

當前高棉局勢的發展與評估

張耀秋

一、越南本年旱季攻勢的戰略企圖

自一九七九年元月越軍侵棉以來，每逢十一月底旱季開始至翌年五月底雨季屆臨的一段期間，侵棉越軍即對盤踞在棉西與泰國毗鄰山區的高棉抗越軍發動軍事攻勢，以期削弱抗越軍的力量。抗越軍面對越共的優勢兵力，除一部份潛入敵後伺機破壞補給線之外，大部份都雜於難民羣撤入泰境。越軍雖乘勢追擊，但遭到泰軍的反擊及曼谷的抗議；且因難民營在砲火之下傷亡枕藉，更引起當地「聯合國難民總署」及國際慈善機構服務人員同聲指責。

至雨季來臨，高棉抗越軍又重新活躍，主動對侵棉越軍出擊，以致六年來抗越軍實力更見增強。在去（一九八四）年一、二月間，抗越軍一度攻佔了暹粒、馬德望等省會及機場，將越軍儲油及軍用物資等都付之一炬。而公路橋樑均遭破壞，尤其從金邊通達棉西的五號及六號公路兩交匯點——蒙哥比里、詩梳風兩重鎮，受到嚴重破壞，以致侵棉越軍於三、四月間向棉西反攻時，運輸困難，迫得從水道和空運進軍及補給，此即去年旱季棉西作戰時，侵棉越軍受到挫敗的來由。

今（一九八五）年侵棉越軍發動的旱季戰爭，為歷年來規模最大的攻勢，從去年十一月十八日開始就抽調它侵棉十八萬大軍中的四萬兵員，並調動坦克與直升機助戰。越軍且一反往年的作風，在雨季尚未結束之時（旱季通常是由十一月底開始至翌年五月底），提前攻打宋山旗下的基地，而非像過去一樣先攻擊紅高棉的據點。在短短的三個月中，越共軍在邊區由南至北，將火力集中專打宋山旗下六個基地中的五個基地^①。

註①

十一月十八日攻打棉西的農珍；十二月八日轉向東北區棉、泰、寮三國邊境山頭基地南雲，又名柏賽；十二月十一日攻打西南邊區的素山；十二月廿五日攻打棉西農珍以北五英里的農沙獸；今年一月七日攻打西北邊區的宋山總部安貝（又名索祿山），位於泰國東部萬沙溪村莊附近；另一個在西北部的宋山基地奧木則迄今尚未受到越軍攻打。

越軍本年發動的旱季攻勢，雖對抗越軍三派的基地，均先後予以進攻^②，但攻擊的主要目標，顯然是在宋山旗下的五個基地，尤其是農沙默與安貝兩大基地。越軍此舉實具有軍事與政治上的雙重意義。在軍事方面，宋山領導下的「高棉人民民族解放陣線」所屬部隊，近年來發展迅速，「東協」、美、日、澳及歐洲國家的武器與經濟援助，均多以它為主。因為宋山在國內已具有很大的號召力，在國際上也有良好的形象。高棉廣大人民對殺人如麻的「紅高棉」已視為虎狼，對施亞努亦認為他忽左忽右，立場不夠堅定。除皇家子弟之外，其他棉人對擁有清廉先生之名的宋山，均表擁戴之忱，所以紛紛投入他的旗下。因此，宋山旗下的武裝，已由年前的八千人左右發展到一萬五千人。尤其在去年棉西旱季戰爭中，宋山部隊收復安貝基地所表現的強勁戰力，曾使越共遭到失敗的命運。

由於年來宋山旗下的抗越武力表現優異，不僅廣大棉人和自由國家均對它另眼相看，甚至北平亦加以重視。過去中共對棉人抗越軍的軍援，側重於「紅高棉」，去年底中共有大批裝備武器——「迫擊砲」、「無後座砲」等，則單獨運交宋山旗下部隊。越共軍認為宋山派將成爲最大的威脅，故此大發動的旱季攻勢改以宋山部隊基地爲主要目標。

