

白俄羅斯情勢分析

畢英賢、李玉珍
龍舒甲、茅慧青
合撰

一、前言

一九九一年底，蘇聯解體，原屬蘇聯轄下的十五個加盟共和國各自獨立。一向支持莫斯科最力的白俄羅斯也成為獨立國家，並與俄羅斯、烏克蘭共同發起組織獨立國家國協（簡稱「獨立國協」），以取代蘇聯。白俄羅斯在歷史上並無太多的獨立經驗，獨立之後必須一切從頭做起。

明斯克（Minsk）當局有意把白俄羅斯在十至十五年内與歐洲已發達國家相結合，因此把獨立國協視為其過渡時期的機制。目前，白俄羅斯的政治局勢尚在演變之中，經濟發展頗多隱憂，但在外交上漸趨活躍。顯然，白俄羅斯試圖利用外援以解決內部問題，加速發展。除了外交活動外，白俄羅斯對外金融和商業接觸亦在不斷增進中。不過，白俄羅斯內部政治與經濟轉型尚存不少問題。這些問題若不能及時加以克服，則外來援助不僅難以爭取，縱然有所收穫亦難以有助大局。

本文擬從白俄羅斯的基本背景、政治發展情況、經濟概況及外交活動等層面，探討白俄羅斯的現況與發展趨勢，以增進對白俄羅斯的了解。

二、背景說明

白俄羅斯位於前蘇聯西部，西與波蘭相鄰，西北接立陶宛共和國，北鄰拉脫維亞共和國，北、東北及東與俄羅斯交界，南面則為烏克蘭。白俄羅斯面積為二〇七、六〇〇平方公里，占原蘇聯的百分之一點一，居第六位，前面依次為俄羅斯、哈薩克、烏克蘭、土庫曼和烏茲別克。根據一九九〇年統計資料，其人口共計一、〇二五萬人；其中白俄羅斯人占百分之七十八，俄羅斯人占百分之十三，波蘭人占百分之四，烏克蘭人占百分之三，另有猶太人、韃靼人、立陶宛人和拉脫維亞人等。^①

註① 大蘇聯百科全書年鑑，莫斯科，蘇聯百科全書出版社，一九九〇年，頁一〇九。簡明大英百科全書，第二冊，台北，台灣中華書局，民國七十七年，頁六二五。

首都明斯克 (Minsk)，位於中部稍偏西北，人口一七〇萬。白俄羅斯行政區域劃分為六省、一一七區、八十一城及一一三鄉。除明斯克外，其他較大的城市有布列斯特 (Brest)、格羅德諾 (Grodno)、維特布斯克 (Vitebsk)、莫基廖夫 (Mogilyov) 和哥莫爾 (Gomel) 等。

白俄羅斯地處東歐平原的西部，地形大部分平坦，大半地區在海拔二〇〇公尺以下，最高為三四六公尺。北部有冰磧崗丘，中部為明斯克丘陵和中別列津納平原 (Central Berezninskaya Plain)，南部是遼闊的白俄羅斯低地，多沼澤，大小河流多達二〇、八〇〇條，總長九〇、六〇〇公里，分別流入波羅的海和黑海。最主要的河流包括：東南部的聶伯河 (Dnieper) 及其支流普里皮亞季河 (Pripiet)、別列津納河 (Berezina) 和索日河 (Sozh)，北部的西德維納河 (Western Dvina)，西部的涅曼河 (Neman)，和西南部的布格河 (Bug)。河流主供河運、浮運木材，少數作水力發電。湖沼也很多，有一〇、八〇〇個，其中只有一、三五一一個湖面積超過零點一平方公里，二七九個面積超過一平方公里，湖主要分布在北部，最大的湖為納拉奇湖 (Naratch)，面積八十平方公里。^②

南部沼澤土占土地總面積約百分之十，疏乾後可耕作。肥力最高的灰化土占百分之六十左右，多分佈在中別列津納平原、奧爾沙 (Orsha) 和莫吉廖夫附近。灰化土與沼澤土之間為沙土地帶。森林約占土地面積的三分之一，北部以針葉林為主，如杉和雲杉，南部主要有橡樹、鵝耳櫪屬樹和桉樹。可耕地的百分之六十種植糧食和經濟作物，百分之二十五種植飼草，百分之十以上為牧場。主要農產品為燕麥、黑麥、亞麻、馬鈴薯和甜菜。畜牧業占農業產值的一半以上，其中養牛業占三分之一，餘大部分屬養豬業。

過去一直認為白俄羅斯礦藏資源貧乏，新近發現白俄羅斯低地的西南部蘊藏有大量優質石油。白俄羅斯低地的西部及共和國中部，有豐富的泥炭。普里皮亞季沼澤之下埋藏有煤炭和頁岩。白俄羅斯低地岩鹽儲量估計有二二〇億噸，占歐洲第二位。其他礦藏尚有鉀鹽和磷灰石。

