



# 石油問題的癥結所在

陳元



## 供需問題

能源的需要和文明的發達成正比。根據經濟合作與發展組織的計算，能源需要的增加是加速率的。一九六〇年世界需要量是三、〇五八百萬噸石油當量，一九六五年增為三、七六八百萬噸，一九七〇年為四、九一六百萬噸，一九八〇年估計將增至八、四七九百萬噸。

能源分為四大類：煤炭、石油、天然瓦斯和其它（包括水力、核能與地熱）。四類之中，石油的使用、運輸、清潔和儲備都比較方便，而且用途較廣。根據估計，這四種能源使用的百分比，煤炭減少而其它三種增加，尤以石油增加為最快，其情形如下：

	煤	炭	石	油	天然氣	其	它
一九六〇年	五〇·七%		三三·二%		一三·六%		二·五%
一九六五年	四二·一%		三八·七%		一六·四%		二·八%
一九七〇年	三四·六%		四三·九%		一八·八%		二·七%
一九八〇年	二五·三%		四七·八%		二〇·〇%		六·九%

石油既然如此重要，但是，依照今天的情形，在全球蘊藏量的分佈甚不平均；而且，大量的生產者每每不是大量的消費者，大量的消費者又每每不是大量的生產者。供需的不平衡造成許多問題。「石油戰爭」、「石油政治」和「石油危機」等辭彙早已流行，於今為甚而已。根據「石油和天然氣」雜誌的資料，一九七四年一月一日所估計的全球各地區蘊藏量 and 一九七三年

石油問題的癥結所在

的產量如下表：

	蘊藏量(千桶)	一九七三年平均每日產量(千桶)
亞太地區	一五、六三五、〇〇〇	二、二四五·二
歐洲	一五、九九〇、五〇〇	三九五·五
中東	三五〇、一六二、〇〇〇	二一、三七四·一
非洲	六七、三〇三、〇〇〇	五、七六三·九
西半球	七五、七六四、六六九	一六、一二二·〇
共產世界	一〇三、〇〇〇、〇〇〇	九、三一二·〇
世界總數	六二七、八五六、四五九	五五、二二二·七

世界工業國大量消費石油，本國生產量遠不足以自給。北美產量雖多而仍須大量輸入，西歐仰賴輸入的比例更大，而日本則幾乎全部賴輸入。首先看各地區對於石油需要的數量（單位：百萬公噸）：

	北美	西歐	日本
一九六〇年	五〇〇	二〇〇	三一
一九六五年	五九九	三八一	八五
一九七〇年	七六三	六二四	一九一
一九八〇年	一、二二一	一、二〇二	四六六

石油自給率最小的是日本。一九六〇年產量是五〇萬噸，一九六五年七〇萬噸，一九七〇年是八〇萬噸，一九八〇年可達二·三百萬噸。和上表所列需要量相較僅得百分之一至二，可以說，全部靠輸入。

西歐一九七一年的產量不過佔全球〇·七%，一九七三年每天產量不過三九五·五千桶，僅為世界產量一四〇分之一，聊勝於日本而已。

美國人口佔全世界六%，而消費石油佔世界三三%。其一九七三年的平均日產量為九·二二五萬桶，而消費量達一七·二百萬桶。

就全部工業國的石油供需情形來看。一九七三年自由世界的石油平均日產量為四六百萬桶。其中二一·四百萬桶產於中東，五·七六百萬桶產於非洲，二·二五百萬桶產於亞太地區，工業國本身的日產量，僅僅有美國的九·二三百萬桶，加拿大一·七五百萬桶，歐洲〇·三九五百萬桶和澳洲的〇·四二百萬桶，總數一二·七八五百萬桶，佔自由世界的總產量二七·八%。

以上資料顯示，工業化國家的經濟基礎是如何的建築在石油之上，而石油又必須大量仰賴於輸入，尤其是中東。這種需要與供給的條件，勢必不免於發生各種困難，這便是石油問題癥結之一。

## 破壞經濟均衡

石油已經成為世界經濟結構中的重要生產因素。自從十九世紀中葉開採石油的技術發展以來，世界經濟就是在石油價格相當穩定的條件之下成長起來的。石油價格的巨幅波動，自必震撼世界經濟全局。世界經濟並非絕對不能承受石油漲價的壓力，但是，經過調節而達到新的均衡需要一段時間。

一九七二年初，石油要價每桶不過一·八美元。一九七三年十月一日的牌價，以沙烏地石油為標準，是三·〇一一美元，中東戰爭發生以後，十月十六日增為五·一一九美元，經石油輸出國組織的決定，一九七四年一月一日起再增為一一·六五一美元，為兩年前的六·五倍。十二月十二日石油輸出國會議，決定改變複雜的牌價制度，訂單一價格為每桶一〇·一五美元，實際提高約百分之四。但如直接向產油國購買，則價格較向西方的石油公司購買為廉。

