

田中訪問東南亞之分析

朱少先

一 田中訪問東南亞五國的目的

田中角榮自一九七二年七月五日當選自由民主黨總裁，即於翌(六)日繼佐藤榮作出任日本內閣總理。當時以平民首相身份，擺出一付敢作敢為，不同於佐藤內閣姿態，爭取國民支持，因此普遍受到歡迎。根據「朝日新聞」在一九七二年八月舉辦「民意調查」結果，對田中內閣支持率，高達六二%，但到了一九七三年四月，再度舉行「民意調查」，驟降到二七%；同年七月又降到二五%；最近在去年十二月的支持率，已降到二二%。

由以上「民意調查」結果顯示，田中內閣聲譽，已大見低落，不為大多數國民所支持。其所以致此之原因，可從外交、內政兩方面來加以說明。

在外交方面，田中內閣標榜「自主獨立」外交，意欲擺脫美國，由向美一面倒外交，展開所謂「多元外交」。首先田中不顧國際信義，於一九七二年九月與中共建交。田中以為搶先美國與中共建交，不但對外顯示了「自主獨立」外交第一步，而且也藉與中共建交，壓迫蘇俄，早日解決被蘇俄所佔北方領土問題。一面與中共和解後，自可以「政治大國」姿態，稱霸亞洲。但出乎田中意料之外的，美國對日本與中共建交一事，雖未直接加以阻止，惟在田中、大平等赴中國大陸之前的日美檀香山高層會談中①，田中雖保證繼續加強日美友好關係及向美緊急輸入十億美元產品為條件，謀求美國對日本與中共建交的諒解。但事後田中透露，尼克森對此並未全力支持。日本與中共建交之後，羅吉斯國務卿立即聲明與中華民國關係不變及保證履行對華條約義務等，顯示日美兩國對華政策，已有了分歧。加以該年日美貿易，美國又出現了四十二億美元逆差，使兩國經濟關係，陷入了嚴重階段。來自美國的壓力，亦愈來愈大。尤其在尼克森一九七三年「國情咨文」中②，更公開指責日本已成為美國競爭者，要求日本自律。去(一九七三)年一年中，

美日關係，依然陷於低潮期，並無好轉跡象。

日本與蘇俄關係，自尼克森宣佈訪問中國大陸後，蘇俄為了對抗美國與中共的勾搭，曾極力拉攏日本。一九七二年一月即自動派葛羅米柯訪日，與當時福田起夫外相會談，並獲得了「一九七二年內開始和約談判」、「兩國總理互訪」、「加強經濟、文化交流」等協議。兩國關係，大見好轉。日本與中共建交之後，情況完全轉變，不僅「和約談判」、「總理互訪」等未見實施，當一九七二年十月大平外相訪俄解釋日本與中共建交時，被蘇俄指為與中共勾結在亞洲製造霸權；蘇俄報紙，又開始對田中內閣批評與指責；對北方領土問題，再度強調業已解決。去年十月田中親自訪俄，結果仍一事無成。

至於與東南亞各國關係，由於日本與中共建交，普遍引起該等國家對日本的不信任與疑懼。加以日本對東南亞各國戰後賠償與經濟援助，大多有名無實；各企業在該地區投資經營或經濟合作，過分重視自身利益，阻礙了民族資本的發展，招致了當地人民的反感與惡感。最近一兩年來，以泰國學生為中心，由抵制日貨運動，發展成為反日運動，而且蔓延到印尼、菲律賓、馬來西亞等地。

由於田中內閣在外交上自亂步伐，背棄原則，不守信義，弄得到處碰壁，不受歡迎。結果影響了內閣的安定性與國民的支持力。

在內政方面最突出的，要算是前(一九七二)年十二月的眾議院大選，自民黨籍議員，竟在田中首相等訪問大陸認為「勝利」歸來後，損失了二十六席，而且以親中共著稱的古井喜實、川崎秀二亦告落選。而自一九六六年起已正式與中共分裂的日本共產黨及久未為中共重視的社會黨，反席次大增。