氣候屬溫和的大陸型，深受大西洋海上氣流的影響，同時受大陸及北極氣流的影響。七月平均氣溫為攝氏十八度，一月平均氣溫為攝氏零下六度，年平均降雨量為五五〇至七〇〇公釐。^③

白俄羅斯境內以白俄羅斯人為主，占其總人口將近百分之八十。白俄羅斯人與俄羅斯人和烏克蘭人同屬東斯拉夫族，主要是六至八世紀期間，居住在白俄羅斯的東斯拉夫諸部落的後代。白俄羅斯語屬東斯拉夫語，和烏克蘭語及俄羅斯語關係密切，有兩個方言區，標準語以明斯克方言為基礎。白俄羅斯語包含許多波蘭語借用詞，其文字書寫與俄語字母近似。

註② 大蘇聯百科全書，頁一一八。

註③ 簡明大英百科全書，頁六二五、六二六。

白俄羅斯從未發展成一個有特殊歷史經驗和政治意識的國家，九到十四世紀間，這個地區由獨立的公國，或與基輔羅斯（Kievan Rus'）聯盟的公國所統治。十四世紀時，由於聯婚與政治協定的結果，白俄羅斯成爲立陶宛大公國（the Grand Duchy of Lithuania）的一部分。一五六九年，波蘭和立陶宛聯盟，白俄羅斯也成爲其一部分，但仍擁有相當的自主權。十八世紀末波蘭被瓜分起到一九一八年，則由俄羅斯帝國所統治。^④

一八六三年由卡里諾斯基（Kastus Kalinouski, 1838~1864）領導的暴動失敗後，當局採鎮壓政策，却也同時刺激了學者對民族和語言之研究。一八八〇年代，剛形成的白俄羅斯知識階級便主張，白俄羅斯所擁有的特性，有權在俄羅斯其他民族家庭中，享有聯邦自治的獨立地位，隨後便有文藝的復興。這些努力促成二十世紀初的白俄羅斯民族運動，終於在一九一八年三月二十五日宣布獨立，成立白俄羅斯民主共和國（Belorussian Democratic Republic）。獨立的努力結果却在內戰與俄波戰爭的動亂中功敗垂成。一九一九年一月一日，在莫斯科的同意下，布爾什維克在此建立了白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國（Belorussian Soviet Socialist Republic, BSSR），一九二二年十二月三十日，加入蘇維埃社會主義共和國聯盟（蘇聯）。^⑤

白俄羅斯共和國的領土曾經過多次變更。波蘭與俄羅斯聯邦一九二一年簽訂里加和平條約（Peace of Riga），西部白俄羅斯劃歸波蘭，同時有二〇〇萬白俄羅斯人也歸波蘭管轄，直到一九三九年九月才又回到蘇聯手中。

戰後重建期間，由於人口的損失及史達林不信任曾在德國統治下的人民，白俄羅斯共和國的黨政要職，幾乎全爲外人占據。過去白俄羅斯幾無作爲一個民族國家的經驗，其民族主義雖有發展，但比起波羅的海三國和烏克蘭，它的民族意識則顯得相當微弱。白俄羅斯的政治立場向來保守，對蘇聯中央也都唯命是從，鮮有脫軌行爲。

一九八六年車諾比核電廠災變，白俄羅斯受輻射毒害最深，莫斯科中央處理事件的態度，引起白俄羅斯的不滿。戈巴契夫經改政策，對白俄羅斯造成重大影響。一九九〇年七月二十七日，在各共和國一片主權獨立聲中，白俄羅斯也發表主權宣言。一九九一年八月政變失敗後，白俄羅斯國會也表決宣布獨立，九月十八日並改國號爲「白俄羅斯共和國」（Republic of Byelarus）。十二月八日，白俄羅斯與俄羅斯、烏克蘭在明斯克宣布成立「獨立國家協」，並宣布蘇聯已不復存在。十二月二十一日，另外八個共和國也加入，戈巴契夫二十五日宣布下台，蘇聯解體，各國正式獨立。

^{註④} Jan Zaprudnik, "Belorussian Reawakening," *Problems of Communism* (July~August 1989), pp. 36~37.
^{註⑤} *Ibid.*, p. 37.

