

當前國際經濟與我國經濟建設

陳元

壹 前言

一個國家的經濟是世界經濟的一部份。部份需要在全體的形勢中找出它自己的地位；部份需要在全體的總趨勢中決定它自己的方向和路線。假使部份對於全體能切中肯綮的配合，則必能收事半功倍之效。

我國台灣地區經濟建設成就之卓越，已經受世界廣泛的承認。過去二十年間，完成了五期四年計劃。六十二年為第六期經建計劃的開始，政府對這一期的計劃，是經過仔細的檢討，釐定然後予以通過的。方針正確，眼光尤為遠大，並且切實可行，深信將來成就必將超過計劃所預期。

本文的目的乃是為了執行四年經濟計劃而瞭望世界經濟的客觀條件；進一步找出在當前世界經濟環境中，我們執行計劃需要注意的問題和採取的措施。

貳 當前世界經濟情勢

當前世界經濟情勢出現幾個特點：第一是全球性的物價膨脹，第二是美國經過膨脹與衰退以後的經濟復蘇，第三是西歐特別劇烈的經濟膨脹，第四是日本經濟結構面臨改變。茲分述如次：

一、全球性的物價膨脹

從一九七一年十月到一九七二年九月這一年間，各主要工業國的物價飛漲。美國幅度最低是三·三%，日本是五·一%，加拿大五·二%，法國六·七%，西德六·九%，義大利六·九%，英國七·五%。（註一）十二月

中旬，英國路透商品行情指數指出，以一九三一年行情指數為一〇〇%，韓戰爆發時升高到六二七·三%，今年九月間曾打破此紀錄，而十二月六日又猛升達到七〇五·六%，第一次打破七〇〇%大關。分析其原因：第一是全球性景氣上升；第二是氣候失常帶來的主要農產國農產品歉收。（註二）另據十二月二十二日英國經濟學人週刊刊載下表：

世界物價主要指標

綜合 食物 纖維 金屬 雜類	指數（一九六三年為一〇〇）		變動之百分比	
	十二月六日	十二月十三日	一月來	一年來
綜合	一六五·七	一六五·五(十)	九·七(十)	四一·七
食物	一八四·四	一九一·七(十)	二·八(十)	四四·四
纖維	一四八·二	一四七·八(十)	七·一(十)	六四·四
金屬	一八六·八	一八七·九(十)	四·六(十)	八·一
雜類	一五二·五	一五六·〇(十)	七·九(十)	五五·八

從上表可以看出，一年來世界主要商品價格上漲固甚迅速，而最近一個月以來更為猛烈。

二、美國的經濟景氣

一九六七年以來，美國經濟由需求牽引膨脹進為成本推壓膨脹，一九七〇年全面壓縮的結果，經濟成長率降為負〇·七%。一九七一年透過財政政策和貨幣政策雙重的推動，一九七二年纔轉趨復蘇，十二月間佳音迭報。據

美國官方和民間經濟學家估計，今年美國的經濟成長率將為九·八%，除去物價增長率以後，真實成長率將為六·四%。（註三）美勞工部亦曾於十二月九日宣稱：失業率在五月間尚為六·二%，六月降為五·五%，十一月又降至五·二%。就業人數為八二·五百萬，失業人數減少三〇萬為四五〇萬。（註四）又據美國經濟學家估計，一九七三年由於強力的消費支出將使一九七三年的國民生產毛額達九·五%，減去物價增長三·五%的因素以後，實質成長為六%。上半年擴展較速，下半年漸趨弛緩，好景將進入一九七四年。國民生產毛額絕對數字將達一、二六〇、〇〇〇百萬美元。在上半年，耐久性商品之購買將特見踴躍。（註五）惟繁榮之下須防再度膨脹，若顧慮膨脹又不能犧牲就業率。有二者不可得兼之勢。（註六）

三、西歐的高度膨脹

據經濟合作與發展組織（OECD）的報告，西歐各國由今年五月到十月這六個月間的物價上漲年平均達九·六，而前此六個月——由一九七一年十一月到一九七二年四月——只有四·八%，這是韓戰以來所未有的快速的膨脹。其中膨脹得最快的，首先是英國，前六個月的膨脹年率只有四·三%，後六個月就達到一一·八；其次是義大利，前為三·七%，後為一〇·三%。同時，在後六個月中，歐洲共同市場會員國每一國家的膨脹率都比美國、加拿大、日本和澳洲各國來得大。（註七）

