

當前貿易逆差之原因與對策

中華民國國際關係研究所第六十二次學術座談會紀錄

中華民國國際關係研究所，於六十三年六月十一日上午九時至十二時，在該所召開學術座談會，討論題目為「當前貿易逆差之原因與對策」。座談會由該所主任杭立武博士主持，應邀出席之學者專家計有汪竹一、汪彝定、金克和、孫震、徐育珠、陳昭南、楊家麟、趙既昌、郭華倫、陳元等廿餘人。茲將當日發言要點刊載於後，以供參考。

主席致詞

各位女士、各位先生：目前經濟遭遇的困難是屬於全球性的，當然我們在應付經濟困難外尚須克服外交上一切可能發生的困難。因此必須朝野密切合作，團結一致，希望在經濟穩定中能繼續發展對外貿易，這對於中華民國是十分重要的。

發展外貿必須繼續鼓勵出口。出口貿易繼續增加，除了經濟上的利益外，也有助於維護我們國際上的關係和地位。值此重要調整關鍵，相信政府定能注意到工商界的困難，而工商界也希望能貢獻其所見，共同努力以突破當前面臨的各項出口貿易問題。

本所願提供此一機會溝通各位專家學者和外貿負責人的意見，歡迎各位踴躍發表高論。

趙既昌先生：

今年首季貿易入超主要原因

係向國外進口鉅額大宗物資

一、逆差數額與原因

(一)逆差數額 我國自六十一年六月份以來，每月進出口貿易均為連續出超，但自本年三月份起依海關統計首次發生入超，計三月份入超達七千七

百八十萬美元，四月份入超二億一千一百萬美元，五月份繼續入超一億八千九百九十萬美元，總計本年一至五月份進口貿易總額約二十六億七千九百餘萬美元，出口貿易總額二十三億五千萬美元，五個月合計入超三億二千八百八十萬美元。但與上年同期比較，進出口貿易均有增加，計出口貿易額較上年同期增加五八·三%，進口較上年同期增加一一·六·三%。換言之，如本年進口貿易與出口保持相同之增加率或較出口之增加率為低，即不致發生入超，此為純依海關進出口貨值計算而得，倘如照中央銀行結匯統計之數字，其結果當有出入。

又如依中央銀行外匯資產淨額計算，我國央行所保有之國外資產淨值最

高時曾達十九億三千餘萬美元(六十二年十月份)，至本年四月底已減至十六億八千萬美元，此一期間內為向國外採購原料物資而耗用之外匯為數當在八億元以上，外匯資產淨值在帳面上僅減少二億五千萬美元，當係去年十月至本年二月中仍有相當出超或其他外匯增加之因素。否則減少之數字當不祇於此。

(二) 逆差原因 在上述期間內發生貿易逆差之主要原因，可能為去年下半年起我國向國外採購鉅額大宗物資所致，至於一般人所憂慮之國外訂單減少，外銷停滯，尚未在本年首季貿易逆差中作顯著之表示，可能自本年第二季開始逐漸表面化。

二、出口貿易

(一) 出口貿易之內容與市場 再依海關統計資料，本年一至五月份出口貿易仍以工業產品為主計共二十億零一千七百萬美元，佔總額八五·八%，其中紡織品一項即達六億九千二百餘萬元，較上年同期之四億三千萬元增加六〇·八%，其次電器機械器材達三億八千七百餘萬元，較上年同期二億四千二百餘萬元增加五九·六%。此外較為突出之項目如機械及一般金屬製品，增加率高達一二〇·九%，蘆荀罐頭增加率達一六六·三%，塑膠及其製品五個月內出口達一億七千萬美元，增加率達八九·五%，均稱不惡。此五個月內製造品較上年同期減少者主要為水泥及其製品，當係受禁止出口之影響。本期農產品出口計一億二千二百餘萬元，佔總額五·二%，農產加工品出口二億一千萬美元，佔總額九·〇%，較上年同期亦有四〇%左右之增加。

在出口市場方面，仍以美國佔首位，計五個月內出口美國達八億另八百萬美元，佔三四·四%(去年為三八·四%)，日本次之，計三億九千五百萬元，佔一六·八%(去年為一七·八%)，西德第三，計一億一千八百萬元，佔五%(去年四·四%)，香港第四，計一億五千萬美元，佔六·四%(去年七·二%)。大體言之，美日之比例已趨減少，歐洲各國如德、英、荷蘭、義大利及澳洲等均有增加，故地區結構已有改善。

(二) 過去出口快速成長之原因與今後趨勢

1. 快速成長之原因不外經濟穩定，物價水準與工資等均較世界一般國家為低廉，加以年來國內技術水準與生產力較前大為提高，產品品質與包裝方

面亦較過去進步所致。

2. 今後趨勢 今後我國如能維持經濟穩定，物價與工資控制在一個合理的標準下，仍可恢復以往發展之紀錄，不必太過悲觀。

(三) 當前出口所遭遇之困難

1. 外在原因：各進口國家去年爭購物資，目前均有剩餘，尚未全部消化，進口商一時尚不欲大量進口，故盡量在價格上爭持不決，加以石油漲價，各國為求收支平衡，不得不減少其他貨品之進口，訂單不免減少(日本香港情形相同)。

2. 內在原因：國內廠商去年高價進口之原料，成本過高，例如塑膠原料、價格，我國竟有高於美國同類貨品之九倍者，致加工廠商無法出口。至於稅率增加或利率調整雖為增加成本因素，但並非直接影響出口之原因。