三、政情演變

一九九一年莫斯科的流產政變，加速了蘇聯的解體過程，也激起了白俄羅斯人的獨立意志。在此之前，白俄羅斯是最支持戈巴契夫「新聯盟條約」的加盟共和國之一。當時，白俄羅斯的共產黨在共和國最高蘇維埃中尚掌握百分之八十五的代表席位，⑥足以否定任何有損共黨及其政策的力量。政變發生之初，共黨並未掩飾其欣慰之情。⑦不過當時，白俄羅斯共黨中已出現不同的意見。政變失敗後，反對派勢力大增，多數代表要求召開最高蘇維埃緊急會議。

緊急會議於八月二十四日揭幕。最高蘇維埃原先擬訂的議程只包含兩點：檢討與政變有關的事件；討論關於簽署新「聯盟條約」問題。但是，會議的進行却逆向發展。由「人民陣線」領導的反對派提出反建議。會中，辯論空前熱烈，爭持不下，只得休會。此時，戈巴契夫辭去蘇共總書記，並下令蘇共停止活動。因此，白俄羅斯最高蘇維埃於八月二十五日復會時，共黨氣勢已退。原最高蘇維埃主席捷米揚柴（M. Dzemiantsei）被迫辭職，由其副手蘇希克維契（S. Shushkevich）取代。在衆多決議中，包括「中止共黨活動，調查其與政變的關係」決議。最後，出席會議的二五六名代表一致通過「宣布白俄羅斯獨立」。^⑧

同年九月十九日，白俄羅斯最高蘇維埃決議，把「白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國」（Belorussian Soviet Socialist Republic）改稱「白俄羅斯共和國」（Republic of Belarus）（按：Bela與Belo的意義相同，皆譯為「白」；而Rus「羅斯」則是九世紀東斯拉夫建立早期國家的名稱；也是十三世紀出現白羅斯與小羅斯的名稱和Russia「俄羅斯」這一概念的基礎）。不過，國內媒體通常譯成「白俄羅斯共和國」，簡稱「白俄羅斯」。

共黨崩潰後，白俄羅斯最大的政治組織是「白俄羅斯人民陣線」，成立於一九八八年年底。在白俄羅斯獨立前，該陣線是最大的反對組織；一九九〇年五月，在人民陣線的主導與安排下，白俄羅斯最高蘇維埃得以通過「獨立宣言」；一年之後，又成功地阻止了白俄羅斯共黨宣布國家緊急狀況的企圖。據估計，白俄羅斯人民陣線約有十五萬名的積極支持者，在現在的最高蘇維埃的三四〇個席位中，占有三十席；不過，該陣線相信，在下次大選中將可獲百分之七十的選票。從白俄羅斯政情演變中，足可以看出白俄羅斯人民陣線在白俄羅斯正式獨立中所扮演的重要角色。^⑨

註⑥ *Sovetskaya Berorussiya*，一九九一年七月二日，頁1。

註⑦ *Zvyazda*，一九九一年八月十一日，轉引 *Report on the USSR*, No. 38 (1991), p. 25.

註⑧ *Znanyia Yunosti*，一九九一年八月二十七日。

註⑨ E. Schneider, "The New Political Forces in Russia, Ukraine and Berorussia", *Report on the USSR*, No. 50 (1991), pp. 17-18.

此外，較大的政黨則有「白俄羅斯社會民主黨」及「白俄羅斯基督民主聯盟」。社會民主黨於一九九一年三月在明斯克成立；該黨希望繼續一九〇三年所成立的舊「白俄羅斯社會民主黨」的傳統，因此其所通過的主要目標是：白俄羅斯國家的更新，社會公義的建立。易言之，要在白俄羅斯建一個以憲法為基礎的國家和一個文明的社會。白俄羅斯社會民主黨於一九九一年五月正式登記，當時約有八百名黨員。大部分黨員為工人，很多是「罷工委員會」的成員，該黨主席是特卡契夫（M. Tkachev）。社民黨正全力於議會工作，在白俄羅斯最高蘇維埃內有十名代表。^{①①}

「白俄羅斯基督民主聯盟」成立於一九九一年六月，自稱是一九一七年五月所成立的「白俄羅斯基督民主黨」的繼承者，兩名共同主席是席爾科（P. Silko）（核子物理學家）與奧瑞希科（M. Oreshko）。至去（一九九一）年底，該聯盟約有七百名成員。民主聯盟的主旨在使白俄羅斯更生，使其成爲一個獨立的國家；復興其精神與道德潛力。該聯盟主張，不使用暴力達成目的，而是使用漸進的方法。他們認爲，白俄羅斯是國際基督共同體的一部分，與歐洲整合將是一個漫長的過程，他們相信，在中程發展上將有很好的機會取得政治成就。^{①②}

一九九一年十二月初，當烏克蘭全民投票，絕大多數人民贊成獨立時，白俄羅斯最高蘇維埃主席蘇希克維契，一反以往支持新「聯盟條約」的立場，而與俄羅斯總統葉爾欽（B. Yeltsin）及新當選的烏克蘭總統克拉夫楚克（L. Kravchuk）於十二月八、九日在布里斯（Brest）附近談判，達成協議，宣布成立「獨立國家協約」，並宣告「蘇聯」正式終止其作爲「國際法主體」與「地緣政治現實」的存在。從此，白俄羅斯獲得了真正的獨立。

