

福克蘭群島及其屬島之主權爭執

林享能

一、前言

四月二日凌晨，阿根廷動員陸海空三軍五千人，一舉攻佔英屬福克蘭羣島(Falkland Islands)南喬治亞島(South Georgia)及南三明治羣島(South Sandwich Islands)。英國總督洪特爵士(Lord Rex Hunt)投降，阿根廷除任命孟德斯將軍(General Benjamin Mendez)接管外，並將福克蘭羣島正式命名為瑪維娜省(Malvinas)，將原名斯坦利港(Port Stanley)之首都易名為里維羅港(Port Rivero)，正式兼併為阿根廷領土。阿根廷總統加第埃里(Leopoldo Galtieri)出兵強佔英國屬地，獲得阿根廷人民之熱烈支持。消息宣佈後，民心振奮，幾近狂歡，將原已飽受通貨膨脹、幣制貶值、經濟蕭條之苦的人民，由怨聲載道一舉推入愛國烘爐中。但在大西洋彼岸之英國，則舉國嘩然，認為此乃英國之奇耻大辱，沉睡之獅，一夜驚醒。自大帝國開始沒落以來，各屬地多在和平方式中宣佈獨立，英國仍擁有大英國協母國之光榮；雖有部份屬地毗鄰他國，但從未有第三國公然派兵強佔，屈辱英國，使其總督投降者。此次阿根廷訴諸武力，毅然攤牌，佔領三羣島，惟英國蒙此屈辱，已動員其主力艦隊，傾巢渡洋，決心收復失土。英阿之衝突危機，已形成歐洲共同市場國家與拉丁美洲國家立場之對立，使美國團結美洲國家之計劃受阻；倘衝突僵持不決，勢必加深阿根廷與俄國之勾結，讓俄國混水摸魚，藉機得利。

二、福克蘭群島及其屬島之歷史背景

福克蘭羣島位於南緯五十一度至五十三度，西經五十七度至六十一度，狐懸於阿根廷東南方之大西洋中，距南美大陸三四〇公里，離布宜諾斯艾利斯一千五百公里，英國則相去一萬二千八百餘公里，由東西兩大島及周圍二百餘小島組成，面積一二、九

三二平方公里，人口一千九百餘人，而喬治亞羣島在福克蘭羣島之東南方，距阿根廷二千九百公里，面積共三、八五〇平方公里，主島名聖彼特島，島形狹長，長度一八〇公里，有天然良港。南三明治羣島已接近南極圈，與世隔絕，難於定居，多為無人小島。南喬治亞及南三明治島羣構成福克蘭羣島之屬島。

據智利歷史學家 Carlos Aramayo Alzérrea 在其所著 “Brief History of Antarctica—Zig—Zag” 及另一歷史學家 Oscar Espinosa Moraga 在其近出版之 “The British Sovereignty in Falkland Islands 1492~1981” 兩書中^①，均認為福克蘭主權屬英國。但在歷史上，英國並非唯一發現並經營該島之國家。遠在麥哲倫於一五一九年繞行世界航程中，其屬下名 San Antonio 者背叛獨自航行時即發現該島。一五二六年西班牙發行之 Diego de Ribera 地圖曾標出該島方位，取名 Sansón^②。一五九二年英國探險家 John Davis 乘帆船 Desire 號航行南大西洋時亦發現該島。兩年後另一英國人 Richard Hawkins 航經斯島始命名為 Hawkins Maideland。一六九三年英國航海家 John Strong 航抵該島，又命名為 Navy Treasure。由於島處低緯度，終年寒冷，除一、二月稍暖和外，全年積雪，物產缺乏，不適人居；而離大陸又遠，故當時西班牙及英國均無殖民計劃，僅有少數海盜棲息，作為基地。至一七六四年，法國人布甘維爾 (Louis Antoine Bougainville) 率工匠農民前往墾殖，此為第一次殖民，但經西班牙抗議，兩年後布甘維爾撤離，其屯墾設施則移交西班牙駐軍。據其於一七七一年在巴黎出版之「環遊世界」一書中，曾述及當時情形，提及撤離該島時，西班牙砲艦曾鳴砲廿一響相送。書中亦述及英國人圖佔領之情形，謂英國船長 John Byron 於一七六五年在法人屯墾之十字港西方登陸，聲稱島嶼為英國所有，但未殖民而去。一七六六年，另一船長 Mac-Bride 率英國人在十字港設營，將該港易名為 Port Egmont，並威脅法人，謂如反對，「即驅入海」。英人插足後，西班牙國王於一七六八年二月廿五日訓令其布宜諾斯艾利斯總督 Juan Ignacio Madariaga 將英人驅離該島，旋該總督遂於一七七〇年六月率軍一千五百名登陸，迫英人出境。西班牙之驅逐英人，英國至為不滿，除抗議外，並以兵戎相脅。後經交涉，雙方於一七七一年一月廿二日協議，除由西班牙對驅逐英人之舉表示遺憾外，協約中承認該島乃屬英、西兩國所有，西班牙將該島名為大瑪維娜 Gran Malvina，英國名為福克蘭羣島，另並承諾恢復英人在 Port Egmont 屯墾。原來英國僅據有西島，西班牙未判明 Port Egmont 地理位置係在東島，一時之誤，西班牙竟承認英國在東西兩大島之權利。一七七四年美國獨立戰爭爆發，英國無法兼顧，暫時撤退，但於撤離時立碑，其碑曰：「茲昭示各國，福克蘭羣島屬統御大英格蘭、法蘭西與愛爾蘭之喬治三世國王之領土。」英國撤退後，祇剩西班牙人續留該島，此後六十年，英國自顧不暇，未予經營。一八一〇年七月九日阿根廷獨立，依繼承原則，自認擁有福克蘭羣島之主權，因此於一八二〇年派 Daniel Jewit 艦長駐該島 Soledad 港，三年後改派