在經濟政策上，田中內閣最得意傑作是所謂「國土改造論」及加速高度經濟成長。但計劃尚未實施，全國土地價格暴漲，建築材料亦搶購一空；其

他物價亦隨之上升，通貨膨脹情勢嚴重，直接影響到國民生活，引起了國民對田中內閣的不滿與批評。但田中內閣對此仍一籌莫展，喪失了國民對田中的信心。

由於田中內閣在外交、內政、經濟上的失策，導致了政局的不安及經濟上的危機。尤其是去年十月中東戰爭爆發以後，造成了世界性的石油危機；以日本而論，其所需石油，九七%係依賴國外輸入，其中八五%又賴自中東進口。因此，石油危機，對日本影響最大。若日本石油來源斷絕，將使其工業生產，完全陷於停頓。

田中首相爲了挽回所面臨的經濟危機，除了去年十二月二十五日閃電改組內閣^③，起用反主流派、財政專家福田起夫出任大藏，修改現行高成長經濟政策外，並發動了一次大規模的訪問外交。例如副首相三木武夫的分訪沙烏地阿拉伯、埃及、科威特、敘利亞、伊朗、伊拉克、達比、卡達等八國，返國不久，又馬不停蹄，訪問美國；外相大平正芳，今年元月二日至六日訪問中國大陸；通商產業相中曾根康弘，則訪問伊朗、伊拉克、英國、保加利亞四國；前外相小坂善太郎，以特使身份訪問摩洛哥、阿爾及利亞、突尼西亞、利比亞、黎巴嫩、約旦、蘇丹等中東、非洲七國；田中首相本人，則訪問菲律賓、泰國、新加坡、馬來西亞、印尼等東南亞國家協會（A S E A N）五國。

以上日本政府派出重要閣僚或特使至國外作如此大規模、廣範圍的訪問，而且在先後一個月中同時進行，這是日本外交史上尚無前例的舉措。上項訪問外交，無疑是受石油危機影響亟欲爭取海外資源有關。其中田中首相訪問東南亞五國，不僅經濟意義極爲重要，而且負有極大政治任務，故本文特就田中首相訪問東南亞加以分析。

至於田中此行目的，不外：

(一)在田中內閣「多元外交」構想中，雖然堅持日美友好關係，但力謀增加日本自主性；對蘇俄試圖接近，但保持距離；對中共百般遷就，欲挾中共以自重，增加對美、俄外交資本；促進與歐洲（E C）國家關係，達成日、美、E C合作新體制；一面強調亞洲外交，作爲日本外交政策重要支柱；使日本由「經濟大國」進入「政治大國」。基於上項構想，田中、大平繼與中共建立外交關係後，去年十月間會親自訪問英、法、西德、蘇俄四國；並

預定今年訪問東南亞國家。但與中共建交結果不如理想，訪問美、俄、E C亦未達成預期效果，因此，除了拉緊韓國外，特別寄望於東南亞，期能影響及操縱該等國家，成爲「多元外交」中的日本重要資本，與「超級大國」爭取均勢。所以明知有阻力，仍須親自往訪。

(二)在二次大戰期間，日本加諸於東南亞國家的罪惡，舊恨迄未消泯；戰後對此等國家，雖有賠償及經濟援助、經濟合作，但唯利是圖，作風惡劣，近年來更趾高氣揚，狡諂智取，與戰前所謂「大東亞共榮圈」並無二致，已普遍招致反感與惡感。尤其自日本與中共建交後，對日本疑懼與不信任，有增無減；年來各該國內反日運動日益嚴重，即爲明證。田中既欲拉攏東南亞國家作爲國際外交上政治資本，首先須消除上項誤解與不安因素，勢非親自出馬不可。

(三)東南亞國家天然資源豐富，尤其印尼石油、天然氣爲日本爭取主要目標，而此等國家，鑑於英國無力外掇，美國又不積極，中共、蘇俄雖野心勃勃，但爲東南亞國家所畏懼，不敢輕易接近；因此，對日本資金、技術，抱有極大期待。去年印尼蘇哈托總統、新加坡李光耀總理及馬來西亞拉薩克總理曾分別訪日，顯示有與日本合作熱意；以日本現有國力，如果能够表示真誠，提出具體合作辦法，必爲此等國家樂於接受。而且日本對外貿易，亞洲佔三分之一，東南亞是有利的廣大消費市場；田中此行，無疑爲爭取資源和市場兼而有之。

