



甘地夫人遇刺後的印度政局

沈鈞傳



如果我今天為國犧牲生命，那麼我所流的每一滴血，都將促使這個國家成長、

茁壯——甘地夫人

印度總理甘地夫人，不幸於十月卅一日橫遭錫克教徒安全人員槍殺身亡，消息傳來，不僅印度全國人民為之哀傷和憤怒；全世界各國人民亦無不感到震驚和惋惜。印度為亞洲第二大國，人口約七億三千萬^①。印度自一九四七年脫離英國殖民統治以來，由於語言衆多、種族複雜、教派對峙以及地方主義色彩濃厚，使得這一號稱世界最大的民主國家，在過去卅七年中紛爭不已、動亂頻仍。然而，印度在尼赫魯和甘地夫人父女先後執政下，相繼實施鐵腕統治，使印度聯邦得以維持表面上的團結，國家建設也有相當大的成就；但是，不幸因旁遮普省錫克教徒要求自治，其激進派更主張脫離中央政府而實行獨立，並擁兵盤據聖廟以為對抗，結果甘地夫人於六月六日採取軍事行動，攻佔黃金廟，造成錫克教徒死亡達四百九十三人的「金廟事件」^②。事後，錫克教好戰份子揚言血債血還。甘地夫人似乎對死亡已有預感，遇刺前夕，曾在東部奧里薩省（Orissa）的羣衆大會上表示：「在為國

註① *Far Eastern Economic Review, Asia Yearbook 1984, p. 6.*

註② *The Text of the White Paper on Punjab issued by the Central Government, The Hindustan Times, New Delhi, July 11, 1984, p. 8.*

服務時，我即使犧牲，也會感到光榮」，又說：「我肯定，我所流的每一滴血，都將促進這個國家的成長，使她更壯大，更有活力」。詎料甘地夫人竟一語成讖，於翌日即遭槍殺。

甘地夫人身亡後，印度全國各地立即爆發印度教徒向錫克教徒施暴的恐怖活動，全國陷入一片混亂之中，幸賴新總理拉吉夫·甘地 (Rajiv Gandhi) 一方面下令軍隊開進各大城市鎮壓印度教徒的報復行動；另一方面派員救濟並慰問受害的錫克教徒，得以免暴亂漸趨平息。拉吉夫·甘地爲了進一步安撫錫克教徒，促使全國團結起見，曾於十一月六日表示，錫克教不能爲其母甘地夫人遇害一事負責，他還說：「兩個誤入歧途的個人殺害甘地夫人的行動，不能說成是整個錫克教徒的行動」^③。當印度局勢逐漸平靜後，拉吉夫·甘地於十一月十三日宣佈，印度第八屆大選將於十二月廿四日舉行。今後這位臨危受命的尼赫魯家族第三代接班人，如何止痛療傷，消弭印度教徒與錫克教徒之間的仇恨，安撫若干早已具有分離傾向的省份，不致使印度聯邦陷於分裂；更重要的還是統合執政黨內部新舊兩派的紛爭，以便面對未來大選中反對黨聯盟的挑戰，這些都是他目前所面臨的嚴重課題。如果印度內部的宗教衝突惡化，地方分離主義抬頭，外加執政黨內部鬭爭加劇，那麼未來的大選，不論拉吉夫·甘地是否能夠獲得勝利，印度將會出現前所未有的動盪不安。此不僅非印度人民之福，而且可能引起鄰國巴基斯坦對克什米爾的顛覆活動，結果可能促使區域性國際衝突的升高，進而還可能引起大國的介入，那麼，整個南亞次大陸就難免會成爲列強逐鹿的場所。