在政治方面，高棉三派領袖組織抗越聯合政府，施亞努雖被擁爲總統，但他的政治立場，搖擺不定，朝秦暮楚，機詐善變，故宋山與喬森潘只在形式上予以支持，棉人也未予普遍擁戴。「紅高棉」（其領導者過去爲波布，現則爲喬森潘）在統治高棉期間濫殺無辜，數以百萬計，手段之殘酷，形象之醜惡，令人心有餘悸。宋山的國家觀念與民族意識較爲強烈，深得棉人擁戴，在國際上亦有良好形象。越共軍乃思予以沉重打擊，期使世界各國不再予他援助，並動搖「民主高棉」聯合政府在聯合國的代表地位。

越共軍在今年的旱季攻勢中，已將「民主高棉」聯合政府三派設在棉、泰邊境的基地予以掃蕩，並在原地設立以橫山林政權爲名義的殖民地行政區。同時，越共將越南人民大批移殖高棉，加緊推行鉗制和奴化高棉的措施。

越軍掃蕩棉、泰邊境抗越部隊的基地，外表上是河內取得了軍事勝利，實則並沒有達到預期的目的，可以說是它的戰略失敗。因爲自高棉抗越戰火點燃之後，「民主高棉」抗越勢力中的宋山和施亞努兩派的部隊，一直是以棉、泰邊境作爲他們的總部和基地。在戰略上，他們較爲偏重於陣地戰，而未深入到越軍佔領區去打游擊戰。這次由於基地失陷，使他們改弦易轍，化整爲零，把戰爭擴展和深入到越軍佔領的高棉腹地。現在的馬德望、金邊和洞里薩湖的四周，都已不再是越軍和橫山林傀儡軍的安全區了。那裏的軍事交通線和行政區，經常遭到抗越游擊隊的突擊和破壞，使越軍及傀儡軍疲於奔命，士氣低沉。

註② 宋山領導下的「高棉人民民族解放陣線」基地安貝在一月初失陷；「紅高棉」在馬萊山的大本營芬美村在二月下旬被攻陷；施亞努派游擊隊大本營達敦在三月月上旬失陷。

因此，越南今年發動的旱季攻勢雖攻佔了「民主高棉」聯合政府三派部隊的臨時基地，但在戰略上，它却泥足深陷；同時，它這次兇猛凌厲的攻勢，已自毀它在國際上的形象，使其霸權主義侵略者的猙獰面目更暴露無遺，在外交上更日形孤立。

二、泰棉邊境戰事加劇與泰國的防衛策略

今年侵棉越軍所發動的旱季攻勢，除將「民主高棉」聯合政府三派部隊的臨時基地先後攻陷外，並大肆襲擊高棉西部的高棉難民營，導致十萬多名高棉平民湧入泰國，加重了泰國的負擔。同時此次越軍曾不斷進侵泰國，根據泰國軍方的紀錄，從去年十一月至今年三月的期間，越軍曾侵入泰國邊境領土超過三十次之多。有些入侵越軍還佔領泰國領土一段時間之後才撤回棉境。泰國政府曾爲此於本年五月八日向聯合國遞送抗議照會^③。入侵越軍雖經泰國出動飛機、坦克及大砲予以擊退，但越軍今年進侵次數之多與戰爭之激烈，爲歷年來所罕見。故如何維持邊境安全以保衛國家，已成爲泰國當前之首要問題，茲將泰國之防衛策略簡述於后：

(一)團結東協，增強「民主高棉」的反越力量

數百年來，泰國與越南在中南半島一向處於競爭的地位，高棉與寮國則爲泰、越兩國之間的緩衝地帶。金邊及永珍兩政權淪入河內的掌握，乃意味著泰、越之間的緩衝地帶已告消失，泰國已感受到越南的直接威脅。

