

瑞典大選前後的政情分析

蘇秀法

瑞典在本年九月十六日舉行三年一次的大選，保守黨獲得大勝，自五十五席增至七十三席，增加十八席之多。非社會主義政黨——保守黨、中央黨和自由黨共贏得一百七十五席，續為多數黨。十月九日，三黨推選中央黨主席費爾丁籌組聯合政府。十一日，瑞典國會認可新總理任命。十二日費爾丁宣佈新政府組成，閣員二十人，保守黨佔八席，中央黨七席，自由黨五席。二十名閣員中的十四名曾經出任過部長，女性閣員五人，佔總席位四分之一^①。

瑞典國會共有三百四十九席和五個政黨。

五個政黨中又以黨綱、政策分成兩個政黨集團，一個是「社會主義政黨集團」，一個是「非社會主義政黨集團」，又被左派稱為「資產階級政黨集團」。所以瑞典國會雖有五個政黨，但實際是兩個政黨集團對峙的形勢。這次大選，社會主義政黨集團獲得一百七十四席，以一席之差，仍居在野黨。

瑞典自一九〇九年起即為君主立憲國，是實行君主立憲最早的國家，目前又是一個被世界公認科技工業最進步、經濟最繁榮的國家，有世界上最完備的社會福利制度，有名列世界前三名的國民所得，一九七八年瑞典國民所得為美金一萬零五百二十八元^②。

瑞典人口祇有八百二十六萬八千人，面積却有四十四萬九千七百九十三平方公里，地理形勢是南北走向的長條形狀，長度有一千五百七十四公里。人口密度每平方公里僅二十人^③。以面積論，瑞典是歐洲第四大國，僅次于蘇俄、法國和西班牙。

瑞典和丹麥、挪威、芬蘭、冰島四國合稱北歐五國。

瑞典和強鄰蘇俄僅一水之隔，陸上雖有芬蘭作為緩衝，但不絕對可靠。外交政策的制定必須基于國防

註① "MP's in Sweden Confirm Fallidin", The Herald Tribune International, Oct. 10, 1979.

註② National basic intelligence factbook by CIA, July 1979.

註③ Fact Sheets on Sweden, Published by The Swedish Institute, Jan. 1979.

安全的考慮，所以瑞典的外交基本原則是「平時法不結盟，戰時嚴守中立」；必須在兩個超級強國集團之間利用各自內部的矛盾，保持一種平衡關係，不刺激任何一方，追求瑞典的國家最高利益。為遵守嚴格的中立，瑞典不參加北大西洋公約組織，甚至排斥加入歐洲共同市場的想法。瑞典人認為中立政策是維護國家獨立和民主體制的最佳途徑；瑞典人更認為如果要別人尊重她的中立，就必須擁有強大的國防武力，嚇阻敵人，迫使她的假想敵人放棄侵略念頭。

根據瑞典官方最近刊印的資料，瑞典為保持中立信念的完整，已經建立起歐洲任何小國尚未建立的最強大的國防力量，瑞典人認為如果沒有相對的強大的防禦力量，任何抵抗侵略的保證，都是紙上談兵，毫無意義，這一點值得我們深思。

大選前的政治情勢

瑞典的社會民主黨自一九三二年執政，到一九七六年大選失敗，治理國政長達四十四年之久，打破近代西方民主國家一黨執政時間的紀錄。

社會民主黨在四十四年的執政期間，經過了一九三〇年代的世界性經濟不景氣和第二次大戰的嚴守中立，在政治上表現的是安定，經濟和社會政策上表現的特徵是實行中庸的社會主義，建立一個制度完備的福利國家，即所謂「瑞典模式」。

但從一九七〇年大選開始，社會民主黨開始走下坡路，從國會中的二百零四席驟降為一百六十三席。一九七三年大選再降為一百五十六席，被迫和共產黨合作勉強湊足半數，始能組成政府。到了一九七六年大選又減到一百五十二席，共產黨也從十九席減到十七席，兩黨總和共祇有一百六十九席，不足法定半數的一百七十五席，終被非社會主義政黨集團，也就是他們所稱的「資產階級」政黨集團擊敗。

