這些國家能提供大批的低廉勞力，而一些西非國家（如：塞內加爾、象牙海岸）也以「低廉工資」爲號召，在特定地區設立「岸外工業區」，百般鼓勵跨國公司的前往投資。

一般估計，一件質地沒有太大差別的工業產品，在第三世界國家與在工業國的生產工資差距往往爲一比二〇。一九七四年，西歐共市發表了一份工資統計對照表，其中顯示，如果以每小時的工資計算，一名美國勞工每小時的平均工資爲二四法國法郎、瑞典爲二三·一法郎、西德二二·六法郎、比利時二〇法郎、瑞士一八·七法郎、義大利一五·一法郎、法國一四·一法郎、英國一一·六法郎、日本九·七法郎；而盧安達（Rwanda）僅爲二·四四法郎、塞內加爾二·三五法郎、剛果一·三八法郎、馬利〇·八五法郎。以馬利的工資和美國的工資相比較，兩國的工資差距，實有天淵之別。

第三世界國家的職工運動不是尙處在萌芽階段，就是受到政府的控制和監視，罷工的行動不是被禁止就是必須得到當局的批准。是以勞資糾紛事件很少發生，可維持工業安定，生產也得以順利進行；而社會保險制度的鬆弛或不存在，更使跨國公司每年可節省下一筆可觀的費用。顯然地，跨國公司在第三世界國家投資生產、進行業務不但能壓低生產成本，賺取更高的利潤，且可加強其在國際市場的銷售競爭力。

跨國公司在海外設立分公司也考慮到擴展市場和建立商業據點。第三世界國家多以農立國，工業發展落後，跨國公司可捷足先登，在第三世界國家設廠生產、進行業務，迅速控制當地的市場，爲日後的發展奠下基石，故一些人口衆多，具有市場潛能的國家也較容易吸引跨國公司的興趣，例如：巴西、阿根廷、墨西哥、印度、印尼等人口衆多的國家皆爲跨國公司優先考慮的投資對象。

另一方面，跨國公司的投資也詳細考慮到對象國的社會、政治環境，交通設備（如道路、海港）、進出口制度、利潤匯出、資金移動管理、金融活動以及基本輔助工業的發展等條件。

第三世界國家爲了吸引更多跨國公司的資金流入，除了打開方便之門外，也擬定了許多優待辦法。這些優待辦法包括提供長

期租讓權予外資建立工廠、開採礦物或種植農作物、外資企業的利潤可以自由滙回母公司、資金可以自由抽走、外國企業在投資建廠期間所進口的裝備和貨物得以免稅或減稅、投入生產的若干年內產品得以免稅或減稅、保證不對外資企業實行國有化等等。

## 跨國公司壟斷地主國經濟生產

在鼓勵跨國公司投資聲中，第三世界國家也日益面對經濟生產為跨國公司壟斷的危機。跨國公司以其龐大的組織、雄厚的財力不但迅速地在第三世界國家建立商業基地，且進而控制了地主國的經濟命脈。以非洲為例：七〇年代初，加納的工礦業、伐木業、進口貿易和金融業的九〇%以上，是為外資跨國公司所壟斷。英國資本的六家公司控制加納的金、鑽石、鋁礦的開採，一家英資公司長期操縱加納的木材採伐業，加納的最大進出口公司是英資的聯合非洲公司和尤尼萊佛公司，而英國的西非銀行和巴克萊銀行在加納各地設有一〇〇個分、支行。中非帝國的棉花生產、收購、運輸、加工到銷售，都是法國的中非棉花聯合公司所控制，法資的中非礦業公司和赤道礦業公司則壟斷了中非鑽石的開採和銷售。拉丁美洲方面，阿根廷境內的一〇〇家較大型的企業中，計有七六家為外資，玻利維亞八〇%的礦業公司屬於美國資本；哥倫比亞的一一六家大企業中，七五家（佔六四%）為外國資本，美資的第一都市銀行、美國銀行、大通銀行等跨國公司壟斷了哥倫比亞的金融活動，九〇%的石油生產為美資的公司所控制；墨西哥的四〇〇家企業中，二三家為美資跨國公司，該國所有的輪胎製造業，九二%的化學工業、八八%的電器工業、八三%的汽車製造業、八一%的藥劑生產、六九%的機械製造、七一%的礦業和九〇%的紡織業，均為外資跨國公司所控制。

一九七二年十二月，智利總統阿連德（Allende）在向聯合國大會致詞時指出：「智利八〇%的出口為外資企業所長年壟斷……在四二年的剝削中，外國公司自智利的銅礦開採取得了四〇億美元的巨額利潤，而當初的投資也只不過是三、〇〇〇萬美元。」第三世界國家的經濟生產為跨國公司所操縱的例子不勝枚舉，美國聯合果品公司是另一個例子。被稱為「綠色魔鬼」的美國聯合果品公司在八個拉丁美洲國家中，除擁有二五〇萬公頃土地，壟斷了當地的香蕉、可可、咖啡、甘蔗等熱帶農作物的生產和外銷外，還兼營電話電報、商業、海運和鐵道交通。