(四) 促進出口之對策

1. 出口廠商應暫時忍痛，參考國外競爭對手方之價格報價，以求爭回市場。

2. 放寬融資，加速產銷運轉。

3. 實施外銷合作或外銷聯營，劃一品質，減低成本，及統一報價。以減少國內廠商自相殘殺之損失。

4. 中小企業採集體採購原料及集體整批外銷之措施，以求共同生存，共同發展。

5. 儘量向有利市場發展。

三、進口貿易

前面已經提到，我國本年第一季貿易入超之主要原因為向國外進口大量大宗物資，這在銀行放款的結構方面可以很明顯的表現出來，最近四個月以來，如銀行大量承做進口融資，四月底止放款餘額中台幣貸款增加六·六二%，而外幣貸款增加達三七·七五%，外幣貸款增加之幅度遠大於台幣貸款，顯示政府繼續辦理特案專案融資，導致銀行貸款方向之轉移，今後為減少貿易逆差，樽節外匯之使用，似須對特案專案融資鼓勵進口之政策加以檢討。

汪彞定先生：

我們的競爭力仍在增加

出口情況秋後當可好轉

首先我要向各位報告的是：特案融資項下我們的進口是否太多？以及出口貨是否減少了？

我要說明的是：今年一至五月我們進口的雜糧、廢鋼和去年同期比較是減少了，而且一至五月每月基隆、高雄兩港出口貨的總運量也都比去年同期降低四分之一以上；去年四月為七十四萬九千多噸，今年大約五十五萬噸，一、二、三月情形類似。因此我不認為今年由特案融資項下進口的雜糧、廢鋼進口過多。至於各業情況，拿各別業來說，有好有壞，業的全面蕭條也未嘗沒有一、二家特別景氣的，不能以偏概全來討論整個問題。

目前我們還面臨一項非常重大的問題——鋼鐵缺貨的問題。雖然最近鋼鐵成品的價格大跌，但是國內存鋼數量非常低，鋼鐵業者非常憂慮今年冬天可能缺乏原料。

全世界廢鋼貿易量僅二千萬噸，主要的來源靠美國，其他地方都是少量。過去美國係無限量供應，而今也採取限額出口，對我國之配額每年約三十七、三十八萬長噸，相當於我全部需要量的四分之一。美國廢鋼的輸出配額係分季發表，第一季、第二季我國僅獲九萬公噸及十萬零七百公噸。每一個國家都不能充分利用配額，因此，我們所能够希望在配額內買到的數字不過九萬噸左右，而我們每年的需要量却高達一百多萬噸，這項問題正在想盡辦法解決中。

目前很特殊的現象是在全世界物價普跌聲中，唯獨廢鋼的價格沒有大幅下跌的趨向。再者，過去我們是全世界最大的拆船國家，而在今日廢鋼來源不足之時，原本不拆船的國家如若干歐洲國家也大量的拆船，使我國標船得標的機會減少了。

總之，我們對未來廢鋼的供應感覺憂慮。因此在此種情況之下，我們買到的廢鋼便不敢加工出口，否則便後繼無料。以致目前短期內銷的鋼筋價格

已跌至成本以內，眼見鋼價跌至如此，但又不能開放出口，這真是眼前最大而不能解決的困難。

至於何以現在我們飼料的存量會太多呢？

這是因為去年下半年至今，飼料業對於豆粉、雜糧的需要量忽然降低，而我們的進口計劃乃是根據去年的消耗量，加上今年的成長率而算出的進口計劃。可是需要量降低至四〇%，其存貨當然增多，目前各廠約有四——五個月的存貨。台灣通常保持三個月左右的存量，稍嫌過多的存量產生的基本問題是倉儲能力不足以及利息太高，各廠無力負擔，因此我們已經將未運到的貨延期，並把總需要量估計降低。

其次談到今天出口逆差形成的基本困難。

關於逆差的數字，台灣有四個不同的統計：①貿易局發證的統計，②銀行的結匯統計，③海關的結關統計，④外匯的清算統計。以上四種統計各有其不同的用處，在國際上當然以海關統計為最通用的貿易統計，其原因為：國際間像我中央銀行一樣具有一套統一管理結匯制度的國家很少，所以她們不能即時取得一套和我中央銀行結匯統計可以相比的結匯統計。具有這樣統計的國家不是沒有，例如韓國便是一直以結匯統計作為其貿易統計。我國目前依照世界通例，採取海關統計為正式的統計。

既然談到逆差，腦筋內想到的當然是錢。也許從結匯統計上看，和我們實情就更接近。因為海關通關是貨，銀行的結匯統計是錢，這兩項統計在基礎上是不同的，要想求其完全一致也是不可能的。「逆差」差的便是「錢」，各位了解了結匯統計也許有幫助。

進一步的分析目前貿易逆差的原因。

這項原因不能單從我國來看，去年世界經濟整個大調整中，從春天糧食價格開始，每一樣商品價格都發生變化，一直到年底十、十一月時油價的大調整。油價之所以令人感到最嚴重，主要是出口石油的國家太少，進口石油的國家太多，因此油價一旦上漲，受影響的國家必多。愈是工業化的國家，對於以油做為燃料、原料的依存性愈大，油價昂貴自然會擾亂其經濟。但是我個人深覺得在油荒期間，沒有任何一個國家曾受到過份的打擊。例如荷蘭、丹麥，在今天可以說還是在油禁期間，可是也沒有看見其經濟情況受到油荒的影響而承受了重大的打擊。所以油荒只是去年整個世界經濟大調整中最

厲害的一環，但却不是全部的因素。

去年發生此種變化，從統計上也可以看得很清楚。我個人曾根據國際貨幣基金從一九六五年至一九七二年，也就是在國際經濟大調整發生的前八年的統計作了一項簡單的統計分析。

在一九六五年時，全世界不包括共產世界總貿易額大約是三千四百億美元，其中發展中國家佔二一%，到了一九六九年自由世界總貿易額增至五千億，但是發展中國家則減至二〇%，而一九七二年時自由世界總貿易額高達七千五百億，可是發展中國家却再度減至一九%；換句話說，依此趨勢長此以往，那麼一百多個發展中國家的人口佔自由世界人口七〇%，而在世界總貿易量中却每四年約降低一%，顯示發展中國家用來出口的原料價格在比例上愈來愈低，這是很嚴重的問題。這種形式一百年來都是如此，如果沒有一個反彈的現象，那麼工業化國家和發展中國家在國際貿易上所佔的比重差距將愈來愈大。因此，今天會發生這種反彈的現象，在我個人看來完全在預料中。

