

玻利維亞之政變

雷崧生

壹

玻利維亞以一八二五年，在玻利瓦 Simon Bolivar 的領導之下，脫離西班牙而獨立。百餘年來，叛亂頻仍，政變迭起。今年八月下旬的政變，是其第一百八十八次叛亂。八月二十二日宣布就職的總統班瑟 Hugo Banzer Suarez 上校，是玻國的第五十八位總統。在最近二十五五年內，玻國曾經歷過十七位總統。

這次叛亂以八月十九日，爆發於首都拉巴斯 La Paz 東南三三〇哩的聖他克路斯 Santa Cruz。其導因為班瑟上校與其他二十餘人的被捕。發難者是塞利希 Andres Selich 上校。叛亂旋即遍及全國。總統陶瑞斯 Juan Jose Torres 將軍，原想武裝工人與大學生，作困獸之鬥，終於以衆寡不敵，工人與大學生的步槍，無法對抗叛亂軍隊的鐵甲車，匆匆與其親信，避往祕魯使館，獲得外交庇護，其家屬則避往阿根廷使館。這樣，陶瑞斯便結束了其十閱月的總統生涯。

班瑟上校的新政府宣告成立以後，若干拉丁美洲國家，如阿根廷、巴西、烏拉圭、祕魯、與巴拉圭等，先後予以承認。我國於八月二十六日，也完成了承認班瑟政府的程序。新任外交部長古蒂勒斯 Mario Gutierrez，並且邀請我國經濟訪問團前往。該團在交通部長張繼正的率領之下，可能於本（九）月底到達玻國。

貳

玻國前總統陶瑞斯將軍，於去（一九七〇）年十月七日的政變中，在工人與大學生的狂熱擁戴之下，開始執政，建立左派軍事政權。他號召着所謂

「革命的民族主義」。在內政方面，他對於農民的佔領田莊，工人的佔領工廠，大學生的示威與滋事，均抱放任的態度。社會上失業者增多，資金逃避海外，經濟不景氣，日益加劇，鄉村的游擊隊，也死灰復燃。陶瑞斯都沒有挽回頹勢的對策。在外交方面，他多方地親近蘇俄、智利、與古巴。他雇用了一些蘇俄的工程師，從事於鐵礦的勘測。玻國與智利，曾於一九六二年，以領土爭端而斷絕邦交。陶瑞斯與智利的馬克思派總統亞耶德 Salvador Allende，臭味相投，亟欲重建外交關係。他對於古巴的卡斯楚 Fidel Castro，頗為崇拜，很想效法古巴。卡斯楚也公開地稱許陶瑞斯，認為陶瑞斯正在「培養着玻利維亞的革命環境」。相反地，陶瑞斯儘可能地與美國疏遠，直接間接地鼓勵反美運動。他驅逐了美國所派來的和平工作團。在這種情形之下，玻國的保守與溫和的分子，包括大多數軍人、實業家、與較大政黨等等，都不滿意陶瑞斯，自可不言而喻。本年一月與六月，已發生過兩次叛亂，班瑟上校曾參預其事，但是，均為陶瑞斯所壓平。

兩次叛亂的失敗，使左傾的工人、大學生、與小政黨等，愈為囂張跋扈。他們要求召開所謂「人民議會」。玻國議會早於一九六九年四月，為當時的總統阿旺多 Alfredo Ovando Candia 所解散。陶瑞斯起初謂憲法未修改，未經全國人民批准以前，不得有任何議會。今年五月間，擁有會員三十萬的勞工總會，重申召開「人民議會」的要求。陶瑞斯無法抵抗左派的壓力，無可奈何地予以許可。因此，全國各種勞工代表、左派政黨分子、與大學生等等，共二百四十席，竟在議會大廈中，舉行「人民議會」。其中勞工總會的代表，佔百分之六十，農民、教員、大學生、與左派政黨分子等，佔百分之四十。陶瑞斯深知這種會議，毫無憲法上的根據，他嘗試強調其「並非立法機關」的性質，至多僅為一種諮詢機構。

但是，「人民議會」在勞工總會與礦工聯盟的秘書長勒新Juan Lechin的領導之下，並不滿足於其諮詢機構的地位。它要求演進為一種「勞工權力」。它要求改變為「人民法庭」，「以審判對於勞工的虐殺與罪行」。它要求與古巴恢復外交關係。它要求建立「人民軍」。「人民議會」的這一連串的決議，實注定了陶瑞斯政府崩潰的命運。很明顯地，「人民議會」不啻是美洲的第一個蘇維埃。陶瑞斯既不能夠對抗這個蘇維埃的壓力，玻國各界的反共人士，便非推翻陶瑞斯不可，否則，整個的玻國，即將「古巴化」。至於陶瑞斯政府曾簽發一張美幣六萬元的支票，與美國達拉斯國際金屬加工公司，竟以存款不足而被退回，貽笑國際，猶其餘事。