跨國公司在海外投資以「利」掛帥，在第三世界國家所套取的利潤更是驚人。一九七〇年，美國跨國公司在海外賺取的利潤估計不下七五億美元，在西歐國家的直接投資利潤率只有九·五%，在亞洲的利潤率達三〇·二%，非洲為二四·三%，中東油產國的利潤率更高達七一·五%。一九七四年，美國跨國公司自第三世界國家所取得的利潤節節上升到一四〇億美元；一九七〇年至七四年的短短四年期間，美國跨國公司在第三世界國家所取得的利潤合計高達三〇三億美元，可是該期間投入第三世界國家的外資也只不過是一〇六億美元。

除了壟斷第三世界國家的經濟生產，套取驚人的利潤外，跨國公司也時常被指控涉及一連串的行賄、貪污、政治陰謀等「黑



附表五：一九七〇年至七四年美國跨國公司在第三世界國家的直接投資和利潤

(單位：億美元)	1970年	1971年	1972年	1973年	1974年
直接投資：	14	18	18	24	32
一工業投資額	4	6	7	11	13
利潤：	29	32	39	63	140
一石油利潤	16	20	22	40	110
利潤重投資：	6	5	8	16	16
一工業投資額	3	3	4	6	7
美國的國際收入盈餘額：					
一工業國	9	14	25	20	22
一第三世界國家	17	19	25	43	113

資料來源：Cf. Michel Schiray, Tiers Monde et Monde Industrialisé, D. F. Mars 1978.

色活動」。一九五二年，瓜地馬拉新政府沒收了美國聯合果品公司的數以萬公頃計的土地後，交惡於美國跨國公司；一九五四年，美國聯合果品公司幕後策劃軍事政變，推翻執政只有二年的哈科沃·阿本斯政府。軍人政府一上台，馬上把沒收的土地歸還給美國聯合果品公司。一九七〇年九月，當選為智利新總統後，阿連德實行了一系列國有化政策；翌年十一月，阿連德向國人透露：「國家已控制了九〇%的私人銀行，七〇多個壟斷性企業或戰略性企業已被徵收、接管、徵用或國有化，銅、煤、鐵、硝石等已屬於智利所有……。」阿連德的國有化政策直接打擊到美國跨國公司的資金和利潤；一九七三年九月，阿連德在一場政變中被殺身亡，而美國的國際電報電話公司則被指控為這場政變的幕後策劃人。

### 第三世界國家要求享有經濟自主權

跨國公司在第三世界國家的投資和生產活動，對地主國產生了有利和不利的影响。就有利方面來說，跨國公司的投資，能改善地主國的國際收支，跨國公司所引入的科技，對當地企業也可產生示範作用，並且可開發國內的資源，動員隱匿的資本，製造更多的就業機會，協助政府當局推動建設和發展計劃。可是另一方面，由於跨國公司的總公司對分設在第三世界國家的分公司的財務、管理、行政、生產等有直接的控制權，無形之中使跨國公司的利益是短暫的，因為跨國公司投資設廠或設立分號時，所流入的資金，將來遲早會連本帶利滙回總公司，而跨國公司從利潤中撥出的再投資款項也只佔一小部份。一九七〇年至七四年間，美國跨國公司自第三世界國家的投資中取得了三〇三億美元的盈利，可是利潤的重投資額只有五一億美元，略佔盈利總額的六分之一，故一些第三世界國家所扮演的只不過是「出賣低廉勞力」的角色。此外，由於跨國公司擁有雄厚的資金、先進的科技和豐富的經驗，往往先行開發，從事一些具有潛在力的市場或產品，而

規模較小、缺乏資本、科技落後的當地民族企業根本無法與它們競爭，逐漸受到淘汰，甚至受到「扼殺」。因此，許多跨國公司也被第三世界國家指為「帝國主義代理人」、「新殖民主義者」。

能源危機後，第三世界國家不斷發出「重建國際經濟秩序」的呼聲。它們要維護國家利益、發展民族經濟，反對那些壟斷國家經濟生產的企業。一九七四年四月，聯合國召開第六屆特別大會，通過第三世界國家所提出的「建立新的國際經濟秩序宣言」和「經濟合作行動綱領」，這兩份文件明確地指出：「每個國家都有權對國內的自然資源和國內一切經濟活動行使永久主權，包括控制跨國公司的活動，直接採取國有化措施……。」

早在一九四八年，哈瓦那憲章就建議設立一個國際性組織，以使外國投資和地主國能取得協調，可是美國參議院的拒絕批准，貿易與關稅一般協定的保持靜默，使得有關建議胎死腹中。十四年後的一九六二年十二月，聯合國大會通過了跨國公司必須受到地主國法律的約束之類的議決案。一九七〇年十月，聯合國大會再次呼籲跨國公司協助第三世界的地主國推動發展計劃，特別是在提供就業和利潤投資方面。一九七二年五月，聯合國貿易發展與合作會議曾指出跨國公司的大量匯出利潤所造成的危機。