社會民主黨失敗的主要原因是重稅政策、行政部門的官僚作風、核能問題以及一般瑞典人恐懼的工會勢力的膨脹。

社會民主黨在執政期間，曾對企業界作了某些限制，影響了部份選票。此外，年青選民越來越多，他們不像父兄輩對社會民主黨以及該黨創立福利社會的努力，懷着深厚的感情，他們認為合理的生活水準和充分就業是與生俱來、永遠應該擁有的一種權

利^④。

在近代瑞典政治史上，一九七六年是從左轉右劃時代的一年。

社會民主黨退居在野黨之後，一九七六年十月非社會主義政黨組成三黨聯合政府，由當時擁有國會八十六席的中央黨主席費爾丁出任總理。

中央黨前身是農民黨，一九二二年成立，黨員多為富農、中農及中、小企業家。一九五七年始改稱現名。中央黨在一九七六年大選時，運用環境生態學派的政治理論和反對發展核能為競選口號，贏得了不少選票。可以說中央黨是瑞典發展核能的死敵，但它的兩個友黨——保守黨和自由黨對這個問題持着相反的看法。雙方終因對這個敏感而十分頭痛的問題不能協調，致使費爾丁政府無法兌現競選諾言——關閉所有的核子反應爐，而不得不提出辭職。於是，四十四年來瑞典第一個「非社會主義政黨」政府在合作兩年之後，於一九七八年拆夥，改由自由黨主席烏斯頓出而組成一黨少數政府。當然，烏斯頓政府仍是非社會主義政黨政府的繼續，也可以說是費爾丁政府後第二個非社會主義政黨政府。

烏斯頓的自由黨一黨少數政府當時在三百四十九席的瑞典國會中，祇有三十九席，但竟能維持到今年九月十六日大選之後，為時約一年之久。這個很奇特的現象應歸因於社會民主黨的「默契」。社會民主黨認為自由黨政府祇能算是一個「過渡性政府」，對之不必過分認真，不如全心全力準備今年九月的大選，為恢復該黨過去的優勢而努力才合乎其長遠利益，同時，也避免了選民誤解該黨製造政治危機的不利氣氛。

烏斯頓政府在十個月中送請國會審議的案件八十件，其中百分之四十獲得通過，另百分之六十不是遭受否決，就是經過徹底修正弄得面目全非，可見一黨少數政府要維持本身生存，也有說不出的苦痛。

非社會主義政黨的三黨之間，在很多問題上彼此觀點都可以說是南轅北轍。經過這次大選，三黨對財稅政策、家庭計劃和核能問題，也都各說各話，歧見更深。但是三黨却有一個共同的願望，都認為瑞典應該由中間黨派執政以爭取更廣泛的支持。

經由非社會主義政黨之路走向福利社會

檢討一九七六年社會民主黨退居在野黨之後三年來的政治情勢演化，發現一九七六—七八年的費爾丁政府和一九七八—七九

年的烏斯頓政府，在某些施政上比社會民主黨更要「社會主義」。他們的政府不但把各個獨立的大鋼廠合併成爲一個單一公司，且進而成爲這個公司的股東之一；同時政府又進行控制大型造船廠，並插手兩家紙業公司的管理部門。

關於賦稅政策，這兩個右派政府所採取的嚴厲手段，比社會民主黨有過之而無不及。因此，稅率呈螺旋形上升，年薪超過三萬五千元的課徵百分之七十的累進所得稅。

儘管有很多財源，仍是入不敷出。非社會主義政黨政府預算上經常出現天文數字的赤字，其中支出最大項目就是政府大規模干涉工業的巨額花費。

在一九七八—一九七九年約近一年的時間裏，烏斯頓自由黨少數政府對於重稅政策、發展核能、男女平等和恢復設置社區醫生制度等問題，並沒有找到適當的解決方案。

非社會主義政黨政府雖然有上面所述各種缺點，但大選前的一次民意測驗顯示，多數瑞典人仍願繼續予以支持。他們認爲政府採行重稅政策是迫不得已的事，也可以忍受下面幾個由來已久的殘酷事實：