關於白俄羅斯的經濟與獨立後的外交將於後文分別析述。這裏先簡析其政治概況。

白俄羅斯獨立後，權力仍舊掌握在少數人手中。中央政府無意把「權力、影響力、權威及控制權」向地方分散；各項改革措施仍表現出極端的中央集權。白俄羅斯早在一九九〇年十月已表示，願意向市場經濟過渡。但是，其官方政策一直謹慎保守，不願與人民分享其主要權力資源——生產工具。實際上，白俄羅斯現在的上層領導人物與一九九一年莫斯科政變之前並無多大改變。因此，白俄羅斯的獨立並未導致權力結構與決策過程的民主化。最明顯的例證是，白俄羅斯當局不放鬆對傳播媒體的控制。白俄羅斯的新聞部依然控制電視、無線電廣播、白俄羅斯通訊社（BelTA）等。此外，白俄羅斯部長會議於今年五月初，成立了一個「新聞安全中心」，由國防部、國安會（KGB）及國家經濟計畫委員會共同組成以遏阻「情報外漏的非常嚴重問題」。^{①③}

註① Ibid., p. 16.

註② Ibid.

註③ K. Mihalisko, "The Outlook for Independence Belarus," RFE / RL Research Report, No. 24 (1992), pp. 11-13.

白俄羅斯關於媒體與報刊的法律至今仍以「草案」的形式存在。該草案特別強調「強化白俄羅斯共和國的國家主權和民族安全的利益」。這個法律一旦通過，將對言論自由加以一些合理的或不合理的限制；同時，也以法律界定白俄羅斯的愛國主義。¹³

總之，白俄羅斯的獨立至今尚未能使其摸索到一些治理國家的原則，更談不上實踐了。
左列為白俄羅斯共和國的權力機構與主要官員名單（至一九九二年六月三日為止）：

最高蘇維埃

主席

蘇希克維契 (Stanislaw Shushkevich)

第一副主席

庫茲涅佐夫 (Vyachaslau Kuznetsov)

副主席

沙拉道納夫 (Vasil Shaladonav)

主席的顧問

斯濟亞普拉 (Ivan Stypapura)

部長會議

主席

克比奇 (Vyachaslau Kebich)

第一副主席

密亞希科維奇 (Mikhail Myashkovich)

副主席

布瑞爾 (Stanislaw Bryl)

捷姆楚克 (Mikhail Dzemchuk)

克涅克 (Ivan Kenik)

科斯切卡夫 (Mikalai Kostsikan)

林格 (Syarhei Ling)

沙赫諾維契 (Aleksei Shakhnovich)

卡烏科 (Mikalai Kauka)

馬赫林 (E. Makhlin)

查拉邁 (U. Zalamai)

克比奇 (V. Kebich)

席爾科夫斯基 (E. Shyrkovski) 將軍

幕僚長

首席顧問

獨立國協事務秘書

反危機委員會主席

國家安全委員會主席

各部部长

農業糧食部

米拉契茨基 (F. Mirachytski)

註⑬ Ibid.

通信與資訊科學部

建設材料工業部

文化部

國防部

教育部

能源部

財政部

外交部長

森林部

糧食麵包部

健康部

房屋及城市服務部

新聞部

內政部

司法部

資源部

道路建設與保養部

社會安全部

設施與特殊建築工作部

貿易部

運輸部

水源與土地改良部

各國家委員會主席

國家財產管理局

建築與建造國家委員會

車諾比災害善後國家委員會

關稅國家委員會

環保國家委員會

赫瑞楚克 (I. Hrytsuk)

梅賽耶維契 (A. Maisevich)

瓦衣托維契 (Y. Vaitovich)

卡茲羅夫斯基 (P. Kazlouski) 大將

海席昂納克 (V. Haisyonak)

黑拉席馬夫 (V. Herasiman)

楊楚克 (S. Yanchuk)

克拉夫謙科 (P. Krauchanka)

馬爾考夫斯基 (H. Markouski)

雅庫沙夫 (M. Yakushau)

卡沙考夫 (V. Kazakou)

巴圖拉 (B. Batura)

布齊維契 (A. Butevich)

雅浩拉夫 (U. Yaharau) 中將

達舒克 (L. Dashuk)

謝倍爾 (U. Shepel)

雅楚塔 (S. Yachuta)

克魯塔夫佐娃 (T. Krutautsova)

安塔諾維契 (Ya. Antanovich)

巴衣達克 (V. Baidak)

巴洛吉契 (U. Barodich)

巴舒克維契 (A. Basyukevich)

馬丘謝夫斯基 (V. Matsyushenski)

普布立卡夫 (Yu. Puplikau)

克涅克 (I. Kenik)

希庫爾特 (H. Shkurd)

達拉菲耶夫 (A. Darafeu)