^① Oscar Espinosa Moraga 於四月五日向智利報界表示謂以歷史觀點應屬英國。

^② Carlos Aramayo Alzérrea 著 “Breve Historia de la Antartida-Zig-Zig” 二一六頁。

Pablo Areguati 爲該島省長。此際捕鯨業蓬勃發展，許多英國、美國、西班牙及其他西歐捕鯨船利用該島作業，其重要性逐漸引起歐美國家之注意。一八三一年十二月廿八日，美國兵艦 Lexington 號抵該島，船長 Duncan 下令其士兵盡燬阿根廷守軍之火藥庫、火炮及武器，宣言該島屬各國所有，圖予染指。美國之入侵，引起阿根廷之抗議，強迫美國駐布宜諾斯艾利斯領事離境，另派 Juan Esteban Mestivier 爲該島省長。該省長率五十名曾爲囚徒浪子之士兵前往，但甫抵該島，即被其部屬殺害。正當其座艦艦長 José Maria Pinedo 收拾殘局之際，英王派遣之 Clio 號艦抵該島佔領，艦長 Onslow 強迫阿根廷駐軍於廿四小時內降旗離境。一八三三年一月三日阿根廷撤離該島，自此以後福克蘭羣島及其屬島成爲英國屬地，其後阿根廷雖有所要求，但英國未予理會。

三、福克蘭羣島及其屬島之重要性

阿根廷於今年四月二日猝然強佔福克蘭羣島及其屬島後，英國一夜驚醒，舉世亦震驚，尤其俄國爲確保其南大西洋航線，曾派潛艇出現鄰近海域，益使世人警覺。幾世紀以來，因該島孤懸南大西洋，交通不便，致爲世人所忽視。實則其天然資源豐富，地位也重要，情形如左：

甲、有豐富油藏，爲九十年代重要產油區；福克蘭及其屬島海域延伸至麥哲倫海峽之南，蘊藏有豐富之石油。據美國地質探測所估計，該海域原油蘊藏量約二百億桶，比北海油藏量多六倍以上。一九七七年美國伯明罕大學地質探測組在美國「戰略雜誌」支持下，隨 Glomar Challenger 號探測船赴該海域探勘，證實藏有原油，遂致阿根廷石油公司 (Yacimientos Petroliferos Fiscales de Argentina) 於一九八〇年十一月六日在巴黎「前鋒論壇報」(Herald Tribune) 刊登廣告，徵求外國公司合作開採。旋由 Shell 及 Esso 開鑿試探井兩口，日產原油各爲二千及五千桶。Shell 公司鑑於油量偏低，撤走探勘船一艘，僅留一艘作業。英國對阿根廷着手開採，深具戒心，故其外交部於一九八一年五月十四日亦在「前鋒論壇報」刊登警告，告誡外國油公司不得侵犯英國之領域。五月十五日英國參議員 Averbury 在上院亦提出議案，警告外國公司凡侵犯英國領域者，英國保留有追究責任賠償之權利，並指出外國油公司不得逾越大陸本土與福克蘭羣島海域中間線。該海域油藏之證實，使阿根廷垂涎，其毅然佔領該島，此亦爲原因之一。事變發生後，據「紐約時報」透露，在九十年代，該海域可日產原油二百萬桶，與英國北海油田相若，英國所以不願放棄該島者，其原因亦在此^②。

乙、全世界最豐富之漁場：據各國先後調查，在福克蘭以東，包括南喬治亞羣島延伸至南極圈海域，爲世界最豐富之漁場，

註 ② 「紐約時報」根據華府能源專家 Lawrence Goldmuntz 於今年一月所作估計。

其產量將超過目前全世界漁獲量之一倍以上^④。以鱗蝦而論，南極圈五十至六十度間之蘊藏量約五十億噸，目前鯨魚數量銳減，被吞食者不多，爲維持生態平衡，每年撈捕一億五千萬噸至二億噸爲宜^⑤。我國全年漁獲量僅九十餘萬噸，二億噸爲我漁獲量之二百二十二倍。一九八一年英國政府曾作深入調查，認爲該島主權如無顧慮，以目前之條件，只需稍予利用，就能發開，酌加預算，可獲具體繁榮^⑥。以漁業而論，倘有適當之漁港，以其取之不盡之漁場，加工外銷，其效益將爲億萬計。可惜英國徒擁寶藏，霸而不謀，目前僅有俄國、日本、德國及挪威在該海域作業。