一一 東南亞五國與日本關係現狀

日本重視對亞洲國家關係，爲衆所週知之事實；尤其是一九六一年甘迺迪當選美國總統後，更重視日本在亞洲地位。該年日本已故首相池田勇人訪美與甘迺迪總統舉行高層會談時，美國特別強調希望日本成爲安定亞洲力量，與美國合作，共同開發亞洲後進國家。自此以後，日本對亞洲外交及經濟開發，更趨積極。一九六四年佐藤榮作繼池田出任首相後，一九六五年與韓國恢復外交關係，一九六六年參加「亞太理事會」，並在東京召開「東南亞經濟開發會議」及農業會議；一九六七年佐藤首相並親訪中、韓、越、泰、菲、緬、星、馬、寮、高等十個亞洲國家。均可說明日本對亞洲國家的重視。

日本採取重亞政策，除了基於地理因素、經濟因素外，主要係配合美國亞洲政策，共同謀求該地區的和平與繁榮。過去二十年來，日本對東南亞政策，偏重於經技合作與經濟發展上。

日本獨立後不久，即與泰、菲、印尼建交，並分別給予賠償，泰國二、六六七萬美元（一九六二、六九年）、菲律賓五億五、〇〇〇萬美元（一九六五—八五年）、印尼二億二、三〇〇萬美元（一九五八年起十二年）；新加坡與馬來西亞獨立並與日本建交後，日本為對該等國戰時遭受損失表示補償，在一九六七年佐藤首相訪問星、馬、印尼時，贈與新加坡馬來西亞各八三三萬美元，印尼一、〇〇〇萬美元。

除了上項賠償與贈與之外，日本對以上五國，並給予長期低利信用貸款及分期付款等經濟援助、技術合作等，協助其經濟發展。

對泰國於一九六八年一月貸與六、〇〇〇萬美元（一九六六—七二年一月）及一九六六—六七年分期付款援助六、六二九萬美元。日泰技術合作方面，以代訓農業、醫療技術人員為主，並派遣高級技術人員，作醫療、藥業、通訊等技術指導。

對菲律賓於一九六七年給與分期付款援助四、四三一萬美元及低利貸款四、七八〇萬美元。一九六九年二月，為協助其建設「友好道路」，再貸與三、〇〇〇萬美元。技術合作方面，大體上與泰國相同。

對印尼曾於一九五九年起給與二十年期的低利貸款二億六、三七〇萬美元，一九七一年六月，又給與商品援助五、五〇〇萬美元，協助建設基金四一、二〇〇萬美元，糧食援助一、〇〇〇萬美元。在技術援助方面，如提供醫療器材及派遣專家協助調查指導資源開發、河川計劃、農業發展、家庭計劃等。

對馬來西亞於一九六七年給與低利貸款五、〇〇〇萬美元，一九七一年十月，為協助馬來西亞第二次建設計劃，日本同意提供借款一億美元。技術援助，包括人員訓練、技術指導等。

對新加坡於一九七一年提供相當於星幣二、五〇〇萬美元之日元貸款，向日本購買造船設備、通訊設備等資材。

以上日本對東南亞五國經濟援助，對印尼最多，佔四二·九%；菲律賓次之，為四二·八%；泰國佔六·三%；馬來西亞佔五·四%；新加坡最少

為二·五%。

至於日本與五國貿易關係，亦非常密切；如下表所示，逐年均有增加。其中泰國、新加坡對日均為入超國，其餘三國均為出超國。

以上五國全體對日貿易依存率達二一·八%，除新加坡外，其他四國，均以日本為第一貿易對象國，其關係相當密切。也說明了日本經濟對該等國家具有重大影響力。

日本對東南亞五國輸出入統計表

單位 一、〇〇〇美元

		泰 國	新加坡	馬來西亞	菲律賓	印 尼
一九六五	輸出	219,148	123,964	74,572	240,270	204,656
	輸入	130,780	32,718	262,546	253,676	148,780
一九六六	輸出	300,838	142,788	89,390	278,256	118,615
	輸入	153,225	30,307	309,136	324,976	175,505
一九六七	輸出	340,991	160,135	87,864	362,901	155,149
	輸入	160,039	36,023	334,476	374,439	195,009
一九六八	輸出	365,448	209,237	104,470	411,092	146,595
	輸入	147,023	61,762	343,360	397,942	251,829
一九六九	輸出	433,841	312,561	133,445	475,610	235,811
	輸入	167,417	65,970	406,744	468,038	397,319
一九七〇	輸出	449,195	432,034	166,464	453,717	315,780
	輸入	189,598	86,539	418,895	537,465	636,553
一九七一	輸出	445,000	588,600	204,000	464,790	453,820
	輸入	229,800	113,875	327,500	513,810	854,389