一、瑞典近年來遭受經濟不景氣襲擊，非社會主義政黨政府採取某些社會主義的施政策略，有其必要。

二、瑞典經濟制度曾經是世界公認的最成功範例，現在却已今非昔比，降落到一九三〇年代的最壞情況。全國生產毛額出現下降百分之二點五的警告紅燈，出口產品在國際市場上喪失了傳統的競爭優勢。

三、瑞典鐵礦砂的輸出量原領先世界，目前已被澳大利亞和巴西取而代之。造船業已非南韓對手，因爲瑞典人工工資高出南韓工人的八倍以上。

四、爲防止員工失業，政府大量撥款援助陷在困境中的公司企業和工廠，不讓停業倒閉，因而支出龐大。

瑞典中產階級選民已經感覺到，即使拒絕了社會民主黨，瑞典照樣可以經由非社會主義政黨之路獲得「福利社會」的果實。社會民主黨本身也體驗到一般瑞典選民目前的心理狀態，在這次大選的很多場合中，謹慎地避免使用「社會主義」字樣，甚至連「工人擁有工廠」的計劃也暫時擱置起來了。但社會民主黨始終還沒有擬訂出一套適應新情勢的新政策綱領，目前重點祇在檢討過去十年中所犯的錯誤和強化該黨內部的團結。

大選結果和通訊投票

瑞典國會是一院制，在國會三百四十九席中的三百十席是以議員所代表的選舉區直接投票爲基礎予以分配，其餘三十九名則

以全國性投票產生^⑥。

九月十六日大選初步結果是社會主義政黨集團以一百七十五席領先非社會主義政黨集團的一百七十四席，但等到四萬五千張通訊投票算出之後，局勢剛剛反轉過來，非社會主義政黨集團一百七十五席領先社會主義政黨集團一百七十四席。非社會主義政黨終以一票多數保住了一九七六年的優勢，獲得勝利。爲什麼會發生這樣的情形？因爲瑞典採用有限制的比例選舉制，究竟需多少選票才能選出一名議員，要看相對的選票決定^⑥。

這次大選，五百五十萬瑞典選民在全國八百七十八個行政區選舉事務所投票。另有選民四萬五千人自海外及遠離住所的地區用郵寄方式，向三百五十七個選舉事務所通訊投票^⑦。

通訊投票揭曉之後，非社會主義政黨集團共獲得一百七十五席，其中保守黨七十三席（增十八席），中央黨六十四席（減二十二席），自由黨三十八席（減一席），仍居多數黨地位；社會主義政黨集團共獲一百七十四席，其中社會民主黨一百五十四席，共產黨二十席，繼續屈居在野黨^⑧。

爲什麼通訊投票會對非社會主義政黨有利？

第一、通訊投票的四萬三千張來自瑞典國內遠離住所而在別的地方渡假的人，另外兩千張則來自旅居海外的瑞典人，這兩種選民絕大多數都非常富有，在傳統上，富有的人對社會主義較少好感。

第二、旅居海外的瑞典人可以通訊投票，在瑞典尚屬首次，海外通訊投票的法律是非社會主義政黨控制下的國會所制定，他們立的法當然對自己有利^⑨。

親社會民主黨的報紙 *Aftonbladet* 以不滿的口吻批評通訊投票制度說，如果住在加那利羣島或瑞士的少數瑞典人都有投票權，那就應該想到現在瑞典境內二十二萬七千名辛苦工作的外國移民，到現在爲止，祇有地方選舉的投票權，還不能參加全國性的選舉投票，未免太不公平^⑩。

九月十六日大選結果，並未能使政治局勢澄清，兩個政黨集團在國會裏的席位祇一席之差，實際力量幾乎勢均力敵，非社會

註⑥ "Swedish Election a Cliff-hanger", *The Herald Tribune*, Sept. 18, 1979.

