

支線伸入越共遍佈南北各地的防區，對所有分佈在這些公路計劃線上的政府軍據點，都須一一加以攻佔，這是它對越南由鯨吞改為蠶食的戰略目標。從美國尼克森面臨水門案的危機，及福特進主白宮未久，正好給予河內完成這一目標的大好時機，但到美國新政府態度強硬時，則又不得不將戰爭降低，展緩達成此一目標的時間，這便是長征所謂的「與南方同胞共同奮鬥，嚴格遵守巴黎協定」的真義。

將寮共與高共及越共控制區與北越聯成一氣，以寮國作為高棉越南戰場的後方，俾從戰鬥中加強河內對高共的領導權，且以蠶食方式逐步削除西貢在其計劃公路線上的據點，及破壞越南經濟建設，這便是黎筭所稱的印支三邦共黨將如兄弟般的團結，以對付印支「賣國集團」，及長征所強調的「迎頭趕上」運動根本要求。所以今後印支的局勢不會停息戰火，但也不致爆發大規模戰爭。

註① 「印支和平的展望」，南洋商報，一九七三、八、廿五，同一撰。
註② 「美國新聞與世界報導」，一九七二、七、廿六出版，及美國越南

當前越南的戰局與政情

張耀秋

一 北越共軍繼續向南滲透

解決越戰的巴黎協定簽訂迄今已逾十九個月，盟國的大軍早已撤退，但國際監督會及聯合國軍委會等協助實施停火，恢復和平的活動，都沒有產生預期的實效。北越軍由拒不撤出，轉而逐漸壯大，且肆無忌憚的破壞停火。一年來北越展開向南滲透的事實，舉要如次：

(一)自去年一月廿七日簽訂越戰停火協定之日起，共黨軍隊即繼續向越南政府四個軍區的境內滲入，建立了新的防空部隊，修築了十二個機場，其中大型的機場有兩個，中型的機場有五個，輕型的機場有五個。

(二)越南總理陳善謙於七月二十三日向國會報告：在過去一年半期間，共軍違反停火協定五萬二千五百次，北越在簽訂協定後，留在越南境內未北

當前越南的戰局與政情

專家 Douglas Pike 講稿。註③⑤ 日本英文時報，一九七〇、元、廿一。

註④ 美聯社東京電，一九七二、十、十八，引據河內「越新社」十七日廣播。註⑥ 「北越缺糧嚴重」，華僑日報，一九七二、三、十二。註⑦ 雷震遠 (Rev. Raymond D. J. De Jaeghe) 談南北越現勢，中國時報，一九七三、八、九。註⑧⑩⑫ 「北越重建家園忙」，華僑日報星期特刊，本年、八、十八，稚子撰。註⑨⑬⑭⑯ 「北越內閣無力大舉南侵」，中央日報，本年、七、十二，鄭禎西貢航訊。註⑮ 中國時報，一九七三、六、廿八、十七，依據五角大廈發表數字。註⑰ 中國時報，一九七三、六、廿六。註⑱ 「第三越南陰影」，本刊，十二卷、十一期，拙著。註⑲ 英文「曼谷郵報」，一九七三、九、十八。註⑳ 「南洋商報」，一九七二、十一、十一及十二兩日。註㉑ 香港「大公報」，本年、五、十七，及南洋商報，六、廿六。註㉒ 「中國時報」，本年、七、十一。註㉓ 美聯社莫斯科電，一九七三、七、十一。註㉔ 香港「星島日報」，一九七三、六、十三。註㉕ 「合衆社」馬尼拉電，本年、三、廿六。

撤的軍隊達三十萬人；繼續南滲者估計有二十萬兵員，三萬專家，四萬年輕婦女，已滲入越南。

(三)北越軍運到南方約七百輛左右的新型的重型坦克，一千五百門左右的口徑比一九七二年戰爭中使用過的還大一些的大砲，以及其他平均每天由四十至一百輛各型軍車運來南部的補給品或物資，準備在越南全境再來一場大規模的進攻。