另外再舉出一個實例向各位報告：

幾年以前，當我國出口的糖僅售四〇美元一噸，假使我們是出口小麥的國家，而那時小麥是三〇多元，當我們的小麥、糖跌到這樣的程度時，那時候如要購買一架波音七四七要花費八百萬美元，假使波音七四七目前不連修理零件，全新的一架要二千三百萬左右，各位可以猜想：那時糖價跌至四〇美元時，一個發展中國家要想出口蔗糖而獲得高級現代的經濟生活，要坐飛機，大概要出口二〇萬噸糖才能交換一架飛機。當然我們都了解要發展製造波音機並不簡單，但是一架飛機，就抵上了多少萬人一年到頭胼手胝足勞動所得的全部成果，這一點我認為是非常不公平的。

現在有了這種大調整，使得重要的天然資源價格對工業成品的價格有了新的調整，這對長期而言是好的。

我們是出口工業品的國家，就長期而言也不是壞事，但所不利的是在此時正在反彈的短時期，我們是缺乏資源的國家，當原料的價格上漲得太快，而我們成品的價格沒有比例同一步調的調整，於是便發生短期的困難。這種困難不是我們所獨有的；當然靠重工業及高級技術品出口的國家並不受太大的影響，但所有出口一般工業消費品的國家都有類似的壓力，像韓國、日本

、香港等便是，而我們並不是壓力最大的。

此外去年下半年因為有這種大調整的出現後，許多消費的國家如日本、美國及歐洲都極力的進口，所以去年下半年我國的出口業都有空前的好景。

一直到了今年初，原料價格開始下降，各國進口商手裏的存貨太多，而每個國家都和我國一樣採取了若干緊縮通貨的措施，因而使消費國家的利率大為提高，美國、歐洲、日本手裏有存貨的進口商便遭遇了很大的壓力，於是紛紛放出存貨，不急於購貨，如此一來便使得遠東幾個靠輕工業品出口到這些消費地區的國家蒙受打擊，這也是我們今天最基本的問題。我猜想這種情況經過半年的消化，在今年秋天會好轉。當然沒有人能很確定的說，不過依據天氣久陰之後必定會晴的道理，大概沒有錯。

最後談到當整個市場情況改善之後，我們是否有機會？這便關係到我們和其他幾個競爭者相對競爭能力的問題。假使我們對韓國、香港、新加坡、泰國的相對競爭力不夠時，那麼，雖然整個市場情況會轉好，但是別的出口國家會得到好處，而我們會被排除在外。我個人覺得不會有此情況。

我們的經濟正如同德國在上個世紀的後半紀，美國在十九、二十世紀的交接時以及二十世紀初期，以及日本在二十年前。我們是處在這種經濟發展的青年期，在我們經濟發展的青年期裏，有一個特殊共有的特徵，就是我勞動生產力的改善，永遠比工資的上升為快。因此我們的競爭力仍在增加，沒有遲鈍的現象。也許某些業別會遭到短期的遲緩現象，但是當整個局勢恢復正常之後，我個人堅信我們的經濟發展還是處在青年期，適應力非常強大。從最近數星期簽證的情況看來，我們的出口情況已漸漸恢復，不必過份悲觀。雖然全面的好轉不是在這個月或下個月，但秋天以後個人相信一定會好轉的。

金克和先生：

我國產品遭遇激烈競爭

研討對策促進輸出增加

壹、逆差數額與原因：

一、逆差數額：根據海關統計，我國對外貿易，今年三月起開始出現逆差。一至三月為五千萬美元，一至四月為一億五千萬美元，一至五月激增至三億三千萬美元。估計今年全年的逆差，約在五億美元左右。

二、逆差原因：今年一至五月，輸出為二、三五〇·三百萬美元，較上年同期的一、四八四·八百萬美元，計增加八六五·五百萬美元，而增加五八·三%。輸入為二、六七九·一百萬美元，較上年同期的一、二三八·八百萬美元，計增加一、四四〇·三百萬美元，即增加達一一六·三%。輸入的增加率甚高，輸出的增加率較低，以致貿易出現入超。主要原因，由於上半年下半年起，國際性物價急激上升，原料器材供應緊絀，我政府鼓勵向外國蒐購，專案特案進口融資達二十億美元，於今年三月起陸續運達，使輸入激增。

貳、出口貿易：

一、出口內容：今年一至五月，各類及重要項目的輸出值，較上年同期均係激增。(單位：百萬美元)

類	六十三年一至五月	六十二年一至五月	較上年增減%
輸出總值	二、三五〇·三	一、四八四·八	(+) 五八·三
工業品	二、〇一七·四	一、二四七·〇	(+) 六一·八
農產加工品	二一〇·八	一二三·一	(+) 七二·七
農產品	一二二·一	一一四·七	(+) 六·五
重要項目			
紡織品	六九二·四	四三〇·五	(+) 四二·二
電氣器材	三八七·三	二四二·七	(+) 五九·六
夾板及木材	一八三·四	一四二·六	(+) 二九·三
塑膠及製品	一七〇·〇	八九·七	(+) 八九·五
機器及金屬品	一五八·四	七一·七	(+) 二二〇·九
糖	一〇〇·二	四六·六	(+) 一五〇·〇

二、出口市場：今年一至五月，對各主要市場的輸出，均較上年同期激增。(單位：百萬美元)

國	六十三年一至五月	六十二年一至五月	較上年增減%
美	八〇八·三	五七〇·四	(+) 三九·九

當前貿易逆差之原因與對策

日	香港	西德	輸出值	較上年增減金額	較上年增減%
五十八年	一、〇四九·四				
五十九年	一、四二八·三				
六十年	二、〇六〇·四				
六十一年	二、八八八·一				
六十二年	四、四八三·四				

