

當前國際經濟情勢的觀察

陳 元

壹 一般情勢

當前國際經濟情勢有一發人深省的事實，就是：第二次大戰中的西洋戰勝國美、英、法三國，都陷於經濟膨脹、物價劇漲、國際收支逆差和幣值動搖的困境；反之，第二次大戰中戰敗的德、日、義三國，却出現高度經濟成長率，幣值上升，失業率降低，人民生活水準提高等現象，創造了經濟奇蹟。國際經濟情勢的演變，勢必造成國際政治情勢的轉變。目前對於國際情勢作一全面的觀察，無疑是適時的要務。

由於科學技術的進步是加速率的。原子能動力的發展，不可以倍數計的代替了人類的體力勞動；電子計算機的廣泛運用，不可以倍數計的代替了人類的心智勞動。第三次工業革命勢必為人類帶來嶄新的生活方式，超乎想像的提高人類的福祉。然而，從全面看，全世界正遭遇第二次大戰以來從所未有的經濟困難。擺在面前的，第一是一部份富國長期國際收支逆差所造成的國際貨幣問題；第二是如何促進國際貿易以充分享受國際分工利益的問題；第三是一部份國家內部經濟膨脹，物價螺旋形增長的問題；第四是富國與貧國之間貧富差距日益擴大的問題。而這四個問題是互為關聯交相影響的環節。

首先，迫切待解決的是國際貨幣問題。國際收支包括對外貿易，對外投資，軍事支出，外交宣傳支出，經援收支和國外旅行等項目。收支不可能完全平衡，每年必發生順差或逆差，所賴以調劑盈虛的，靠着黃金外匯儲備，次為國際貨幣基金的週轉以及國際間的借貸關係。但是這些辦法只能調劑短期間的收支差額，不足以根本解決長期巨額的逆差問題。一九六七年十一月的英鎊貶值，一九六八年三月的黃金潮，十一月的法郎危機以及今年五月間再

度的法郎危機，曾經使自由世界各富國的財政金融當局迭次集會，謀求解決之道，迄今還是未決的爭議。國際收支逆差的形成有三個因素：一是支出超過收入實質的因素，二是金融投機因素，三是膨脹心理造成不正常的購買行為。去年三月，美國因長期收支逆差，使其黃金儲備降落到接近法定發行準備的最低點，一般投機家估計美國不能不貶低幣值（美元對黃金價格之比較）以改善收支逆勢，於是競購黃金，謀以一舉手之勞博獲巨富，最後國際金融家採取兩價政策，也就各國政府停售停購黃金，抑止黃金買賣的投機。去年十一月，西德和法國貿易不平衡，投機家估計若非馬克升值便須法郎貶值才能解決問題，於是引起以法郎搶兌馬克的風潮，結果兩國都沒有變動幣值，僅採取調整進出口價格的方法來謀貿易的平衡，法國並採取外匯管制辦法。今年五月，一方面因為西德在過去兩年間共獲九十幾億的出超，使貿易對手的黃金外匯儲備更加減少；另一方面，西德政府本身亦有人主張馬克升值，因此引起全世界搶購馬克的投機以圖求暴利。最後，西德政府經過內閣會議宣佈馬克決不升值，抑制了投機行動。這幾次風浪雖然渡過，而問題並沒有獲根本解決。去年三月決定採取特別提款權制，現已獲得將近足數國家的批准不久可能付諸實施，然而這不過增加各國調劑盈虛的週轉幅度，並不能根本解決問題。五月下旬，西德經濟部長會經訪美商談國際貨幣問題，公報中雖沒有說明具體辦法，但雙方同意召開大規模國際貨幣會議，並且暗示兩點：一是各國幣值的變動雖不採自由變動制，但將允許作較不律頓會議所規定的幅度更大的升值貶值；二是各國幣值作全面調整，而不是西德一國的馬克升值。預期今年下半年國際貨幣基金年會，可能作決定。