(四)越戰停火以來，北越已派三十萬名工人在南越北部各省，進行修建房屋、造路、開闢陰溝、修理橋樑以及築造軍事堡壘與砲兵陣地及火箭發射台等工作。

(五)自美國空軍停炸後，北越在越共控制區的北五省，集中全力修築公路網，以連結所有在北越控制下的越南領土。這條公路通過寮國東部，將作

補充「胡志明小徑」，作為由北越進入越南補給線。

(六)由北越敷設通往越共區的輸油管與主要的南北公路平行，業已將完成階段，大部份無需再以卡車運油。

(七)爲了對付美國空中轟炸，北越在十七度線以下，已遍佈蘇俄供給的地對空飛彈網，這對美國飛機是一種威脅越南空軍則更難突破這種防禦線。

由於以上所述，可知自越南停火協定簽訂之後，北越不斷向南滲透，軍事力量已大爲加強。相反的，越南政府軍則因美國軍隊的全部撤離，在作戰中失去有力的空中掩護，加以政府軍遵守停火協定，處處陷於被動，不能制敵機先。於是在停火協定簽訂以來，一年又七個月的戰爭中，越南政府軍的損失在比例上反而加重。據統計，在停火協定前的戰爭中，政府軍與越共軍的死亡是最高一比八，最低一比五，但是停火後轉而成一比三。這是越共軍力加強對越南政府兵力消耗增大的事實佐證。

二 共軍蠢動的企圖

越南自去年一月達成停火協議後，表面上雖出現息戰言和的局面，實際上，越共不斷發動突擊，以擴大佔領區，河內軍隊繼續加強南滲，以支援進犯活動，尤其是越共公然成立政權，建立僞都，顯係在政治上對抗西貢，在軍事上企圖吞噬南越全境。這是共黨「打打談談」的慣技之運用，更暴露了由蠶食而鯨吞，由和談轉爲侵戰的野心。經過一年七個月越共四出騷擾，河內增兵部署之後，已由偷偷摸摸小油模的違犯停火活動，逐漸擴展爲發動大規模的攻勢。自七月下旬開始，每天數以萬計的迫擊砲彈及火箭，轟擊越南第二大城峴港。峴港是越南中區軍事、政治、經濟的重鎮，並具有屏障南部和連接北境的戰略地位。共軍近月來在峴港附近持續進攻，同時在中部各省奪取據點，已引起各方的關注。

越南總統阮文紹，於八月五日在全國人民自衛隊成立六週年慶典中，發表演講指出：「現在正在越中廣南廣義等省爆發的戰事，是共軍醞釀已久的全面總進攻的序幕戰，使我們重又處身於一九六八年時期的情景，如果我們的力量不夠強大，就得再次接受一九七二年共軍大規模攻勢的考驗。這是國家民族的一次災害。」他接着又說：「共黨利用我們的盟國陷入困境的時機，向我們挑釁，國內外人士如仍以爲共黨不會違犯停火協定，不以武力顛覆越

南政府，簡直是太過天真的想法了。」①

廣南省之戰，於七月十八日爆發，先是共軍以一個團兵力，向德育縣外圍據點也澤進攻，將守軍一個營別動軍消滅後，槍口直指縣垣。繼而在大祿、殿盤、常德及農山四個縣開闢四條戰線。共軍的七一師團，特種編制的「黃星師團」共一萬五千人，另外還有兩個砲兵團及一個防空高砲團，一同投入此一戰場。當戰事演至高潮時，共軍三二四師團兩個團，由承天省境馳往增援。

上述五縣，每日均受共軍排砲轟擊，少則五百或七百發，多達兩萬發。雙方均以坦克上陣對壘，步兵肉搏，傷亡慘重。越南軍方公佈，戰事初起以迄八月上旬，敵軍陣亡已逾二千人，越南政府軍因有空軍支援作戰，傷亡不似敵軍之衆，如此激烈戰事，實爲去年一月巴黎停火協定簽字以後所罕見。