從地圖上看，高棉與泰國共有一條很長的邊界，當金邊易幟之後，越南的軍隊已留駐高棉，並在高棉境內鞏固據點。此一形勢的改變，使泰國最脆弱的戰略走廊地帶——亞蘭(Aranayapathed)的越他那隘口(Wathanakorn Pass)，在幾個世紀以來，首次面臨被侵入的危險。

在越南與蘇聯支持高棉新政權而中共却支持被黜波布的「紅高棉」(總理喬森潘)政權的情況下，泰國已夾在越、蘇、中共爲攫取高棉所引起的三角紛爭之中。曼谷的外交人士說，泰國對高棉所持的態度基本上是一方面希望嚴守中立，一方面對越南意圖染指別國的行動，深感擔憂。因此，泰國不得不運用外交策略，以禦敵圖存。

自從一九七九年元月，河內出動十八萬大軍侵入高棉之後，泰國即備受越軍的威脅。泰國首即加強與「東協」國家的團結合作，期以整體力量與越共周旋。「東協」各國一方面利用各種國際會議與機會，迫使越南撤軍；同時也不斷奔走呼籲，每年都使

註③ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》第二版，一九八五年五月九日。

聯合國通過決議要求越南自高棉撤軍。年來「東協」五國除在外交上聯合一致謀求一切外軍撤出高棉外，並在各國內部安全上彼此加強團結合作，以遏止共禍的蔓延。即以今年越軍發動對高棉抗越部隊的攻勢而論，馬來西亞、泰國、印尼、菲律賓與新加坡均同聲譴責越南。「東協」六國外長並於本年七月八日至九日在吉隆坡舉行十八屆外長會議^④，對越南在泰、棉邊境地區發動旱季攻勢，及其謀求用武力解決高棉的態度深表遺憾，對越南軍隊在泰、棉邊境的侵略行動表示嚴重關注，認為這是對泰國主權和領土完整的公然侵犯。外長會議所發表的聯合公報說，這一行動不僅造成邊境一帶無辜村民的傷亡，而且加劇了這一地區的緊張局勢。

其次，泰國一向認為防衛泰國的最佳策略是「拒敵於國門之外」。使高棉成爲泰國與越南的「緩衝區」，乃是泰國安全的主要屏障，故支持與增強高棉抗越部隊力量乃爲切要之圖。過去，高棉反越三派領袖——施亞努、喬森潘、宋山在高棉反抗越南入侵，乃是各自爲戰，其後在泰國與「東協」各方策劃催生之下，已於一九八二年六月二十二日宣佈成立「民主高棉」聯合政府，自後棉人聞風而起，投效者甚衆，各派部隊人員與裝備，較前已有增長。

棉人抗越部隊三派的基地，原都設於泰、棉邊境，使泰、棉邊境形成一個「緩衝區」，但是經過此次越軍的掃蕩，三派基地均已失陷，緩衝地帶已失，今後泰國與越南已形成正面衝突，爲泰國增加不少困難與危險。

(二) 玩「中共牌」以牽制越共

越共入侵高棉之後，其與「東協」國家的關係，乃頓形緊張，其與「東協」對峙所產生的副作用則是予中共以拉攏「東協」國家的機會。雖然「東協」國家對於中共長遠的威脅，深具戒心，但爲應付越共直接的挑釁，而暫時與中共聯手，則勢所難免。尤其泰國近年來經常遭受越南揮軍入侵，飽受戰禍之苦，故在這幾年間，尤其自普瑞姆於一九七〇年執政後，一直在玩「中共牌」，以謀牽制越共。

泰國內部雖有不少反對聯中共以制越共的呼聲，「東協」國家中的印尼與馬來西亞，其領袖亦對中共深具戒心，但泰國政府爲了暫時的戰略需要，近年來仍在拉攏中共。泰國總理普瑞姆於一九八二年十一月首次訪問北平，與鄧小平等商談加強合作事宜。泰國下議院議長烏泰、屏猜春隨後於一九八三年八月率領下議院議員團前往北平訪問，曾會見李先念、彭真等人，商談增進雙方經貿關係等事宜。去年五月間泰國最高武裝部隊最高司令員兼陸軍總司令艾迪將軍率領高級軍官多人訪問北平，與中共「總參