國際貨幣問題是當前國際間經濟大問題。至於國際貿易問題，各國流行的經濟膨脹問題以及國際間貧富差距擴大的問題，將於對各地區分別作觀察時加以論列。

貳 北美

一、美國：

美國一九六八年國民總生產超過八千億美元，而據估計數字，日本僅一千四百一十九億，西德僅一千三百二十億，尚不及美國一九七〇年聯邦支出預算一千九百億之數。美國國民個人所得超過西歐最富國家約一倍。美國的富饒，除了疆土遼闊，天然資源豐富的因素之外，在科學技術和工商管理各方面也處於領導地位。此所以，自由世界不能缺少美國的領導。然而，富甲天下的美國，居然被一連串的經濟問題所困擾。美國對外貿易一向有巨額出超，然自過了一九六四年的高峯七、六一四百萬元以後，就逐年下降，一九六八年則僅有一、〇九七百萬美元。如加上貿易外的支出合計，則國際收支自一九五〇年以來，除一九五七年微有順差以外，每年都有巨額逆差。美國在戰後握有黃金值二百四十五億美元，到一九六七年底則僅餘一百二十億左右，接近美鈔發行準備的最低點。一九六八年元旦，前任詹森總統宣布採取保衛美元措施，但是在詹森任期最後一年間，並不能挽回險惡局勢。（註一）

今年一月二十日，尼克森總統就職，第一重要任務就是解決這一連串的經濟問題。由於經濟膨脹，物價不斷上漲，提高了生活指數，工資隨着提高，生產成本因之增加，物價上漲更快，貿易上不利於和外國貨競爭，假若不是運用政治和外交力量，則一九六八年將不會得到將近十一億的出超，可能還會有人入超。尼克森就任後所倚信的財經幹部是白宮經濟顧問委員會主席麥克拉克肯（Paul McCracken），財政部長肯奈第（David Kennedy）和聯邦儲備制度主席馬丁（William McChesney Martin）等人，他們採取所謂「漸進主義」（Gradualism），「反膨脹而不招致蕭條」（Disinflation without Deflation）的政策。其具體步驟是：緊縮聯邦支出預算，延展詹森任內所採取的徵收所得稅附加稅，提高銀行利率到百分之八·五。不過，到六月底為止，還未收到顯著的效果，據財經當局的解釋，他們所採措施，見功要在六個月以後。按美國經濟膨脹，除了實質的供求不平衡的經濟因素之外，還存在着「膨脹心理」的因素。一般私人或工商業因恐物價上漲，所

握有通貨將遭貶值的損失，因此爭相購置實物或擴增設備，甚至從事投機，舉債購物以圖幣值跌落後的利益，這樣造成了超乎真實需求的購買力，更促使物價上漲，據估計，六月底的一個美元僅值一月間的九角六分。（註二）當然，憑着美國強大的生產力，這一連串的經濟難題當不難於解決，今年下半年將見克服膨脹，經過短暫的停滯以後，繼續穩定發展。

二、加拿大

加拿大土地面積約一千萬平方公里，一九六八年中人口估計為二〇、七七二千人。天然資源極為豐富，尤以石油，天然煤氣、黃金、鈾、鎳等為著。個人平均生產毛額超過兩千美元，僅次於美國而和瑞典相若。一九六七年出超約五億，一九六八年則達一、一四二億萬美元。加拿大的經濟和美國密切關聯，美國在加投資額約二百五億美元，在礦業和製造業中佔甚大的比例。去年詹森宣告採取保衛美元措施，要求海外美國公司將利潤大量匯回國內，一時發生以加元換美元的擠兌風潮，終於經過美加協商，美國同意元旦所宣佈限制對外投資的辦法不適用於加拿大，而加拿大所握有美元也不用以購兌黃金而購買美國證券。本年六月四日，加財政部長邊遜（E. J. Benson）對眾院作預算報告說：「美加兩國的經濟如此密切，困擾美國者亦必困擾加拿大，美國經濟膨脹的趨勢不可避免的會影響加拿大。」去年物價增漲達百分之四·一，是一九五一年以來最高的一年，到今年四月又漲了百分之二，因此，「今天經濟政策的第一優先，沒有問題，應當是運用私人 and 公家一切有效的力量，較過去任何時期更積極地去對經濟膨脹作戰。」因此，其所提出的是緊縮的預算。（註三）