一九七四年四月的聯合國「原料與發展」特別大會象徵着第三世界國家急於改變不平等的國際經濟關係，要求對本國的自然資源進行有效的控制和享有充份的主權。一九七五年，聯合國工業發展組織以八二票通過對跨國公司實行「行為準則」，控制跨國公司的業務活動；該年七月，不結盟國家的專家委員會也通過限制外國投資和跨國公司的議決及章程草案；拉丁美洲的二四個國家也舉行會議，規定跨國公司所必須遵守的經營範圍、納稅標準、匯出利潤的準則。

據估計，一九六〇年至一九七六年間，跨國公司設在第三世界國家的一、三六九家公司，曾經先後被地主國收歸國有。以非洲為例：自一九六九年五月後，蘇丹尼梅里（Minery）政府把所有銀行、五六家外資公司收歸國營，接管所有棉花出口公司。尼梅里政府也在一九七一年設立國家礦業公司，自行開採國內地下資源，並鼓勵國內私人資本成立規模更大的採礦公司，以打破外國企業的壟斷。一九六六年，剛果恩古瓦比（Ngouabi）政府宣佈成立全國內河運輸公司；翌年六月把法資的殖民電力公司和非洲公共服務公司收歸國有；一九六九年十二月，再把法資控制的橫貫赤道交通局的財產國有化，另外成立剛果企業——農業公司，把兩家操縱在法資手中的糖業公司收為國有。

設在布魯塞爾的歐洲跨國情報與研究中心的一名主任 Rik Vermerie 曾指出：「一些專家預言在今後的二十五五年內，三〇〇家大型跨國公司將完全控制世界的生產和貿易。」國際化學工會聯盟秘書 Levinson 則把跨國公司形容為「無法控制的惡魔」，而第三世界國家在吸收跨國公司的資金、科技的當兒，也力求掌握自己的經濟命脈，盡力擺脫跨國公司對本國經濟生產的控制、操縱，並鼓勵國人積極參與投資，積極發展民族經濟。

附表六：十家營業額最高的美資和非美資跨國公司

	營業額(十億法國法郎)		1977年 純利額 (十億法 國法郎)	1977年 僱用員 工人數 (4人)
	1976年	1977年		
——美國跨國公司				
通用汽車	225	264	16.0	797
埃克森石油	232	259	11.6	127
福特汽車	138	181	11.0	479
莫比(莫比爾)石油	124	154	4.8	200
德士古石油	126	133	4.4	70
加州標準石油	93	100	4.8	38
國際商用機器	78	87	13.0	310
海灣石油	78	85	3.6	59
通用電器	75	84	5.2	384
克萊斯勒汽車	74	64	0.7	173
——非美國跨國公司				
英荷蠟殼標石油(英/荷)	172	190	11.2	155
伊朗國營石油(伊朗)	94	107	92.8	66
英國石油(英國)	91	100	2.5	81
尤尼萊佛食品(英/荷)	76	77	2.1	327
菲律斯電器(荷蘭)	55	60	1.2	383
珀若汽車(法國)	35	58	1.5	261
法國石油(法國)	47	53	0.2	45
西門子電器(西德)	38	51	1.3	319
福斯偉根汽車(西德)	41	50	0.8	191
赫斯特化工(西德)	4	50	0.4	180

資料來源：Expansion, Nov. 1978; Fortune, Aug. 1977.

主要參考資料

- ▽Colletif Paulo Freire (C.E.D.A.C.), Multinationales et Travailleurs au Brésil, François Maspelo, 1977.
- ▽Michel Schiray, Tiers-monde et monde industrialisé, D. F., 1978.
- ▽Marguerite Boucher, Les multinationales, D. F., 1979.

- △ J. F. Couet, J. Brémonté, Pay Sous-développés, Haïer, 1978.  
 △ J. P. Sereni, Matières Premières et développement, J. A., 1974.  
 △ J. C. Hazera, Sennen Andriamirado, L'industrialisation du Tiers monde, J. A., 1975.  
 △ H. Claude, Les Multinationales et L'impérialisme, Editions Sociales, 1978.  
 △ 拙作，發展中國家問題十講，臺灣商務印書館，一九七九年七月。  
 △ 拙作，數字與事實，臺灣商務印書館（排印中）。  
 △ 世界各國概況手冊，香港朝陽出版社編印，一九七五年。

### 敬請注意：

如蒙訂閱「問題與研究」月刊——

- (一) 國內：請到附近郵局索取劃撥儲金存款通知單填妥，連同訂閱費，劃撥三四三六號本中心帳戶（免付滙費），當即照所指定之出版月份（或卷期）及收件人地址等寄奉刊物。
- (二) 國外：請將訂閱費利用美金支票或滙款繳付，并請指明從何時開始訂閱及收件人地址等，俾便辦理。所有繳付之訂閱費，均掣奉收據（如指定收據抬頭，請說明），以清手續。

國際關係研究中心 敬啓