由於石油對於任何生產的投入都佔或大或小的地位，因此，石油漲價對於全世界的經濟活動都發生深遠的干擾作用。茲就其顯著者分述如下：

——據經濟學家的計算，汽油的價格彈性是〇·二，就是說，汽油漲價一〇〇%，對其需要量會減少二〇%。至於取暖用油的價格彈性就更小，因為購置新設備要更多化費。至工業用油的彈性則較大，因為易於用煤炭代替。因石油漲價，對於其它方面的支出勢必減少，則生產與就業率將受影響。

——石油漲價後，石油生產者將增加所得而消費者減少所得，這樣的所得由石油消費者轉移於生產者是不健康的經濟。更由於資金的外流會減少對於國內貨品與勞務的總合需要。雖然可能因產油國的購買而使資金回流，但數量未必充分，時間亦必落後。

——石油漲價會增加石油工業部門的工資和利潤，但會造成其它各業的損失。

——石油工業較其他工業使用較多資本較少勞動，因此將有利於企業而不利於勞動者。利潤所得者增加收入將增加儲蓄而減少支出。固然，儲蓄的增加可以支用於增加資本財，諸如，生產設備、建築物和存貨。但是，這種支付不是立即的而需要經過設計與執行等程序。就短期言，儲蓄增加會減少消費。

——石油價格猛增勢必降低真實經濟成長率。

——過去由於石油漲價較其它物價遲緩，所以生產者儘可能以能源代替勞動。例如，美國的製造業由一九五八年到一九七〇年增加能源的使用是六六%，而同期間使用勞動的增加僅三五%。

——因為石油過於便宜，企業向來不注意有效使用。不過，美國在一九四七年需要七八、〇〇〇BTU才能得到一美元的加值，而一九六七年則僅需五七、〇〇〇單位。然而，這種改善是由於規模經濟成長的副產品而不是由於小心使用。今後由於企業之有效使用石油，將減少能源對產出的百分比。

——石油漲價對於各工業的影響頗不相同。使用能源最多的是煉油業，它以油為原料又以油為燃料，現在為生產值一美元的能源，需要六五分的本錢。生產一元的鋁需要十八美分的能源，塑膠製造需一五美分，鋼鐵為一二

美分，玻璃為一〇美分，製鞋則僅需四分，製菸草和辦公室設備則為三分。至於人造纖維工業，每製一元產品，需一、二分的能源，但其本身以石油為原料，所以每元產品需七美分石油。

——能源成本增加，有些工業能將其轉嫁於消費者，有些卻不能，要看產品的價格彈性而定。但是，其間還有短期和長期的區別。能源密集的工業如煉油、煤礦、肥料等工業，其產品在短期內是缺乏彈性的。在短期內，廠商可以提高價格以保持其利潤邊際。在長期內，則價格彈性會改變。消費者會改變其需要的感覺，生產者也會改用較為廉價的原料，例如以紙板代替塑膠，以人造絲代替奧龍。消費者也會減少購買石油產品、車輛合家庭設備等。

——能源漲價以後，凡能源密集的產品將減少銷路而需要能源較少的產品將增加銷路。同時，凡能源較不密集的產品，其勞動必較密集。

——能源使用和資本財的需要發生相反的關係。據研究，一九四七至一九七一年之間，能源價格每增加一%，則資本財的需要減少〇·一四%到〇·一六%。如果這計算在將來仍有效，則能源增價一倍，資本財的需要就會減少一五%。

——油價上漲會減少對於資本財尤其能源密集資本財的需要，不免降低生產力。需要方面也由對貨物的需要轉向於對勞務的需要，亦將降低生產力。綜合以上分析，石油漲價會引起成本推壓的膨脹，會減低總合需要，會使資金外流，也會降低生產力。

觀察當前世界性的膨脹衰退，石油漲價雖不是唯一原因，至少是一重要原因。這是石油問題癥結之二。

## 資金單向匯流

石油漲價在現階段所形成的最大困難在於資金的單向流動。據倫敦金融時報十二月十日所刊載「一九七四年石油輸出國售油收入及其使用之估計」統計表，其內容如下：

國別	人口 (十億)	每人收入 (美元)	國內用途 (十億美)	國內用途盈餘 (十億美)
沙烏地阿拉伯	七·七	二五	三·五〇	二·五
阿拉伯	二·八	三·六	七·七	一〇·一
委內瑞拉	一·四	一〇	六〇	一〇·一
利比亞	二·〇	一〇	五〇〇〇	四·四
科威特	〇·八	九·三	一、一〇〇	一·九
伊拉克	九·八	七·五	六·五	六·六
阿爾及利亞	一·八	五·五	三·二	〇·九
奈及利亞	五·五	七	三·三	〇·五
印尼	一四·九	五	四·三	四·九
科托爾	〇·二	二	一七、五〇	四·五
厄瓜多	六·三	〇·八	一·七	〇·二
阿拉伯聯合王國	〇·三	五·五	一八、〇〇〇	〇·五
總計	一一〇·二	二	四	六·〇