參 歐洲共同市場

歐洲經濟共同體（European Economic Community），又稱歐洲共同市場（European Common Market），包括西德、法國、義大利、荷蘭、比利時和盧森堡等六國，是根據一九五七年三月羅馬條約而成立於一九五八年一月，十二年來的成就，使全世界相率效法，紛紛建立區域性共同市場。一九六八年六國平均的成長率是百分之五，今年可能達五·五。一九六八

年六國對外貿易量較上年增加百分之八·五，共同體相互貿易量則較上年增加百分之十四。去年工業生產量的增加，西德與荷蘭居首，增加百分之十，法國則因五—六月工潮，僅增加百分之三·五，六國平均為百分之七·五。至於物價，一般亦稱穩定，只因法國物價上漲了百分之五，使整個共同體的平均上漲了百分之二到三。六國各別的經濟情勢如次：

一、西德

西德的經濟奇蹟，本刊五十八年六月號曾加介紹。去年西德經濟成長率達百分之七（另有報導為百分之六），這個數字是整個共同市場平均數字的一倍。對外貿易的盈餘達四十六億八千九百萬美元。年底黃金外匯儲備達九十九億餘。去年十一月下旬，西德沒有接受有關國將馬克升值的要求而採取徵收出口稅百分之四，減少進口稅百分之四的所謂「後門升值」（Back door revaluation）。今年一月果然減少貿易出超，但從二月起又復出現大量出超（註四）。據西德政府所公佈，今年從一月到五月出口較去年同期增加百分之二·五，達一百一十二億美元；進口則較去年增加百分之二·一，達九十八億美元。出超為一三·八億美元，較去年同期的一六·九億美元少了一·一億。又據報告，截至六月二十三日，流動外匯準備為七七·四億美元，黃金儲備為四四·七億。大量黃金外匯儲備，反而成為西德的困擾，現正擴展對外投資和經濟援外工作。西德政府為防範過度繁榮會導致膨脹，採取緊縮聯邦支出預算的方針，今年頭五個月盈餘了三億，而去年同期則超支七·二五億美元。（註五）

二、法國

法國的生產因引用新技術和設備更新的程度不夠，效能已趨低落；關於工商管理和勞資關係的照顧也有所疏忽。一九六八年五六月間發生空前的工潮，直接打擊生產，使國民總生產損失了百分之二·五。經過協商，最低工資升高了百分之三五，全年工資增長平均為百分之二·四，生產量直到九月才恢復五月前水準。由於國際收支逆差，一般估計法郎不免於貶值，十一月發生貨幣投機，紛紛拋出法郎搶購馬克，西德拒絕馬克升值的要求以後，法國不能不採取緊縮政策，管制外匯，限制進口，鼓勵出口，縮減政府支出預算

，放棄核子試爆計劃，降低雇傭稅，提高價值增加稅等等措施。但是這些措施對於改善貿易逆差，未見顯著效果，因為法國人民憂慮物價上漲或法郎貶值將遭損失，故兩競相購買汽車，耐久性消費品，衣着等等。五月上旬，因戴高樂辭職，法郎貶值的謠傳更甚，引起再度的搶兌馬克的投機。目前勞工問題仍未安定，政府、工會和資方的三方面會商是一大失敗。依目前情形推測，歐洲經濟共同體原將法國今年的經濟成長率定為百分之六，恐為失之過高。（註六）

三、義大利

義大利是六國中的黑馬，一九六七年其他各國呈現衰退，義大利則一枝獨秀。一九六八年出口增加百分之二·四，而進口遠遠落後。十二月底，黃金外匯儲備將近達五十一億美元。經濟成長率為百分之六，但總消費並未增加，增產可能都流於輸出。義大利的經濟成就，基本上是由於民族性的勤儉。不過，現在失業人數仍有七十五萬人，低度就業者有四百五十萬人，在國外就業者有一百萬人。今年二月大罷工也必然會造成損失。