共同市場各國曾經會商採取配合步驟，其努力目標是將膨脹率控制在四%以下。不過，各國的條件不同，因之所採取反膨脹的措施也各有特色。

英國已於十一月月上旬宣告凍結物價和工資九十天。十二月二十一日命令各商業銀行按照存款比率再提二%交給英格蘭銀行。同日宣佈再度提高重貼現率到九%，這是五十餘年來所未有的最高率。（註八）法國除了提高利率之外，按類別減低價值增加稅（Value-Added Tax）以壓低物價，為恐貨幣供應因此大量增加，又將發行公債五十五億法郎從事收縮。規定一九七三年物價上漲率不得超過四%，工資上漲不得超過六%，但如物價上漲超過四%，則工資亦可照此比例增加，保證真實工資增加率為二%。（註九）西德將於明年徵收每人所得稅附加稅一〇%，一九七〇和七一年，西德也曾徵收附加稅，但在景氣下降時即予發還，這次所徵不予發還。據專家研究如不採此

措施，則一九七三年的物價增長將達六·五%。十二月初已將商業銀行貸款利率由四%提高到四·五%。（註十）荷蘭則和雇主及工會簽訂「社會契約」以凍結來年的利潤邊際並控制物價。限定工資的真實增長率不超過三·五%。限制物價增長率不超過五或七·五%，使平均利潤保持常態。（註十一）

四、日本經濟結構的轉變

日本經濟企劃廳於十二月二十二日向內閣提出報告：一九七一年度（一九七一年四月至七二年三月）國民生產毛額為八十一兆九百三十二億日元，若按一九六五年價格折算，實質為六兆七千二百七十七億日元。（按：一九七一年十月十八日以前，每三六〇日元折一美元，此後三〇八日元折一美元，惟照市價則日元常高於官價。）實質經濟成長率為五·七%。一九七二年度的前六個月的國民生產毛額較上年同期增加八·八%。（註十二）據野村技術與經濟研究所的估計，一九七二年度出超為九三億，一九七三年度將增為一〇八億美元，即使日元於一九七三年春季升值八%，出超亦將達一〇一億美元。（註十三）

日本經濟成長過速，尤其是對外貿易順差之大，造成全球性的問題。日本的順差就是其他國家的逆差，無論美國、西歐和亞洲無不感受其壓力。因此，各方面都要日本將日元再度升值，放寬商品輸入之關稅和非關稅的障礙與放寬投資條件。實際上，出超過多足以壓低日本人民的生活水準，促成日本的物價膨脹，而過多的外匯存底如無善加利用的途徑，也就沒有實際的價值。

因此，日本政府一再放寬進口條件。田中角榮於十二月二十五日發表內閣改組後的第一次演說：「如果現行的輸出貿易管制條例不能達到預期的效果，則政府將要採取其他步驟。」這個申明，被認為是指明將要徵收很重的出口稅以限制出口。田中表示特別關心對美國的貿易差額，要求對美順差在一九七二年度不超出二十億美元，但是依現在趨勢估計，可能達四十億。至於有關日元升值問題，田中說：日元的再度升值對於日本的工業打擊很大，反覆的說，政府將盡「一切力量」來避免其升值，但是，沒有說絕對不予升值。

實際上，日本經濟結構已經決定從明年開始作根本上的改變。日本政府

已經在制訂新的五年計劃，由一九七三到一九七七會計年度，計劃中訂了四個目標：(1) 生活環境的改進，(2) 安全，(3) 價格穩定和(4) 國際經濟關係的協調。計劃中規定，五年中，政府的公共投資每年平均增加一四%至一五·五%；公共轉移社會福利支出每年平均增加一·三%至一二·二%；政府與民間環境保護的支出每年平均增加二·二%至三·三·五%。該計劃規定民間對於工廠和設備的投資，其每年平均成長率為一二%，這在一九六一至七〇年間平均是一六·六%。計劃的編製者說：今後幾年間將努力做到國外收支的平衡(而非盈餘)，真實經濟成長率將降至八·四%至九·三%之間，而一九六一到七〇年之間則為一·一%。(註十四)