丙、福克蘭及其屬島具戰略利益：福克蘭位於麥哲倫海峽之東，可監視繞行南美大陸之船隻；又因位居南大西洋，在自由世界與俄國爭奪海權競賽中，一旦發生危機，該島可作爲艦隊補給基地。西方戰略家在研究美洲問題時，鑑於目前中美洲問題之嚴重，古巴之滲透無法制止，萬一巴拿馬運河遭恐怖份子破壞或中美洲情勢惡化，則東西方之海運，唯有繞道麥哲倫海峽，福克蘭適扼進出海域，其重要性殆可想見。再者英國爲首先圖謀南極之國家，南極有豐富油源，以英國開發北海油田成功之經驗，亦思日後開發利用。南極洲雖是皚皚白雪，茫茫一片，却爲世界第四大洲，面積一千四百萬平方公里，佔世界全部陸地之十分之一。其周圍海域有豐富油藏及漁產，亦蘊藏有其他稀有金屬，故晚近西方國家均圖染指。內部奪權方興未衰，四化無望之中共，亦於一九八一年十月由其南極地形委員會宣佈，擬在南極建立永久性探測基地，其屬意之地點，即爲伸向大西洋之南極半島。而英國基於歷次探險及其所建立之永久性探測基地地點，主張位於西經八十度與二十度間所涵蓋者爲其領土。此項領土之主張，與智利及阿根廷所要求者重疊。有關南極領土問題，阿根廷、澳大利亞、比利時、智利、美國、法國、紐西蘭、挪威、英國、南非、俄國、日本與北愛爾蘭等十二國於一九五九年十二月一日在華府簽訂南極條約(Antarctic Treaty)，試圖解決，但僅能將南極中立化，作爲和平用途，不得建立軍事基地，或試驗武器、核試及丟棄放射性物質等^⑦，對於領土之爭執，則予凍結。英國在南極建立之探測站，多使用南喬治亞島爲後勤補給基地。現大西洋南極圈外各島已爲阿根廷佔領，日後不但影響英國在南極之活動，倘失土不能收回，則其基於地緣所劃定之南極領土，亦將失去主張之理由，其嚴重性如是，無怪乎英國態度強硬。

福克蘭羣島及其屬島與英國、智利、阿根廷南極領土重疊情形如後圖：

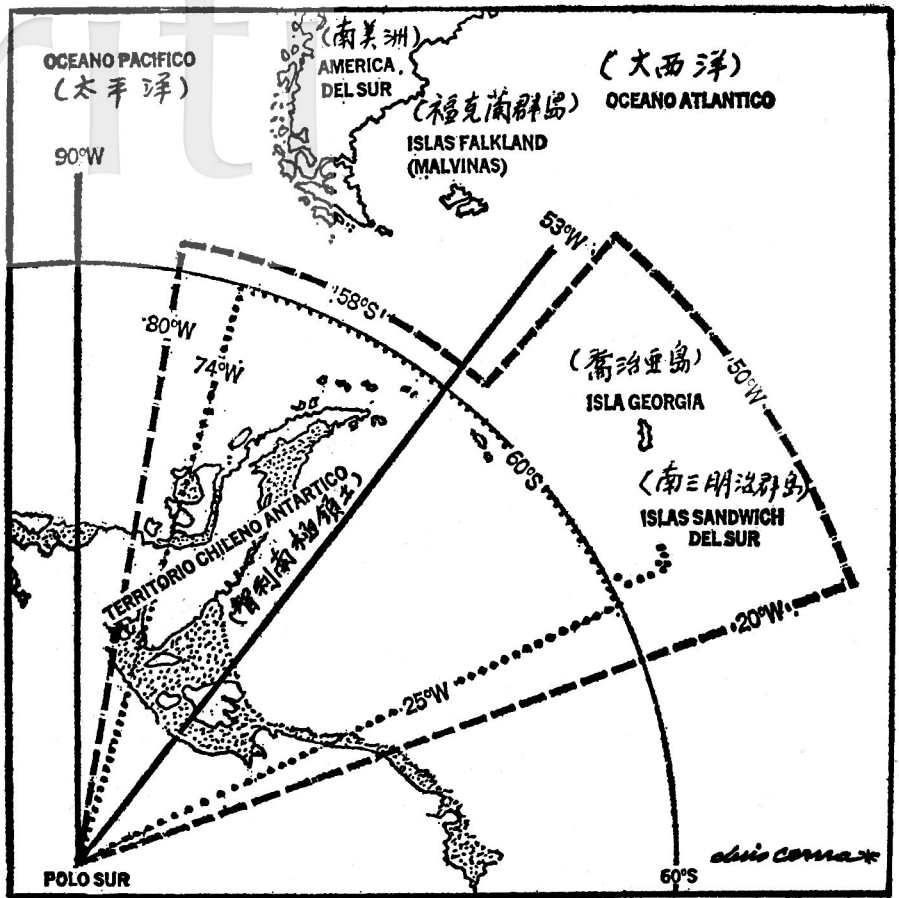
四、英國漠視該島之經營

註④ 智利國防研究院出版月刊一九七九年第十二期。

註⑤ 智利南極局出版“Apuntes Antarticos”五十八頁。

註⑥ 同註④。

註⑦ 一九五九年南極條約第一條規定。



註：——直線涵蓋地區為智利要求之領土
 - - - - -短線涵蓋地區為英國要求之領土
點線涵蓋地區為阿根廷要求之領土

資。福克蘭之開發，有賴空運，民航設施之興建至為必要。為此英國於一九七一年七月一日與阿根廷簽訂協定，興建民用機場及港埠設施，俾與南美大陸互通海空航運。英方准阿根廷提供每週一班次來回之空運，由帕他哥尼亞之 Comodoro Rivadavia 機場飛福克蘭，並准阿根廷空軍在福克蘭機場維持通訊。阿根廷則承諾提供機場跑道，並劍及履及，迅自美國購得鋁皮活動跑道，