四、荷、比、盧

荷蘭經濟依靠對外貿易，經常出口商品的四分之一是銷於西德。但兩年來對外貿易都出現逆差各約十億美元。去年國民總生產提高百分之五·五，生產量提升百分之一〇。目前也正遭經濟膨脹的壓力。去年工資提高百分之六·五，物價也對等的提高。今年預計工資將增加百分之八，因此輸出也略有減少。比利時去年的成長率是百分之四·五，經常其輸出的五分之一是到西德，由於西德的減低進口稅，對於比利時的繁榮必有所幫助，失業率正逐漸降低，估計今年可保持百分之四·五的經濟成長率。盧森堡人口僅三十三萬餘人，生產以鋼鐵工業為主，也是西歐地下金融市場之一。（註七）

肆 歐洲自由貿易協會

歐洲自由貿易協會（European Free Trade Association）的參加國包括奧國、丹麥、挪威、葡萄牙、瑞典、瑞士和英國等七國，芬蘭參加為贊

助國。由於這七國位於共同市場六國的外週，所以一般稱共同市場為「內六國」，自由貿易協會為「外七國」。自由貿易協定是經過斯德哥爾摩（Stockholm）會議於一九六〇年一月簽訂的，該協定的有效期是十年，將於一九七〇年滿期。這一組織的建立，無疑是為對抗內六國，但是，七國所懸鵲的不如內六國深遠，組織的內涵也不如內六國豐富。它們避免涉及困擾的農業問題，而僅規定相互間工業產品的交流免收關稅，這在一九六六年底已經達到目的，芬蘭則遲一年參加。就這一點，也不是沒有成就。外七國的成員，本都依賴對外貿易，協定成立後，貿易量的增加平均每年為百分之八。自一九五九年到一九六七年，輸入的增加，日本是百分之二四六，外七國是百分之三六，美國和內六國是百分之九五，其他地區的總平均是百分之三七。在輸出方面，日本增長百分之二一九，外七國是百分之三一，內六國是百分之七五，美國是百分之六二，全球其他地區為百分之三九。全面比較，九年間外七國進出口貿易總量的增長率僅次於日本，而高於內六國和美國。依一九六七年的數字，外七國人口佔全世界百分之三，其國民總生產佔百分之七，進口量佔百分之六；內六國的人口佔全世界百分之五，國民總生產佔百分之十二，進口量佔百分之二五；美國人口佔全世界百分之六，國民總生產佔百分之二九，進口量佔百分之三一。相較之下，進口量對人口的比例以外七國居三者之冠。至於國民個人總生產，則以美國最高，內六國僅及美國之半，而外七國則尤稍次於內六國，為三者之殿。這說明自由貿易協定有其適當成就。（註八）不過，外七國不從內部求其發展，而一致嚮往於內六國，領導外七國的英國，就首先竭力爭取參加共同市場。原因是顯明的，外七國人口不過一億，以之和美國與內六國相爭衡，力量自覺單薄；同時內六國的組織較嚴密，經濟互助不限於「關稅同盟」的關係。參加共同市場所得

到國際經濟合作的利益自遠較自由貿易協定為多。戴高樂辭職以後，英國參加共同市場的希望增大，西德財政部長施特勞斯五月中訪英，曾經表示共同市場不但應當歡迎英國參加，而且對於歐洲所有申請參加的國家，都沒有加以拒絕的理由。龐畢度雖屬戴高樂派，但是時勢所趨，恐亦只有接受衆意。今年下半年可能討論這一問題，其趨勢是外七國一併參加共同市場，還可能有其他國家參加，而逐漸形成西歐統一的勢力。這是西德所力求而美國所樂觀其成的。

作為外七國盟主的英國，是當前自由世界經濟最困難的國家。一九六七年十一月英鎊貶值，並沒有挽回國際收支逆差的頹勢。年餘以來，緊縮政府支出，一再增加租稅，提高貼現率，採取進口按金制度，鼓勵儲蓄等手段都實行過了，但是到現在，入超情勢僅略有改善，外債數倍於黃金外匯儲備量，六月間還向國際貨幣基金會告貸十億美元之數。英國經濟困難最主要原因，第一是罷工，第二是消費者的欲望太高，第三是工商管理不善，第四是未採取最進步生產技術。三月間，政府白皮書聲明擬提出反不合法罷工法案，引起勞工的反對，工黨內部的分裂，至今未能解決。為限制消費，僅提出本年度增稅八億餘美元的法案。病症沉重而投藥過輕，效果難期。除非英國人民有所憬悟，以國家全體利益為重，則其經濟困難是不易克服的。至於其他六國的經濟現況，可於下表中窺及一斑：（註九）