當前各工業化國家，在建設上所追求的不再是經濟成長率的提高，不再是貿易出超和國際順差的擴大，而是提高生活的品質(Quality of Life)是務求物質條件，自然環境，社會環境和生活方式最能夠平衡的提高人們的福祉。日本因為地狹人稠，特別容易感覺到環境惡化的嚴重性。同時，過去這一年代中，生產努力過分着重於成長率的提高和輸出的擴大，纔造成當前弊端，而不得不積極求改變。

叁 配合環境的我國經建措施

我國台灣地區，原料缺乏，市場狹小，必須靠着原料的輸入，成品的輸出，透過人力資源的高度運用，發揮科學技術的高度功用，以求得國際分工的最高利益，纔能發展經濟，充實國力，提高國民生活水準。換句話說，我國台灣地區經濟本質不能夠不與國際經濟密切依存，依存得愈恰當愈契合，愈善於把握和利用客觀條件則我們的經濟成就愈輝煌。以下就我國台灣地區第六期四年經建計劃所擬定的總體目標，來觀察其應適應國際經濟的問題，加以討論。(註十五)

一、如何達成高度經濟成長率及改變經濟結構的問題

四年經建計劃規定經濟成長率以平均每年增加九·五%為目標。按當年幣值估計，至民國六十五年，國民生產毛額將自今年的七十二億美元，增至一一·六億美元；每人所得在同時期內亦將自三七·二美元，提高到五五〇美元。

在改變經濟結構方面，要着重重、化工業的加速發展，在本計劃期內工業生產每年增加一三·一%，農業每年增加四·一%為目標，服務業以每年增加八·四%為目標。四年計劃完成之後，要使工業產值佔國內生產毛額的比重，自六十一年之三四·四%，增至六十五年之三九·一%，農業的比重降低為一一·三%，服務業佔四九·六%。

擴大生產必須增加投資。在本計劃期內，為建立重、化工業，並奠立自力更生的基礎，國內固定投資所佔國內生產毛額的比例，將自六十一年之二五%，提高至六十五年的三〇·四%。四年固定投資總額將達新台幣四、一五七億元。在固定總投資額中，重、化工業及運輸通信兩部門佔七〇%。

就這一貫的達成高度經濟成長率的計劃來說，可以從幾方面來認識：

(一)當前工業發展的總趨勢，第一是極力避免環境的污染，寧願犧牲成長率，不容加深污染。因此，採取對策是改進反污染設施，疏散、遷移海外或不准設立。第二，由於工資的迅速增高，產業必然向工資成本最低的部門發展，勞動密集的產業自然被淘汰。過去，輕工業以及易於招致污染而勞動成本較高的重、化工業，也是工業國的獨佔領域，現在則逐漸離開這一領域而進入精密工業的領域。工業國經濟結構的轉變，給開發中國家遺留下發展的園地。

為了配合這一情勢，計劃中所規定加速工業發展之配合措施是：「為擴大工業發展潛力，改善產業結構；本計劃期內，除外銷尚有前途之輕工業品，仍繼續發展外，本計劃期內，將積極推動一貫作業鋼鐵廠，加速發展機械及運輸工具工業，完成重要石油化學工業中間產品生產，及積極推動石油化學工業下游計劃之進行以及提高電子工業技術水準，增加零組件自製能力，產製高級電子產品。」針對國內外經濟情勢，這一措施的決定是完全正確的。

為執行這一措施，有兩點似須加強調。第一，以工業國為前車之鑒，必須在發展中嚴格執行反污染的原則，凡產業之設立必須經過反污染的審查。不宜像日本那樣，為盲目追求高度成長率而出超，而造成嚴重的污染問題，事後補救，犧牲更大。第二，對於外國投資必須加以選擇。我國外匯存底今年底可能達十五億美元，開發資金已不是難以解決的問題。同時，國際資

金由於歐洲美元與亞洲美元的日益增多，多數工業國國際流動能力的充裕，國際貸款已非難事；因此，對於單純利用我國廉價勞動力，從我國間接輸出以避免輸入國限額或以我國為污染的「洩洪區」的國外投資，不宜再予接受。凡外國投資必須以能夠引進難得的技術為限。過去，以提供土地和勞動的生產要素和提供市場來交換外國資金，創造就業機會；現在，情勢已基本改變，過去的階段讓它過去，今後應珍貴自己的生產要素，留為己用。市場應互相交換。