旁遮普省是印度的一顆定時炸彈

旁遮普又稱五湖之鄉，英國統治印度期間種族和宗教極爲複雜，務農的回教徒佔有多數，皮膚褐色的興都教徒則大多爲地主。錫克教徒雖在種族上與興都教徒同屬一個種源，但是在十五世紀時錫克教將回教與興都教教義加以融合，廢除了興都教的種階級制度，反對崇拜偶像，基本上爲信奉單一神明的宗教。傳統上，由於旁遮普省受惠於水利灌溉之便，得以發展農業，復因河川縱橫利於水力發電，新興工業發達，人口漸漸向都市集中，使旁遮普成爲工農發達的地區^④。一九四七年印回分治，旁遮普亦告一分爲二，以回教徒佔多數的西旁遮普劃歸巴基斯坦統治，興都教和錫克教徒佔優勢的東旁遮普則由印度接管。可是錫克教徒當時分居於東西旁遮普者各佔半數，於是驍勇好戰的錫克教徒和回教徒，以及興都教徒與回教徒之間，立即發生流血衝突。回教徒在西旁遮普大肆屠殺興都教和錫克教徒，東旁遮普的興都教徒和錫克教徒亦對回教徒施以報復，迄該年年底爲止，造成五十萬

註③ *The Hindustan Times*, New Delhi, November 7, 1984, p. 1.

註④ Percival Spear, *India, Rajasthan, and the West* (New York: Oxford University Press, 1967), Fourth Edition, p. 26.

人死亡的歷史悲劇。事後出現了一次種族大遷徙，計有四百五十萬興都教和錫克教徒，從巴基斯坦的西旁遮普移往印度的東旁遮普；六百萬回教徒則從印度的東旁遮普移往其他各地^⑥。印回分治後，錫克教徒在印度的旁遮普省境內約有一千餘萬人，他們雖然一再要求成立一個單獨的國家，可是並未獲得印度的同意，甚至於錫克教徒要求在印度聯邦中成立單獨的省份亦不可得。

一九五六年，印度調整行政區，旁遮普單獨成爲一個省份，但錫克教徒僅佔全省人口的三分之一，大部份集居於該省西部。一九六〇年，錫克教的阿卡里達爾黨（Akali Dal Party）主張成立一個以旁遮普語爲主的省份，並在各地進行示威遊行，錫克教領袖 Sant Fateh Singh 和 Master Tara Singh 等人還進行絕食抗議。從此以後，錫克教徒不屈不撓地要求成立自己的省份，一九六五年，印度政府終於同意再度重劃行政區域，將旁遮普省一分爲二，南部興都教徒佔多數的地區成立哈里亞納省（Haryana），北部山區則劃歸希瑪卡爾省（Himachal Pradesh），錫克教徒終於在旁遮普省佔有一半以上的多數，聖城昌第加爾（Chandigarh）成爲旁遮普和哈里亞納兩省的共同省會^⑦。

印度於一九四七年獨立時，尼赫魯總理有鑑於驍勇善戰的錫克教徒爲印度國防的主要力量，當時印度軍隊中約有三分之一弱爲錫克教徒，對於戍守印巴之間多事的邊陲地帶居功甚偉，因而對錫克教的溫和派極其籠絡討好，並委錫克教溫和派領袖巴德夫·辛格（Sardar Baldev Singh）爲獨立後首任國防部長（1947-52），軍中將領亦不乏錫克教徒，使錫克教徒與興都教徒之間頗能相安無事。一九六六年，甘地夫人繼夏斯屈出任總理以後，表面上仍然遵循乃父尼赫魯的懷柔政策，實際上則對錫克教徒暗中予以排斥。錫克教徒在軍中的比例亦由三分之一弱縮減爲百分之十二左右，不滿之情油然而起。於是錫克教徒在阿卡里達爾黨的領導下，發動一系列的反政府事件，謀求旁遮普省在政治、經濟和宗教上的自治權。一九八一年九月，阿卡里達爾黨向中央政府提出四十五項要求，同年十月復修正並濃縮爲十五項，其內容主要包括：旁遮普省鄰近操旁遮普語的地區應立即併入旁省統治之下；除了國防、外交、郵電、幣制和鐵路外，中央政府不得干預旁省省政。甘地夫人接獲上述要求後，於該年十月十六日邀阿卡里達爾黨代表舉行會談，此後又連續在同年十一月及翌年四月分別舉行兩次會談，甚至於還舉行多次秘密會談，結果都因爲中央政府的態度強硬而宣告破裂。政府的立場是：個別政黨的利益不應提出討論；爲了維持國家的統一和團結，各省不應要求高度自治^⑧。

註⑥ Robert L. Hardgrave, Jr., *India: Government and Politics in a Development Nation* (The University of Texas in Austin), Third Edition, p. 41.