國別	單位：平方公里 土地面積人	單位：千 一九六六年 口年個人 產毛額	單位：百萬美元一九六八年		單位：百 萬美元 一九六八年 年底黃金 外匯儲量
			輸入	輸出	
奧國	八四,〇〇〇	七,三九九	一,一五〇	二,四九七	一,六九(一) 五〇八
丹麥	四,八三三	四,八八〇	一,八三〇	三,三三四	二,二六八(一) 五五六
挪威	三三,九九七	三,八九九	一,七二〇	二,七三三	一,二九七(一) 七六
葡萄牙	九,七九	九,五五五	三六〇	一,〇三三	七三三(一) 三三三
瑞典	四九,七五五	七,九三二	二,一七〇	五,四四四	四,九四四(一) 五〇〇
瑞士	四一,二六八	六,一三〇	二,二五〇	四,五五四	三,九三三(一) 五〇二

外七國中，除英國人口達五五、二八三千人以外，其餘都不足一千萬人。每一國家都是已開發國家，但一九六八年都出現數億美元之巨的入超，加上英國的入超三七·六億，七國入超共達六五·七億，這不是細微的數字，表明外七國的經濟趨勢已顯然落後於美國和內六國。要撤回這樣大的逆差，誠非易事。

除了內六國和外七國以外，北歐有芬蘭（外七國贊助會員國）、冰島和

愛爾蘭，南歐有希臘、西班牙和土耳其，均列表以示其經濟狀況：

國別	單位：平方公里 土地面積	單位：千一九六六年 年個人生活 口產毛額	單位：百萬元 時間：一九六八年		單位：百萬元 一九六八年 底黃金外 匯藏量		
			輸入	輸出			
芬蘭	三六、〇〇〇	四、六八	一、六〇〇	一、五九三	一、〇六六(+)	四三	三五四
冰島	一〇三、〇〇〇	一〇〇	二、一四六	一三四	八〇(-)	五四	一六、六
愛爾蘭	七〇、七五五	二、九一〇	八五〇	一、七二	九六(-)	三五	四元
希臘	一四、九〇六	八、八三	六〇	一、五九	四六(-)	九四	三三
西班牙	五〇三、〇六一	三、四二	六四〇	三、四九	一、五九(-)	九〇	一、九五
土耳其	五、六六〇	三、五〇	二六〇	七〇	四六(-)	二七	二二

上列六國除芬蘭外都有逆差。

伍 日、澳、紐

當戴高樂拒絕英國加入歐洲共同市場之時，曾經有人主張建立包括北美、歐洲自由貿易協會和日本、澳洲、紐西蘭的經濟共同體。在西歐北美以外，只有日、澳、紐和南非聯邦被列為已開發國家。

一、日本

日本是資源貧乏的國家，人口約一億，憑其勤勉儉樸的國民性，在戰後的廢墟上努力建設，同時乘韓戰和越戰兩次機會，迅速發展工業，成為戰後經濟成長最快的一國。一九六七年對外貿易尚有一二·二二億美元的入超，一九六八年已降為一千萬美元。六月十一日，日本經濟企劃廳宣佈，一九六八年經濟實際成長率為百分之一四·四，國民總生產量達一、四一九億美元，在自由世界，僅次於美國，而超過估計中的西德的一、三二二億美元。國民個人所得較一九六七年增長百分之一五·六，首次超過一千美元大關而為一、一一〇

