

石油危機與中東戰火

李 堂 萱

在當前世界性的能源危機聲中，石油的蘊藏量、產量和輸出量均獨霸全球的中東，其地位和動向再不是任何人所能掉以輕心的了。近來，那些中東產油國又紛紛將境內以往為西方財團所掌握的油權收歸國有，形勢更為大變。他們的結合自然地構成一股新起的政治力量。這股力量的出現和發展，不但直接地威脅了以色列的生存，更同時由於此次以、阿的衝突而加深、加劇了世界的能源恐慌。

壹 前言

如所周知，由於對中東原油的過份依賴，西歐和日本的工業命脈早已落入中東手中。而近年來的美國也開始大量輸入此一地區的原油。就目前的情況來看，美國對中東石油的需求將逐年激增①。有人估計至一九八〇年時，美國可能要自中東輸入其所需原油的百分之三十五。

另一方面，對抗以色列，乃是阿拉伯集團共同的對外政治鬥爭的目標。而此一目標，在歷經廿餘年歲月，始終未能有成，所得到的只是先後三次的慘敗！當然，其原因是多方面的，但阿拉伯人則認為美國對以色列的支持和援助是唯一的關鍵，因而，斷絕美國對以色列的支援便成了阿拉伯人首要的課題。在此世界普遍缺乏能源，美國却又日漸需要中東石油之際，對付美國最有效的手段，無疑就是斷絕對美的石油供應。

阿拉伯集團近來早已數度表示了他們採取此一行動的可能。十月六日，以、阿第四次的大戰突然爆發，兩星期後，各阿拉伯輸出石油的國家，相繼宣佈全面停止對美國輸出石油，並附帶聲明也將停止任何積極支援以色列作戰國家的石油供應，同時，還宣佈要減少石油的生產。至此，所謂「石油戰爭」算是正式打開了序幕。雖然，這並不是阿拉伯國家對西方石油禁運的第一

一次（第一次是一九四八年，第二次是一九五六年，第三次是一九六七年）但是，其對未來世界情勢的影響，則絕非以往所能相提並論的。在這裏，我們將就利益相對的兩方面加以分析、研討。先談阿拉伯集團，再談石油輸入集團和美國。

貳 阿拉伯集團方面

正如前面所曾提到的，由於阿拉伯諸國蘊藏了全球首屈一指的石油資源，近年來更相繼將油權收歸國有，因而，迅速地形成了一個國際間所未曾料及的力量集團。隨着他們對世界各地石油的大量供應，以及油價不斷地高漲，他們的財富也急速地增加。五年前，阿拉伯各產油國的平均歲入尚只有四十四億美元，目前已高達一百億美元，預料至一九八〇年，更將躍升至四百億美元。至其時，藏量最多的沙烏地阿拉伯一國的貨幣儲存量即超越美國與日本之總和。而十年後，阿拉伯各產油國的石油總收入，至少可達二千億美元之巨。這股財富所代表的力量實在不難想像②。即以此次以、阿大戰來說，世人再也見不到以往以色列大軍那種秋風掃落葉般的聲勢。其原因自然不少，但却是阿拉伯人的財力第一次展示出來。（傳說在這次中東戰爭之前，沙烏地阿拉伯提供敘利亞與埃及十億美元，科威特也提供三億美元。）

正由於在握得龐大石油資源的同時，阿拉伯人目前也已掌握了巨大的財富，而此等財富實際上已多到其國內經濟力難以吞食消化的程度。又由於美元的一再貶值，使阿拉伯人覺得以寶貴的資源換取大量虛弱的美元並非上策。更何況，由於世界油源的有限，以目前生產情況估計，不出三、四十年即將枯竭。因此，對於石油是唯一天然資源和絕大部份財富之源的阿拉伯諸國來說，（伊朗亦同）爲了保存來日的「生機」，勢必要降低產量。再加上世界

性普遍的油慌，在「奇貨可居」的情況下，油價不斷飛漲，石油的收入絕不會隨產量的減少而減少。因此，讓石油埋藏地底，逐年自然增值，豈非上上策！此外，爲了長遠之計，許多阿拉伯國家正計劃發展其本身的工業，特別是石油化學工業，而石油不僅是目前最重要的能源，更是重要的化工原料，因此，減少對海外原油的供應，以留待本身日後之需，亦必須減緩目前石油的生產量。