註⑦ 同註⑥。

註⑧ 同註⑥。

註⑨ "Non Socialists win election in Sweden, Ullsten will reign", *The Herald Tribune*, Sept. 20, 1979.

註⑩ 同註⑥。

註⑪ "Sweden: the left loses, but still smiles", *World Business Weekly*, by *Financial Times*, Oct. 8, 1979.

主義政黨集團獲得百分之四九點二選民的支持，社會主義政黨集團獲得百分之四十九選民支持，在這種情勢下，政治危機可能隨時爆發。

瑞典五個政黨一九七六年和一九七九年國會席次比較表①：

名	稱	一九七六年國會席次	一九七九年國會席次	增減席次
非社會主義政黨 (黨政級階產資)	保守黨 (Conservative Party)	55席	73席	增18席
	中央黨 (Central Party)	86席	64席	減22席
	自由黨 (Liberal Party)	39席	38席	減1席
社會主義政黨	社會民主黨 (Social Democratic Labour Party)	152席	154席	增2席
	共產黨 (The Left Party Communists)	17席	20席	增3席
共		共169席	共174席	增5席

政治趨向兩極化

瑞典這次大選，左派勢力比一九七六年略顯起色，但仍然無法挽回在國會中的原有劣勢。左派的真正勝利者不是增加兩席的社會民主黨而是共產黨。共產黨席位從十七席增為二十席，為三十年中罕見的現象，不過，擁有二十席的共產黨仍是瑞典國會中

註① "Sweden votes for confusion", The Economist, Sept. 22-28, 1979.

最小的政黨，並不能在三百四十九席的國會裏單獨形成氣候。

從另一個角度看，瑞典這次大選呈現的趨向，乃是政治的兩極化^⑫。最右的保守黨從五十五席增為七十三席，增加了十八席之多；最左的共產黨從十七席增為二十席，增加了三席，以增加百分比計算，最右和最左政黨席次的增加，非常突出。

更突出的是政策互相對立的政黨都獲得較高選票。保守黨在競選中的政策是主張發展核能，而共產黨的政策則為反對發展核能，這兩個政黨對一個當前的尖銳性問題所持的立場絕對相反，而它們却都同樣能獲得相當高的選票，這不是一個非常矛盾的現象嗎？一些西歐觀察家認為祇有從瑞典政治正趨向兩極化的觀點來看，才能找到答案。

再一個突出的現象就是在這次選出的三百四十九名國會議員中，女性議員共二十九人，為瑞典歷屆國會女性議員人數最高的一次^⑬。

費爾丁領導的中央黨在這次大選中從八十六席降至六十四席，共丟掉了二十二席，為最大的輸家，但他仍被三黨推為總理候選人，這是在其他歐洲國家難得出現的安排。社會民主黨主席巴墨（Olof Palme）說，中央黨和自由黨實際上已經向保守黨投降，正依保守黨的政策籌組新政府。保守黨主席柏赫曼自願放棄總理提名，並進而全力促成三黨合作，其主要目的即在犧牲小我強化反社會民主黨陣營的力量。

核能問題

近年來瑞典各個政黨之間爭執得最厲害的問題，就是要不要發展核能，這個問題常常左右瑞典大選的局勢。

一九六〇年代社會民主黨執政時，瑞典即着手發展商業用途的核能發電，興建六座核能電廠，提供全國能源需要量百分之二十五；另有六座正在興建的核能電廠預定一九八〇年代中期完成，屆時供應全國電量可達到百分之四十五。如以每人發電量計算，瑞典的核能發電量超過世界上任何國家，並且早已領先西歐各個工業先進國家。

瑞典沒有煤礦，也沒有石油蘊藏，能够攝取的太陽能源又較北非地區少百分之七十，冬季酷寒，晝短夜長，更需要能源。有了這些先天上的缺憾和需要，在能源上自不能不籌謀長遠的打算，這是社會民主黨主張發展核能的理由。