當前國際經濟情勢的觀察

美元，在自由世界列為第二十位。同時，國民所得增加百分之二五·六，被僱傭者的收入增加了百分之一六·九，公司所得增加了百分之二五·二。消費者支出為七八〇億美元，較一九六七年增長百分之一五·一。政府投資於工業及其他方面的，增長百分之一六；私人投資則增長百分之二八·二。（註九）又據六月十日日本大藏省的報告，本年五月國際收支盈餘為二·一億美元，而去年同月則僅五千二百二十萬美元，這是連續第十三個月的國際收支順差。（註十）六月十六日，佐藤首相對國家銀行業者協會年會的演說稱：「日本的經濟已經進入一個全新的時期，必須要尋求新的目標。日本現在已經獲得力量，足以對於國際經濟發生甚大的影響而且要用這力量去推動整個國際社會的發展。」他又說：「資本和貿易的自由化是日本經濟和全世界經濟相結合的基本條件」，「日本對於亞洲國家的經濟發展可以倍加努力合作。亞洲經濟發展的成功不獨對於亞洲的和平而且對於全世界的和平是重大的貢獻。」（註十一）佐藤的雄心已充分表露。但在年會中大藏省大臣福田則夫則曾經說：「目下日本應當致力於經濟之質的成長。這是有識見的論調。僅在六月十六日，日本運輸省宣告，日本十二家公司所出產二百四十五萬多輛汽車，都有構造或材料上的缺點。汽車工業家自己檢討，承認「販賣戰線上的過激競爭，不能說沒有問題。」為了削低成本以利競爭，不免偷工減料。這對於日本車輛外銷必發生不利的影響。

二、澳大利亞

澳洲人口僅一千兩百萬人，而土地面積達七、七〇四、〇〇〇平方公里。天然資源豐富而人力缺乏是澳大利亞經濟的特色。一九六七年國民所得達二〇一億美元以上，國民個人所得達一、八〇一美元，超過西歐許多國家。近年由於採礦計劃的完成，包括鐵砂、鋁礦、鎳、銅、石油、煤氣等等，勢必大量增加出口。為開發資源，需要大量資金，由國家準備銀行和多數商業銀行聯合創設的「資源開發銀行」已於一九六八年三月成立，藉資促進天然資源的開發。

三、紐西蘭

紐西蘭土地面積為二六九、二〇〇餘平方公里，稍大於日本，而人口僅

二百七十五萬餘人。紐西蘭人一向想看他們的生活水準僅低於北美，但近來有些國家緊追上來，日本照目前成長的比率，將於一九八二甚至早在一九七九年超過紐西蘭。因此廣泛支持改進經濟效能，甚至改造經濟結構，亦當不憚其煩。現在國家發展會議正加以計劃。其目標是生產的多樣化。當然，在本世紀內，畜牧事業必仍為經濟基礎之所寄託，但另一方面則積極發展製造業，一九五七到五八年度製造品輸出僅二百七十萬美元，現則已達二億美元。此外，則發展林業以及與林業有關的製造業。紐西蘭和澳大利亞在三年半前訂有「紐澳自由貿易協定」，藉資開展國外貿易。去年進口為八·九五億，出口為一〇·一億美元，進口多為生產工具和原料。(註十二)

陸 開發中地區的困境

一般稱亞洲、非洲和拉丁美洲，是指其在經濟上屬於開發中地區。當然，在亞洲有日本，在非洲有南非聯邦，都列於已開發之林。中東產油國雖然工農業不發達，但憑着天然資源而贏得很高的國民所得。這些均作例外看待。除此以外，亞洲、非洲和拉丁美洲地區的特點就是：生產落後，國民所得低落，人民生活困苦。世界不能一部份富足，一部份貧窮。從政治意義說，貧窮是禍亂的溫床，從經濟意義說，世界經濟要高度發展，必須全人類人力資源與物質資源的充分開發。因此如何開發落後地區，是今天世界的重要努力目標。保羅教皇的名言常被引用：「開發就是和平」。落後地區的開發遭遇三個主要困難問題：