經濟與計畫國家委員會
對外經濟關係國家委員會
燃料與瓦斯供應國家委員會
工業與跨部門生產國家委員會
土地改革與運用國家委員會
勞工與社會安全國家委員會
運動國家委員會
統計與分析國家委員會
監督工業及核能工業安全程序國家委員會
技術與材料供應國家委員會
電視無線電廣播國家委員會

林格 (S. Ling)
拉德克維契 (U. Radkevich)
杜波維克 (M. Dubovik)
庫蘭考夫 (U. Kurankou)
羅斯 (M. Rusy)
巴得日 (H. Badzei)
雷桑考夫 (U. Ryzhankou)
尼契帕羅維契 (U. Nichyparovich)
宙耶夫 (A. Zuen)
考斯切卡夫 (M. Kostsikan)
斯達里雅洛夫 (A. Stalyarou)

四、經濟狀況

白俄羅斯共和國並不是一個天然資源蘊藏豐富的國家，其礦產資源主要為泥煤，約占前蘇聯百分之五十的蘊藏量，主要用於燃料和製造化學產品。一九六三年開始了鉀礦的開採，並建立大製造廠以生產鉀肥料。一九六四年在東南部開始生產石油，該處並非前蘇聯重要的石油蘊藏地，但它的生產對前蘇聯的西部地區極為重要。¹⁴

在經濟專業發展上，白俄羅斯主要著重於機器製造，化學、石化工業，無線電，電子工業，木材加工業，玻璃製造工業，輕工業和食品工業。農業方面則以乳業、肉業、養豬業、家禽業，種植亞麻與馬鈴薯為主。¹⁵

整體而言，白俄羅斯在前蘇聯的經濟發展中並不是一個重要的工業或農業生產國。以白俄羅斯的土地面積與人口而言，其分居前蘇聯的第六位與第五位，它的農、工業生產（產量或產值）約在前蘇聯所有共和國的三、四位之間，但相對於總量而言，所占比例則相當小。以一九九〇年為例，全蘇農產品總值為二千三百億盧布，白俄羅斯則為一百廿億盧布，僅占百分

¹⁴ Paul E. Lydolph, *Geography of the USSR*, Third Edition, (New York: John Wiley & Sons, 1977), p. 160.

¹⁵ *Bol'shaya Sovetskaya Entsiklopediya*, Vol. 3, (Moscow: Sovetskaya Entsiklopediya, 1970), p. 139.

之五點五。¹⁶一九九〇年的全蘇工業總產值為九千一百六十億盧布，白俄羅斯則為四百一十六億盧布，僅占百分之四點三。

¹⁷

原先白俄羅斯輕工業所製造的產品，如冰箱、電視機、收音機、拖拉機、貨車、手錶等，很容易銷往其它共和國，並換回糧食與原料。然在蘇聯解體後，原由中央主控存在於各共和國間的產銷分配管道已告消失，各獨立的共和國汲汲於保護自身利益，若彼此間無法發展出穩定的貿易關係，則白俄羅斯的整個經濟發展都將受到負面影響。

(一) 一九九一年的經濟發展成果

白俄羅斯一九九一年的經濟實績為負成長。與一九九〇年比較，國民生產毛額減少百分之二，來自生產的國民所得減少百分之三，工業總產值減少百分之一點五，農業總產值減少百分之三。對外貿易的衰退更為明顯：出口額為廿九億盧布（按商業匯率；較一九九〇年減少了百分之四十二）；其中，貨車與電視的出口幾乎減半，鉀肥料的出口減少了百分之三十六點九，拖拉機百分之廿六，冰箱百分之十四點一。進口額為三十四億外匯盧布（較一九九〇年減少了百分之四十七）。¹⁸

一九九一年也是白俄羅斯邁向市場經濟改革的關鍵年。這一年開始了市場結構的形成，在一九九二年初，白俄羅斯有超過一萬家的合作社與小型企業，一百一十五家協會，廿家聯合企業，二百八十三家合資企業登記，廿五家商業銀行。¹⁹為因應經濟改革，特別是邁向市場經濟的改革，白俄羅斯當局也進行了一連串的立法。包括：「企業法」、「財產法」、「租賃法」、「投資法」、「經濟破產法」等。²⁰一九九二年四月召開的白俄羅斯最高蘇維埃第九次會議中，又通過了「有價證券與交易所法」、「價格形成法」、「反壟斷法」、「外匯基金法」、「土地私有化法」，並成立了「監察部」。²¹

其中，新成立的白俄羅斯共和國監察部將是共和國的最高財政、經濟監察機關；負責對共和國預算執行及國家財產運用的監察，監督國家法令、最高蘇維埃議決的執行；規範國家財產關係及各種經濟、財政、稅務關係。該部設主席一名，由最

¹⁶ SSSR v Tsifrah v 1990 Godu, (Moscow: Financ i Statistika, 1991), p. 230.