三、過去出口快速成長的原因與今後趨勢：過去五年，我國輸出迅速增加，且增加率逐年提高。(單位：百萬美元)

過去五年，我國輸出迅速增加，主要原因，大致如次：
 (一)各工業國家的經濟發展順利，國民所得增加，輸入需要提高。
 (二)各工業國家的工資上漲，放棄勞力密集工業的生產，改為輸入供應。

至於今後輸出的成長趨勢，由於國際及國內的因素，雖然輸出仍然繼續增加，但增加率可能大為降低，每年增加二〇%至二五%左右，應感滿意。而且，輸出值的增加，由於物價上升以致輸出單價提高，係佔重要因素，故輸出實質上的增加，可能甚為輕微。

四、當前出口所遭遇的困難：我國的輸出，今年一至五月與上年同期比較，雖係激增，但多數係上半年下半年時所接獲的訂單，在今年上半年輸出。現時，紡織、電子、夾板、塑膠等，均不易接得外國訂單，故下半年的輸出，頗堪顧慮。輸出所遭遇的困難，大致如次：
 (一)在國際市場方面：因石油價格激漲，各國的國際收支陷於困難，緊縮輸入。又因石油已解除禁運，①各國農工生產逐漸恢復，物價趨軟，向外國採購探觀望態度。且②上年各國輸入過多，存貨尚未消化，亦不急於採購。

同時，日本因石油輸入的外匯支出甚巨，國際收支上年逆差達一百四十餘

億美元，日元採取浮動方式貶值以促進輸出。韓國及其他發展中國家，更採取各種方式以鼓勵輸出。上述，③在國際市場中，我國產品遭遇激烈的競爭。

(二)在國內方面：

(1)專案特案進口融資達二十億美元，係在上半年國際物價最高峯時採購，故今年的產品輸出成本高昂，勢須忍受虧蝕。

(2)現時工資已較上年提高，輸出品之競爭力量被削弱。

(3)利率提高為全世界之冠，資金供應緊絀，重要企業的財務調度陷於困難，為穩定物價，以致利率及資金供應的結末能解開。

五、促進輸出的對策：

(一)匯率：有人建議，新台幣對美元的基本匯率，由現時的三八元恢復為四〇元，以促進輸出。新台幣的貶值，表面上對輸出有利，但同時亦提高進口成本，對工業品輸出未必有利。調整匯率，應就國際收支全盤利害作縝密研析，不宜輕率從事。

(二)利率：現時利率高昂，對輸出及輸入成本確係沉重負擔。為兼顧穩定一般物價，亦宜於適當時機，作適度的降低，并可先作選擇性的降低。

(三)外銷資金供應：中央銀行於本年五月初公佈，出口廠商得以信用狀向指定銀行辦理外銷貸款。此項外銷貸款可向中央銀行辦理融通。外銷貸款的利率、年息一一%。各外銷工業所需生產資金，得依據實際商業行為之憑證，向各銀行申請融通，由中央銀行辦理再融通。上述，對於促進輸出，當甚有功效。

(四)輸出品副料及包裝退稅：上年下半年時，為緩和輸出，對許多種輸出品品的副料及包裝不予退稅。現時情勢不同，為促進輸出，應考慮恢復退稅。

(五)暫停輸出項目的開放輸出：去年底，為穩定物價及充裕國內供應，對許多種重要物資暫停輸出。現時，當局採取定量輸出辦法，規定某種項目，在三個月期間內，每月祇准輸出一定的數量。上述辦法，雖甚穩健，但實施時不無困擾。各家廠商爭相申請，超過定量甚多，如何分配。因而，獲得分配的數量無把握，便不敢放手接受外國訂單，而致失去輸出機會及市場。倘某種項目的國內供應充裕，價格穩定，不如完全開放輸出，以刺激生產，

並避免流弊。

叁、進口貿易：

一、進口內容：今年一至五月，我國的進口、各類及重要項目的輸入值，均較上年同期激增。(單位：百萬美元)

類別	六十三年一至五月	六十二年一至五月	較上年增減%
輸入總值	二、六七九·一	一、二三八·八	(+)一六·三
農工原料	一、七七六·六	七五八·二	(+)一三四·三
資本設備	七四二·二	四〇七·〇	(+)八二·四
消費品	一六〇·三	七三·六	(+)一七·八
重要項目			
機器工具	三九二·〇	一四五·九	(+)一六八·七
基本金屬	三〇〇·五	一二九·三	(+)一三一·五
化學品	二八九·四	一二二·四	(+)一三六·四
電氣器材	二八〇·三	二〇三·七	(+)三七·六
原油	一九五·二	六九·六	(+)一八〇·六
運輸工具	一七六·五	六八·五	(+)一五七·七
原棉人纖	一一七·五	七四·六	(+)五七·五

原油的進口金額雖增加，但並不巨大，並非造成入超的主要原因。
 二、進口來源：今年一至五月，我國自重要供應國的輸入，均較上年激增。(單位：百萬美元)

國別	六十三年一至五月	六十二年一至五月	較上年增減%
日本	八一八·六	四八七·四	(+)六八·〇
美國	六七八·六	三〇二·七	(+)一四·二
西德	一八六·九	五一·三	(+)二六四·三

三、過去進口貿易成長與經濟發展的關係：過去五年，我國的輸入迅速增加，且增加率甚高。(單位：百萬美元)

年份	輸入值	較上年增減金額	較上年增減%
五十八年	一、二二·七		
五十九年	一、五二·三·九	(+)	三一·二
六十年	一、八四·三·九	(+)	三二〇·〇