第一是資金問題。落後地區不缺乏勞動力和土地(包括物質資源)，但却缺乏資金。資金的來源本可求諸區內的儲蓄，不過在衣食不週的情形下如要透過儲蓄求發展，決不是一個世紀所能致成效的，因此不能不寄望於已開發國家的經濟援助。歷屆聯合國貿易發展會議，開發中國家所提出的希望，第一是各已開發國家提出國民生產毛額的百分之一來援助開發中國家；第二是對開發中國家初級產品入口實施優惠關稅；第三是對於貸款的歸還期希望予以延展。然而，主要富國如美、英、法等國正遭遇收支逆差的困難，自無法滿足這些要求，例如，美國國民生產毛額超過八千億，若提百分之一作經援之用，則須撥付八十億以上，但是，事實上，一九七〇年度只批准了廿

六億。由去年到今年只有西德和日本照這個標準實行經援，五月廿二日西德總理凱辛吉訪日後和日本首相佐藤發表經合公報，曾聲明兩國願致力於對開發中國家的經濟援助。

第二是人口的壓力。低度開發國家每每經濟成長率遲緩而人口增加率高，因此努力建設的細微成果，被人口增加所抵銷。一九六八年九月世界銀行年會開會中，麥納瑪拉(Robert S. McNamara)董事長致詞說：「不要弄錯，經援是有效果的，並非浪費金錢，而是很健全的投资。聯合國定一九六〇年代為『發展年代』(Development Decade)，這一目標似是達到的，貧國的經濟成長率到一九七〇年可能達到每年平均百分之四·八的數字。但是，……這個可欣慰的統計數字的背後，在許多國家隱藏着未可樂觀的景象。……非洲和南亞洲各國——包含十億人口的地區——最高的國民所得平均增長率只有百分之三·五，而且成長是集中在工業區，至於農民則陷於原始的貧困生活之中。究其原因就是人口的劇增。假如將人口因素計算進去，那末，拉丁美洲的國民個人所得的年成長率是百分之二，東亞不及百分之二，非洲則僅有百分之一，南亞更只有百分之〇·五。在這個成長率之下，倘若要將國民個人所得增加一倍，則東亞需要三十五年，拉丁美洲需要四十年，非洲需要七十年，而南亞幾乎需要一個半世紀。這些地區中即使最進步的，生活其中的人口，年復一年的，也感覺不出進展的幅度。」因此，麥納瑪拉提倡降低人口的增長。這也是美國政府援助低度開發國家的政策之一。

第三是科學技術的缺乏。科學技術的發展是加速率的。因此使進步與落後之間的差距愈來愈大，也就是愈無法追趕上去。低度開發國家還埋怨說，自己國內偶爾培養少數的技術專家也被富國吸收了去，成為「頭腦外流」(Brain drain)。事實上，不到高度開發國家，不能培育成爲專家；離開開發國家，不久就又落伍不成其爲專家。這是基本困難所在。

柒 今後的展望

目前國際間正在醞釀中的主要問題，首先是解決國際貨幣制度的問題。今年國際貨幣基金會年會，可能要加以徹底討論。發行國際統一貨幣的主張，現在客觀條件似尚未成熟。討論的內容，料當包括幾個問題：(一)各國

幣值調整的問題，順帶解決馬克升值問題；（二）國際貨幣條約局部的修訂，使有較大彈性；（三）特別提款權的實施；以及英鎊是否繼續作為國際貨幣等問題。

第二個問題是美、英、法及許多已開發國家的反經濟膨脹的問題。經濟膨脹兩大困難是內部物價增漲，對外貿易入超，此二者互為因果，互相增長。實際上，自由貿易和貿易平衡是矛盾，不能同時達到的，因為難以使兩個或更多國家之間的生產效能完全平衡，低效能的方面，在自由貿易中勢必難以競爭，進而勢必出現長期入超，長期入超是不可能維持的，勢必又出於舉債。因此，生產效能低的國家事實上不能不採取進口關稅，出口補貼以至進口限額等制度。採取這些平衡措施，也就是生產效能低的國家的自我約束，因其人民必須負擔較多捐稅，消費價格較高的貨品，這是不得不然的。所以關稅貿易總協定似應考慮，在推動貿易自由化的任務中，應准許長期入超的國家可以採取適度的保護政策，不要把實力不相等的競賽者放置在完全相等的競賽地位上。