註⑦ *Ibid.*, p. 94.

註⑧ The Text of the White Paper on Punjab, *The Hindustan Times*, New Delhi, July 11, 1984, p. 8.

一九八二年阿卡里達爾黨與印度中央政府談判失敗後，該黨內部因鬭爭路線的分歧而分裂為兩派，由該黨主席龍哥瓦爾(Sant Harchand Singh Longowal)領導的溫和派，主張繼續和政府進行談判，以便獲得較大程度的自治；另一派由好戰而激進的賓達朗瓦利(Sant Jarnail Singh Bhindranwale)為首，主張採取游擊戰術，迫使中央政府同意旁遮普省脫離中央，成為獨立的「卡里斯坦共和國」(Khalistan)。甘地夫人面臨旁遮普省的動亂，一方面安撫錫克教溫和派，以便約制好戰的激進派，另一方面大力支持錫克教徒齋爾·辛格(Giani Zail Singh)繼山吉瓦·雷迪(Neelam Sanjiva Reddy)於一九八二年七月出任印度總統，其目的無非在安撫錫克教徒的民心，可是激進派則不為所動。去年十月五日，激進派錫克教徒劫持客車，將全車與都教徒盡予殺害，而且恐怖活動和暗殺行動在全印各地蔓延，其目的在迫使甘地夫人讓步，以圖達成獨立的目標。甘地夫人為了維護印度聯邦的安定與統一，在忍無可忍的情況下，決定運用國家「特別權力法案」，擴大對軍隊的管制權，可是錫克教激進派却持精密武器，在聖城阿姆里查(Amritsar)的黃金廟據守頑抗，企圖造成聲勢，迫使甘地夫人下臺。經過數月的對峙，甘地夫人終於在六月六日採取軍事行動，攻佔黃金廟，收平了錫克教激進派的叛亂行動，造成了重大的傷亡，激進派領袖賓達朗瓦利亦遭亂槍擊斃，溫和派領袖龍哥瓦爾則被逮捕。當世界各地的錫克教徒為印度軍隊攻佔黃金廟而義憤填膺之際，錫克教激進派揚言要暗殺甘地夫人及其接班人拉吉夫·甘地母子，不幸此言果然有一半成真，甘地夫人終於難逃一劫。

印度人民對尼赫魯家族的特殊感情

甘地夫人死後，有人推崇她為印度英明的領袖、傑出的女政治家、印度苦難人民的保姆、最偉大的鬭士、近代印度的締造者；而另一些人則指責她作風強悍、專制獨裁、玩法弄權、家族統治。不過無可否認的，她畢生致力於建設一個團結而強大的國家，使印度立國卅七年來，能夠在種族暴亂和宗教衝突頻頻發生，以及地方主義和分離傾向逐漸抬頭的情況下，維持印度聯邦的穩定；今天印度列名於世界主要工業國家之林，工業總生產值位居全球第十位；農業增產而使糧食進口情況漸趨緩和；太空科技緊追先進國家；在國際事務領域內則領導不結盟國家，使印度的國際地位大為提升。這些成就，都不得不歸功於甘地夫人的卓越領導。除此以外，甘地夫人在一九七五年發動廿項建設計劃，使當時陷入困境的各種行業，重獲生機。一九七六年，在她支持下通過立法廢除了奴工，並設法保證重獲自由的奴工得到合法地位，職業也得到保障，這項政策，對於廿項建設計劃的次第完成，具有積極的貢獻。一九八二年元月十四日，甘地夫人重新修訂廿點發展計劃，使社會各階層中，凡缺乏資金和急待援助的部門，受到應有的協助。她在一次對全國的廣播中宣稱：「當一九七五年首次提出廿點建設計劃時，我曾提醒大家不要寄望於奇跡，我們努力的目标就是掃除貧窮，儘管這項任務極為艱鉅，前途充滿著荆棘，但是切勿遲疑，更不能停滯，我們的信條是勤勞和誠實，