日本對以上五國輸出者機械、電氣製品、化學製品、肥料、車輛等，而輸入者以木材、橡膠、礦石、原油等一次產品為主。由印尼輸日石油，佔日本總輸入量的一三·七%。

日本對東南亞五國投資狀況，印尼約三億四、五〇〇萬美元（一九七二年底止），泰國五、一〇〇萬美元（一九七三年六月止），新加坡四、〇〇

○萬美元（一九七二年六月止），菲律賓二、〇〇〇萬美元（一九七二年五月止），馬來西亞一、七〇〇萬美元（一九七二年底止）④，投資總額約四億七、〇〇〇萬美元。此外私人企業在東南亞投資，亦有八、九億美元之多。總額相當龐大。

二十年來，日本透過賠償、贈與、信用貸款、商業貸款、投資、貿易等各種方式，將大量日本產品，輸入上述五個國家，近年來已形成汎濫之勢。加以日本太偏重實利，忽略道義，不顧當地人民利益，導致各國對日本的反感與惡感。一九六八年開始，菲律賓首先排斥日貨，泰國學生也發動抵制日貨運動，繼之印尼、馬來西亞亦發生同樣情形，結果演變到反日運動。尤其是前年日本與中共建交之後，東南亞人民對日本增加了疑懼感與不信任感，因此反日情勢，愈來愈見嚴重。目前日本與東南亞關係正陷於低潮期。

三 田中訪問東南亞的經過

田中首相東南亞五國訪問，係一月七日上午自東京出發，先飛菲律賓，九日至十日訪問泰國，十一日在新加坡逗留二天，十二日離新加坡至馬來西亞，十四日飛印尼，十七日上午由雅加達起程返國，訪問日程前後共十一天，時間非常短暫緊湊。在各國訪問期間，分別與各國領袖舉行高層會談，並發表公報。茲就田中訪問經過與結果，簡述如下：

（一）菲律賓是田中訪問的第一站。菲律賓人民過去對日貨充斥市場，曾有排斥日貨運動，近年來情勢已稍趨緩和。而且菲律賓自去年實施非常戒嚴修改憲法後，第一位「大國」首相訪菲，有助提高馬可仕聲譽及政權合法性，因此對田中來訪，特別表示歡迎。馬可仕總統並將一九六〇年簽訂到去年始勉強經國會批准的「日菲友好通商航海條約」批准書面交田中，作為對田中的見面禮物。

田中、馬可仕正式會談，係八日上午十時半開始，田中先就訪問美國、歐洲、蘇俄及中共結果，提出詳細說明；對亞洲政策，田中強調以「東南亞五原則」⑤為基礎，基於互助互利原則，協助東南亞國家謀求經濟發展與繁榮。要求菲律賓方面充分諒解。至兩國間關係，雙方同意在互相尊重自主性與區域合作原則下，加強政治、經濟交流與合作。

除了上項原則性協議外，在具體成果方面，日本保證直接供應菲律賓所需肥料，今年七至十二月，由民間追加輸菲肥料八萬五千噸及透過「亞洲開發銀行」，協助菲律賓建設灌溉系統。菲律賓亦保證對日本安定長期供應包括家畜飼料在內的糧食和農產品。

（二）在泰國訪問中，田中的遭遇就有了不同。當田中首相專機於九日上午十一時半到達泰國機場再乘車赴旅邸時，沿途遭到了約五千學生與羣衆的「抗議歡迎」；「田中滾回去」、「打倒日本經濟」等英、日、泰文標語牌，到處可見。當十日上午在泰國總理官邸與桑雅總理會談時，仍有學生在場外示威。

