

# 由局部禁試條約到禁止擴散條約草案

陶龍生

## ——毛共在國際間面臨的一個問題

毛共對俄共的鬥爭雖以俄共第二十次黨大會為起點，但雙方不可調和的衝突乃至決裂，是以美俄首長大衛營（David Camp）會談為關鍵。

一 莫斯科會議之非和平路線與毛匪的失敗  
民國四十六年（一九五七）十一月，第一次莫斯科會議在毛匪澤東的影響之下發表宣言。這次宣言採取「非和平」路線與「無產階級專政」及「無產階級國際主義」，與俄共第二十次黨的「和平共存」，「議會政治」及「中立主義」之路線，顯有分歧。

在非和平路線上，次年發生伊拉克流血政變，幾乎在中東觸發全球戰爭。同年又發生台海戰爭。毛匪澤東推行「人民公社」運動於整個中國大陸，作為總動員，準備「打二三十年戰爭。」他未曾料到我中華民國三軍保衛金馬外島，控制台灣海峽，粉碎了匪的瘋狂企圖。戰爭失敗，人民公社運動也動搖了。

毛匪內遭人民反抗，外受俄共批判。這年十二月，中共「六中全會」決定毛匪退到「第二線」。由劉少奇出任「人民政府主席」，毛匪專門辦黨。

## 二 大衛營會談與毛匪的反擊

民國四十八年六月，蘇俄取消其與毛共訂立的「關於國防新技術協定」，撤回了協助毛共做原子武器的科學技術人員，帶走了鉢的標本。九月，黑魯曉夫訪美，與艾森豪總統在大衛營會談。這次會談就是美俄雙方對於核子競賽與核子擴散（Nuclear proliferation）問題漸趨接近的起點。

次年（一九六〇）四月，毛共發表「列寧主義萬歲」及其他論文，作為其全面攻擊俄共的綱領。

恰好在此時，發生了美國U-2飛機被迫降落蘇俄領土的事件。那預定在巴黎舉行的美英俄法四國高峯會議遂至流產。

同年六月，俄共利用羅馬尼亞共產黨大會的機會，在布加勒斯特舉行國

由局部禁試條約到禁止擴散條約草案案

際共黨大會。在會議前夕，俄共與毛共協調未見成功。在會議中，與會各國圍攻毛共，指責其為「教條主義」「左傾冒險主義」「宗派主義」。七月間，蘇俄撤回了匪區全部俄國專家，使毛共的工業及基本建設工作因而停頓。

## 三 兩條路線的鬥爭與莫斯科會議聲明

民國四九年（一九六〇）十一月至十二月第二次莫斯科會議有八十一個共產黨參加。毛共由劉少奇前往。大會推定了二十六個共產黨組織起草委員會。在委員會裏，劉少奇與俄共代表對於會議聲明，激烈爭執。這個聲明經過二十多修改，方纔發表。其中揉合了黑魯曉夫的「和平過渡理論」與毛匪的「農村包圍城市」的策略路線。但是毛俄的鬥爭仍然繼續進行，未曾解決。

## 四 毛俄雙邊會談與莫斯科三國會議

民國五十二年（一九六三）七月，莫斯科有兩台戲連續上演。一台是毛共與俄共雙邊會談。另一台是美英俄三國局部禁試會議（Conference on Partial Nuclear Test Ban）

莫斯科對於前者頗為冷視。對於後者却是熱心。於是毛共代表團喪氣而歸北平，而美英俄三國代表在局部禁試會議，達成協議。局部禁試條約遂得簽訂。

毛共攻擊這個條約，是「蘇聯領導人的一條不折不扣的投降主義路線，與帝國主義投降共處，」是「勾結帝國主義，企圖捆綁中共的手腳」，是「美俄合作，宰割世界。」

## 五 黑魯曉夫下台與莫斯科三月會議

民國五十三年（一九六四）十月十六日，黑魯曉夫下台與毛共原子試爆兩件事同時發生。毛共數黑魯曉夫的罪狀，其中一條是「他為了迎合美帝國主義推行核子政策的需要，阻止中共建立自己的核子力量，串通美英兩國，

簽訂了所謂局部停止試爆條約。」

黑魯曉夫原定於這年十二月十五日召開二十六國共產黨起草委員會，籌備世界共產黨大會。毛匪大肆攻擊，拒絕參加。黑魯曉夫是下台了，其繼任之「新領導」於次年（一九六五）召開會議，只有十九個共產黨到會，不得不改稱「協商會晤」，亦不敢作硬性的籌開世共大會的決議。但毛共仍指斥其為「非法」的「分裂會議」。