叁

玻國原有兩大政黨。第一個是國家革命運動黨 National Revolutionary Movement (MNR)，於一九四一年成立。其黨魁為前總統埃斯登梭羅 Victor Paz Estensoro。該黨黨綱，向來中間偏左，或稱之為溫和左黨。埃氏曾於一九五二年執政，從事於大規模的農業改革，對於玻國頗多貢獻。一九六四年，埃氏遭遇到政變去職，僑居祕魯。最近，埃氏才從祕魯返國，協助班瑟政府，並且進行其本黨的改組。

另一個黨是社會主義佛蘭琪黨 Socialist Falange，於一九三七年成立。其黨魁為現任外交部長古蒂勒斯。「佛蘭琪」一字，採自一九三五年西班牙內戰用語，「社會主義」云云，實不過是一種趨時髦的點綴。該黨黨綱，向來偏於極右。在一九五二年至一九六四年國家革命運動黨的執政期內，佛蘭琪黨分子，均為其農業改革計劃下的被犧牲者。因此，上述兩大政黨，一直是激烈的政敵。但是，這次，在今年八月十九日所發動的政變中，它們由於反對共產主義、反對卡斯楚主義、反對「古巴化」的共同目標，竟攜手合作，推戴了班瑟上校。

班瑟上校現年四十五歲，德國移民的後裔，出身於大地主的家庭，曾在巴拿馬、阿根廷、美國、與巴西等國，入軍事與參謀學校，擔任駐美使館武官。他並曾在巴利安多斯 Rene Barrientos 總統任內，擔任教育部長之職。今年年初，他是玻國陸軍學校校長，以企圖推翻陶瑞斯失敗，被免職，流亡阿根廷。今年八月十九日政變前一星期，他潛返其故鄉聖他克路斯被捕，

可視為是該政變的直接導火線。

班瑟上校於八月二十二日宣布就總統職以後，其內閣閣員中，八人為國家革命運動黨的黨員，六人為社會主義佛蘭琪黨的黨員。外交部長為古蒂勒斯，已見上述。內政部長為塞利希上校。班瑟總統在政治觀點上，較接近於佛蘭琪黨。但是，他重視國家革命運動黨的過去執政經驗。他很借重該黨的黨魁埃斯登梭羅。

肆

總觀此次政變，為期雖不過數日，但是，死傷者達七百餘人，被捕者約三百餘人。大學生尤其是傷亡慘重。班瑟總統號召着組織「國家人民陣線的政府」，以收綏靖之效。他宣稱反對使用「右」、「左」字樣，而只談民族主義，只要求忠於祖國。從他幾次的聲明裏，我們可以歸納其未來政策，大致如下：

在內政方面，他表示無意於舉行大選，而取悅選民的措施，應予取消。這裏所謂取悅選民的措施，應當是指「人民議會」而言。他對於過去政府的國有化政策，如一九六九年收購海灣石油公司等，將予以維持。由於玻國人口的百分之八十為農民，他將採用一種偏重農民，而稍稍壓抑工人的政策，效法巴利安多斯總統。在外交方面，他表示願意對美國與蘇俄，維持傳統的友誼。但是，一般的推測是：他的政府，顯然會較為接近美國，甚至於請求和平工作團，復返玻國。他尤其會接近巴西與阿根廷的保守軍人政府。他不會與智利或古巴，進行任何祕密的磋商。

從全面的國際政治言之，玻國的政變，實加強了拉丁美洲的反共陣營。它阻遏了卡斯楚主義的滲透，與智利亞耶德勢力的汎濫。它為阿根廷、巴西、與巴拉圭等國的反共政府，提供了一層保障。我們希望班瑟政府，不像若干悲觀論者所預言的，也只有十個月的生命；我們希望它有更大的穩定性。班瑟政府的主要考驗是：如何使國內的兩大政黨，繼續地合作無間；如何改進錫業，使其成本低減；如何安撫左傾的工人與大學生，漸漸地使其入於正軌。班瑟總統的沉毅的個性，與玻國軍隊的全力支持，應當能够使他克服這些困難。

(九月七日稿)