日泰兩首相會談中，除交換國際及亞洲情勢特別對中共關係之意見暨田中首相說明今後對東南亞政策外，如何改正兩國間貿易不平衡現象及修正日本對泰國援助方式，降低援助條件等為會談重點。並決定原有「日泰貿易聯合委員會」繼續維持外，另由雙方官商合組「投資調節委員會」，切實改進兩國經濟合作關係。對第二次日元貸款六百四十億日元利息，由「海外合作基金」提供者由三、五%減至二、七五%；由「進出口銀行」提供者由五%降低至四%，均作了具體承諾。

田中與桑雅會談結束後，田中並與泰國學生代表十八人會談。據報紙報導，會談內容以平衡貿易、日貨傾銷、企業經營方式等為主，事後學生方面表示對田中發言，並不滿意。指日本並無解決問題誠意。

（三）新加坡為田中訪問的第三站。田中於十一日正午到達新加坡首都後，即於下午三時半在總理官邸與李光耀總理會談。因新加坡資源不豐，若干塑膠原料及工業原料，仰賴日本輸入，對日本貿易，均係入超，一九七一年入超高達四億七、五〇〇萬美元，有賴日本者較多，故兩國關係，相當友好，人事交流活潑，李光耀總理去年曾經訪問日本，故此會談，氣氛融洽，李總理當面要求田中首相繼續供應所需鋼鐵、水泥、新聞紙、合纖原料及塑膠原料等。田中表示當盡一切努力，滿足新加坡要求。對於新加坡每年供應日本約五千萬噸精製石油，因原油來源受阻，今後恐將減少，希望日本予以諒解。此外如派遣「東南亞青年船」及留學生問題，雙方同意積極推進。

（四）十二日下午三時結束新加坡訪問後，即乘機飛吉隆坡，至馬來西亞訪問。當日本專機到達時，約有男女學生四、五十名，在機場外舉行反日示

威，並持有「打倒日本帝國主義」、「田中滾回去」旗幟、標語牌，因距專機約有五百公尺，未受干擾，即登車直駛旅邸。

因馬來西亞總理拉薩克去年亦曾訪問日本，田中此次來訪具有報聘之意，故官方接待極為熱忱。十四日兩氏舉行高層會談，均在友好氣氛中進行。在會談中，除拉薩克總理說明馬來西亞所提倡的「東南亞國家組織」中立化構想外，田中首相亦就日本與中共、蘇俄關係提出報告並交換意見。關於兩國經濟合作問題，田中曾同意提供協助馬來西亞「第二次五年計劃」（一九七一至一九七五年）第三次日元貸款約一億美元，具體計劃，將透過外交途徑，進行商談。至於第二次日元貸款建設拉門古爾水壩計劃追加借款一三三億日元，聞亦已經田中首相同意。其次為加強與東南亞文化交流派遣「青年船」訪問東南亞各國問題，已獲得拉薩克贊成。同時馬來西亞亦保證長期安定供應日本所需資源。

(五) 印尼是田中首相訪問東南亞五國的最後一站，也是日本期待最大的訪問國。但在田中未出發前，早已接獲報告，泰國和印尼方面學生發動反對田中來訪運動，如果反對不成，準備以實力阻止。惟日本當局，對此未予重視，而且在泰國、馬來西亞，雖有示威場面，但均未如傳聞之嚴重。不料當田中專機到達雅加達新國際機場時，印尼學生數千人，控制了通往機場的高速公路，並手持巨幅反日、反田中醒目標語，向田中一行示威，一度會衝破警衛線在機場附近與警衛人員發生衝突，逼使印尼政府取消一切歡迎儀式，由小路將田中送往賓館休息。

翌(十五)日當蘇哈托總統與田中首相在總統府進行正式會談時，反日學生仍出動數千人，包圍總統府，繼續其示威行動。雖經政府勸告，學生、羣衆不但不聽勸告，反而愈聚愈多，延至下午二時，演變成爲暴動；部份羣衆，衝入日本駐印尼大使館，降下日本國旗；且將沿途日製汽車推翻焚燒，日商豐田汽車公司亦被放火焚燬，形勢非常嚴重，迄深夜仍未停止。而且由反日轉爲反政府運動。

雖然學生暴動似火似茶，但蘇哈托與田中會談，仍在嚴密戒備中進行。綜合各方報導，蘇哈托總統與田中首相會談內容，在政治方面田中特別強調日本與中共建交，決無在亞洲製造霸權之企圖；並表示願對亞洲和平作出貢獻。蘇哈托對此除表示理解外，並告以與中共建立關係，必須保持不干涉內