(二)為了發展重工業，第一要務是保證動力基本工業的充裕配合。工業發展速度超過計劃是非常可能的，所以電力發展計劃宜於打得寬一點。同時，台灣地區水力發電潛能已屬有限。至於火力發電方面，國內煤產量從五十六年以後逐年減少，難應電力增產的需要；而國際間，美國已有燃料恐慌之感，英國則政府已須在年度中支付一億餘英鎊來補貼煤礦業。一般的說，燃料資源已非充裕，國際間爭購主要原料已經演為爭奪戰。故此，火力發電的發展也有很多困難。核子能發電則建廠亦必需數年。到了一般生產力超過電力動能所能負擔的程度之時再加緊擴大則經濟上已經發生瓶頸。是否應當或應如何加以寬籌，則工業專家必已有所規劃。

二、如何擴展對外貿易及國民消費的問題

需求引導生產。四年計劃在對外貿易方面的規定：「……按當年幣值估計，商品出口將自今年的二十九億美元，增至六十五年的五十七億美元；連同進口，至六十五年對外貿易總額將達一一〇億美元。」另在國民消費方面規定：「……政府支出應予合理的增加，在本計劃期內預計平均每年增加九·六%；至於民間消費，過去十年每年七·八%，今後四年平均每年增加率將略提高為八·二%。」

就當前國際情勢來觀察，發展輸出的客觀條件當較所預期者更為樂觀。其原因如下：

——全球性的經濟膨脹，美國經濟的繼續繁榮，使國際的需求和價格因之提高，我國的輕工業製品，機械工業產品，農產品和農產加工品的銷路都可以大為增加。尤其日本限制輸出，不論日元升值或徵收出口稅，都必將讓出若干市場，由我們來接替。一般開發中國家的競爭固然是一壓力，但是，

對於一般開發中國家比較，則我國的生產技術仍然領先一着，在競爭上處於優勢。

——一些工業國為了防範高度失業率的出現而保護其落伍的工業，採取對於輕工業製品或農產品進口的設限措施。然而，這些國家的落伍工業，由於其經營之不經濟，利潤之落後於平均合理利潤，最後仍不能自行轉業，其保護措施實際上是「掩護撤退」而不是「固守陣地」的措施。不會成為我國工業製品輸出之基本的長期的障礙。

不過，機會雖好，尚有待於積極加以掌握：

——首先要改進輸出的缺點。諸如：間接輸出，利潤被他人所分享；輸出廠商自相殺價；輸出品不符規格，不理退貨；包裝不良等已經是共同認識的缺點，有關機關已注意加以積極改革，廠商亦能迅速改進。

——在輸出處順境時，最容易忽略技術水準。須注意，國際市場上在三年間很可能出現價格低廉，產品品質較優的競爭力量。果真如此，我同類產品可能喪失大部的市場，遭受嚴重打擊。惟一防範的辦法，就是提高技術水準，使產品品質不能被追上。就工業國的市場言，品質條件重於價格條件。它具有激勵功能的經濟制度，技術進步亦必較迅速。如此則可立於不敗之地。主管機關已經訂定計劃，發展高級技術。不過，所應當指出的，改進技術亦應先就近處小處開始。例如，一般機械如馬達、車床、紡織、印刷、農耕等等。小五金如門鎖、建築材料。電器如電燈泡、電線、開關、電風扇、電熱器等，都較諸工業國產品有一段距離，必須達到一定水準，使其具有國際市場的競爭力。紡織品的品質也需要提高到歐洲的水準。

——積極擴展輸出，除了在產品品質方面應掌握上述的優勢以外，在貿易技術上亦應有所講求。對於重要的國外市場，不應「有什麼，賣什麼」，而應當「要什麼，製造什麼」。本此原則，對於主要市場，可重金禮聘其技術人員來為其本國市場的需要和消費習慣，作我工廠的技術顧問。可以指定若干工廠專產銷美、銷歐、銷日和銷東南亞的商品。初期，技術顧問的延聘可以由政府出資，為廠商服務。此外，亦可就輸出主要市場，延聘專家，通曉其國家之貿易法規、貿易習慣與市場狀況者為我顧問，使其不至因不必要之失誤而坐誤時機。這兩種辦法是歐洲共同市場為輔助其非洲贊助會員國發展對共同市場輸出所採取的辦法，似可供參考。