英國自一八三三年統治福克蘭及其屬島以來，已歷一四九年。由於島民均為英國人，其為英國屬地世所公認，然其所以引起阿根廷覬覦，敢冒被報復之危險，公然出兵者，其原因固不止一端，但英國長期漠視該島，讓阿根廷逐次介入，引起染指野心，則為主要原因之一。如謂英國「大意失荊州」，誠不為過。

第二次世界大戰後，大英帝國各殖民地紛紛獨立。大勢所趨，英國除對具有特殊經濟利益之香港及具戰略價值之直布羅陀外，對其他仍然保有之殖民地均未積極開發。以福克蘭而論，雖其經濟價值，但英國不願作重大投資，致使該島仍停留於畜牧業。島上無報紙、無電視及廣播電臺，與世隔絕；其航空、郵電、油料、瓦斯及民生用品，均賴阿根廷支援。英國明知發展該島航空事業之重要性，惟懼於聯大於一九六〇年起已對殖民地問題，屢作不利於英國之決議，使英國喪失信心，不敢多所投

先鋪設七八五公尺，供小型飛機起降，後又加延長至一一〇〇公尺。英國方面則遲遲未見撥款興建機場。一九七四年英國海外部曾派專家前往考察，當地居民曾表示興建國際機場之願望，海外部卒於是年七月撥款四百二十萬美元興建長一二五〇公尺主跑道一條，計劃於一九七六年中完工，後因費用耗盡，迄今仍無法使用，即令加以整理，亦不能起降中型客機。而目前能適合短跑道之飛機，充其量僅能維持與烏拉圭、阿根廷及智利南部之聯繫。故自一九七一年起，島上與外界之交通，僅賴阿根廷國營航空公司（Lineas Aéreas del Estado LADE）每週一次來回之班機及由 Annette Danielsen 公司經營之小貨輪，每年四次抵該島運羊毛，餘則為不定期赴南極探測之船隻。阿根廷猶如該島之宗主國，負責空運，機場通訊之維護，郵件之遞轉，油料瓦斯之供給，任何人赴該島必須先獲得阿根廷之簽證，即令英國人亦然。阿根廷介入如此之深，乃益增其兼併之野心。而在英國方面，當時為開發島上經濟，減少對阿根廷之依賴，化小錢而不為，寧於今日耗數億美元，勞師動衆，尙冒不能完成任務之危險，豈非失算？再者英國顧慮主權問題之糾葛，格於相去一萬二千餘公里之補給困難，僅在島上派駐皇家海軍陸戰隊七十九名的象徵性部隊防守，致使島上防務空虛，阿根廷如欲予以攫取，直如探囊取物。此又焉能斂止其侵佔之野心？迨至本年三月十九日，卅九名阿根廷工人，抵南喬治亞羣島之聖彼得島，準備拆解廢棄之捕鯨船基地，升起阿根廷國旗，引起爭執。英國始警覺加強防務之重要，乃即趕派核子潛艇前往，但為時已晚。

五、雙方會商解決主權問題之經過

英國自一八三三年佔領福克蘭羣島及其屬島後，歷經百餘年平靜無事。但第二次世界大戰後，民族自決意識高漲，各殖民地紛紛獨立，阿根廷於是積極要求收回福克蘭諸島。一九五五年五月，英國爰主動向阿根廷表示提交國際法庭解決，但阿根廷深知其在法理上之弱點，不敢接受，而於一九六一年趁聯合國大會討論六十四個殖民地獨立問題時，將福克蘭諸島案提出辯論。一九六四年又再度提出，當時處理殖民地問題之廿四國委員會受理該案時，曾邀英阿雙方會商。在聯合國討論本案之際，島上居民曾舉行示威，並組委員會出面陳述島民之意願，一致表示願歸附英國，拒阿根廷之要求。次年聯大復討論該案，但僅及於島名問題，即對阿根廷所稱瑪維娜羣島，英國所稱福克蘭羣島之命名，予以接受，實質問題則未定奪。至一九六九年，雙方為島上交通問題開始接觸。第一次會商於一九七〇年七月在倫敦舉行，第二次會議於一九七一年六月在布宜諾斯艾利斯召開，卒於七月一日簽訂有關交通問題之協議。一九七三年雙方續商航空問題，但阿方提出主權主張，致無結果。一九七四年恢復會商，曾就空運及由阿根廷石油公司供應油料事項達成協議，但在主權方面意見衝突，英國方面表示有待島民之自決。同年阿根廷又將福克蘭主權問題提交聯大討論，但遭英國拒絕。一九七六年阿根廷要求與英國會商收回該島問題，又遭拒絕，憤怒之餘，遂關閉其駐英國大使