註④ 東協於一九六七年八月成立時，會員國包括泰國、馬來西亞、新加坡、印尼與菲律賓五個國家，其後汶萊於一九八四年一月一日宣佈獨立，並於二月正式加入東協成爲會員國。

謀長」楊得志舉行會談，商討加強雙方的軍事聯繫。今年六月杪泰國前總理克立·巴莫親王、外長奚地空軍上將和泰中（共）友好協會主席差猜。春哈旺等組成的泰國友好訪問團訪問北平，曾與鄧小平、趙紫陽、吳學謙等人會談。中共軍政首長年來亦經常到泰訪問，如過去鄧小平與鄧穎超等，今年三月李先念亦率團訪問曼谷，吳學謙則於四月前往曼谷訪問。近年來中共統治階層一再向泰保證中共永遠支持泰國對高棉問題的立場。事實上，泰棉邊界上越共大軍的壓力，使泰國政府的決策人物，不得不拉緊中共，作爲越共犯泰的制衡力量。

（三）爭取美國的軍經援助

泰國爲確保國家的安全，其外交目標主要是在加強與美國的關係。在一九五〇至一九七五年這四分之一世紀的漫長歲月中，泰、美兩國的關係至爲密切，幾至休戚與共的境地。當時美國除予泰國以大量的軍經援助外，並在泰境設立七個軍事基地，駐軍的最高紀錄是五萬餘人，包括各式軍用飛機達千架。泰國也組成志願軍支援寮國政府對寮、越共軍作戰，並創下輝煌的戰果。直至印支半島局勢逆轉，高棉、越南與寮國先後變色，一向慣於看風駛舵的泰國，其外交政策也作了一百八十度的轉變，一方面向印支共黨國家獻媚討好，他方面限令駐泰美軍儘速撤退，連基地上的軍事設備也要全部撤走。由於雙方談判一波三折，各項問題無法達成協議，曾使兩國關係一度陷入最低潮。最後，泰境美軍終於全部撤走，連美國軍事顧問團也不例外；美國對泰國的援助，也祇限於經濟與技術方面^⑤。

但自一九七八年以來，美、泰關係已在逐漸好轉。因爲美國不僅接受了留在泰境的一批中南半島難民，而且一再重申對東南亞非共國家的堅定承諾。一九七九年五月美國前副總統孟代爾一行的訪問曼谷，更加强了泰國對美國的信心。孟代爾在泰國停留期間，除了宣佈美國將以新的軍事裝備售予泰國外，並重申美國在馬尼拉協定（Manila Pact）下對泰國國家安全的承諾。

其後，泰國前總理克利安薩率領龐大代表團於一九七九年二月四日赴美訪問，曾與當時的卡特總統舉行兩個回合的會談。卡特首先向克利安薩表示，美國國會已通過他的提議，將留在泰國價值二億二千餘萬美元的彈藥給予泰國，後又表示美國譴責越南侵略高棉，並保證美國履行爲維護泰國領土完整所作的承諾。

由於泰國的戰略地位極其重要，且正面臨越南十八萬侵棉大軍的緊急威脅，美、日、澳、紐和歐洲國家都極重視泰國的安全和穩定。在「東協」成員國中，泰國是受到越南威脅最直接和最嚴重的國家，而「東協」已成爲抵抗共黨在東南亞地區進一步擴張的一個重要政治和外交力量。所以雷根總統就任之後，立即宣佈關切泰國領土主權完整，加速運交軍備武器，繼續拒絕承認高