政原則，顯示其對中共採取警戒態度。對於印尼主張由印尼、日本、澳洲三國結成「亞洲太平洋聯盟」一事，田中則避作直接答覆。

在經濟方面，田中表示「印尼援助國會議」對印尼借款，除糧食部分外，日本仍繼續負擔三分之一。關於液化瓦斯開發計劃⑥，日本同意提供日元貸款五六〇億日元。阿薩亨計劃⑦，已由民間磋商提供借款五億美元，政府當從旁協助。龍博庫石油基地計劃⑧等建設，田中同意先派調查團調查，再作具體協商。此外雙方同意，爲了增進相互理解，認爲加強人事交流甚爲必要。同時爲使東南亞與日本青年有友好交流機會，日本提出了「東南亞青年船」計劃，蘇哈托表示全面支持。

田中首相於結束印尼訪問之後，於十七日回返東京，完成了十一日訪問東南亞任務。雖然田中首相在訪問各國期間，以謙遜態度向各國表達日本謀求與各國加強友好關係之誠意，一面標榜「善鄰外交」、「尊重各國自主性」、「共享和平繁榮」，以消除各國對日本之誤解。但所到之處，除新加坡、菲律賓（在戒嚴期間）外，均受到「抗議歡迎」和「示威辱罵」；反映該地區人民，對日均未抱有反感。不過各國政府，爲了經濟開發，對日本資金、技術，仍感極大興趣。日本爲迎合各國上述需要，田中曾以提供大量經濟援助及技術援助，換取各國對日本資源的長期安定供應，故田中此行亦不能說毫無收穫。

四 日本對東南亞政策應有的反省

「冰凍三尺，非一日之寒」，田中首相在此次東南亞五國訪問中親身感受，自應有所反省。田中返國後在記者招待會中強調日本必須與東南亞國家加強相互了解，自然是有感而發的。但如何消除前怨，而真誠合作，則待日本的努力。

田中此行到處受到示威反對，在印尼甚至引起反日暴動，究竟原因何在？值得檢討。茲從客觀立場，加以分析：

(一) 東南亞國家普遍反日的主要因素，係由於日本不當的經濟活動所引起。因爲近十年來，日本貨物在東南亞大量傾銷，整個市場，幾乎爲日本所獨佔，使本地廠商，無法與之競爭。日本私人企業，又無秩序在各國投資，巧取豪奪，摧殘各國企業，其手法與戰前利用武力作爲經濟侵略後盾，毫無

二致，使該國人民，有「談日貨色變」之感。最近數年來，菲律賓、泰國、印尼均有排斥日貨運動，即反映了人民對此的抗拒。

(二)根據聯合國統計，東南亞五國國民個人所得，除新加坡為一、一〇〇美元較富裕外，馬來西亞僅三三〇美元，菲律賓二〇〇美元，泰國一四七美元，印尼九六美元，可見普遍在貧困狀態中，而造成此種貧困及經濟發展停滯的原因，歸罪於外國經濟援助的不切實際及不當投資所致；尤其日本援助、投資，過份偏重私利，不顧當地人民利益，便構成了反對的最大目標。

(三)在二次大戰期間，東南亞地區曾遭受日軍蹂躪，舊恨未消，年青一代對往事雖未親身經歷，但老一輩傳述及各地遺留的戰跡、墓地，勾引起對日本仇恨。加以近年來日本人在東南亞趾高氣揚不可一世的暴發戶氣概，使人反感益深，反日運動，自然一觸即發。

(四)前年日本與中共建交，因違反國際道義，為東南亞人民所不齒；因為印尼、泰國、菲律賓對中共、蘇俄均有畏懼，且東南亞國家傳說日本與中共勾結，有南侵企圖。即使不以武力進攻，若以日本資金、技術與中共低廉人工相結合，向東南亞發展，亦將有被侵吞危險。因此，東南亞國家普遍對日本有不信感與疑懼感。