唯有如此，社會才能進步」。近年來，由於消除貧窮計劃的認真實施，使得失業情形大為改善，許多農村和城市的貧苦家庭，在政府的輔導下，生活獲得相當大的改善。因此，在印度全國中下層人民心目中，甘地夫人不僅是位賢明的領袖，也是大家的良師益友，一般人民都尊稱她為「印度之母」^⑧。

可是印度的知識份子以及政治精英則對她的政治作風，深表不滿，尤其她那種為達目的不擇手段的政治鬭爭手法，使得國大黨中的元老紛紛自立門戶以為對抗。印度在她的獨斷專橫的統治下，政治上歷經不斷的排除異己，使阿諛奉承的政客，成為她的忠實信徒，最後難免走上家族統治之途。

印度獨立迄今已告卅七年，其間除夏斯屈總理（一九六四至六六年）和人民黨（Janata Party）短期執政（一九七七至七九年）外，尼赫魯家族前後統治印度幾達卅二年之久，其所以如此，主要是印度人民對尼赫魯家族懷有一份特殊的感情。一位印度的歷史學家曾經指出：「美國人對於印度的民主傳統缺乏瞭解，印度在歷史上確有王朝統治的傾向」。他回顧尼赫魯之父莫蒂拉·尼赫魯（Motilal Nehru）出任國大黨主席時期，對於他兒子的栽培真可謂不遺餘力，最後終於使尼赫魯成為印度獨立後的第一任總理，連續執政達十七年之久（一九四七至六四年）。尼赫魯的姐姐克里希那·尼赫魯（Krishna Nehru Hutheesing）在「我們尼赫魯家族」（We Nehrus）一書中特別提到，印度人民對尼赫魯家族的心悅誠服，乃是出自一片赤誠。她在這本自傳性的著作中還指出：「尼赫魯家族已成為印度歷史上的重要一章，印度人民似乎有一種我們屬於尼赫魯家族的心態」^⑨。

甘地夫人為尼赫魯的獨生女。由於家族淵源，她早年即熱衷於政治活動，並追隨其父參與聖雄甘地所領導的國大黨獨立運動，所以她們一家和印度政治具有密不可分的關係。她曾經大言不慚地表示：「父親的前途就是我的前途，也是國家的前途。」她一生中唯一未曾聽從其父忠告的就是自己的婚姻問題。一九四二年，這位印度尊貴的婆羅門階級出身的英蒂拉·尼赫魯（Indira Nehru）女士竟然和一位拜火教徒費羅茲·甘地（Feroze Gandhi）結婚（與聖雄甘地並無血緣關係）。當甘地夫人之母於一九三六年去世後，其父尼赫魯未再續絃，因此尼赫魯於一九四七年出任總理後，立即邀請英蒂拉及女婿一家遷往總理官邸同住，以便照料起居，接待賓客；可是費羅茲·甘地却力加阻撓，夫婦倆人因而發生齟齬而終告分居。從此，甘地夫人携四歲的長子拉吉夫·甘地和二歲的次子山傑·甘地（Sanjay Gandhi）住進了新德里的總理官邸，以「第一夫人」的身份周旋於達官顯貴和各國領袖之間。一九六〇年，費羅茲·甘地因心臟病不治而去世，甘地夫人則對政治事業更加專注，逐漸由「第一夫人」而成為她父親在政治上的得力助手和政治顧問。因此，印度獨立後的前十四年，由於甘地夫人在尼赫魯總理權力中心內扮演著積極的角色，

註⑧ The Hindustan Times, New Delhi, November 19, 1984.

註⑨ The New York Times, Magazine, Feb. 13, 1977, Section 6, p. 15.