註⑤ 拙著：「東協五國政情總論」第五十四頁，臺北幼獅文化事業公司印行，一九八二年八月初版，十月再版。

棉的橫山林政權。雷根總統曾在一九八二年會計年度增加對泰國軍事銷售貸款百分之六十二點五。

其後美國國務卿海格於一九八一年六月間出席「東協」在馬尼拉舉行的會議，八月間美國主管安全與科技國務次卿布克萊訪問「東協」各國，均曾強調支持「東協」各國，尤其增加對泰國的軍、經援助。爲了加強泰國空防力量，美國已於一九八二年二月二十七日運交泰國二十枚「紅眼」飛彈，且擬提供更多的此種飛彈。美國駐曼谷大使館於一九八二年三月十一日宣佈，美國在該財政年度將增加對泰國的經濟和軍事援助到一億美元。

一九八三年四月間，越軍曾數度自高棉越界進攻泰國，美國爲使泰國在面對越界攻擊的越南部隊時，擁有足數需要的軍事力量，除將大砲、彈藥、裝甲運兵車及其他軍用品趕運至泰國外，並以最新式的一五五厘米長程榴彈砲八尊暨「紅眼」地對空飛彈空運曼谷，使泰國的邊防能力大爲增強^⑥。

去年越南部隊發動對棉境抗越軍的旱季攻勢，更不斷越過泰國邊境。泰國總理普瑞姆爲爭取國際支援，於同年四月間展開對加拿大、美國、丹麥、南斯拉夫、瑞士與西德六國的訪問，而其重點則在美國。雷根總統於四月十三日與普瑞姆舉行會談後宣佈，將大幅增加對泰國的軍事援助，並擬以較寬鬆的償還辦法，每年提供泰國軍事援助貸款一億美元。美國允諾援泰的武器，包括M一九八榴彈砲及M一四八型坦克，已於去年五月初大批運抵泰國，故普瑞姆此次華府之行收穫至爲豐碩。

今（一九八五）年越軍所發動的旱季攻勢，較以往歷年均爲激烈，且曾越界進侵泰國達三十次以上。美國爲供應泰國武器，曾派副國防部長阿米塔奇暨軍官多人於二月底訪問曼谷，討論泰國利用美國特別採購基金與貯存武器問題^⑦。三月六日美國國務院猛烈譴責越軍侵犯泰國領土，同時透露爲了對抗越軍，美國政府正緊急運輸裝甲車輛及大砲等供給泰國^⑧。雷根總統更於四月二十三日致函泰國總理普瑞姆，保證美國會協助泰國對抗越南在東南亞的侵略行爲。雷根在信中說：「我們非常珍惜我們與泰國的盟誼，我們對貴國政府在面對越南的挑戰時，肩負起重擔的決心，極感欽佩，貴國必將受到我國的支援」^⑨。

尤其值得注意的是，美國已於今年六月廿一日與泰國簽署了一項合約，同意泰國以三億一千八百萬美元的價格購進十二架F十六噴射戰鬥機。這種飛機是美國性能最佳的截擊機^⑩，對泰國空防的加強與防禦越軍的入侵，將有莫大裨助。