¹⁷ Ibid., p. 204; Sovetskaya Belorussiya, Feb. 5, 1991, p. 1.

¹⁸ Sovetskaya Belorussiya, Feb. 20, 1992, p. 3.

¹⁹ Idem.

²⁰ Sovetskaya Belorussiya, March 17, 1992, p. 2.

²¹ Sovetskaya Belorussiya, April 29, 1992, p. 1.

高蘇維埃主席提名再經最高蘇維埃選出，任期五年，祇能連任一次。^②儘管白俄羅斯當局對於經濟改革的推行不遺餘力，但長久存在於經濟結構中的各種弊病，與主管人員、人民的心態調適問題都使改革不易立竿見影。

(二) 經濟發展上的隱憂

如同其它新獨立的前蘇聯各共和國，白俄羅斯未來的經濟發展也面臨了如何吸引外來資金與技術、培養適任的管理人員、提升生產技術、使產品更具競爭性以打開外銷市場等一般性問題。而諸如經濟改革所造成的混亂情勢，亦見之於白俄羅斯。白俄羅斯最高蘇維埃主席蘇希克維契在今年一月接受訪問時指出，白俄羅斯的當前情況是舊體制打破得太快，新體制又建立得太慢，原有的壟斷體制又未能很快地打破，一些大的集體農莊領導人不同意在農業領域中的個體經營方式。諸如此類的種種原因造成了經濟上的複雜局面。^③

除了上述的一般性問題外，白俄羅斯的未來經濟發展仍有二項隱憂：

(1) 車諾比核電廠意外事件對經濟的損害：一九八六年四月車諾比核電廠的意外事件雖然發生在烏克蘭境內，但對白俄羅斯亦造成極大損害。如白俄羅斯的六個省中，有兩個省遭到污染，到一九九〇年還有十萬人要被疏散。目前尚有兩百多萬人住在受污染地區，占白俄羅斯人口的五分之一。^④另約有五分之一的可耕地遭到污染。用於清理車諾比事件污染的支出和它損害的費用亦是白俄羅斯財政上的一大負擔。例如，一九九一年即用了三十二億九千六百萬盧布的政府基本建設基金，而在一九九〇—一九九一年則為四十五億八千六百萬盧布。^⑤在蘇聯解體之前，這項清除災變的費用尚可從中央接受補助，如今除了寄望西方國家的援助外，白俄羅斯當局須自行負擔所有的費用。

(2) 對外來能源、原料的依賴。白俄羅斯的工業發展一向極度依賴俄羅斯的能源、原料供應。蘇聯解體後，這種能源、原料進口的掌握已不易，加上俄羅斯自今年三月起，對部份的石油、天然氣出口（達百分之四十）採自由價格，使得能源的價格上漲了六倍，白俄羅斯當局只得提高各種產品及服務業的價格以爲因應。^⑥

註② *Sovetskaya Belorussiya*, (April 1, 1992), p. 1.

註③ 文匯報（香港），一九九二年一月十五日，第二版。

註④ 明報（香港），一九九二年二月廿五日，第十二版。

註⑤ 同註③。

註⑥ *Sovetskaya Belorussiya*, April 15, 1992, p. 2.

五、對外關係

一九九〇年七月廿七日，白俄羅斯的最高蘇維埃，以二百廿九票，全數贊成通過了「國家主權宣言」，並訂當天為獨立日。^⑳同時，任命人民代表克拉夫謙科為該國的外交部長。^㉑以下擬就克氏擔任外交部長後所發表的對外政策與所推動的對外關係進行觀察與分析。

(一) 外交方針

白俄羅斯於一九一九年元月一日立國，並於一九二二年十二月卅日簽署了聯盟條約，加入了蘇聯。在蘇聯的安排下，與烏克蘭於一九四五年十月廿四日加入了聯合國，成為會員國。一九九一年八月廿五日，白俄羅斯共黨宣布退出蘇共中央，兩天後，白俄羅斯的最高蘇維埃亦宣布了自己政治與經濟的獨立。^㉒當時，外長克拉夫謙科表示，距離真正的自由尚言之過早，還需要進行全民公決和由民意決定是否退出一九二二年所簽下的聯盟條約。^㉓十二月八日，白俄羅斯、俄羅斯與烏克蘭在明斯克簽署了建立獨立國家國協的協議。不久之後，白俄羅斯最高蘇維埃繼俄羅斯作出聲明，廢除一九二二年所簽訂的有關成立蘇聯的條約。^㉔

早在一九九一年九月下旬，克氏在參加第四十六屆聯大時曾就白俄羅斯的對外政策提出報告：

- (1) 爭取更多國家的承認與建立更多政府間的關係；
- (2) 成立一個單一的經濟區域與一個新的主權國家聯盟；
- (3) 爭取國際間對於協助解決車諾比核災難善後的支援；
- (4) 加入歐洲大家庭與成立市場經濟結構；
- (5) 使白俄羅斯成為無核區與中立國。^㉕

^⑳ Daily Report: Soviet Union, FBIS, July 27, 1990, p. 80.