館並要求英國關閉其駐阿根廷大使館。一九七七年四月廿六日，英國同意與阿根廷會商主權問題，首次會議於六月在羅馬舉行，十二月移至紐約，次年再行會商，均未有結果，但雙方態度已趨友善，而於一九七九年十一月宣佈恢復其大使館。一九八〇年繼續舉行會商。十二月英國外相向上院報告，謂福克蘭諸島與阿根廷邊界線問題，尙未達成協議，雙方缺乏所能同意之分界。

六、升旗事件引起之危機

此次阿根廷出兵，乃肇因於阿根廷工人在聖彼得島挑起之升旗事件。本年三月九日，卅九名阿根廷工人受僱前往聖彼得島拆解一廢棄之捕鯨基地。彼等抵達後，即升起阿根廷國旗，引起英國抗議。三月廿二日英國外交部照會阿根廷政府，指該批工人係非法入境。廿三日阿根廷政府召見英國大使 Anthony Williams，告以阿根廷將向聯大控訴。廿五日英國急調在南極之深測船 Endurance 趕往聖彼得島，阿根廷認爲此舉旨在驅逐其工人，故於廿六日召開最高軍事會議，並調 Bahía Paraiso 艦前往保護。阿外長柯斯達表示情勢嚴重。廿七日傳出靠泊烏拉圭之英船 John Biscoe 搭載英兵駛往各島消息。卅日英國表明堅決防衛福克蘭之主權，並傳出已派其核子潛艇 Superb 馳往福克蘭海域。四月一日英國駐聯合大使 Anthony Parsons 聲明阿根廷兵艦已駛往福克蘭，憂慮阿根廷準備侵佔，盼消除此一具有爆炸性之情勢，俾免衝突，並且呼籲安理會召開緊急會議。於是安理會依英國之請求，連夜召開緊急會議，決議要求英阿雙方勿使用武力，阿根廷大使 Eduardo A. Roca 則表示阿根廷所爲，乃合法之防衛。另聯大秘書長 Javier Pérez de Cuellar 亦呼籲英阿兩國以外交途徑解決，但爲時已晚。阿根廷總統已下令動員其艦隊，包括「五月廿五日」號航空母艦，兩艘飛彈驅逐艦，兩艘護航艦，一艘登陸艇，一艘破冰船直逼福克蘭。艦上載有陸軍第九旅全裝備士兵，於一日晚九時登陸，其空軍亦連夜空運第四旅部隊降落斯坦利港增援，迅速佔領福克蘭諸島。二日晨，加第埃里總統正式宣佈收復三羣島，並已行使三羣島海陸空主權，要求人民支持政府收復失土之使命。他同時表示阿根廷已忍耐一五〇年，業已善盡外交努力，期能和平解決，此次所以使用武力，乃因無法再以理性措施處理。阿根廷有備而來，二日英國駐該島總督洪特爵士及守軍投降，阿國新任省長孟德斯將軍隨卽就任，將首府斯坦利港易名爲里維羅港。

七、英國之反應

甲、尋求聯合國安理會出面解決：阿根廷毅然出兵，英國措手不及，卽令有強大艦隊，但在兩週航程之外。事起倉卒，只有先尋求安理會之解決。四月二日，英國駐聯合國大使安東尼帕遜請求安理會出面干預，中止敵對狀態並要阿根廷立卽撤退入侵福

克蘭諸島之部隊，建議雙方政府尊重聯合國憲章之目的與宗旨，以外交途徑解決糾紛。但阿根廷駐聯合國大使予以峻拒，表示對英國人在福克蘭諸島之利益，阿根廷接受談判，但主權無法談判，對各島之佔領，亦不能更改。安理會經辯論後，於三日以十票贊成，四票棄權，一票反對，通過決議案，要求：(1)立即中止敵對狀態。(2)要求阿根廷立即撤退其部隊。(3)請求阿根廷及英國政府充分尊重聯合國憲章之宗旨與目的，尋求外交途徑解決紛爭。阿根廷原期望俄國及中共在安理會中行使否決權，支持阿根廷，但未如願，俄國與中共均棄權。支持阿根廷者僅巴拿馬一國。巴拿馬因運河問題，其擁護阿根廷之立場，自易理解。安理會決議案之通過，使英國在日後行動上，暫獲有利地位。依聯合國憲章第五十一條之規定「聯合國任何會員國受武力攻擊時，在安全理事會採取必要辦法以維持國際和平及安全以前，本憲章不得認為禁止行使單獨或集體自衛之自然權利。會員國因行使此項自衛權而採取之辦法，應立向安全理事會報告……」。英國既已遭受阿根廷之武裝攻擊，依憲章規定自有行使自衛之自然權利，英國又隨時向安理會報告，而安理會之表決，要求阿根廷立即撤兵，等於宣佈阿根廷之攻擊行動為非法，故日後英國因封鎖而擊沉阿根廷艦隻，或因僵持日久，為迫使阿根廷就範而採取之攻擊報復行動，已是師出有名，所以英國毅然動員四十餘艘精銳艦隊於五日浩浩蕩蕩大舉南下，無畏於國際輿論指其以大吃小者，即因有此法理上之依據。