註⑥ 新加坡〔南洋、星洲聯合早報〕第一版，一九八三年四月十二日。

註⑦ 新加坡〔南洋、星洲聯合早報〕第一版，一九八五年二月廿七日。

註⑧ 香港〔星島日報〕第二版載入時事社▽華盛頓七日電，一九八五年三月八日。

註⑨ 新加坡〔南洋、星洲聯合早報〕第二十八版，一九八五年四月廿四日。

註⑩ 新加坡〔南洋、星洲聯合早報〕第二十四版，一九八五年六月廿三日。

三、東協對「撤軍與政治解決棉局」的外交活動

自從一九七九年元月，河內出動十八萬大軍侵入高棉，攻下金邊，建立橫山林政權，同時對棉共的殘餘部隊追奔逐北，攻勢逼近泰國邊境，致使「東協」五國飽受越南武力侵略的威脅。在金邊棄守後第二天，「東協」常委即在雅加達集會，討論如何應付越軍侵棉所造成的局勢。會後由印尼外長莫達代表發佈聲明：略以「東協」對越南侵棉的戰爭升級與擴大，深表遺憾，要求越、棉兩國相互尊重獨立主權與領土完整^⑩。隨後「東協」五國外長即在曼谷集會，仍以全面討論棉戰為主題，閉幕時的聯合公報：(一)重申一月九日的雅加達「東協」常委會的聲明；(二)對武裝干涉高棉的主權和領土完整，表示極大遺憾；(三)支持高棉人具有自決主權，不受外國干涉；(四)要求外國軍隊立即全部撤離；(五)要求「聯合國安理會」迅即採取行動^⑪。此已表明了「東協」雖明知在軍事戰場上縱使集五國之兵力，亦不足與越軍抗衡，於是採取從外交戰場進軍的戰略，企望經由聯合國發動對侵略者採取集體制裁。

越南以大軍攻佔金邊，並進而威脅泰國，中共曾作強烈反應，並於一九七九年二月十七日出動廿萬重兵攻入越北，其後雖因勞師糜餉，傷亡慘重，不得不於十七天後即自動宣佈撤軍；而「東協」五國及美、日、英、法、西德、澳、紐等國均曾一致加以指責。且從一九七九年五月以來，一連串的國際會議，如七國高峯會議，「東協」五國外長在峇厘召開的年會，美、澳、紐年會，歐洲共市議會，以及大英國協會議等，亦都表明關切高棉遭受侵略。

聯合國大會於一九七九年十一月十二日開始辯論高棉局勢問題。辯論結果，由聯合國大會於同月十四日以九十一票對二十一票及二十九國棄權通過一項決議案，要求「所有外國軍隊立即撤出高棉」並尋求該處衝突和平解決之途。此一決議案顯然採納了「東協」議案的主張，且以四比一的大比數獲得通過，實可視為「東協」國家對越南及其後臺蘇聯的一次鉅大外交勝利^⑫。

其後每年一度的聯合國大會都通過議案，要求外軍撤出高棉，在表決時支持「民主高棉」聯合政府的陣營，聲勢一年較一年壯大。

「東協」六國於今年七月八、九兩日在吉隆坡舉行第十八屆外長會議。從會議討論的重點來看，高棉問題仍是「東協」外長

註⑩ 香港《大公報》第二版，董南亞撰：「東盟怎樣對越南霸權主義」，一九七九年二月一日。

註⑪ 同註⑩。

註⑫ 入美聯社√聯合國電訊，一九七九年十一月十四日。

共同關心的最大政治課題。會議譴責越南的旱季攻勢造成大量棉人流離失所及其在高棉推行殖民化政策。外長們重申對「民主高棉」聯合政府的支持並要求越軍撤離高棉。外長們並為政治解決高棉問題，作出一項新的努力。他們建議越南與「民主高棉」聯合政府舉行間接會談，並列出會談要點：(一)從高棉撤出外國軍隊；(二)聯合國控制和監督委員會的設立；(三)民族和解問題；(四)在聯合國監督下舉行大選，以及行使自決權利的問題^④。「東協」外長們重新呼籲越南停止以軍事解決高棉問題的政策，同時呼籲越南對於上述建議採取積極的態度。

「東協」六國外長並自七月十日起舉行擴大會議，有美國國務卿舒茲、日本、加拿大、澳洲、紐西蘭、歐洲共同市場外交部長或代表參加，就如何解決高棉問題及確保東南亞安全，共同尋求實際有效的辦法。

此次「東協」外長會議所提出解決高棉問題的辦法，本來也算公道合理，惟越南原有建立「印支聯邦」的企圖，它出兵侵略，經過六年半的征戰，才獲得目前控制高棉的地位。要它從高棉撤軍，由聯合國監督選舉，實行民族自決，實不容易辦到，故河內對東協的呼籲，仍然予以拒絕。

在越南放棄武力政策之前，「東協」為謀求高棉問題的政治解決，自仍須在外交上繼續努力。但鑒於過去的經驗，「東協」如僅靠外交上的成功，並不能促使越南從高棉撤軍，而必須另有武裝抵抗的配合，使越南深嘗侵戰的苦果，方能收效。因此，「東協」外長們籲請世界各國對高棉抗越部隊，提供軍事政治的援助，這是正確的途徑。