此外，瑞典是一個依賴出口以維持經濟繁榮的國家，產品半數外銷，政府必須以百分之三十八的能源供應工業使用，同時又

註⑫ 同註⑩。

註⑬ 六十八年十月二十三日臺灣時報國際新聞版（泛亞社訊）。

要以百分之四十的能源供應全國暖氣設備。在如此大量消耗能源的情況下，主張發展核能的人振振有詞地說，如果沒有廉價的電力，瑞典很難維持進步的工業水準和完善的福利社會制度；不贊成發展核能的人，對核能的安全性深表懷疑，以及不能忍受核能對環境造成的可怕污染。不久前，美國賓州三哩島核能電廠的意外事件，曾在瑞典引起相當大的衝擊，使反對發展核能的人更多了一個反對的理由。所以在這次大選中，各黨同意避免觸及這個敏感問題，並同意將應否發展核能的問題，延到明年（一九八〇年）三月以公民投票交由全體瑞典選民做個歷史性的決定。社會民主黨原是主張發展核能最爲積極的，鑒于十年來選舉失利，現在也改變了口氣，態度轉趨溫和。同時，堅決反對發展核能的自由黨也因為情勢所限，軟化了立場，同意在大選時不再提核能問題。

社會民主黨人當選國會議長

九月二十日，烏斯頓政府循例向瑞典國會議長艾納德（Henry Allard）辭職，國會議長根據憲法要求烏斯頓以看守內閣處理日常事務直到新國會集會爲止^⑭。

十月一日，新國會首次集會選舉新議長。在這次集會中，非社會主義政黨集團遭逢到九月十六日大選以來的第一次失敗，國會議長一席竟落到反對黨的社會民主黨人手中。

非社會主義政黨集團三黨共同推選的候選人爲保守黨議員赫利斯（Allan Hernelius），在第二次投票中，他以兩票之差敗給了社會民主黨和共產黨共同提名的社會民主黨班格遜（Ingemund Bengtsson），班格遜曾任內閣部長^⑮。

瑞典國會議長在國家遭逢政治危機時負責主持協商談判，是一個關鍵性的位子。過去議長候選人一經多數黨提名推出，卽由全體議員歡呼通過，但是這次非社會主義政黨集團在國會祇佔有毫髮之差的優勢，所以改由秘密投票決定。

這次國會議長選舉，議員三百四十九人中參加投票的祇有三百三十五人，兩候選人不參加投票，另有十二名議員缺席，這十二名缺席的議員，六名屬於社會主義政黨集團，另六名屬於非社會主義政黨集團，依照瑞典國會規定^⑯，如果一個政黨集團中有

註⑭ “Election d'un Socialiste à la Présidence du Parlement illustre les difficultés d'une entente entre les bourgeois”, *le Monde*, le 3 Oct., 1979.

註⑮ 法新社斯德哥爾摩十月廿日電（一九七九年）。

註⑯ 同註⑭。

某些議員缺席，另一個政黨集團也得以相同數目的議員缺席，以保持雙方在選舉上旗鼓相當的平衡，所以參加這次議長選舉投票，非社會主義政黨一六八人，社會主義政黨一六七人，各缺席六人。

議長選舉投票結果，班格遜得一百六十八票，赫利斯得一百六十六票，另空白票一張，這是說，在非社會主義政黨方面的一六八人中，有一名中央黨人或自由黨人投空白票，另一個沒有遵照所屬政黨的指示投赫利斯的票而改投了反對黨候選人的票，這種情形被解釋為可能是嫉妒保守黨在大選中增加了十八席，恐懼在瑞典政治上發生過份的影響力，不願助長其聲勢而採取了制衡性的「背叛」投票。

費爾丁二度組閣

新總理費爾丁，五十三歲，是一個以飼羊為業的富農，幼年時僅受過六年小學教育，稍長，經由函授學校自修苦讀，加入農民黨後漸露頭角。費爾丁憑其前農民黨黨員的背景，又善於運用生態學派反對環境污染的理论，儘管他所領導的中央黨在這次大選中丟掉了二十二席，但他個人仍被保守黨和自由黨推選組閣，可見他在瑞典政治舞台上依舊扮演着一個重要的角色。