乙、英國態度強硬：事變發生後，英國政府立即宣佈與阿根廷斷交，限阿根廷大使及其他館員於四日內離境。首相柴契爾夫人於二日召集國會兩院緊急聯席會議，此乃自一九五六年蘇彝士運河危機以來第二度召開，顯示危機之嚴重；另一方面則動員其龐大精銳艦隊。五日，包括兩艘航空母艦 *Invincible* 號及 *Harnes* 號、卅一艘飛彈巡洋艦、飛彈驅逐艦及護航艦、四艘潛水艇、兩艘登陸艦在內之龐大艦隊，自英國樸資茅斯基地啓航，趕赴福克蘭海域。此龐大艦隊係英國自第二次世界大戰後，首次因處理危機而動員者，而第二王位繼承人安德烈斯王子亦隨 *Invincible* 航艦出征。據外電報導，應付此項軍事支出，需動用四億美元。五日英國艦隊出發前夕，首相柴契爾夫人曾表示收復失土之決心。英國國防部長諾特 (John Nott) 於艦隊出發前接受英國廣播公司訪問時亦表示，英國決收回失土，雖不擬與阿根廷全面作戰，但不排除其可能性。八日，諾特國防部長正式宣佈，定十二日格林威治時間四時起封鎖福克蘭諸島週圍二百海哩之海域，任何阿根廷艦隻包括商船如竄入，英國將先開火並予擊沉。據一般觀察家分析，此項封鎖僅是迫使阿根廷談判，撤退其入侵部隊之第一步，但日後局面僵持，英國為情勢所逼，必定會採取更嚴厲措施，如封鎖阿根廷各港口，擊沉阿根廷航空母艦「五月廿五日」號等。除軍事行動外，英國並於六日下令停止自阿根廷之進口，凍結阿根廷在英國之存款，其強硬措施普獲英國人民之支持。

八、阿根廷不擬退讓

阿根廷佔領福克蘭諸島，其法理上之依據，係基於主權繼承之原則，認為該等島嶼前屬於西班牙，阿根廷獨立後，自應取得繼承之權利。故於一八二〇年派 Daniel Jewit 艦長駐該島，迄一八三三年被英國驅逐出境爲止，阿根廷確曾治理福克蘭。惟英國係早期發現該島之國家，一七七一年一月廿二日與西班牙協議中，又取得殖民之權利，何況自一八三三年起即有效統治迄今。故「紐約時報」於八日社論中指出，從國際法觀點而言，阿根廷之強佔該島，並不合乎正義。阿根廷總統所以於此際採取激進軍事行動，旨在解決其內部困難。蓋自維德拉將軍（General Jorge Rafael Videla）於一九七六年三月廿四日發動政變，罷黜貝隆夫人，成立軍事執政團後，阿國內政雖尙稱安定，但經濟方面每下愈況。通貨膨脹，阿幣貶值，一九七九年通貨膨脹率達百分之二百四十，一九八〇年達百分之九十，一九八一年又攀高至百分之一百卅一，一九八一年收支赤字比一九八〇年增加百分之六十。無論維德拉將軍或其繼任之維奧拉將軍（Gral. Roberto Eduardo Viola）及現任總統加第埃里將軍均無法解決經濟危機，以致民怨日深，在野各黨期待還政於民也趨於不耐。加第埃里將軍乃出兵攻佔福島，俾能轉移人民之不滿情緒，鼓舞士氣民心。加以加第埃里將軍雄心勃勃，出任總統後，拒照前例辭陸軍總司令職，無意放下軍權，有意塑造貝隆第二之形象。此次出兵非由外來挑釁引起，純係武力奪取，其蓄意與野心如此，自不會輕易讓步。四月二日清晨，加第埃里將軍宣佈完成佔領福克蘭諸島時，強調此舉乃保衛國家之榮譽，其駐聯合國大使於二日在安理會辯論中謂主權問題不能和談；四日加第埃里總統提出警告，倘英國圖以武力奪回，阿根廷將盡一切力量與英國作戰；十日在向阿根廷首都卅萬羣衆演說中又表明：保衛福克蘭諸島乃阿根廷人民之意願，倘英國人前來，阿人將訴諸戰爭，並謂阿根廷有南美國家之支持，彼等決定與阿根廷人民並肩作戰等語。阿國防部長也一再表示不惜一戰。阿國既已佔有各島，輕言撤退或放棄，自非加第埃里總統所願爲，亦非阿根廷人民所願接受。阿國人民之愛國情緒一經挑起，便只有向前，勢難後退，倘加第埃里總統讓步，則其政治生命將同時終結。故在英國出動大軍之後，阿根廷只有緊急空運更多部隊，鞏固福島陣地，其總兵力已近萬人，並在福島週圍海域佈雷，準備一戰，了無妥協之跡象。

九、美國之調停

四月二日危機發生時，雷根總統曾以長途電話與加第埃里總統急商，勸其勿採軍事行動，否則將引起英國報復，謂美國正致力改善其與阿根廷之關係。同日白宮發言人也表明同樣立場。三日在安理會中，美國立場仍一致。六日雷根指派副總統布希及國務卿海格負責調停，白宮發言人則表示維持平衡之立場，不援助任何一方。八日起海格即穿梭於倫敦與布宜諾斯艾利斯之間，在與柴契爾首相會商時，英方表明阿根廷如不撤軍，英政府不擬從事任何談判。柴契爾夫人在向國會報告時，故意強調海格爲英國之朋友，而非調停者。九日海格抵阿京，當日加第埃里總統向羣衆演說，公開表示阿根廷決維護國家之尊嚴與光榮，而國家之尊