^㉑ Daily Report: Soviet Union, FBIS, July 30, 1990, p. 81.

^㉒ Daily Report: Soviet Union, FBIS, Aug. 27, 1991, p. 105.

^㉓ Daily Report: Soviet Union, FBIS, Sept. 5, 1991, p. 72.

^㉔ Daily Report: Soviet Union, FBIS, Dec. 11, 1991, p. 61.

^㉕ Daily Report: Soviet Union, FBIS, Sept. 30, 1991, p. 70.

一九九二年二月上旬，克拉夫謙科在訪問捷克時，對白俄羅斯的國際性角色曾作了若干說明：

(1) 身為獨立國協的一份子，白俄羅斯所擔任的是一個協調者的角色。她不但要努力使獨立國協之「神聖火焰」繼續燃燒，而且還要為成立「十一國東歐經濟共同體」而努力。

(2) 白俄羅斯將儘可能減少從俄羅斯進口原料，同時也會致力於發展現代先進的生產技術。白俄羅斯以現有良好的工業規模為基礎，大力發展工業，並朝著轉軍用為民用的方向前進。

(3) 白俄羅斯會在一九九二年七月一日前完全消除國境內的核武器，以符合自己所要求成為無核區與中立國的原則。

(4) 白俄羅斯將與捷克斯洛伐克、波蘭以及匈牙利等聯合扮演東西方間的協調者、政治與經濟接觸的橋樑。此外，白俄羅斯也希望成為獨立國協內的「東方比利時」^{③③}。

(二) 厲行睦鄰政策

白俄羅斯為顯示自己是一個真正主權獨立的國家和國際社會的一份子，首先與前蘇聯之內的各主權國家簽署了政府間的雙邊協議，就經濟合作的目标進行長期的努力與拓展。接著，便是與周邊鄰近的外國發展政治、經濟、文化、科技等關係與要求外交承認。事實上，白俄羅斯的外交工作除了以經濟為著眼點外，也還同時得兼顧邊界與民族等重要問題。白俄羅斯最高蘇維埃主席蘇希克維契曾明確表示，歷經蘇聯數十年的統治，白俄羅斯的經濟已到了應該振衰起敝的時候。^{③④}為過渡到正常的市場經濟，白俄羅斯需要在互助合作的基礎上與他國互通有無。在白俄羅斯境內固然有其他民族居住，白俄羅斯人亦在鄰近國家居住，而且為數不少。同時，白俄羅斯曾與鄰國存有邊界異議或糾紛。如今，對於這些國家，白俄羅斯均保持友好，並以謹慎與理性的態度來對待與處理有關問題。白俄羅斯政府認為，睦鄰政策是經濟與國防安全的保證，也是建立全面國際關係與發展相互有利合作的前提與原則。^{③⑤}

(三) 無核政策

一九九〇年十月六日，白俄羅斯部長會議主席克比奇向聯大提出了援助車諾比核災難的要求，廿天後，外長克拉夫謙科

註③③ Daily Report: Soviet Union, FBIS, Feb. 12, 1992, p. 80.

註③④ Krasnaya Zvezda, Feb. 6, 1991, p. 2.

註③⑤ Daily Report: Soviet Union, FBIS, Jan. 2, 1991, pp. 81~83.

亦於同一地點首次提出建議成立無核地帶。這個地帶包括了白俄羅斯、烏克蘭、波海國家，與中歐自願加入的國家。³⁶

事實上，自一九八六年四月廿六日車諾比核電站發生核輻射外洩事故後的這些年來，白俄羅斯所受到的污染地區約占全國面積的三分之一。人民有二百廿萬人受到不同程度的核傷害，占了全國人口的五分之一，其中有八十萬名是兒童，成了這種傷害的「人質」。³⁷白俄羅斯由於財政虛弱，只有不斷向外求助，透過聯合國與其他國家與國際性組織等，爭取醫療費用。不過至今為止，白俄羅斯政府與特別成立的車諾比基金會仍無法湊足一百七十億盧布的龐大經費。³⁸

克比奇曾表示，白俄羅斯既不想擁有核武器，也不希望別國的核武器過境或存放在自己境內。他認為，北約組織國家希望白俄羅斯與烏克蘭能成爲他們的第一道防衛線。所以，白俄羅斯既不願製造緊張，也不想生存於緊張之中。³⁹

新的獨立國協在成立之後，除了保障不同民族的公民平等權與自由外，也打算保障國際和平與安全的維持與合作；也就是說，獨立國協在進行裁軍與限武時，會儘量採取一致的步驟：致力於銷毀核武器，和在國際的監督下全面裁軍。在有關尊重白俄羅斯想達成無核區與中立國的願望這方面，成員國間並無異議，不過，大家仍會就共同的軍事戰略區域與核武器保持統一的指揮與監督。因此，白俄羅斯決定裁軍十二萬人與運送戰術性核武器到俄羅斯銷毀。⁴⁰