這些戰區都在峴港及廣南省會會的西南。會安距峴港十五公里，德育卅七公里，大祿廿二公里，殿盤廿公里，常德卅七公里。農山則在德育之南，相去十三公里。如將農山、德育、常德三地加上三條線，則成一個小三角，再將常德、農山、殿盤加上三條線，則成一個大三角，從寮國發源的兩條小河流經這一大三角。分向峴港會安出海，爲廣南一個富饒的盆地，同時還有農山煤礦及安和工業區，在這一盆地之內，確爲共軍覬覦的一個目標。

越南政府軍第二、三兩個步兵師團，分駐於廣義及峴港，另外還有傘兵及別動軍廿個營，兩個砲兵團，兩個裝甲車團。雙方兵力與裝備，不相伯仲，但在峴港及順化兩地，越南軍隊擁有百架戰鬥轟炸噴射機及直升機，掌握空中優勢，廣南戰場共軍的傷亡，幾有一半出於越南空軍的炸射。②

八月初，廣南省的戰火，經過廣信省蔓延到廣義，擴大燃燒起來。由甯嵩省經第五號聯省公路向前推進的一股共軍，突向廣義省會西南十七公里又行線，約卅公里的旺隆縣，及南邊約卅五公里慕德縣，同時發動攻勢，如此，第一戰區五省，幾無一不烽烟滿地了。

據中央社西貢八月二十日專電：「軍事發言人黎春先中校說，在崑嵩省的孟布(譯音)軍區指揮部自經共軍砲擊和步兵進攻以後，已失去無線電的連絡。——自從上月底以來，廣南省的常德和廣義省的明隆都相繼落入共軍的控制，假如孟布也告失陷，則將是越南在不滿一個月中的第三個被攻佔的城鎮。」越南政府陳善謙總理於七月廿六日在衆院作施政報告，指出共軍越中廣

南用兵之目的，志在一分爲二。越南政府發言人於八月五日在記者例會中說，越共陰謀在越中區成立第三個政府，此爲今後共軍在第一軍區發動大攻勢的主要原因。

此外，對西貢近郊地區的攻擊，距離已拉近到二十四、五公里的範圍以內，共軍在橫吉、迪華及八二基地的攻勢，頗有直叩西貢大門的態勢，這是在停火前未曾有過的情形。至西貢通向西方和北方的第一號國家公路已直接受到切斷，不再是過去的有時受共軍的騷擾威脅而已。自四月中旬西貢北方第十三號國家公路上的屏障朱麗真基地失陷後，西貢受到共軍進攻的危險，已使自停火以來雙方各守據點，各自在控制區內活動的限制爲之打破，共軍從此可在任何一個它所選擇的地方主動發動攻擊。

據合衆社西貢廿一日電訊：「西貢指揮部今天說，共軍已攻佔了兩個距西貢西北五十英里的越南軍重要前哨站，並佔據了西寧省會四周的一大片土地。」

共軍的軍事攻擊除了已較前主動外，在攻擊面方面也較過去擴大，三個月來，從南到北，幾乎每天都有相當規模的戰事發生，乘瑕隙，擊東擊西，越南政府軍只得疲於奔命，東征北伐，西守南防，俱無顯著效果。共軍進行不斷攻擊是企圖爭奪更多的地盤，打擊越南軍士氣，削弱越南政府政治建設的成果，破壞經濟生產的恢復，從而由蠶食而鯨吞整個越南。

三 美援減少構成經濟危機

越南政府今天所面臨的問題，除軍事外經濟則是今天最重要的問題。過去十年來，因有美軍的介入，軍費負擔有美國軍援分擔，不覺奇重。現在因美軍經已撤退，來自美國的軍經援助又因美國國會部份議員的從中作梗，處於未定之數的狀態，這對於正遭受戰亂之禍的越南是有其極爲重要的影響，因爲越南迫切仰賴美援的濟助。

一九七四年越南政府總預算爲三千七百億，收入約二千二百億，赤字一千五百億。但自六月份起，一百一十萬軍隊，三十萬公務人員，普遍增加薪津，約需五百億，入不敷支至少二千億，所以需依靠美國經援的挹注，約佔百分九十以上。如缺少美援，則越南財經情況實難想像。