六十一年 二、五·一三·五 (十) 六六九·六 (十一) 三六·三
六十二年 三、七九二·五 (十一) 一、二七九·〇 (十二) 五〇·九

海島性經濟結構，正如英國、日本一樣，必須發展貿易，始能促進經濟發展。輸出與輸入，實係一體的兩面。輸出增加，則原料器材的輸入需要亦必增加。國內需要的農產品及日用必需品，其原料、肥料、器材均仰賴輸入。國民生產毛額的增加，與輸出輸入的增加成比例的發展。現時，在國民生產毛額中，輸出與輸入合計所佔的比重，已在五〇%以上，可見貿易的重要性。

四、進口貿易政策：

(一) 我政府為穩定一般物價，對原料器材的進口關稅稅率一再降低，確係明智的措施。希望立法院能繼續授權，使財政、經濟兩部能逐季逐項檢討，繼續針對實際情況的變動，加強實施及運用。

(二) 對於我國有生產的工業品及消費品，如彩色電視機、電冰箱、汽車等，為保護生產及減少外匯消耗，應嚴格限制輸入。純為消費之各項用品，如香水、肥皂等等，似無開放進口理由。

(三) 對於友好而無邦交的國家，應積極運用輸入作為手段，增進關係及促進輸出。

(四) 進出口底價，應作適當查核或明定辦法。對於故意進口高報底價，出口低報底價者，適用外匯管制法令，從嚴處辦，以防止資金逃避或套匯。

(五) 大宗物資（如特案融資進口）之進口，政府應責成物資調節機構統籌，或會同各該用料同業辦理，其盈虧并由政府負責，以免盲目採購或管漲不管跌之失常現象。

楊家麟先生：

目前信用的緊縮與放寬

變動幅度不宜太大太快

我個人很同意汪局長的想法，目前我國輸出呈現萎縮的現象乃是由於國際物價高漲，各國採取緊縮政策之後的必然影響。

當前貿易逆差之原因與對策

現在我們要檢討的是：經過這一場大波動之後，我們已經採取的措施，或工商界的調整適應是否適當？尤其未來世界經濟可能逐漸恢復之後，我們如何恢復出口貿易的活力？

現在一般人依過去五個月的貿易統計數字來分析未來的趨勢，不過我覺得六——八月可能有許多不如意的情况，訂單也許只是稍為增加一些。我們過去五個月的輸出都是三、四個月或半年前接的訂單，現在接洽的訂單相形之下減少了許多；換句話說，六、七、八月輸出會受到一點影響。

另外，去年高價進口原料，以致成本增加，在未來祇有犧牲利潤來壓迫其輸出，但是未來數月是頗為艱苦的一段期間，很可能會影響多方面，部份的稅收不會樂觀，如果不是九大建設的關係，今年就業情況也會受到影響。

擴展貿易對於我國經濟快速發展的觀念大家是一致的，輸出擴增一些，外匯累積便多一些，對於社會政治的影響大家過份的強調之後，政府對於獎勵投資及貨幣金融採取收縮的措施，在未來三個月的調整期已開始放鬆。所以現在恢復自由市場，恢復投資和貿易的鼓勵，對未來兩三個月在精神上已具有鼓勵的作用，實質上也有所幫助。

剛才趙司長說，我們多年的發展是靠穩定，除了穩定之外有幾個基本的因素：

一、國內有相當基礎的民營企業自動的成長。

二、國內鼓勵輸出的措施，使輸出形成有利的條件。

三、最重要的是鼓勵投資的措施，使整個社會願意以各種方式儲蓄和投資。

所以我認為我們的基礎很好，現在的調整期雖有些困難，展望數月以後便會恢復。

現在進一步分析發展中國家或鄰近國家（包含日本在內）存在的現象：

一、對於利率的調整：去年全世界利率特別高時我們的利率偏低，世界金融緊縮之時我們的信用特別寬，導致過度的投資與擴充。而現在的情况則相反，世界利率很高，我們為穩定要付出代價，利率不可能放寬，可是為長期着眼，剛才金董事長很謹慎地說要選擇性的放寬，分階段減低，要調整至與世界利率的水準一致，盡可能避免世界利率低時我們高，而高時我們特別低的情况。但是利率目前不是主要的因素。

二、工資調整及能源因素對於輸出的影響：日本和韓國的能源是分次分階段調整的。最近日本調整了一次，整個物價跟著高漲，工資也受到影響，所以目前日本工資比我高，韓國比我稍低；不過由於能源的調整、物價的變動，分期調整，其工資將來亦會跟上。

目前一種很奇怪的現象：香港的工資漲了會跌，我國的工資漲了之後便不會跌。因為香港的範圍很小，人民多為受薪階級，沒有工資便受飢，有一種自動壓迫降低工資的力量，所以去年下半年經濟不景氣之後，香港的工資是降低了。

至於台灣的工資只漲不跌的原因，乃是台灣為農村社會，過去農村勞力紛紛出來就業。去年就業的情況尤其好，可是由於農產品價格的提高，農村生活情況好轉，工資若不提高，工人便回農村去，因此我們的工資有增無減。大體言之，我們工資的條件比起香港、韓國已削弱了競爭的條件。香港工商界對於工人隨時可以解僱、遣散也不需付遣散費，具各式各樣的便利，而我們要保護勞工，一般工人的工作效率也不如香港。

至於能源的影響，我們一次調整雖然幅度較大，但已經穩定。能源的調整，除了工業化國家——美國比我們所受的影響較小之外，其他開發中國家也和我們一樣。

三、信用緊縮的影響：現在我們的貨幣供應量較去年同期由過去的四七—四八%緊縮至二一—二二%，現在放款比去年同期增加五〇%，工商業從放款總額來看其所需要進口的原料、工資等總費用和物價成水平了。

與去年同一時期比較，目前各金融機構的放款總額與物價的增加率雖是平衡，但是據工商界的意見，金融機構的放款總額包括對公營事業及大宗採購放款的大量增加，而對一般民營企業的放款並沒有比例的增加，因此仍感營運有困難。