嚴與光榮並不能談判。其態度強硬如此，致海格所提由阿、英、美組成三國管理委員會接管福島，俾利和談之建議，遭到拒絕。阿方則建議英國先撤回其海軍艦隊，阿根廷再撤退其佔領部隊，在英國承認阿根廷擁有福克蘭諸島之主權下，阿根廷願從事談判。十一日海格折返倫敦再與柴契爾夫人會商，英方拒絕阿根廷建議。海格首回折衝宣告失敗，原定於十三日自倫敦再飛阿京之行程，也告取銷，祇得飛回華府請示雷根總統。由於英阿雙方均堅持對福島之主權主張，談判自非易事。十三日英國新任外相派姆（Francis Pym）在電視訪問中再度明確表示，必須阿根廷先行撤軍，恢復英國在福島之地方政府，始能從事談判。雙方立場，南轅北轍，顯無妥協餘地。十五日海格又抵阿京開始第二回合之調停，連續四日會商，仍無法打開僵局。據英國民營「[T]」電視公司於十八日透露：海格在第二回合折衝中曾提出五點方案，即：(1)爭執之雙方在五年內暫停主權之要求；(2)雙方必須在此期限内會商主權問題；(3)福克蘭諸島由多國組成之管理委員會代管，英國特遣艦隊及阿根廷佔領軍分別撤離；(4)國際管理委員會由英國、阿根廷、加拿大、美國、二個拉丁美洲國家，二個歐洲國家及一個亞洲國家組成；(5)島民必須表決其對福島未來之意願。此五原則雖甚合理，但仍不離民族自決原則之方式，完全不利於阿根廷，故為所拒。阿根廷則另提出三點方案，據英國廣播公司透露，其內容包括：(1)在福克蘭羣島劃定四百海哩之非軍事區；(2)由英、阿共同管理，美國作調解；(3)在爭執區升英、阿兩國國旗作為兩國共管之表徵。此方案為英國拒絕。海格無法打開僵局，遂於十九日返華府。臨行前表示，南大西洋之爭執所引起的戰爭危機，日益迫近，此將為最大悲劇。海格無意再飛倫敦，改約英國外相派姆於廿二日飛華府商討阿根廷方案。英國特遣艦隊則將於廿八日駛抵爭執之海域。

十、各國反應

甲、歐洲共同市場國家之反應：由於歐洲共同市場十國為英國盟國，休戚與共，而阿根廷之佔領福克蘭諸島又師出無名，聯大安理會於三日通過之第五〇二號決議案已明確表示要阿根廷立即撤軍，英國乃利用此有利形勢，於十日要求召開歐洲共同市場十國緊急會議，結果十國一致決議停止進口阿根廷產品，停止銷售阿根廷武器。此一杯葛行動給阿根廷帶來嚴重後果：其一為外交失敗，使阿根廷出兵之舉，失去西歐重要國家的道義支持。其二，歐洲共同市場國家為阿根廷農牧產品之重要市場，一九八〇年阿根廷向共同市場國家之輸出總值十六億七千萬美元，佔其總輸出額的四分之一。其三，阿根廷前於卡特總統時代，因人權問題，無法向美國採購武器，近年皆向歐洲共同市場國家購買，其中向西德訂造飛彈艦艇、潛水艇，向奧地利訂購戰車，向法國訂購戰機、飛彈，向英國購買艦艇、飛彈等。此次歐洲共同市場國家之武器禁運，對阿根廷打擊甚大。

乙、拉丁美洲國家方面：墨西哥、厄瓜多爾、委內瑞拉、秘魯、玻利維亞、巴拿馬、古巴均公開表示支持阿根廷，其中巴拿

馬且曾在安理會中反對英國對阿根廷之控訴案；玻利維亞與秘魯表示不惜派三軍支援阿根廷。秘魯政府有意仲裁，呼籲雙方停戰七十二小時，但為英國拒絕。智利與阿根廷因有貝格爾海峽之爭執，互為假想敵，故僅表示關切，希望雙方和平解決。巴西與阿根廷素來互爭長短，各別苗頭，僅表示關切南大西洋之安全，盼福島事件和平解決。烏拉圭與巴拉圭不擬捲入，持中立立場。牙買加則表示阿根廷應撤軍，中南美洲的大英國協國家並聯名向美洲國家組織建議應採取與安理會一致之立場。

丙、其他國家方面：加拿大採取與歐洲共同市場國家一致之立場，表示阿根廷應撤軍，同時已下令禁運武器及停止進口阿根廷產品。紐西蘭立即宣佈與阿根廷斷交；日本表示應提交聯合國和平解決，但不同意經濟制裁阿根廷。中共在安理會中棄權，迄今反應至為謹慎，十四日北平「人民日報」已表示支持阿根廷有關主權之主張，呼籲提交聯合國解決。