四、美國積極增援東協國家

美國自退出中南半島之後，原欲以海洋強權來對抗陸上強權的蘇聯和越共，並以其在第二次大戰以後所建立的西太平洋鏈島防禦——即自阿留申羣島、日本羣島、琉球、臺灣、菲律賓到印尼，以屏障美國的西海岸線和澳洲、紐西蘭的安全。然而蘇聯在一九七八年與越南簽訂友好合作條約後，不但取得金蘭灣及峴港設施的使用權，且更經由其代理人——越共在高棉建立了立足點。過去幾年來蘇聯已大量增強它在南中國海和印度洋的海軍力量，幾乎抵銷了美國在菲律賓、日本和印度洋狄亞哥加西亞等處的基地設施。尤其值得注意的，是蘇聯偵察機經常自越南金蘭灣出發，對中國海及菲律賓東、西海岸從事偵察任務，對馬六甲海峽、巽他海峽及龍目海峽等海運瓶頸亦具有監視能力。這些航運海道約佔自由世界石油運輸的百分之五十，戰略物資運輸的百分之

註④ 新加坡〔南洋、星洲聯合早報〕第十四版社論：「解決柬埔寨問題的新建議」，一九八五年七月十日。

八十^⑥，一旦被阻塞或遭攻擊，石油供應便被截斷。此是兵家必爭的地區，不能有失。美國必須支持「東協」國家防共政策的原因此，其一再催促日本增加國防經費預算，並承擔一千哩海上安全任務的原因亦在此。

包括東南亞在內的亞太地區，在第二次世界大戰後不久，一直受到以美國為中心所結成的安全體系的維護，那就是連結「東南亞公約組織」的各項防衛條約。在這安全體系內的所有亞太自由國家，因此得以專心從事經濟發展。美國對「東協」國家的關係，雖於越、高、寮相繼赤化後稍形降低，但近年來由於主客觀形勢的變化，已在逐漸加強之中。雷根就任美國總統之後，對於「東協」的安全與經濟合作更為重視，並作大力投入，加強有關各國的軍事力量及美國軍事部署，以應付蘇聯及越共的威脅。

近年來美國國務卿舒茲曾數度訪問此一地區，與各國首長舉行會議。尤其這次參加「東協」外長在吉隆坡舉行的擴大會議，他先由香港飛抵曼谷，重申美國對泰國的軍事和經濟的援助，及對高棉難民的救助。他與泰國副外長普拉巴斯簽署了一項協議，準備額外提供三百萬美元給泰國邊界村落居民，以救助他們，因今年越軍旱季攻勢所受到嚴重的損失。舒茲首度前往泰、棉邊境，親自會晤「民主高棉」抗越領袖，並到難民營作慰問，受到五萬五千興高采烈的高棉難民鼓掌歡迎與包圍。舒茲告訴他們說：「美國非常同情你們的苦難，而且將繼續提供精神與物質的援助」。在過去二年中，美國已提供三千二百萬美元給聯合國及紅十字會，作為向泰、棉邊區難民提供人道援助之用^⑦。

據「華盛頓郵報」於今年七月八日報導，美國中央情報局自一九八二年起，一直暗中給予兩個高棉非共游擊隊組織的援助，撥款數目每年為數百萬美元^⑧。而美國眾議院又於今年七月九日表決通過一項在今後兩年期間提供反共的高棉抗越軍一千萬美元援助的修正案。

舒茲於七月十日抵達吉隆坡，參加「東協」六國外長會議的擴大會議。與會者尚有日本、澳洲、紐西蘭、加拿大等國外長，及歐洲共同市場的代表，會談的主要課題是高棉解決方案、貿易及毒品走私等問題。舒茲保證將增加軍援及支持「東協」為促使越南自高棉撤軍所作的努力。