另一方面很重要的事實，也許一般人並未注意到，那就是財政政策對於經濟發展及輸出貿易、投資很有影響。因為輸出和投資是相連結的，數年前大家認為輸出擴大是投資太多，許多人逃避所得稅，因此在增加所得稅比重的目標下，去年底修改獎勵投資條例，將營利事業所得稅最高稅率由二五%提高至三五%。增資配股原來是將來股票轉移時課稅，現在則是當時繳稅，這兩項措施對於投資人的影響很大。

工商界的分析不無道理，他們認為營利事業所得稅稅率到達三五%，與其他國家的同樣稅率比較並不算很高，可是其他國家却有不同情況。例如美國可以把分期付款，購置固定資產和耐久消費品的利息扣除，因此他們的個人綜合所得稅便比個人的所得稅負擔減輕。新加坡個人綜合所得稅為二五%，如果個人付過營利事業所得稅四〇%，那麼個人綜合所得稅裏便可以減除一五%來計算，這種相關因素我們沒有。因此目前的獎勵投資條例修正案政府要重新檢討。

本來對重要生產事業均予以鼓勵，目前趨勢僅擬對精密及高級工業加以獎勵，因此，今天我們要恢復輸出，恢復國力，應該將日本、韓國、香港、新加坡這些鄰近國家及地區對紡織業獎勵投資條件及成本分析詳細比較。一般認為紡織工業既不是精密工業也不是技術很高的工業，但是紡織業中生產高級產品能資本集約的應設法鼓勵它。日本發展至今天，其紡織業輸出和鋼鐵、機械等業還佔有同樣的比重。因此今天獎勵投資規定精密和高級技術工業的含義時要注意到能照顧這一階段發展，能繼續鼓勵保持輸出競爭的活力，使現有的若干領導產業也能適用；假定不做研究分析，一定對於高級工業的範圍限制得太狹窄，對於未來一、二年我國對外的競爭能力便會受到影響。

中小企業政府應鼓勵協助他們，這不僅是社會政策問題，經濟觀念也應該如此。不過在協助中小企業之時，不要低估了大中企業，因為大中企業實際上還是製造、輸出貿易的主業，其特色是資本集約、技術密集，效率高。總之，目前信用緊縮與放寬，不論對生產、貿易或投資變動的幅度，非萬不得已最好不要太大、太快，以免各方面均不易適應和調整。

徐育珠先生：

要長期保持外銷的穩定與成長

主要靠經濟結構的改善及調整

壹、造成我國目前外銷困難的主要因素

一、過去一年多，國內物價上漲的幅度遠較其他國家為大，特別是今年

初政府宣布油、電、運輸及菸酒價格調整後，一、二月份一般物價水準漲勢更爲凌厲，工資在去年十二月亦較前年十二月提高了將近四〇%，物價及工資的大幅上漲，使我們產品在國際市場上的競爭力量受到嚴重的損害。

二、去年各國紛紛搶購物資，至今存貨仍相當充裕，且各國實施高利率和緊縮政策，一般廠商對未來的價格看跌，紛將存貨出售，因而延緩向外採購。

三、今年主要工業國家，尤其是我們的貿易對手國的經濟都呈現短期的萎縮情況，購買力普遍降低。

四、統計資料指出今年初我國石油化學產品的原料價格較日本、韓國爲高，主要原因可能係這些原料多係於去年高價時購進，廠商爲維持較高利潤，不願削價求售，致許多利用這些原料的加工產品外銷報價較其他競爭國家平均高出一〇%以上，因而增加出口的困難。

五、過去大家都認爲通貨膨脹主要係由於貿易出超不斷擴大致外匯存底大量增加，於是乃有各種抑制出口的措施，諸如降低外銷退稅的標準、取消多種輸出品品的副料退稅、對若干產品出口加以限制。此外並於去年底修改所得稅法及獎勵投資條例，將營利事業所得稅最高稅率自二五%提高爲三五%，並縮小若干獎勵範圍，這些稅法的修改雖然不能認爲係促使外銷困難的直接及主要因素，但因爲修改的時機不太恰當，可能也間接加重了外銷的困難。

貳、將來的發展

在短期來看，今年九、十月以後我們的貿易情勢將會好轉，原因是：

一、國內物價自今年三月份開始已經在新的水準上穩定下來，若干原料價格且已開始下跌。相反的，日本及韓國物價在今年二月以後即三、四、五月份份仍然繼續不斷上漲，日本并決定自六月一日起再度調整電費，估計因電費提高工業生產成本將增加一%以上，因此其膨脹的因素仍然存在；韓國也在四月份三度調整油電價格；油電價格再度調整後，其他相關聯的物品價格當然也會繼續向上調整。因爲日韓兩個主要貿易競爭國家的價格仍然在繼續的上漲，而國內價格却已在新的水準上穩定下來，相形之下，我國產品在國際市場的競爭能力可望逐漸呈現有利的轉變。

二、據外電報導，美國今年的投資將達一千多億美元，較去年增加一九

%。因爲投資增加，今年第四季美國經濟成長率將由第一季的負六·七%變爲正的四%左右，日本也有相同的情形，她們景氣的恢復，勢必使她們向國外進口的能力提高。此外存貨經過數月的消耗也須重新補充，這些因素，都將促使我們的出口貿易漸趨好轉。

我認爲在短期內的貿易逆差不必看得太嚴重，目前的趨勢已經顯示今年九、十月以後我國的貿易情勢將有相當大的改善。

叁、今後因應之道

一、進出口貿易政策應與須要外來資金的多少以及我們能向外籌措資金的能的大小合併考慮。長期的政策，當然是要維持進出口貿易的均衡。但短期來說，並不一定要每年的進出口貿易都要平衡，偶而出超或入超是很正常的現象。

問題是，貿易逆差形成的原因是什麼？假使貿易逆差形成的原因是由於國內投資的增加超過國內的儲蓄，以及因爲擴充國家的生產能力而必須從外國進口更多的機器設備以致引起的貿易逆差，這個貿易上的逆差如果能藉吸收外來資金相互抵消使得國際收支保持適當的平衡，外匯存底不會消耗得太快，在這種情形之下，我認爲貿易逆差並不可慮，它是屬於短時期的現象。但如果貿易逆差是由於我們的競爭能力相對的降低，正如目前的情形一樣，那是值得我們注意的。