一般形容這種關係為「廚房內閣」(Kitchen Cabinet)^⑩。甘地夫人經過多年政治歷練後，終於逐漸熟悉國大黨內部的運作，對於她日後的政治生涯有莫大的助益。

尼赫魯家族接班面臨殘酷的考驗

尼赫魯家族的每一位接班人，在培養過程中，都幾乎循著固定的方式按部就班地逐漸給予歷練。首先都是接受家庭熏陶，在總理官邸接近黨政要員和各國顯貴；其次為協助總理處理日常行政性的工作，並不時陪同總理到各地訪問；然後擔任總理的政治顧問，扮演「廚房內閣」的角色；最後競選國會議員，參與黨的組織工作，為日後由部長而登上總理的寶座。甘地夫人在其父尼赫魯的調教和栽培下，於一九五五當選為國大黨工作委員會委員(黨的最高決策機構)，一九五九年出任國大黨主席，一九六四年尼赫魯逝世後，進入夏斯屈內閣，任新聞廣播部部長，一九六六年夏斯屈總理去世後出任印度第三任總理。此後，甘地夫人為了擺脫黨內元老派的掣肘而能獨攬大權，不惜三度領導少壯派製造國大黨分裂，並設法排除異己份子；然後再以尼赫魯家族和她個人的精神感召，經由大選而取得勝利，奠定她在國會中的權力基礎。一九七一年，印度舉行第五屆大選。是時甘地夫人所領導的國大黨挾印巴戰爭勝利孟加拉獨立的餘威，在國會議席中獲得三分之二以上的絕對多數，可是她個人在當選議員的選區中却遭人控告違規競選。經過前後四年的纏訟，甘地夫人於一九七五年六月十二日被判有罪。於是反對黨派紛紛要求她辭職下臺，全國各地的反對浪潮，在元老政治家納拉揚(Jayprakash Narayan)的領導下，發動全國不合作運動。甘地夫人面對全國的動亂，為了繼續維持其政治權力，突然於六月廿六日宣佈緊急狀態，以對付危及國家安全的內部紛爭；同時她還宣佈中止憲法對基本人權的保障，取消一切政治活動，逮捕主要的反對黨領袖。此後一年，甘地夫人藉緊急狀態實施恐怖統治，政治前途一片暗淡，政治上的親信也都相繼離去。這時她的次子山傑·甘地突然成爲她身邊的得力助手和政治顧問。這位當時被稱爲「太子」的政壇新貴，雖然未曾擁有黨政的任何官職，但已儼然以第二號領導人的身份參與決策，其權勢急速擴張，幾乎已超越真正內閣會議之上，而形成所謂印度憲政史上的第二次「廚房內閣」，成員包括山傑·甘地和少數忠於甘地夫人的親信。在此一年中，一般稱之爲尼赫魯家族的「黑暗時期」。甘地夫人政府在山傑·甘地的實際控制下，積極發展國大黨青年團的組織，其目的方面在培養少壯幹部；另一方面在推動各項社會革新運動，以博取年輕一代的認同，可是其中一項強制絕育政策，因執行時的偏差而引起民怨，使得一九七七年三月的第六屆大選，甘地夫人所領導的國大黨慘遭失敗，不得不暫時退出政壇。