瞭解以上的種種因素，也就瞭解到，石油的減產計劃，實在是阿拉伯集團既定的策略，原本不是爲了打擊別人，只不過是要謀取本身更多、更大、更久遠的利益。但是，他們却利用此次以阿戰爭的機會，公開宣佈，以威脅西方，嫁禍美國，實在是一石數鳥的作法。阿拉伯石油輸出國組織（O.A.P.E.C.）十七日在科威特召開十國石油部長會議，決定自即日起，石油供給量與目前減百分之五，以後並按月減產百分之五，直到以色列退出一九六七年戰爭佔領的所有阿拉伯領土爲止。換言之，到了一九七五年五月一日，即今後二十個月之內，如果以色列未退出佔領區，則上述十國家的石油生產將完全停頓。但與會各國石油部長堅決表示：必須避免使減產措施「害及阿拉伯的朋友」，雖然此舉難免令歐洲及日本感受困難，祇希望他們能向美國施以壓力，使美國停止援助以色列③。

至於對美國的石油禁運及減產，雖然尼克森政府一再表示絕不爲阿拉伯人的此一行動所屈，美國本身有辦法走出困境。又指出阿拉伯人此一行動，却將使他們自己失去美國的大好市場而同樣遭受不利。實際上，阿拉伯人的損失是微乎其微的。根據前面的分析，阿拉伯國家根本就打算減產，何況，眼前較美國更飢渴的西歐和日本，可以立即補上阿拉伯人所「失去」的美國市場。因此，阿拉伯國家的宣佈石油減產和對美的禁運，無疑的更使世界日趨嚴重的能源危機火上加油，未來西方和日本在此一方面的困境也就不難想像。

叁 西歐、日本和美國方面

雖然，在以、阿衝突的問題上，西歐大多數的國家早已持不偏不倚的態度，此次以阿戰爭爆發之後，阿拉伯國家也沒有對西歐實行禁運（僅對荷蘭

例外，因爲阿拉伯國家認爲此次戰爭中，荷蘭支援了以色列），但是由於他們對於中東石油依賴的程度遠高過美國，因此中東石油的一再漲價和減產計劃勢必使得西歐陷入焦頭爛額的苦境。北海的油田僅可供應西歐半數之需，且須在數年之後。日本的情況，較之西歐更爲悲慘，因爲它需要中東供給其國內百分之八十以上的用油。日本雖然較西歐更爲謹慎地避免得罪阿拉伯人，而阿拉伯國家也一再表示保證不影響對日本的供油，但實際上日本大部份的石油輸入均經由美國資本所控制的國際石油公司而購得，因此，阿拉伯人針對美國而發的報復行動實際已波及於日本。

在阿拉伯集團對美採取禁運之後的一星期內，美國的兩大石油公司已領先強行給日本的原油進口提高了百分之三十四的價格，自然其它大國際石油公司也將同樣做類似的宣佈。緊接着，英國石油公司也通知日本，即將減少對其石油供應量的百分之十。日本本身在沙烏地阿拉伯的採油會社也接到沙國政府的命令，減少百分之十的原油生產量。這重重的打擊，自使日本驚慌異常，但却沒有任何對策可行④。

最後，談到美國。由於美國在可見的將來無法擺脫對以色列的特別關係，因此，阿拉伯國家也就可能定期地對美禁運石油（阿拉伯石油專家說，沙烏地阿拉伯對美國的禁運絕非數日、數月之事，將爲數年之事）。美國在國內能源供應不能達到自給自足之前的數年中，必然在世界其他地區，如伊朗、印尼等與西歐和日本展開更激烈的石油爭奪。此種爭奪也必將愈演愈烈，其後果不僅影響到各國的經濟，甚至有可能演變成政治戰或外交戰，果真出現此一局面，則二次大戰後，美國多年經營的與西歐、日本的同盟體系，將告瓦解，其對世界的危害也就不難想像。

正因如此，再加上爲美國本身長遠的經濟利益盤算，近年來，美國國內已出現若干有力人士出而呼籲停止對以色列的軍火供應，以促成以、阿衝突的政治解決。然而，面對當前阿拉伯集團的威迫，美國很難考慮放棄對以色列的支援。因此，美國的主要希望是寄托於國內能源的及早自給自足。換言之，希望能根本上擺脫對中東、特別是對阿拉伯國家石油的依賴。

幸而在這一方面，美國有着日本或西歐夢想不到的優厚條件。大家都知道，美國絕不是一個缺乏油源的國家，只因生產成本太高，或公害問題，才放棄生產改而進口原油。其境內蘊藏的石油，實際上足以供應可及見的將來