由於越南急需美國的軍、經援助，於是身爲越、美兩國政府橋樑的美國

駐越大使馬丁，乃於七月底返回華府述職，他要爲越南的軍、經援助作最大的努力，說服美國總統及國會中的部份姑息主義者，給予越南更多援助，以重建戰後的越南經濟。依照馬丁大使的觀點，每年應該給予越南二十億美元的軍經援助，連續兩年，其後三年逐漸減少，以謀促使越南走上自給自足的道路。馬丁大使素有「經濟專家」之稱，他的見解是很符合實際需要的。目前華府如果不照馬丁大使所說的去辦，則越南的經濟在此一時期將會顯得危機重重。

曾經一手導演越南停戰協定的美國國務卿季辛吉於八月二十日晚間說，如果國會不通過二十三億美元的對越軍經援款，則將危及越南的生存。季辛吉在向美國退伍軍人協會全國大會發表的一篇演說中說：「這將是悲劇，這將是對那些曾在那裏作戰及死亡的美國人背信，如果我們現在不採取政府向國會建議使越南能生存下去的適度努力的話。」在有跡象顯示國會將表決巨幅削減之時，國會委員會目前正在研究政府的建議。要求中包括十六億美元的軍援及七億美元左右的經援。季辛吉說：「在第二次世界大戰後，美國花費了數千億美元，以幫助盟國以及敵國自多年的戰火創傷中恢復。然而到今天，在經過十年的戰爭及損失五萬美國人的生命之後，某些人對於給予越南以維持爲一個獨立國家所急需的幫助，居然猶豫不決。」^⑧

越南政府對於國際的援助由於各種原因不能如期到達，國內生產又不能逐漸恢復，爲了挽救當前國家急迫的經濟情況，乃於六月底公佈了六項改革經濟措施，目的在本自力更生的精神來改善一般人民生活，提高行政效率和發展國家經濟。這六項措施包括：

- (一) 實行節約，限制進口。自七月一日起，停止進口商申請現階段非屬必需品的國外貨一百五十餘種進口，所有消費品、奢侈品如菸酒、糖菓餅干、紡織品、冷氣機、電冰箱、鐘錶、自來水筆、裝飾品、化妝品均在禁止之列。將這些外匯節省下來用於輸入生產物資，故對於工業用申請外國部份原料品或出口商暫時進口外國中間產品，在國內加工外銷者，仍可申請進口。
- (二) 適度提高銀行存款利息，比照現行利率增加百分之二，即定期存款年利率由百分之二十四增至百分之二十六，但農業發展銀行信用貸款利率不加，以維持農民生活。
- (三) 調整軍公人員基本薪俸及增加生活津貼，基薪方面，軍人月餉一律提高百分之十四，公務人員高級提高百分之十六，低級提

高百分之三十，津貼方面，軍眷每月生活特別津貼一千三百越元，公務人員每月一千五百越元，此外每家庭另增發食米津貼，由過去三千五百越元增至四千二百越元，足夠購買白米二十一公斤。(四)爲防止軍公人員增薪引起市場物價波動，政府各機關配合發動檢查物價運動，七月一日起嚴厲執行，同時全力取締走私漏稅。(五)穩定穀米價格，維持兩公斤穀子交換一公斤尿素肥料的比例，並預定在湄公河三角洲的定祥和隆安兩省試行「以穀換肥」計劃。(六)爲製造就業機會，推行墾荒立邑計劃，發展農、漁、林、牧各業生產，同時進行中部地區工業發展計劃，收容都市失業人口，在西貢商港附近成立新順東加工出口區，希望在本年底實現。④