一九七七年甫告執政的人民黨，是許多小黨的聯盟，彼此之間根本缺乏共同的認知。因此，執政不久，內部糾爭迭起，派系利益往往高於國家利益之上。甘地夫人眼見良機難得，於是在人民黨各派系之間極盡分化挑撥的能事，使人民黨逐漸由分裂而趨於崩潰。最後人民黨被迫解散國會，並宣佈於一九八〇年初舉行中期選舉。在人民黨執政廿八個月期間，除了人民享受較大幅度的自由外，印度的經濟情形每下愈沉，失業情形尤其嚴重，社會動亂有增無減，對外關係顯得軟弱。印度人民在失望之餘，終於在大的大選中再度寄望於甘地夫人帶給大家一個較為安定的社會。第七屆大選的結果，使甘地夫人所領導的英蒂拉國大黨的權力基礎獲得人民重新肯定，造成了憲政史上鮮有的奇跡，這不得不歸功於尼赫魯家族的精神感召和甘地夫人母子發揮得淋漓盡致的政治藝術。甘地夫人和山傑·甘地母子同時當選國會議員後，按照尼赫魯家族接班人培養的模式，山傑·甘地於一九八〇年六月中旬，被任命為國大黨四位總書記之一，旨在使他深入基層，一方面接近羣衆，另一方面則培養幹部，等到時機成熟後再進入內閣，以第二號領袖的地位成為總理的衣鉢傳人。可是山傑·甘地接事不久，突因駕駛小型飛機失事而喪生。這一晴天霹靂，對尼赫魯家族而言可以說是斷了政治香火，對甘地夫人所領導的國大黨而言，無疑是折斷了黨的樑柱。

拉吉夫接下了甘地夫人的爛攤子

山傑·甘地撞機事件發生之後，甘地夫人在傷心之餘，曾力勸其長子拉吉夫·甘地捨民航駕駛員之職轉入政界，可是拉吉夫當時對於政治事業毫無興趣可言，並再三藉詞拖延，一批印度政壇上的官僚政客，爲了討好甘地夫人，亦紛紛向拉吉夫進言遊說，希望他協助其母處理日常政務，以安慰她因失去山傑·甘地所感受的憂鬱和悲傷，進而也正迎合她培養拉吉夫成爲尼赫魯家族繼續影響印度政治的心意^⑩。一九八〇年底，拉吉夫·甘地終於屈服，以普通黨員的身份首次出席國大黨的一個集會。翌年五月，他辭去民航駕駛員的工作，不過面對著他的是一片有待耐心開發的政治森林，他曾表示：「我對政治一知半解，還是駕駛波音客機比較簡單」^⑪。在甘地夫人的扶掖下，拉吉夫·甘地於一九八一年六月，經由補缺選舉，在其亡弟的選區當選國會議員，從此平步青雲，成爲印度政壇上的一顆彗星。一九八三年二月，國大黨在五省省議會選舉時，慘遭敗績，原爲國大黨重要據點的安德拉省 (Andhra Pradesh) 和卡納塔卡省 (Karnataka) 拱手讓人，甘地夫人爲此，特別任命其子拉吉夫·甘地爲國大黨總書記之一，用以整頓組織系統，爲未來的全國大選未雨綢繆。一九八四年元月，國大黨舉行全國代表大會，拉吉夫·甘地隨在其母

註⑩ *The Hindustan Times*, New Delhi, August 10, 1980.

註⑪ 銘山譯，「政治森林的拓荒者拉吉夫·甘地」，原載法國《快報》週刊，見新加坡《聯合報》，一九八四年十一月廿日，第三版。

之後登上主席臺接受全體代表的歡迎和喝采，其地位顯然已被提升，儼然是國大黨第二號人物的模樣。

甘地夫人遇刺身亡後，國大黨高層會議決定推舉拉吉夫·甘地繼任其母的遺職，出任印度的總理。一般認為這一舉措有違印度的政治傳統。按過去的經驗，總理去世後，應由內閣資深部長擔任臨時總理，然後再由執政黨國會議員經選舉產生新的領袖。回顧第一位印度總理尼赫魯於一九六四年去世時，即由內閣資深的內政部長南達(Gulzarilal Nanda)出任臨時總理，後經國會議員投票選出夏斯屈為新總理。一九六六年夏斯屈去世後，亦經由此一程序，仍由內政部長南達出任臨時總理，直到國會推舉甘地夫人為新總理。這次甘地夫人突遭變故，理應由內政部長勞奧(P. V. Narasimha Rao)或內閣最資深的財政部長莫克吉(Pranab Mukherjee)先為過渡，然後再經憲政常規，由國會議員來推選新的總理。可是印度在甘地夫人統治之下，權力集於總理一身，除了過去的次子山傑·甘地和最近的長子拉吉夫·甘地外，在整個內閣閣員中無從分出何人為第二號政治領袖，而且甘地夫人也不允許任何一位內閣部長擁有這樣的權力基礎，所以印度總統齋爾·辛格沒有遵循往例而直接邀請當時並非內閣閣員的拉吉夫·甘地接任總理。這一舉措雖然引起反對黨的指責，但是就當時的情況來看，也不失為一種使國大黨內部團結的權宜之計。尤其拉吉夫·甘地本人在政治上沒有任何恩怨，很容易為國大黨各派系所共同擁戴，而且兩個月內即將舉行大選，一些提名和競選策略也都由甘地夫人和拉吉夫·甘地母子共同策劃，所以由這位早經安排妥當的政治接班人領導國大黨，對未來的大選將可獲得較高的勝算^③。