今後五年內我們有九項建設工程須要完成，初步估計須二千多億台幣，事實上由於價格的上漲可能不止此數。國內的儲蓄似乎不能應付這些投資的需要，勢必要向國外籌措資金。如果國內的投資超過儲蓄，我們就必須設法增加進口，否則其加以通貨膨脹的壓力將是相當大的。

二、目前所採取的國內產品供給有剩餘時才准許出口的若干輸出限制措施，在理論上有值得檢討的必要。我認爲應該調節生產供應去適應國內外市場需要的變化，而不應讓國內外市場需要來適應國內供應的情況。換句話說，當某些產品國際市場需要增加，而國內供應不足時，應該想辦法增加國內的供給或減少國內的需求去適應國際市場新的需要，如此才能確保國際市場的供給或減少國內的需求去適應國際市場新的需要，如此才能確保國際市場。因爲國際市場的供應最需要的是穩定，如果在國際市場最需要時不能供應，却在不需要時才能供應，那麼國際市場便無法確保。

三、政府對許多信用緊縮及高利率措施已開始選擇性的放寬或降低，我

認為還可以考慮進一步的放寬或降低。因為現時的情形與今年一月底政府宣布實施「穩定當前經濟措施」時的情形有些不同，當一月份政府提高利率採取各種緊縮措施時，人心非常的浮動，紛紛搶購物資，對於貨幣的信心也已慢慢的喪失，非以激烈的手段不足以抑制有效需求，平抑物價的漲風。但經過近數月後，情形有了很大轉變，最重要的是國際物價都在一個新的水準上穩定下來，至少上漲的幅度已大為緩和；而且諸如棉花、黃豆、非鐵金屬等國際市場的價格已經下跌，人心對未來的價格也是看跌，我們國民生產毛額的四〇%以上都依賴進口，假使國際市場商品價格穩定或下跌了，國內的價格便不容易上漲。

從另一方面來分析，去年因為利潤太大，廠商紛紛計劃擴充生產，結果嚐試了惡果，經過這次的教訓，廠商對於未來投資將較為謹慎，面對國際性的停滯性通貨膨脹，我相信適當的放寬信用和降低利率不致引起投資的大量增加，選擇性的放寬信用及選擇性的降低利率，可以擴大實施範圍。此外，從今年三月起，我們已從貿易的出超變成貿易的入超，這一轉變，對通貨的供應已產生強烈的收縮作用，因此政府不必再對信用加以人為的緊縮。

七月份起調整軍公教待遇，在理論上來說，因為調整待遇的財源是來自稅收的增加及公共支出的掙節，不應該增加整個社會的有效需求，而且也不會直接影響廠商的生產成本；七月份的軍公教待遇調整應視為係過去一年物價大幅上漲後軍公教實際收入受到損失的一種補償，其他物價及工資不應該比照軍公教待遇提高再度向上調整；希望社會大眾能夠明白這點。政府對於目前物價特別應該詳細了解，軍公教待遇調整後對於不合理的漲價應用行政力量予以嚴厲的制裁；新聞界對於調整待遇的消息，希望盡可能避免報導，尤其不要渲染，以減少大眾心理上的刺激。

四、從長期方面來看，保持外銷的穩定成長主要還是要靠經濟結構的改善及調整。過去我們依賴低廉的勞力、低價的能源以及低價的工業原料等在國際市場上保持有利的競爭地位，目前這些有利因素都已消失，今後的國際貿易恐怕不能再像過去一樣容易發展。

不斷提高技術水準，改善經營效力，降低生產成本，是非常重要的，今後我們應該更重視外國技術的引進，如此才能維持我國國際貿易長期正常的

發展。國際貿易正常的發展，不但是國內經濟穩定及成長的先決條件，同時也是我國生存發展的基本條件。

陳昭南先生：

適度放寬信用促使國內經濟復蘇

積極獎勵外銷事業拓展出口措施

我想就貨幣貶值的問題提供個人的一點意見：

今天我們的經濟是處在非常困難的環境，對內來說有經濟的蕭條，對外來說，有貿易的逆差，如果財政方面或貨幣方面採取比較膨脹性的政策也許會使國內的經濟復蘇，但另一方面却會使貿易進一步惡化；假使考慮到貿易逆差而採取比較緊縮性的政策，又會加重國內經濟的蕭條。

要處理以上這種情況，根據教科書的推薦政策總是以貶值的方式，因為貶值可以增加出口，減少進口，消弭國際收支的失衡，另外又可刺激對國內產品的需要，而使經濟復蘇。但是實際上，從過去二十年來包括韓國約十幾個落後國家貶值的經驗來看，貶值後會產生以下兩種壞的影響：

一、刺激物價進一步的上漲：由於物價的上漲有心理上與制度上的因素，往往會超過貶值的程度。

二、貶值以後，理論上應使經濟繁榮起來，但根據實際的經驗，通常反而使經濟進一步惡化。

目前與其貿然採取貶值的政策，倒不如採取較為穩定的貨幣政策，也就是在不過份刺激物價上漲的範圍內，適度的放寬信用，使國內的經濟走向復蘇的道路。

另一方面，在應付國際貿易逆差方面，須積極採取獎勵外銷事業，拓展出口的措施。因此穩定的貨幣政策配合積極獎勵出口的政策來代替貶值可能是較為正確的途徑。

汪竹一先生：（書面意見）

政府現已採取促進外銷多項措施

工商界應加強配合共同克服困難

逆差數額及其原因

據財政部發表本年一至五月海關進出口貿易統計指出：五月份我國對外貿易繼續入超，金額為一億八千九百九十萬元，使入超累積金額達到三億二千八百八十萬美元。

發生入超之原因，可能為去年下半年我國向國外採購大宗物資所致。當此項採購物資大量進口之時，自不免發生入超現象。

當前出口所遭遇之困難

在市場交易萎縮情況下，以外銷為主或藉外銷來調節產銷的產業，目前也正如以內銷為主的產業一樣，面臨嚴重的困難。他們所遭遇的困難，主要是原料成本太高，庫存壓力太大，資金短缺週轉困窘，以致棉紡業在賠本求售，織布業遭停頓危機，成衣業倒閉或歇業，合板業產銷陷困境，味精業生產成本提高，經營困難，裝飾燈泡迄無訂單，陶瓷業成本漲三倍，橡膠業外銷已很少……。