丁、蘇俄之動向：年來俄國與阿根廷之關係至為曖昧。自卡特宣佈對俄國禁運穀物後，俄國轉向阿根廷購買，一九八一年進口穀物達一千五百萬噸，雙方貿易額三十四億美元，佔阿根廷全部輸出的百分之卅八，使蘇俄成為阿根廷最大貿易伙伴，阿根廷自俄國進口僅六千七百萬美元，故阿根廷享有鉅額盈餘。阿對美輸出為七億美元，輸入為十六億美元，逆差九億美元。俄阿關係之日趨密切其原因在此。一九八一年俄國歉收，尤其需要阿根廷穀類，故本年起輸俄之穀物急增，元月至三月已達八百萬噸，預料雙方貿易額將躍至四十五億美元。福島事件發生時，適俄外貿部副部長曼殊羅 (Alexi Manzhulo) 率團訪問阿根廷，除承諾增加採購外，雙方並簽協定，由俄國供應阿根廷國家原子能委員會濃縮鈾一〇〇公斤，同時又擬合作撈捕南緯四十六度至南極圈之磷蝦。雖則俄國在安理會表決中棄權，未公開支持阿根廷，但威信將在幕後支援。俄國近年來慣於找第三國打代理戰爭，而今既可混水摸魚，又何樂而不為？雖然俄國已否認四月六日阿根廷「國家通訊社」所作有關俄國將協助阿根廷之報導，七日俄外交部又表示中立立場，但十三日已傳出蘇俄將其人造衛星所獲英國特遣艦隊的動態資料提供阿根廷的消息。現阿根廷已趨孤立，有賴俄國支援甚為殷切。俄國勢力果真藉此南伸，勢將帶來禍患。

戊、援用美洲國家互助條約問題：美洲國家組織理事會於五日在華府召開緊急會議，聽取阿根廷外長之報告。阿外長柯斯達表示，倘遭受英國攻擊，阿根廷保留援用美洲國家互助條約之權利。惟鑒於目前美洲國家組織廿六國中，大英國協國家已佔十一國，援用互助條款必需獲三分之二票數通過。聯大安理會既已決議阿根廷應撤軍，美國與加拿大又難以支援阿根廷與英國對抗，故阿根廷勝算不多。現美洲國家組織正幕後會商，哥倫比亞、哥斯大黎加及厄瓜多爾已倡議美洲國家組織出面解決，惟七個加勒比海英語系國家持反對立場，美洲國家內部已呈分裂跡象。

十一、展望

就英國而言，福克蘭諸島並非其殖民地，而係其領土，因島上居民百分之九十六爲英國人，只有極少數之智利人及紐西蘭人，並無阿根廷人。依民族自決之原則，島上居民均願爲英國子民，並無人倡言獨立或依附阿根廷。再者南喬治亞羣島及南三明治羣島遠離阿根廷二千九百餘公里之外，阿根廷自獨立以來，與此等島嶼並無任何淵源，亦未曾涉足，倘謂阿根廷有主權權利，當難爲人所接受。此所以一九五五年五月英國主動向阿根廷提議將福克蘭諸島提交國際法庭解決，而阿根廷不敢接受，寧於今日訴諸武力佔領者，原因在此。福克蘭與英國以前所擁有、現已獨立之殖民地，性質不同。處此殖民世紀已告一段落之際，英國敢派龐大艦隊，誓言收復失土，歐洲共同市場十國一致制裁阿根廷，歐洲廿一國國家理事會政治委員會於十五日也一致譴責阿根廷，無畏於世人指爲強權霸道者，乃由於大部份國家認定福克蘭諸島爲英國之領土，英國又焉能放棄？倘英國艦隊執行封鎖而擊沉阿艦隻，則將挑起部份拉丁美洲國家支援阿根廷。現美洲國家組織內部爲此爭執已形成大英國協會員國與西班牙語系國家之分裂，倘爭執惡化，更將面臨解體之命運；而美國團結拉丁美洲國家之努力，亦將成爲泡影。至筆者截稿之日（四月廿日）止，海格第二回合折衝又告觸礁，英國龐大艦隊逐漸逼近，廿八日即將駛抵爭執區，如發生海戰，則將爲第二次世界大戰後，規模最大之海戰，許多新式飛彈，亦將在此獲得實戰之機會，其爲世人矚目，自不待言。倘阿根廷硬戰，則其艦隊覆亡之命運，或不可免；如在談判上讓步，無法達到爭取福島主權之目的，則加第埃里政府必將垮臺，阿根廷經濟必將惡化。英國之勞師遠征，倘一無所獲，則保守黨政府之垮臺，亦不待言。英國外相卡靈頓於事件發生後已引咎辭職，鐵娘子柴契爾夫人之政治生命也繫於此事件，其爲英雄或罪人，有待未來考驗。現英國繼續增援其艦隊，準備長時封鎖爭執之海域，迫阿根廷讓步，兵戎相見之危機日增。然而英國亦有其不能訴諸武力之弱點，因福克蘭諸島之命運，尤其經濟開發，必須依附南美大陸，一旦與阿根廷成仇，其日後之維持，亦將困難重重。在另一方面，英國之經濟本近黃昏，失業人數急增，保守黨政府難以解決，那堪在萬里之外，長期用兵。況且反對黨醞釀政潮，企圖東山再起，一旦不予支持，則英國政局恐將發生變化。（脫稿日期：一九八二年四月廿日）

（本文作者現任我國駐智利商務辦事處主任，曾於上年參加智利舉行之「南極研討會」，對南大西洋及中南美洲之情況，了解至深。）