拉吉夫·甘地雖然缺乏政治經驗，但是他在政治上獲有「清白先生」的雅號。過去兩年他在擔任國大黨總書記任內，曾多次訪問各省，由於他面貌忠厚、儀表不凡、態度誠懇，很得印度人民的好感。而且他在處理錫克教徒與興都教徒的相互仇恨時，主張不應將其母的遇害歸罪於錫克教徒全體，這種明辨是非的作法，更是一個政治人物應有的態度。尤其他對甘地夫人和弟媳婦瑪奈卡(Maneka Gandhi)之間的家務糾紛，曾以親情化解了一場政治衝突。瑪奈卡當初和婆婆個性和政見不合，曾攜帶唯一的兒子離開總理官邸並另行組織新的政黨，以便在未來大選中，親自出馬與拉吉夫·甘地在原屬山傑·甘地的阿美西(Amethi)選區競選國會議員。一般預料雙方的勝算各佔一半。甘地夫人去世後，拉吉夫·甘地親邀弟媳婦瑪奈卡參加其母的喪禮，當她抵達時，拉吉夫還出門迎接，並親自拉開車門相迎，一場尼赫魯家族的不和預料將會雲消烟散。瑪奈卡這隻迷途的羊，很可能重新回到國大黨的牧場，為未來的大選團結一致對付反對黨的挑戰。

今天，拉吉夫·甘地最大的難題，將是收拾其母親多年來所留下的政治爛攤。因為甘地夫人先後執政長達十二年以上，過去國大黨的元老都已各自組黨另立門戶，這次大選正是他們捲土重來的良機；另外一些最近在政治上受到壓制和排斥的國會議員，

也可能乘機反撲。例如，今（一九八四）年九月十九日，聯邦院（Rajya Sabha）議員卡恩（F. M. Khan）的司庫職位被解除，理由是卡恩指責國大黨最高當局在黨和政府中過份重用「青年才俊」而冷落了「忠誠謀國」的老幹部，他特別指出，甘地夫人於一九七七年野期間，一些追隨她的忠貞之士大多已遭罷黜，而當初背叛她的議員却又重被重用^④。此外甘地夫人還免除了馬哈拉施特拉省（Maharashtra）省議員杜特（J. B. Dhote）的黨內職務，那是由於杜特批評拉吉夫·甘地在黨內培養自己的政治勢力^⑤。這些政治上的恩怨，都可能對未來的大選產生不利的影響。