上述措施，爲打下越南經濟的穩固基礎，擺脫過去過份依賴外援的弊害，走向經濟發展的正途。但周金仁財長在七月二十六日下議院的質詢會中曾說：「一九七四年度的開支已超出預算，因爲一方面要增薪給軍公人員，另一方面政府決定大力發展經濟，不得不動用更多的經費，年初至今，已向國家銀行借支一千六百五十億，爲此政府已草擬追加預算案，咨請國會表決。稅收方面的工作，已盡力而爲，但增收追加的稅款，不能趕上加薪的幅度，未免遺憾，而事前未有慎密估計，失於預算，亦得承擔全部錯誤責任。」

越南由於應付共軍的軍事攻擊，經費支出浩大，故急需美援以爲挹注，但美援不但未有預期之多，且還有種種條件的限制，因此越南經濟乃出現嚴重的危機。

四 越南在政治、外交戰線上的奮鬥

越南本身對爭取美援，亦在作最大的努力，企圖在美國朝野間發生影響的力量。據悉，越南政府之計劃總長阮進興與農業總長宗室程，亦於馬丁大使返國述職之同時，前往華府與世界銀行接洽在越南設立一億美元貸款事宜。阮進興再度訪美，可能負有另一任務，因他與愛德華甘迺迺參議員有同窗之誼，進行商請勿再阻礙政府援越計劃。其次，巡迴大使前駐美大使裴貽，亦於七月下旬前往巴黎及華府，裴氏使美多年，與華府政界人士有深厚的交誼，此亦爲爭取美援的有力人士，且可與越南外長王文北這次長時期訪問歐美、非洲及拉丁美洲之行互相配合。因爲越南正向所謂「第三世界」進行廣泛外交接觸，以獲得更多與國，使越南共和國政府在開發中國家得到更多友

誼與支持。

美國參議院財政預算小組委員，民主黨參議員羅斯特及積克遜二人，於七月上旬到達西貢訪問數天，搜集有關越南各方面的資料，作爲審查政府所提軍經援越預算參考。曾與越南上下兩院一部份議員及各黨派各宗教團體領袖廣泛接觸，並會對一些越議員透露：目前越南情勢，對美政府援越預算的通過，缺乏優良的條件。除非越南政府作大刀濶斧的改革，如整肅貪污、放寬言論自由的限制等，否則難望美國參議院的同情與支持。

由此之故，近來越南在野的黨派、宗教及民衆團體，加強了它們的接觸與活動。過去曾任副總統的阮高奇，一年多以來，在芽庄私人農莊，息影園林，深居簡出，但近來靜極思動，近月間曾到西貢數次，每次都與在野黨及宗教領袖接觸。此外，楊文明將軍的辦公廳，亦頗形熱烈起來，楊氏獲得參議員武文敏等及佛教印光派高僧釋智光的支持。

天主、佛教、高台、和好、基督各教派籌組的宗教聯合陣線，工作逐漸趨於積極。楊文明與阮高奇二人都是禮佛的，似有與該陣線合流的可能。一般而言，越南的黨派，在野黨固不必說，就是執政的民主黨，所能號召的羣衆，似不及宗教的號召爲多。所以如要與南方陣線展開一場龍爭虎鬥，憑選票爭取政權，則南越各黨派各宗教及民衆團體，必須團結一致，才有獲勝的希望。

阮文紹總統於七月間下令改組他領導的民主黨，由過去側重上層領導工作，轉變爲健全下層組織，往下紮根，爭取羣衆爲當務之急，也就是針對新形勢而訂定的努力方向。

阮文紹總統領導越南軍民繼續抵抗北越的侵略，在軍事上他是有戰勝共黨的信心，但在戰後的重建問題上，他必須戰勝通貨膨脹的威脅。爲應付這一問題，他最近頒行新經濟措施六點計劃，配合他的行政改革，這是決定他在政治上戰勝共黨的主要政策。阮文紹總統現在需要時間進行各種改革，整頓內部，重建經濟，以保證反共侵略的勝利。

一九七四年八月廿三日脫稿

註①本年八月十一日中國時報。註②本年八月十一日中國時報載該報駐西貢特派員何燕生的報導。註③中央社佛羅里達州邁阿密八月二十日美聯電。註④七月二十三日聯合報。