近年以來，美國積極加強「東協」國家的軍、經力量，以抵禦共黨的侵略。美國的構想，是先要使東南亞地區自由國家，能具備相當的實力，維持區域平衡，足以自衛。惟要東南亞國家達成此一目標，一面要協助發展其經濟，培養其國力，另一面則要由美國提供新式武器，尤其是現代化的空軍裝備。關於前者，美國已聯絡日、加、澳、紐各國及歐市組織，與「東協」國家建立

註⑥ 臺北《青年戰士報》節譯自《合衆國際社》特稿，載《青年戰士報》第二版，一九八二年十一月十二日。

註⑦ 臺北《中央日報》第五版載《法新社》泰國七號難民營七月九日電，一九八五年七月十日。

註⑧ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》第一版載華盛頓合衆電，一九八五年七月九日。

外長級例會，以促進共同經濟合作。關於後者，美國除加強援助「東協」國家武器外，並先後決定提供F十六型機八架予新加坡與F十六型機十二架給泰國。這是攻擊性能甚優的戰鬥轟炸機，為「東協」國家最渴望獲得者。

近年來美國以泰國處於反抗越南進侵的第一線，不僅力求擴大對泰國的軍事援助，而且設法強化美、泰兩國間的軍事聯繫。這種軍事聯繫的最具體表現，便是雙方軍隊重新實行軍事演習。尤其是自本年六月十二日開始至七月十六日歷時一月餘在暹羅灣舉行的大規模演習，美國和泰國出動了二十艘戰艦，一萬多名士兵，包括海軍、空軍和海軍陸戰隊，美製F十五鷹式偵察機及載運士兵的直升機，均參與此次代號為金眼鏡蛇的演習^⑩。一般觀察家認為，此次美、泰聯合舉行規模甚大的演習，顯然是向盟國與蘇、越展示美國對「東協」安全的保證。

五、結 論

越南已拒絕「東協」所建議的問接會談，也無自棉撤軍的誠意。不過越南連年征戰，使人力資源，尤其是最寶貴的丁壯都投入了戰場，無法從事建設，經濟已面臨破產邊緣。積欠外債高達六十億美元，連利息都無法償付。在「東協」所發動的外交作戰之下，西方國家對越南的經濟援助已全部停止，瑞典的贈款也將削除。越南軍經援助祇有依靠蘇聯，人民在挨餓中度日。故越南最近頻頻向美國示好，七月初將留在越南的二十六具美軍靈樞送還華盛頓，並表示願意與美國舉行高層談判解決越戰期間失蹤的美軍問題。

印尼向視中共為東南亞潛在的威脅，戒懼甚深，故冀能促使越南與美國建交，從而自高棉撤軍，使越南將來成爲中共與東協之間的緩衝國家。故年來印尼外長庫蘇馬特馬加與越南外長阮基石，常有交往接觸。惟美國堅持必須自高棉全部撤軍及尋找到越戰期間失蹤美軍下落後，方可與河內建交；故越南欲與美國建交，雖醞釀多時，仍無法實現。

由於蘇聯最近與中共的高層人員交往頻繁，並進一步擴展貿易關係與科學文化的交流，使越南在外交上有挫折感。又因長期征戰的軍費負擔沉重，使其國內經濟日趨惡化，越共領導階層亦頗有意擺脫高棉的拖累。「東協」國家近已把握有利因素，要求美國將高棉問題提到十一月舉行的雷根——戈巴喬夫高峯會議上，並希望列入美國國務卿舒茲與蘇聯外長舍爾瓦納澤於近期在赫爾辛基舉行的會議議程。

「東協」國家以不斷的外交努力，動員世界各國支援抗越力量，已有可觀的收穫，對於政治解決高棉問題現時雖無突破性的轉機，但已朝有利方向發展。

一九八五年七月廿五日脫稿

註⑩ 香港《香港時報》第二版載泰國、狄巴灘七月十二日路透社V電，一九八五年七月十三日。