甘地夫人爲了設法重新控制印度六個原屬反對黨執政的省份，今年初以來，曾不惜代價，以金錢收買投機政客設法在六個非執政黨控制的省份製造倒閣事件，可是像西孟加拉省（West Bengal）和特里普拉（Tripura）爲共黨主政的地區，一時無從下手製造顛覆行動；他米爾那杜省（Tamil Nadu）由地區性政黨執政，亦很難改變目前的政治現況，卡那塔卡省由人民黨執政，幾經分化也未得逞，於是顛覆的目標轉向查模和克什米爾（Jammu and Kashmir）。今年七月卅一日，在甘地夫人的分化和收買之下，一批議員脫離首席部長法魯克·阿布都拉（Farooq Abdullah）的國民大會黨（National Conference），轉而支持親甘地夫人的默罕默德·紹（Ghulam Mohammad Shah）出任首席部長^⑥。法魯克·阿布都拉執政時，甘地夫人認爲他可能和巴基斯坦有所勾結，同時還指責他暗中支持旁遮普省的錫克教徒獨立運動，所以最近一年來甘地夫人費盡心機要想拔除查模和克什米爾省的分離主義根源，最後終於得逞。甘地夫人雖然心願已足，但是查模和克什米爾省從此更爲不安。安德拉省原爲國大黨的主要根據地之一，可是一九八三年初的五省大選中，國大黨慘敗於印度電影明星拉瑪·勞奧（Rama Rao）所領導的泰魯古鄉村黨（Telugu Desam）手下，使甘地夫人視爲國大黨的奇恥大辱，一心一意想要收復這塊國大黨的「失地」。在甘地夫人周密的策劃下，安德拉省省府第二號權貴財政部長巴斯卡拉·勞奧率同其他四位閣員，宣佈退出拉瑪·勞奧的泰魯古鄉村黨^⑦，由中央政府任命的該省省長蘭姆·拉爾（Ram Lal）立即宣佈巴斯卡拉·勞奧（N. Bhaskara Rao）爲新的首席部長。更令人難以理解的乃是這次倒閣事件並未召開省議會，事實上拉瑪·勞奧在省議會仍然擁有多數。這種不顧民意，僅憑四名閣員的辭職就推翻廣受人民支持的政府的作法，完全是危害民主政治的乖張行爲，引起了全國各地的示威反抗。拉瑪·勞奧也率領支持他的議員要求召開省議會，詢問議員的政治動向，可是受到收買的臨時議會議長一味加以拖延，一直到九月廿日，省議會才在全國一片憤

註④ *The Statesman Weekly*, September 22, 1984, p. 7.

註⑤ *The Statesman Weekly*, November 3, 1984, p. 8.

註⑥ *The Hindustan Times*, New Delhi, August 1, 1984.

註⑦ *The Hindustan Times*, New Delhi, August 15, 1984.

怒指責聲中得以召開，拉瑪·勞奧獲得多數議員的支持，得以重新執政。這一史無前例的政治鬧劇終告落幕，甘地夫人在人民心目中的形象遭到嚴重的挫傷，她的爲達目的不擇手段的政治作風已再度爲印度人民所不恥。如果甘地夫人未遭錫克教徒殺害，在新的大選中，她將會面臨黨內和黨外的嚴酷考驗，是否能夠再度執政亦在未定之天。

拉吉夫·甘地出任印度總理後，乘著印度全國人民對其母親慘遭槍殺的悲傷與同情尙未減弱之際，宣佈今年十二月廿四日起舉行全國大選，時機的選擇頗爲正確，形勢對他非常有利，尤其他本身沒有政治恩怨，更不必背負歷史的包袱。一般相信，國大黨在他的領導下參加大選，將比她母親會有更好的表現。一位喪失母親和弟弟的孤兒、印度第一任總理尼赫魯的長孫，以及尼赫魯家族碩果僅存的政治種子，獲得相當多數的同情票支持將是意料中事。不過，印度目前的情況如同一個大型汽球，隨時都可能因突發的衝突而遭破壞，選舉期間到處更可能充滿暴戾之氣，拉吉夫·甘地以及其他政黨領袖的安危尤其令人擔心。如果甘地夫人式的悲劇不幸重演，那麼印度恐難免陷於全面的動亂，立國三十七年來艱辛建立的民主基礎亦將因而動搖。

中共問題論集

郭華倫著

全書收錄有關中共問題之論文或報告計三十二篇；諸如中共黨史問題、中共的戰略策略與暴政及中共問題研究方法等，均有所評析，廿五開本，約卅萬字，四二六頁，全一冊，實售新臺幣一〇〇元（國內郵購每冊另加郵掛費十二元）。

國際關係研究中心編印

郵撥：〇〇〇三四三六一二號帳戶