## 六 布里茲涅夫向北平伸手

俄共「新領導」布里茲涅夫等決不放棄共產國際組織運動。五十五年（一九六六）四月，俄共第二十二次大會政治報告中，布里茲涅夫表示其願與中共舉行雙邊會談，然後召開世共大會。

布里茲涅夫的手是伸向中共，却不是要拉毛匪。換言之，俄共的策略是整肅毛匪，拉住反毛的中共黨人。當時毛匪開始進行「文化大革命」與「奪權鬥爭，要打垮打亂當權派」，防制他們與俄共攜手。以後毛匪的「紅衛兵」加緊其反蘇修鬥爭，甚至圍攻蘇俄使館，毆打其館員及眷屬。

## 七 越南戰爭與毛共試爆

毛澤東支援北越，操縱越共，升高越南戰爭之目的在於利用這個戰爭，挑起蘇俄與美國的直接軍事衝突，擴展其為全球核子戰爭。但是蘇俄的首領們一直未曾被毛匪牽着鼻子走。

在越南戰爭步步升高的期間，毛共亦着着作原子試爆，要對自由亞洲與世界肆行其核子威脅與威脅。同一時間，美俄雙方對於限制核子競賽，避免核子突襲，以及防止核子大戰的努力，亦繼續發展。

## 八 中東戰爭與玻璃鎮會談

民國五十六年（一九六七）六月，埃及與以色列的戰事爆發。當時毛匪的「文化革命」與奪權鬥爭陷入退既不可，進又不能的泥沼。他滿以為美俄核子大戰從中東觸發。他乘機作核子試爆，在幸災樂禍的瘋狂鼓動中，助長其兇頑氣勢。

美國總統與蘇俄政府領袖利用熱線交換意見至十二次之多。雙方力避直

接衝突與核子危機。柯錫金於出席聯合國大會之際，與詹森在玻璃鎮(Glass Borough, N.J. U.S.A.)會談。這次會談顯然是大衛營會談之延續。會談對於雙方在越南戰爭與中東問題的態度上，未見有絲毫協調與進步，但是消極的避免核戰危機，積極的打通了禁止核子擴散談判的途徑。

因此，毛共第六次試爆可以說是玻璃鎮諒解之催生劑。

## 九 美俄協議禁止核子擴散條約草案

今年一月十八日，美俄在日內瓦裁軍會議提出禁止核子擴散條約草案。這個條約經過了兩年的談判，至去年八月草案雖大體擬就，但是關於檢查的條款還是一張白紙。玻璃鎮會談之後，美俄雙方談判至此達成協議，於是草案纔算完全，即將由十七國裁軍會議討論，然後提出聯合國安全理事會。

條約禁止供給核子武器所用以分裂資料及裝備於非核子國家，同時許可以廉價供給民事工程計劃所用的核子爆炸品於簽署本條約的非核子國家。條約呼籲簽署之各國談判停止武器競賽與完全普遍的裁軍。條約並規定核子活動的國際檢查制度應付實施。

## 十 布達佩斯與索非亞

去年十一月，莫斯科盛大舉行其十月革命五十週年紀念。俄共東邀「社會主義國家」參加慶典。毛共不派代表團，只由其駐在莫斯科的「外交人員」觀禮。

俄共首領們趁這個機會，分別與各國代表磋商召開世共大會事宜。此後復經俄共與若干國家的共產黨發起，定於今年二月廿六日在布達佩斯舉行協商會晤，磋商世共大會召開的程序。

蘇俄另訂於三月六日在索非亞召開華沙公約七國高峯會議。其主要議題是禁止核散條約草案。這個條約或將於近期提出於安理會的信件送達會議，聲明其拒絕參加。

布達佩斯協商會晤到會者六十七個共產黨。毛共有「簡短而開門見山」的俄共代表團由「理論家」蘇斯洛夫率領到會。各國共產黨的「理論家」到會者約二百人。

羅馬尼亞共產黨（名稱是聯合工人黨）以米契爾為團長，中途退出會議，隨即返回布加勒斯特。

羅馬尼亞黨政首領仍參加索非亞會議。

## 十一 召開世共大會的程序

布達佩斯協商會晤舉行之前，原定議題是協商召開世界共產黨大會的程序。到了開會的時候，俄共擁有會場上的多數。蘇斯洛夫乘勢提出今年十一月至十二月間召開世共大會。西德共產黨立刻提議大會應在莫斯科舉行。