美國的全部需要。單就科羅拉多——懷俄明地區的頁岩油的埋藏量，共計相當於六千億桶，其中有八百億桶可以用目前的方法加以提煉，約為至一九八〇年時，美國所需進口量（一年三十億桶）的二十七倍。而美國外海的貯藏量，估計是四千一百七十億桶。為了降低生產成本，美國已努力發展新的技術。由於中東的油價一再高漲，相對之下，自油頁岩中提煉石油的成本（每桶約四美元）已經具有競爭力。所必須的是把目前試驗性的技術推展到商業性的規模。另外，自煤塊中提取煤氣的技術也已有初步的發展^⑤。

事實上，在今年十月戰爭爆發之前，美國當局已發動一項緊急方案，從速開發國內的各項能源。尼克森業已呼籲一項為期五年，耗資百億美元的新能源研究發展計劃，要求設立一個集中管理能源研究的新部門，促進加速核能發電廠的核准設立。同時，並着手一項商界、政府與消費大眾的節約能源運動。美國在阿拉伯國家的刺激之下，必將加速以往因反對環境污染的阻擾而一再拖延的阿拉斯加油管敷設工程的進行，其議案已於今年九月為美國國會所通過。近海油井的鑽探和超級油輪港的計劃亦將能順利地加緊推動。

總之，正如白宮能源政策局長約翰洛夫（John Love）所稱：美國此等努力的目標，在於希望能在最近五年之內達成其能源的自給自足，自然也就根本上擺脫了阿拉伯諸國的威脅。此外，為了更長遠的目標，美國已加緊其對其它新能源——諸如地熱、太陽能、核能——的開發。

肆 結論

能源危機的存在，基本上在於世界各國近年來工業急速發展，消耗能源過巨，今後更將加速地耗費。由於種種因素，其他如電力、煤等能源不是開發有限，就是由於公害不便大量使用，因而廉價的石油就成了各國能源的主要支柱。但是，即使在中東地區，石油的蘊藏並非無窮盡的，以目前的開採量計算，可能只够人類三、四十年之用。即使沒有其它外來的政治因素，中東各輸出石油國家，為了本身久遠的利益，也早已打算在奇貨可居的情形下，一面無止境地提高油價^⑥，一面有計劃地減緩產量。這雙重的手段，對需要大量輸入原油國家的威脅也就可想而知。

而以、阿衝突以及此次雙方的大戰，只不過使得阿拉伯諸國找到一項堂

皇的藉口和機會，推進他們已定的政策。換言之，也就使得能源的全面危機提早惡化而已。雖然，此次阿拉伯諸國的石油禁運和減產是針對美國而發，但最終受害最大的却為日本和西歐。由於他們對中東原油的依賴度遠遠超過美國。同時美國本身實際上蘊藏有足夠自給自足的天然能源，只因許多因素，未加開發而已。如今，在阿拉伯集團的威脅和刺激下，必然如尼克森政府所宣佈的，竭力排除諸多困擾，挾其巨大的財力和先進的科學技術，全面開發，以求於最短期間，自行解決能源的苦惱。自然也就根本上不再遭受阿拉伯集團的「石油壓力」。但是，在達到此一目標之前，美國可能無法避免地要面臨一段艱苦的時光。

同時，沒有大量天然能源的各工業先進國家，必然也會傾盡全力發展其他諸如核能、太陽能等所謂「永恆的能源」。這一方面突破性的進展，可能也會因當前能源危機的加重而提早實現。若真如此，當也為全人類之福。實際上，有許多專家相信，正因為人類對廉價的煤、電和石油的依賴過久，才延緩了對新能源開拓的歷程表。（十月廿九日截稿）

註①：一九七三年十月廿九日 U.S. News & World Report。今年上半年美國石油供應的情形是：美國本國可生產七四·三%，自國外輸入的部份：加拿大佔八·九%，中東（包括北非）佔八·一%，加勒比海區佔二·八%，其他地區佔五·九%。

註②：見一九七三年四月二日 Time。

註③：見一九七三年十月十九日 華僑日報 見一九七三年十月廿五日 經濟日報 美聯道瓊社羅馬電。目前中東已經停火，O A P E C 秘書長艾特哈宜稱，阿拉伯國家並無進一步減產石油的計劃。

註④：見一九七三年十月廿五日 經濟日報、中央社、東京合衆國際電。

見一九七三年十月廿六日 經濟日報

註⑤：見一九七三年十月十九日 U.S. Economic Affairs News

Background

註⑥：見一九七三年十月廿五日 經濟日報 美聯道瓊社羅馬電。此次以阿戰爭，阿拉伯國家全面對美禁運，並宣佈減產後，非阿拉伯集團的伊朗國王巴勒維宣佈，他的國家不打算減少對各國原油的供應，但是油價可能抬高到目前的十倍之多。