大量資金流向石油輸出國，造成以下諸問題：

——除西德外，幾乎所有國家都遭遇國際收支大量逆差的困難，這是無法持久的局面。

——各國因為彌補收支逆差，紛紛鼓勵輸出，限制輸入，形成新的貿易壁壘，使世界經濟陷於停滯。

——開發中國家因工業國工業萎縮對於天然資源的需要減少，對於初級產品的輸入亦復削減，所以輸出受重大打擊，而對於石油的支付又要增加，乃倍感困難。

——由於購買力的轉移，使世界經濟發生所得再分配和資源再分派，使世界所得分配更不公平，窮者更窮。又使資源轉移於效能較低的用途，如購

買大量武器及豪華設備等。同時，由於需要結構急遽變動，使世界工業結構未能即時適應。

基於實際的困難，一時使「石油美元回流」成爲普遍的要求。英國財相奚來甚至說，假使石油美元達不到回流的目的，則世界將重現一九三〇年代的經濟大恐慌。

看前列估計數字，石油輸出國所收入石油美元將僅支用四五%，而有五五%成爲盈餘。果真如此，則將出現世界性的儲蓄缺口。

依目前所知，石油輸出國的最主要支出是在經建方面，例如，沙烏地阿拉伯已制定投資總數達七百億美元的五年經建計劃，伊朗已和法國簽訂六十億美元的都市建設等合約。其次是向工業國投資，例如，科威特購買了西德朋馳汽車公司百分之十五的股權。各國都購買美、英各國政府的債券，或在可靠銀行存款與購買黃金。此外，也撥款供國際貨幣基金會，供貸予貧國之用；設置阿拉伯銀行對開發中國家提供貸款。

然而，回流的數量終不及各國支出之多，國際資金的單向匯流乃成爲石油問題癥結之三。

## 三木內閣的內外政策剖析

劉令輿

三木以位列第四的自民黨小派閥，由副總裁椎名協商的結果，自感意外地担任田中退任後的收拾劇。椎名裁定的承諾，事先固得中曾根的默契。而福田赴美在形格勢禁下，也只好立即加以承諾。田中角榮的唯一目標，是抵制福田繼任政權，並在退職聲明時，即明白指出福田不是繼起人，而大平又是「田中亞流」，所以最後三木漁人得利，日本人稱之謂「藝術成果」。三木以小派閥組閣，名之曰開明內閣，尤其以起用朝日新聞主筆永井道雄任文教部長，最爲引人注目。人稱之爲「文政永井」。三木雖力稱爲舉黨體制，但一般人仍稱之謂「三、福、中、中」內閣，以三木、福田、中曾根爲軸心，再加之以中間小派閥爲主流，而大平、田中的原主流派，一轉而爲非主流。而田中與大平，雖爲非主流立場。兩派共佔七席，仍以巨大派閥取得優勢。

## 結論

石油問題無疑成爲當前世界第一重大問題。十二月五、六兩日，西德總理施密特訪美。九、十兩日歐洲共同市場在巴黎舉行高峯會議。十二、十三兩日北大西洋公約國在布魯塞爾開外長會議。十五、十六兩天，法國總統季斯卡和福特總統在馬丁尼格島舉行會談，實際是代表歐洲共同市場和美國協調政策。這一連串密集的國際活動無不涉及石油問題或以石油問題爲中心，表明工業化國家對於石油問題莫不感覺其嚴重性。最近的發展是福特總統和季斯卡同意發動在一九七五年夏，召開石油消費國、生產國和開發中國家的三方面會議。

十二月三十日美國新聞與世界報導刊載西歐各國的通訊，西歐各國除西德外，幾乎普遍出現政治和社會的不安狀態，而其肇因是經濟的膨脹與衰退，而石油問題無疑是經濟困難的主因。

爲解決石油問題，自由世界正在力謀對策，各方面論議盈庭，莫衷一是。美、歐預定一九七五年的石油會議當爲重要關鍵。茲當在另文中加以討論。

，所以依然不能脫離派閥色彩，且黨役員，重要角色，無三木派一人參與，已爲自吉田組閣以來所未有，不得不令人有內閣支柱過份脆弱之感，但亦可謂三木現行內閣，乃確實執行全黨人才作風，亦無不可。但三木內閣之始，即被人稱之爲「多難內閣」，三木如何渡此內外難關，在其藝術手法之運用了。也可能唯其弱也，故能以謙，以簡，眞使自民黨團結一體，羣策羣力，共濟艱危，也說不定，又要看三木之道行高低了。

## 田中內閣的嚴重後遺症

田中角榮繼任佐藤內閣時節，可以說是席豐履厚，得心應手，但時間不過兩年另六個月，至三木接替田中內閣，情況又完全不同。田中繼任，自民