瑞典國會對新總理提名表決的結果是：贊成者一百七十票，反對者一百七十四票，棄權一票，四人缺席，但仍然通過了費爾丁出任新總理的任命案。因為根據瑞典憲法規定，國會如欲否決新總理任命案，必須獲得國會總席次半數的反對票，瑞典本屆國會為三百四十九席，反對費爾丁的票數祇有一百七十四票，還差一票才能達到法定的半數反對票，不能構成否決^⑭。

社會民主黨為了表示反對費爾丁出任總理的立場，特別電召在紐約出席聯合國大會的該黨議員兼程返國參加投票。當費爾丁的任命被國會認可後，社會民主黨主席巴墨說：費爾丁的「資產階級」政府是個右傾政府，瑞典行政部門的保守勢力勢將加強。在社會民主黨長期執政下的瑞典，所謂「右傾」，所謂「保守」都有不太好的含義，但却是目前瑞典人民接受的事實。

中央黨的費爾丁之能二度組閣，可以說是時勢使然，由於社會民主黨四十四年長期執政的關係，在今天的瑞典如果驟然出現一個保守黨政府，一般人可能在心理上尚難適應。基於這個理由，六十九歲的保守黨主席柏赫曼瞭解時機尚未成熟，故在大選後宣佈，他不會以非社會主義政黨集團的第一大黨黨魁身份爭取總理提名，但要求公平分配各黨在政府中的席次^⑮。

費爾丁領導的瑞典新政府於十月十二日組成，閣員二十人，席次分配如下：保守黨八人，中央黨七人，自由黨五人，前任總

註⑭ "Svæde, M. Falldin (Centriste) a présenté son gouvernement de coalition", le Monde, le 13 Oct., 1979.

註⑮ "Sweden: The left loses, but still smiles", World Business Weekly, by Financial Times, Oct. 8, 1979.

理自由黨主席烏爾斯任外交部長，新政府有四名女性部長。內閣名單如下②：

總	理	費爾丁	Thorbjörn Fälldin	中央黨
外	交	烏斯頓	Olaf Ullsten	自由黨
司	法	溫柏格	Haakan Winberg	保守黨
國	防	克隆瑪	Eric Krönmark	保守黨
經	濟	柏赫曼	Gösta Bohman	保守黨
預	算	孟德波	Ingemar Mundebo	自由黨
商	業	布倫斯坦—林德	Staffan Burestram-Linder	保守黨
工	業	亞士林	Nils G. Aasling	中央黨
農	業	達赫仁	Anders Dahlgren	中央黨
勞	工	魏爾頓	Rolf Wirten	自由黨
高	教	衛克斯敦	Jan-Erik Wikström	自由黨
教	育	摩加達夫人	Mme. Birgit Mogaad	保守黨
住	宅	費妮波夫人	Mme. Birgit Frigebo	自由黨
領	土	丹來爾	Georg Danell	保守黨
社	會	莎達夫人	Mme. Karin Söder	中央黨
地	方	卡爾鮑	Karl Boo	中央黨
衛	生	休姆夫人	Mme. Elisabeth Holm	保守黨
交	通	亞德索	Ulf Adelsohn	保守黨
移	民	安德生夫人	Mme. Karin Andeson	中央黨
工	資	詹遜	Olaf Johanson	中央黨

註② "Suède, M. Fallidin(Centrisme) a Présenté son gouvernement de coalition", le Monde, le 13 Oct., 1979.

新政府施政重點

十月十二日，費爾丁政府向國會提出概括性的施政計劃，承諾推行「使大多數的瑞典人均能蒙受其惠」的施政。就是說，政府將實施積極的經濟政策，保障就業，嘉惠貧苦，強化工業產品在國際市場上的競爭力，繼續遏止目前已達百分之八的通貨膨脹率，平衡收支逆差和減少預算赤字（目前赤字達瑞典幣五百億元，約合美金一百二十億元）^⑳。