(四) 加入國際社會，爭取經援

白俄羅斯的財力匱乏，使得外交工作深受影響。除了以往借用蘇聯的使領館外，今後仍得委請俄羅斯代理外交業務。外長克拉夫謙科曾經感慨地說，外交是種昂貴的工作。⁴¹不過，儘管如此，克氏已於一九九二年三月十六日表示，將於該年內在美國、德國、比利時、瑞典、以色列、南韓與波蘭七國設立大使館。⁴²

自一九二〇至一九二二年間，曾有九個國家承認白俄羅斯是一個主權國家。目前，白俄羅斯正在努力恢復外國對她的承認。克氏表示，希望能繼續保持在聯合國的地位，但要求減少支付其年費。⁴³去年，白俄羅斯除了與俄羅斯、立陶宛、摩爾

註36 *Izvestiya*, Oct. 26, 1990, p. 5.

註37 *Pravda*, Oct. 25, 1990, p. 4.

註38 *Daily Report: Soviet Union*, FBIS, Nov. 14, 1991, p. 69.

註39 *Daily Report: Soviet Union*, FBIS, Oct. 4, 1991, p. 64.

註40 *Daily Report: Soviet Union*, FBIS, Jan. 27, 1992, p. 59.

註41 *Izvestiya*, Oct. 26, 1990, p. 5.

註42 *Daily Report: Soviet Union*, FBIS, March 17, 1992, p. 62.

註43 同註39。

多瓦、阿塞拜疆、哈薩克等國簽訂了友好合作的雙邊協議外，也獲得了波蘭、瑞典與羅馬尼亞的承認；其他成就則包括德國的長期貸款、南韓的投資、聯合國席位的確保、歐共體準會員國資格的考慮與美國國務卿的赴訪。

爲了爭取經援與外資，白俄羅斯將配合獨立國協進行經濟改革，建立一套健全的市場體制與改變所有制的關係。同時，實施開放政策、社會保險、縮減財政赤字與保障統一的經濟區域。

一九九二年開始，白俄羅斯即展示了外交活力。首先是中共於元月三日承認其獨立，及派特使至明斯克討論建交，半個月後其部長會議主席克比奇亦率團正式訪問北平，使得白俄羅斯成爲獨立國協中第一個派出高級政府代表團訪問中共的國家。這次的訪問，在於完成雙方的建交工作。不過在談判期間，中共原本希望白俄羅斯不得與中華民國有任何政治關係。然而白俄羅斯却希望在承認一個中國不可分割之外，在公報中有較靈活的措辭，以便她同中華民國保持經貿方面的連繫。^④最後，由克拉夫謙科與田曾佩分別代表兩國建立了大使級的外交關係。白俄羅斯對外經濟關係國家委員會主席拉得克維契與中共對外經貿部長李嵐清亦簽訂了經貿協定。

其後，白俄羅斯在四個月內又和法國、北韓、羅馬尼亞、波蘭、德國、義大利、芬蘭、奧地利、外蒙古、捷克斯洛伐克、越南與埃及等十四個國家建立了外交關係，而且對若干國際性組織，如：國際貨幣基金會、世界銀行、歐洲共同體、歐洲重建與發展銀行、歐安會、歐洲議會、北約政治合作理事會等亦正申請加入。此外，還獲得了美國所給予的最惠國待遇。

六、結 論

白俄羅斯久在強鄰統治下，又在蘇共封閉式的政治體系下渡過了七十多年，一旦獨立，一切皆得從頭做起。無可諱言，白俄羅斯的政權大部分仍舊掌握在昔日的共產黨人手中，他們雖然力圖改革，但是由於對權力的主觀認知，與客觀的社會心態使一切改革顯得牛步化。與波羅的海三國及烏克蘭相比，白俄羅斯無論在政治民主化或經濟市場化方面，都落後甚多。但是，在對外關係上却甚積極，以有限資源，大力進行對外活動。

白俄羅斯獨立後，已制定出一套以政治、經濟、貿易爲主，以科技、文化交流爲輔的外交路線。這一路線以國家利益爲基礎，不含有任何意識形態因素。這一路線不僅要厲行睦鄰政策，而且要廣結與國，並配合消除核武與裁減軍力，爭取外資與現代科技，以及加入「歐洲共同之家」等政策。在這一路線下，白俄羅斯向西方及全世界開放，努力學習歐洲國家，以實現白俄羅斯和平、沒有污染、富裕、安全、和諧等理想目標。

^④ Daily Report: Soviet Union, FBIS, Jan. 21, 1992, pp. 81~82.