(五)自尼克森宣佈亞洲新政策並親訪大陸及日本與中共建交後，亞洲局勢相當混亂，泰國、菲律賓、韓國等自一九七一年至一九七二年先後發佈戒嚴令，加強國內控制；青年學生要求恢復民主運動，甚囂塵上；尤其去年十月泰國學生暴動推翻他儂軍政府後，鼓勵了學生示威的勇氣與胆色。東南亞各國情勢已非常不穩，此次泰國、馬來西亞反示威及印尼學生反日暴動，即因此而發生。

基於以上各項因素，各國內部反日空氣已相當濃厚，田中適於此時訪問東南亞，自然成為攻擊目標，並易引發反日、反政府運動。欲平抑此項情勢，實非易事，短期內東南亞反日運動，仍有繼續蔓延可能。但就日本而言，目前外交情勢，日、美關係，已大不如前，尤其石油危機之後，兩國齟齬時見。對蘇俄外交，亦已碰壁；歐洲共同市場各國，對日本尚談不上合作；與中共交往，並無利可圖，故日本外交處境，已陷於相當困境。而只有東南亞地區，正處於真空狀態，實是日本插足最好機會；因英、美影響力業已降低，歐洲國家鞭長莫及，中共、蘇俄都有野心，但各有顧忌。因此日本若能切

實檢討過去對東南亞政策的缺失，澈底改變，誠意與各國合作，共同發展，不但可獲得各國支持，從而取得廣大的消費市場，亦可求取所需原料與人力資源。而亞洲真正和平與繁榮，亦因此而打定基礎。如果田中政府仍不自反省，投機取巧，只圖私利，一味玩弄其所謂「多元外交」，或挾中共以自重，胡亂行事，則不僅日本將有被完全孤立的危險。而且中共與蘇俄勢將乘虛而入，為害東南亞。因此，東南亞前途是禍是福，日本對東南亞政策是否澈底改變，將有決定性的因素。

註①：田中與尼克森高層會談，係一九七二年八月三十一日及九月一日在檀香山舉行。會談主題為協調日美兩國關係及對中共政策問題。田中曾以繼續加強日美關係及購買產品十億美元作為求得美國對日本與中共建交諒解之交換條件。

註②：尼克森一九七三年「國情咨文」中，對日本的不滿極為明顯，尤其下列四點，最值得注意：(一)日本多年來均藉日美安保條約及美國核子傘保護；目前其防衛力量雖有增強，但防衛經費仍不及國民總生產百分之一。(二)日本是在美國援助下成為經濟大國，但現在已變為美國主要競爭者。因日本只顧本身利益，造成兩國間貿易不均衡現象。如果雙方不斷發生經濟

論爭，勢將威脅兩國政治關係。(三)日美同盟關係，決不能基於自身利益採取獨自之政策。吾人不能因短期政策而影響長期團結；更不能因競爭利益目的，而威脅政治合作的共同目標。(四)雙方在政治、經濟兩方面，負有追求共同目標的義務，決不能尋求短期的經濟的、政治的利益。

註③：請參閱「問題與研究」十三卷四期拙著「日本內閣改組與政局展望」一文。

註④：見「讀賣新聞」一九七四年一月四日朝刊第六面特寫。

註⑤：「東南亞五原則」係日本外務省在田中首相訪問東南亞五國前，為消除各該國對日本過去誤解所制訂之外交方針，內容為：(1)與各國共謀和平與繁榮，促進善鄰關係；(2)尊重各國自主性；(3)增進與各國間相互理解；(4)協助各國經濟發展，但不妨礙其自主性；(5)尊重東南亞自主的區域合作。

註⑥：液體瓦斯(LNG)開發計劃，係指開發北蘇門答臘與東卡里孟

。一九六〇年代末期它的石油生產成長率約為七點五%；一九七〇年降為七%，而一九七二年為六%。蘇聯一九七二年的原油生產不足額估計約為一百萬噸，要達到一九七五年的四億七千三百七十萬噸的最初生產目標是值得懷疑的。蘇聯已對東歐國家、北越與古巴實行定量配額。蘇聯不願失去石油帶給它的政治影響力，但是不得不稍為減少對東歐的石油供應量，不然對西方有利可圖的石油交易與它國內的石油消費量必須減少。

至一九八〇年蘇聯國內的石油需要量將約為五億噸；根據一般樂觀的官方估計，蘇聯的石油生產量將約為六億一千一百萬噸。因此約有一億一千一百萬噸可用於外銷，如果一九八〇年的生產數字是可靠的話。但蘇聯要能支付數物、重要設備與技術的輸入，必須快速增加對西方的石油買賣。它的全部外債至一九八〇年時可能將達八十五億美元。