用什麼方法平衡收支逆差和減少預算赤字？

費爾丁說：「在目前經濟情況下，政府將大量限制國家和地方組織的支出」。所謂地方組織（Collectivités Locales）是普遍設在全國各地的一種機構，類似職工集體組織，斯德哥爾摩的中央政府特別設立一部專司此事，可見其規模之大，業務之繁。這些地方組織機構擁有全國會員近七十萬人，大都為社會民主黨黨員。

新政府保證充分就業，並將在明年（一九八〇年）提高家庭津貼。

在賦稅政策和核能問題上，三黨也已達成協議，新政府將降低課徵額外稅稅率，由於這項調整引起的差額將由水、煤、電漲價挹注。

競選時，保守黨主張減輕一切賦稅壓力，並不得以間接稅彌補；但中央黨和自由黨則主張減少直接稅，增加間接稅，保守黨為了換取兩黨對其他問題的讓步，終於同意了他們在競選時的主張。

核能問題曾使第一屆三黨聯合政府剛滿兩年即不歡而散，可見彼此對這個問題歧見之深。目前三黨同意如果明年三月公民投票結果贊成發展核能，即可運轉的一些核子反應爐將立即接通電源；如果投票結果反對，政府也將提出一項立法草案，以十年時間為「過渡期限」，再逐步將核能電廠予以廢棄^㉑。這當然是中央黨對保守黨和自由黨的一種交換性的讓步。中央黨主席費爾丁在數星期之前還以「毫無通融餘地」的語氣表示，不論明年三月的公民投票結果如何，他都反對核能電廠的存在。他認為放射性廢料處理問題始終未能得到滿意的解決。現在費爾丁改變了立場，願意尊重全國民意的決定，使三黨合作的障礙拆除，聯合政府組成問題遂急轉直下。

註⑳ 註㉑。

註㉒ "Après la courte victoire, des négociations difficiles vont s'engager pour la formation d'un gouvernement", le Monde, le 21 Sept., 1979.

「平時決不結盟，戰時嚴守中立」仍是現階段瑞典外交政策的指導原則。瑞典不會加入北大西洋公約組織，甚至連加入歐洲共同市場的念頭也被排斥，因地理位置關係，她不願意開罪僅一水之隔的蘇俄，引起不必要的猜忌和干擾。瑞典所追求的是在北約組織國家和華沙公約國家對立和相互矛盾之間保持一種穩定平衡關係。瑞典外交政策的另一特徵是同情所謂第三世界，反對種族歧視。

前總理現任外交部長烏斯頓十月二十九日在紐約聯合國大會第三十四屆常會政治委員會演說，闡述瑞典外交政策，要點如下：「瑞典支持裁軍會議，歡迎第二階段的限武協定，保障人權，考慮重新分配已開發國家和開發中國家間經濟資源，以及維護人類環境之不受污染」^②。

烏斯頓在演詞中對中歐的軍事情勢和核子武器現代化的建議表示嚴重關切，對蘇俄布里茲涅夫最近提議限制核子武器佈署和擬自中歐撤出部份兵力和軍事裝備表示歡迎，並認為值得予以充分注意。

費爾丁領導的非社會主義政黨政府在國會中比反對黨集團僅有一席的多數，基礎脆弱。西歐政治觀察家們預測，下屆大選可能提前舉行，提前日期將在明年（一九八〇年）三月為核能問題舉行的公民投票以後，或在六月，或在九月。目前新政府剛剛成立，任何猜測都嫌言之過早，一切都繫於今後半年政情的發展，特別是三黨能否推誠合作和互相讓步，才能決定。

註② "Diarm-Swedish," AFP News (New York) Oct. 30, 1979.

註③ 本文各政黨外文名稱見「瑞典五個政黨一九七六年和一九七九年國會席次比較表」；非社會主義三個政黨主席外文名見費爾丁二度組閣之新政府組成名單。

五次圍剿戰史（上下冊） 十六開本 兩巨冊

工本費 新台幣 五百六十元
美金 十六元

國內：新台幣十四元

郵資另加 國外：平寄 美金 四元
航空 美金 十四元

國際關係研究中心代售 憑機關學校公函發售