經濟建設的基本目的即在於提高國民生活水準。對外貿易的基本目的即在於賺取國際分工的利益以擴大生產的效果。假若將生產成果送給外國人去享受，所換來的僅僅是外國金融機構一套帳簿上的數字，那就不值得。當然，為擴大未來的生產，而犧牲目前的享受，採取迂迴生產的途徑，則又非如此不可。何況，我的處境需要我們厚儲潛力。安全比舒適重要得多。四年計劃所訂消費增加的比率，和投資增加的比率相較之下是合理的。進一步說，對於國民的消費，不能僅僅消極的放寬進口，還應該主動的選擇消費品進口的種類，凡有益於國民健康、衛生與文化發展的應予優先，凡助長奢靡、宴安與過度享受的商品，宜加排斥。一般經濟學家認為，開發中國家每不能在生產力方面向已開發國家看齊，而只在物質享受方面「迎頭趕上」，此所以資金被浪費。進一步說，已開發國家許多沉醉於物質生活所發生的問題，也值得我們警惕。國家對於國民消費趨向的引導是負責的表現。

三、如何處理就業與物價問題

四年計劃規定：「根據人口推計，今後四年平均每年將增加勞動人口十八萬人。此外，農業部門每年移出轉業的約有一萬三千餘人。因此，非農業部門必須每年創造十九萬個以上的就業機會，方能適應新進勞動力的需要，而使失業率自六十一年之三·四%，至六十五年降為三·二%。」在物價方面規定：「……必須妥為調節供需及有效採取財政與金融政策，以避免物價的大幅上升，預期物價平均每年上漲率，以不超過三%為目標。」

在未來四年間，政府對於交通、電力以及其他公營企業的投资，其規模是空前的，數字是可觀的，民間經濟亦將全面景氣，因此，增加就業人數，降低就業率，雖未經計算，估料當不成問題。但對於物價的控制則需要妥善計劃。物價的壓力來自幾方面：

——國內公共營建的空前發達，以致公共支出數字龐大，增加貨幣供應量。

——出超所得外匯經過結匯，增加貨幣供應量。

——最重要的是，如前述全球性的物價猛升，我國不論輸入資本財，原料或消費財，其價格自必大幅上漲，因而直接的增加來了外來消費品的價格，間接的增加使用了外國資本財與原料的產物的成本。因此，物價必因成本推

壓而不能不漲。

穩定是成長的基礎，控制物價成爲最重要的工作。以下似乎是可以考慮的措施：

——定期減免資本財、原料以及少數民生必需品的進口稅。

——運用公營企業輸出品因物價上漲所獲超額利潤以彌補部份因減免關稅短收之數。

——私人輸出視其獲利情形，結匯時配搭部份公債，以裕國庫並收縮貨幣供給量。

——發行大量建設公債。

——主動支出適當部份貿易出超所得外匯以購買外國物資，充實國內市場，自以資本財之輸入爲優先。未來數年間，輸出增加，生產自亦必追趕上國外需求的增長，如此，則資本財的大量輸入，也就是經濟全面發展中必要的一個環節。

——對於固定收入者，可以增加其貨幣所得，以彌補物價增長所受損失。對於因繁榮而獲巨利者，則加強徵收稅賦以增加公共收入。

肆 結論

當前國際經濟出現特殊情勢，遠異於往昔。尤其是，有許多客觀條件的出現，是在第六期四年經建計劃通過以後，不爲擬訂計劃時所預見。所以，本文是本著在前言中所說，我國台灣地區經濟是全世界經濟的一部份的原則，將國際經濟近期的情勢舉其要端，粗略找出爲執行第六期四年經建計劃，所應當配合國際經濟情勢而採取的一些措施。若謂爲提出補充計劃則遠非作者能力之所及，至於所提意見亦必不免爲閉門造車，因此，只可說是提出了一些可堪注意的問題藉供參考。