促進出口之對策

我現在試把大家寶貴的意見，綜合如下：

主席結論

一、國際貿易發展至去年須要作一調整，全世界均如是，開始原因係糧價增高，最後復有油價的上漲。

二、出口對於我國的經濟發展極為重要。

三、目前逆差的情況，並非出口過鉅，乃是進口較多所致（今年一至五月出口值比去年同期增加五八%，但進口因特案融資之故，增加一一六%）。

四、目前出口已有萎縮的跡象，至今年七、八月當更明顯，九月以後由於世界經濟情況將趨好轉，我國的情況亦可改善。

當前貿易逆差之原因與對策

促進出口必須解決目前面臨的外銷困難：

(1) 檢討開放出口，最好統一事權交由貿易主管機關辦理，同時對於核准出口手續儘量予以簡化，恢復過去自由出口方式，不再加以太多的限制，以免失去開放出口、爭取外銷的意義。

(2) 外銷獎勵方面，除了出口退稅之外，對於出口廠商最為實惠的莫過於外銷資金的融通，現在政府為避免重複融資，既然已決定不再恢復計劃型外銷貸款，但為配合業者長期拓展外銷的需要，對於外銷產品所需的生產資金亦應給予適當的融通，以資獎勵。

這是工商界所一致的希望。適當此時，行政院於本月六日院會對於促進外銷已決採取的主要措施：

——適度放寬銀行信用，在不影響物價穩定的原則下，維持正常的貨幣供給額增加率，以適應工商業的營運需要；

——特別撥款新台幣十五億元，專供中小企業的短期週轉融資，作為購料、生產及外銷所需要的貸款；

——研討或恢復外銷獎勵辦法，以保持出口貿易的成長及生產事業的繁榮；

——重新檢討獎勵投資條件及有關規定，以促進國內外人士的投資，提高工業水準，促進經濟成長。那麼，對於目前面臨的外銷困難，我政府已提出徹底性的解決原則。亟盼此等原則早日研訂辦法公佈，付諸實施。并盼工商界與政府合作無間，共同克服困難，邁向經濟發展前途。

五、出口遭遇困難，最主要的為國外的因素：①世界各國採取緊縮政策。②工業國家限制進口。③世界各國去年囤積的物資過多需要時間消化。國內的因素：④信用緊縮。⑤利率提高。⑥原料價格上漲。⑦工資提高。

六、促進出口的對策：①廠商應重新調整出口價格，以適應國際情勢，爭取市場。②鼓勵中小企業合併，並透過中心工廠給予中小企業援助，中小企業應採整體進口及外銷連營的辦法。③外銷連營要注重提高產品的品質。④放款、融資的利率應採逐漸下降的措施。⑤恢復過去的出口獎勵措施，特別是對於營利事業所得稅及增資股票所納的綜合所得稅考慮調整。(六)從長期來看，我們因基礎好，出口前途甚為樂觀，近數星期的出口簽證已漸增加。

七、對於進口政策的檢討：①進口關稅稅率應機動調整。②去年開放進口的政策須重新檢討(適當管制)。③對於進出口底價應作適當查核，以防止資金逃避。④大宗物資進口盈虧應有妥善的安排，最好由政府負責，俾減少外匯的支出。

八、短期出超與入超並不嚴重，國際收支平衡應從長期來看，尤其發展中國家對於入超更不必太過憂慮。

九、軍公教人員七月加薪，在整個收支數字上係小數目，希望商人協助政府共同穩定物價。

十、貨幣貶值不能輕易行之，應從多種角度加以研審。

毛共與第三世界

尹慶耀

「第三世界」一詞不創自毛共，其當初的意義也與現今有異。但，目前毛共口聲聲不離第三世界，本(一九七四)年五月十二日香港「新晚報」

的「文摘」週刊第二期就是「第三世界」特輯。顯然，今後毛共的對外鬥爭策略，要以第三世界國家為其羣衆。而毛蘇雙邊或美毛蘇三角鬥爭的舞台，大有移向第三世界之勢。因此，我們就理論與事實兩方面，對毛共的第三世界策略加以分析，或許不是無益的事。

以歷史觀點言，毛共的第三世界論是由其「中間地帶」論演化而來。中間地帶一詞，最初出現於一九四六年八月毛澤東「和美國記者安娜·路易斯

·斯特朗的談話」，當時斯特朗問：「你對於美國是否可能舉行反蘇戰爭如何看法？」毛澤東在答覆中說：「美國和蘇聯中間隔着極其遼闊的中間地帶，這裏有歐、亞、非三洲的許多資本主義國家和殖民地、半殖民地國家。美國反動派在沒有壓服這些國家之前，是談不到進攻蘇聯的」①。

當時的中間地帶似乎是阻礙美國進攻蘇聯的壕溝地帶，而毛澤東是站在蘇聯一邊的。到了六十年代，毛澤東反蘇，戴高樂反美，東西兩大集團已非復舊觀，毛共的中間地帶論也有了改變。

一九六四年一月二十一日「人民日報」以「全世界一切反對美帝國主義的力量聯合起來」為題發表社論，文中稱：「這個極其遼闊的中間地帶包括兩個部分：一部分是亞洲、非洲和拉丁美洲已經獨立和正在爭取獨立的國家