羅馬尼亞聲明其保留最後決定權，不受「算學的多數」的拘束。其後敘利亞發言攻擊羅共，羅共要求全場道歉，隨即走出會議場。會議仍然進行，並採納義大利共產黨的提議，決定組織籌備委員會，自四月二十四日開始工作，至大會開會為止。籌委會的工作是聯絡各國共產黨，徵求他們的意見，綜合起來提出大會。

## 十二 索非亞會議的兩個課題

蘇俄在索非亞會議中，提出美俄協議的禁止核散條約草案，要求華沙公約諸國支持。羅馬尼亞在去年八月間，即與蘇俄發生爭議，今年三月六日雖然到會，仍然提出修正案，為蘇俄拒絕。羅國亦即拒絕簽署這個條約。華沙公約諸國只有六個國家簽署禁止核散草約。

## 十三 美英俄聯合決議

三月七日，美英俄三國協議向安全理事會提出一個決議案。凡是簽署禁止核散條約的非核子國家，自覺其受核子攻擊或核子訛詐的威脅時，得向安理會申請援助。

美英俄三國協議，對於自願不作核子武器的一切國家，給予核子傘以保障其安全。這一協議，將對世界全局發生重大影響，乃可料想之事。

## 十四 核子問題之美俄妥協

自大衛營會談以來，美俄兩國對於限制核子競賽，禁止核子擴散，避免核子突襲及核子大戰這些問題，由接近而妥協。局部禁試條約之簽訂及禁止核子擴散條約之協議，就是這一條路線上的里程碑。

這一妥協不是說美俄的矛盾可以解除。事實可以證明美俄對於一般國際問題與國際衝突，仍然各持有立場，未曾對任何重大問題作順利的解除。但是他們在核子問題上由接近而妥協，顯然給予毛共以重大的壓力，却無疑義。

毛共指責這個條約是「反華的核子聯盟」，這一指責可以說明條約的反毛的實質意義。

——上接第57頁——

## 伍 結論

近年來，拉丁美洲各國都面臨着國際共黨顛覆的危機；在南美洲方面，很多國家曾遭受古巴共黨的威脅。在中美洲方面，五個共同市場的國家如洪都拉斯、薩爾瓦多、哥斯達黎加、尼加拉瓜、瓜地馬拉，亦正受到國際共黨的覬覦。其中尤其瓜地馬拉，自一九五四年左傾的阿本茲政府被一次軍事政變所推翻以後，國際共黨却一直認定這個富有戰略地位價值的瓜地馬拉是他們所必爭的地方，國際共黨亦不諱言要奪回該國政權。因為獲得瓜地馬拉，就比島國的古巴更易對中美洲各國進行顛覆與滲透。這就是國際共黨早已把這個富有戰略性的國家，看成在整個中美洲發動「革命運動」的基地。

另一方面，由於瓜地馬拉的貧窮與落後，而成爲共黨勢力極易擴張的主要因素。並且瓜國軍事力量不足，端賴極右派的反恐怖來結束共黨暴亂，適足更使瓜國政府孤立、加深社會混亂，亦是共黨可資利用日益加深的政治危機。至於此次共黨對美軍人員所實施的暴行，誠然是國際共黨對中美洲國家顛覆陰謀的一部份。比較明顯的，那就是瓜國共黨為報復美國不斷對其叛亂基地的轟炸，乃意圖掀起一次如同一九六四年一月十日巴拿馬所爆發的反美暴亂事件。

可慶幸的，此次由於美、瓜兩國的諒解，而未使事件擴大。但是自一月十六日以來，無論是瓜國政府採取如何的嚴密防制措施，却仍未能戢止共黨的暴亂活動。並且就在瓜國政府軍事戒備當中，天主教會亦展開反政府運動，一些天主教神父攻擊瓜地馬拉政府經常鼓勵着極右派的反恐怖集團，以共黨罪名殘殺着無辜的人民，而表示着願意支持在2%的人擁有80%土地情形下所有被壓迫的人民發起「革命」行動。因此，對共黨加強軍事壓制，固然是當前所必要採取的措施，但是孟德茲總統如果不能積極改善國內一切有利共黨勢力蔓延的環境，澈底阻遏國際共黨的支援與滲透，則瓜國共黨必將藉機製造新的動亂。（五十六年三月十二日脫稿）