註一：參考一九七二年十二月十八日 News Week 所刊 "The Inflation Epidemic" 一文。

註二：參考一九七二年十二月十三日香港華僑日報。

註三：參考一九七二年十二月十七日 "The Japan Times"。

註四：見一九七二年十二月十日 "International Herald Tribune" 及同日 "The Japan Times"。

註五·見一九七二年十二月十六日“*The Japan Times*”。

註六·見一九七二年十二月十八日“*China New*”載美聯社電訊。

註七·參考一九七二年十二月十八日“*South China Morning Post*”。

註八·參考一九七二年十二月二十三日“*South China Morning Post*”及同日「*經濟日報*」。

註九·參考一九七二年十二月八日“*International Herald Tribune*”。

註十·參考一九七二年十二月八日“*The Japan Times*”。

歐洲安全會議之展望

雷 崧 生

壹

歐洲安全與合作會議 *Conference on European Security and Cooperation*; CESC (簡稱為歐洲安全會議) 的籌備會議，於本 (一九七二) 年十一月二十二日，在芬蘭京城開幕。參加者計有三十四個國家如下：

- 一、北大西洋公約組織的十五個會員國：美、英、法、西德、加拿大、義大利、比利時、荷蘭、盧森堡、丹麥、挪威、冰島、土耳其、希臘、與葡萄牙。
- 二、華沙公約組織的七個會員國：蘇俄、東德、波蘭、捷克、羅馬尼亞、匈牙利、與保加利亞。
- 三、永久中立國、中立主義的國家、與不結盟國家，共十二國：瑞士、教廷、瑞典、奧地利、芬蘭、西班牙、愛爾蘭、瑪爾他、賽普魯斯、利希登斯坦 *Liechtenstein*、聖馬利洛 *San Marino*、與南斯拉夫。

教廷自一八二二年參加亞克斯拉夏伯魯 *Aix-La-Chapelle* 會議以後，即未嘗參加政治性質的歐洲多邊會議。這是一百五十年以來的第一次。利希登斯坦與聖馬利洛，曾要求加入國際聯合會，而未獲准許。現在，它們只是國際法院的會員國，實是國際社會裏最不活躍的分子。利希登斯坦的亨利親王 *Prince Henry* 的蒞臨芬京，尤其是一般人好奇的對象。歐洲的另外兩個小

註十一·參考一九七二年十二月八日“*The Japan Times*”。

註十二·見一九七二年十二月二十二日「*日本經濟新聞*」。

註十三·見一九七二年十二月十六日“*The Japan Times*”。

註十四·參考一九七二年十二月二十五日“*The Japan Times*”。

註十五·本節所引錄第六期四年經建計劃資料係根據行政院國際經濟合作發展委員會六十年十二月所印行「台灣地區的經濟發展與未來展望」。

國、蒙納哥 *Monaco* 與安道耳 *Andorra*，向不親理外交，由法國代表其參與。唯一的歐洲國家，未出席芬京籌備會議者，是阿爾巴尼亞。它不僅對於芬蘭的邀請，置之不理，而且對於歐洲安全會議的構想，予以嚴厲的抨擊，與中共相呼應。

籌備會議是屬於所謂「大使級」的。因此，三十四國的代表，除開芬蘭本身而外，大都是各該國派駐芬蘭的大使。蘇俄却鄭重其事地特派了前外交部次長左林 *Valerian Zorin* 起來，協助其大使出席。十一月二十二日下午三時，籌備會議在芬京郊外工業大學的禮堂開幕時，代表們圍繞着一個六角形的大桌，依照法文國名的字母次序就坐。芬蘭的外交部長卡加勒倫 *Ahti Karjalainen* 致歡迎詞。外交團領袖丹麥駐芬蘭大使薛爾明 *Adam Tscherning* 致謝詞，並提議以芬蘭外交部祕書長托特曼 *Richard Toeterman* 為籌備會議的主席。晚間，芬蘭總統克柯倫 *Urho Kekkonen* 歡宴全體代表。這次籌備會議，雖然只是一種大使級的磋商，在歐洲外交史上，却已經是罕觀的盛事。

貳

歐洲安全會議的召開，一直是多年來蘇俄外交活動之一。因此，這次籌備會議，竟克在芬京集會，可以視為是蘇俄把握着東西情勢的緩和狀態，而獲致的一項成功。早在一九五四年二月的時候，蘇俄的外交部長莫洛托夫