第三是西歐經濟合作擴大的問題。英國之參加歐洲經濟共同體，在實力雄厚的西德支持之下，法國似不至再作無條件的反對，而要改作有條件的同意。英國被接受以後，外七國的其他六國以至北南歐各國，都有申請而被接受參加的可能。籌組大規模的西歐經濟合作機構，當為今後國際間的大事。第三勢力的具體化，對於國際形勢將必有所影響。

第四是日本和西德對於國際經濟影響力的顯著加強。今後兩國每年經濟按外可能各達十數億美元，兩者相加將多於美國的二十六億。同時兩國勢必大量發展對外投資，尤其西德擁有龐大的黃金外匯儲備，非向外投資不足以擴展其經濟發展的幅度。

我國是開發中國家中具高度成長率的國家，已獲得國際的重視。今後為求達到開發的水準，必須以非常的努力來創造奇蹟，凡有成就國家的精神和方法都值得我們參考。在資金和技術的兩大要件上，必須建立正確的政策。資金方面應積極爭取國際的幫助，但是必須保持民族資本的獨立性，否則，眼前似蒙其利，而長期將陷於不可自拔的病態。在技術方面，要培養與運用並重；在惋惜人才外流之下，也要想到未外流前不是人才，在現代科學技術高度發展之下，要想建立自己的最進步的實驗設備來培養自己的人才，就經

濟力量說，這是不可能的。問題不在防範人才外流，而在如何爭取人才回流，這才是可能的。

註一：問題與研究第七卷第六調。註二：美國當前經濟問題。註三：The Critical Fight Against Inflation, Time, June 20, 1969. 註四：The Economist, p. 98, 19-25 April, 1969. 註五：International Herald Tribune, June 27, 1969. 註六：The Economist, p. 19, 19-25 April, 1969. 註七：The Economist, pp. 98-99, 19-25 April, 1969. 註八：The Economist, pp. 66-67, 12-20 June, 1969. 註九：International Herald Tribune, June 12, 1969. 註十：International Herald Tribune, June 11, 1969. 註十一：South China Morning Post, June 17, 1969. 註十二：The Economist, p. 76, 12-18 April, 1969.

——上接第47頁——

之原則……「社會主義各國，根據每個國家之歷史特點及整個社會主義體系之利益，運用社會主義建設之共同規律進行建設。」俄共新綱領中說：「世界社會主義體系是在這個體系所有國家享有主權和完全自願的基礎上，在符合這些國家勞動人民的根本利益的情況下形成和發展起來的。」而是因為當時還祇是口頭上和文字上的高調，并未成為實質上的威脅。現在，布里茲涅夫為「有限主權論」所下的定義，其所以使舉世譁然，尤其毛共、阿共、南共起而作尖銳的鬥爭，是因為這種言論和文字已見諸行動，已成殘酷的事實。

布里茲涅夫這種謬論，最後必被撲滅，此其理由，不但是人類所公認的國際公法絕對不允許這種謬論存在下去，同時，目前反對這種謬論最力的，倒還不是自由世界，而是共產陣營與俄共同一個祖先的若干共產國家和共產黨。同莫斯科路線分道揚鑣的，不祇是不久以前被俄共加上一頂「修正主義」高帽子的捷克一個共產國家，此外，與莫斯科尖銳對立的毛共和阿共，自樹一幟的南共，不聽莫斯科指揮棒指揮的羅共，不同意莫斯科而又不敢開罪於毛共的韓共和越共，山高皇帝遠的古共，都是令俄共感到頭痛的一些共黨國家，同時是反對「有限主權論」最積極的一些共產國家。

它們（尤其毛共與阿共）之所以拼命反對布里茲涅夫的「有限主權論」，理由很簡單：假如布里茲涅夫這種謬論不予迅速撲滅，假如以此種謬論為基礎的謬行——捷克事件——在六月五日召開的國際共產大會中得逞，則繼捷克之後，凡是不聽莫斯科指揮棒的共產國家，都將在或早或晚的時間裏在任何一種理由之下演出同捷克一樣的悲劇。