因此蘇聯一定需要擴大自己的石油生產與從中東輸入石油。增加蘇聯國內石油生產不是一件容易的事：大部份新發現的西伯利亞石油蘊藏量在鄂畢河（Ob R.）的中段，滿佈着的沼澤，使鑽探與油管鋪設工作感到困難。

蘇聯科學院石油發展問題科學委員會主席 Alexander Krylov 在談到發展西伯利亞石油與煤氣時，稱：

到目前為止，西部西伯利亞的資源只有一部份已開發——石油主要在 Shirotnoye Priobye，煤氣在西部西伯利亞的北方。開採 Shirotnoye Priobye 石油所遭遇的困難為缺乏道路、多沼澤，離工業中心遙遠。

他又稱：據估計大部份的煤氣與至少石油蘊藏量的一半在於西部西伯利亞的北方。然而此地比 Shirotnoye Priobye 更難勘探與發展，因為此地更遙遠，更未發展，它的氣候更酷冷，而在於永遠冰凍地區。

因此，需要大量投資與人力去發展西部西伯利亞北方的石油、煤氣與交通，同時需要解決一連串的複雜技術問題。⑥

另一困難是很難找到人停留在蘊藏大部份未開發天然資源的蘇聯荒涼地區。⑦結果，增加了開發的成本。一位匈牙利的經濟學家曾估計要另外增加一盧布的石油生產，就要額外增加五盧布的投資。此外，蘇聯開採石油的設備並不太好；蘇聯可能要輸進西方的測震設備與計算機化的油田設施，這對於開發深藏油礦是必需的。如是則意謂着要仰仗西方的善意，可能要對西方政治讓步。

唯一選擇餘地是大量從中東輸入石油，目前輸入量還很小。⑧蘇聯輸入石油的方便之處是它可以用武器或用不能賣給有較大選擇性的西方市場的物品作為交易。如果蘇聯能得到更多的阿拉伯石油，它可能把輸入石油作為對西方的討價還價籌碼——例如，可以阻止西方用歐洲「安全與合作」談判堅持在東歐內外有更多的自由運動。問題是，蘇聯鑑於阿拉伯對美國、歐洲與日本的石油禁運與加價，它明白要靠阿拉伯的石油是多麼困難。這就是為什麼蘇聯要政治與貿易攤手前進，並企圖擴大對中東的影響力。

註① 一九七三年十一月二十七日前鋒論壇報國際版。

註② 一九七三年一月第五期蘇聯「經濟週刊」(Ekonimicheskaya GAZETA)

註③ 此節所引用的資料係參照一九七三年一月第五期蘇聯「經濟週刊」的報導。

註④ 是否能達到此一生產目標，待蘇聯官方公布一九七三年石油生產數字後才能知曉。

註⑤ 此節所引用的資料係參照一九七三年十二月一日——七日倫敦「經濟學人」(The Economist)週刊的報導。

註⑥ 此段談話見一九七三年十一月四十五期四十六期合刊的蘇聯「新時代」(New Times)週刊。

註⑦ 請參看去年九月十日日本刊拙文「蘇俄開發西伯利亞近況」。

註⑧ 根據一九七三年十一月四十八期蘇聯「新時代」週刊第廿二頁的報導，一九七二年蘇聯從阿拉伯國家輸入的石油為七百八十萬噸。

上接第49頁

丹兩處天然瓦斯計劃而言。一九七七年完成後，年產液體瓦斯九百三十萬噸，由日本提供日元借款二億美元。自一九七七年起二十年內，每年供應日本瓦斯七百五十萬噸。

註⑦：阿薩亨計劃，係指阿薩亨水力發電廠及精製鋁廠建設計劃而言。

註⑧：龍博庫石油基地計劃，係指巴里島與龍博庫島間龍博庫海峽，建設成為石油基地而言。因目前麻六甲海峽既狹又淺，不適大油輪通過，將來以龍博庫海峽代替，較麻六甲海峽有利。且龍博庫島不僅生產石油，並可成為阿拉伯產石油精製及貯備之石油基地。