

烏克蘭的戰略核武器問題

尹慶耀

(國際關係研究中心特約研究員)

一九九四年一月十四日，烏克蘭總統克拉夫楚克 (Leonid Kravchuk)、俄羅斯總統葉爾欽 (Boris Yeltsin) 和美國總統柯林頓 (Bill Clinton) 在莫斯科簽署協定，烏克蘭同意將境內核武器，運往俄羅斯銷毀，但烏克蘭國會將堅決反對。

這是一個頗引世人矚目的問題，本文試作簡略析述。

烏克蘭境內的核武器，是舊蘇聯遺留下來的，但舊蘇聯究竟遺留下多少核武器呢？以下主要參考日本前裁軍會議代表部大使今井隆吉的文章，^①加以介紹。

該文指出，所謂戰略核武器，是指洲際飛彈 ICBM、潛艇運載的 SLBM、超音速轟炸機空中發射的巡弋飛彈 ALCM 等，能夠飛行一萬公里以上、需時三十餘分鐘、一次發射數枚命中率高、重數百公噸的核彈頭的武器而言。據美國著名雜誌原子科學家公報 (Bulletin of the Atomic Scientists) 的資料，一九九一年十二月當時，蘇聯有二七、〇〇〇件核武器，部署在包括波羅的海三國在內的原十五個共和國內，其情況如表一。

核武器的破壞力以黃色炸藥 (TNT) 折算，美蘇核武最高峰時達一八〇億噸 TNT，地球上的總人口每人平均三噸。六〇年代，美國在核武方面占絕對優勢。七〇年代，蘇共總書記布里茲涅夫大力擴軍，幾乎是要趕上和超過美國，其情況如圖一。

註① 今井隆吉，「舊蘇聯的核武器及其善後」，CAIKO FORUM (外交論壇)，一九九三年六月號，第二九—三八頁。

瘋狂擴軍，使蘇聯經濟瀕臨破產，戈巴契夫覺悟到此點，才與西方達成若干裁軍協議。經過中程核約（INF）、第一階段削減戰略武器條約（START-I）、第二階段削減戰略武器條約（START-II）等等，美蘇各超過三萬枚的核武器，截至公元二〇〇三年，將減少到約三、〇〇〇枚左右。戰略核武裁減條約後的美蘇核武情況如表二、表三：

至於舊蘇聯的主要核武器設施，則如圖二：

關於舊蘇聯現俄羅斯之核武數據，各方資料未必絕對一致。茲將美俄裁減核武協議（布希、葉爾欽曾簽訂第二階段削減戰略核武器條約）示意圖，引錄於後，俾互相參證（圖三）：

舊蘇聯對於核武器的管理原極嚴格。核彈頭與飛彈本體分離保管，發射按鈕需複數關係官員同時依條件動作。即使核武落入叛亂分子手中，也無法發動攻擊。一般認為，實際管理核武者為國安會（KGB）。

然而，舊蘇聯解體，戰略轟炸機基地、核武器工廠分散在各共和國，原有管理系統是否存在，大有疑問。各共和國的國安會地位降低，指揮命令系統大受影響。現今，舊蘇聯的核子設施工廠有些近乎投閒置散。原有第一流的核科學家有些失業或外流，核武器也可能擴散。而缺少維護的核武則有爆發的危險。要銷毀，又需要一大批經費。這真是一大難題，引起全世界的關心，美國更急欲協助舊蘇聯地區解決此一問題。舊蘇聯的核武器配置在那裡呢？請參閱圖四：

右表為時較早，蘇聯解體後可能有所變更。不過，因資料來源不同，彼此也極可能有所差異。

表一 舊蘇聯的核武器(Bulletin of the Atomic Scientists 1991年12月)

共和國	戰略核	戰術核 地上核				計	比率 %
			防空	飛機	海軍		
俄羅斯	9,650	2,600	1,450	1,750	2,750	19,000	70
烏克蘭	1,300	930	125	1,050	500	4,000	15
哈薩克	1,150	450	125	75	—	1,800	7
白俄羅斯	100	270	125	575	150	1,250	5
格魯吉亞	—	120	75	125	—	320	1
亞塞拜疆	—	120	75	100	—	300	<1
亞美尼亞	—	120	75	—	—	200	<1
土庫曼	—	30	75	20	—	125	<1
烏茲別克	—	30	75	—	—	105	<1
摩爾多瓦	—	—	50	40	—	90	<1
吉爾吉斯	—	—	75	—	—	75	<1
塔吉克	—	—	75	—	—	75	<1
立陶宛	—	120	125	80	—	325	
拉脫維亞	—	—	125	60	—	185	
愛沙尼亞	—	—	125	145	—	270	
合計	12,200	4,800	2,800	4,000	3,400	27,000	

來源：“GAIKO FORUM”，1993年6月號，第33頁。

註② 乾一字，「引起極高懸念的蘇聯核管理體制」，世界週報（日本），一九九一年九月廿四日號，第一八〇二頁。

日本防衛研究所研究室長（主管蘇聯、東歐部分）乾一字，於一九九一年九月發表文章②指出，當時蘇聯的戰略核彈頭約一二、〇〇〇個，戰術核彈頭一五、〇〇〇至一九、〇〇〇個，以戰略火箭部隊保有的核彈頭最多，其餘依次為地面部隊、防空部隊、空軍、海軍所保有。

戰略火箭部隊擁有廿九所基地，ICBM 的百分之七五在俄羅斯共和國內，大部分自莫斯科至遠東，沿西伯利亞鐵路展開。另 ICBM 的百分之二五在烏克蘭共和國（有吉拉吉尼亞和彼爾波米亞伊斯克兩處基地）和哈薩克共和國（有軋斯奇洛和疆吉斯兩處基地）。白俄羅斯共和國則有移動式 ICBM。

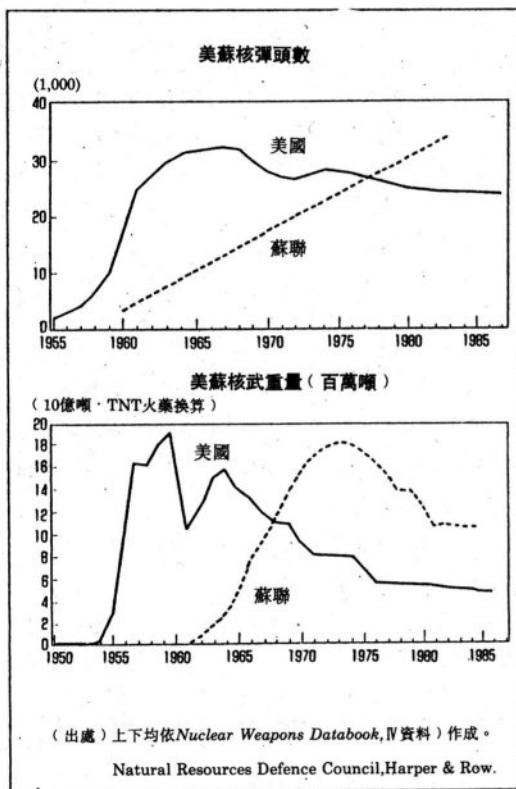
戰略轟炸機基地八處，五處在俄羅斯共和國，其餘烏克蘭共和國二處、哈薩克共和國一處。運載 SLBM 的戰略潛水艦

表二 START後之美蘇核武

	美	國	舊	蘇	聯
ICBM	Minuteman III (3彈頭)	1,400	SS-18 (10彈頭)	1,540	
			SS-24 (10彈頭)	920	
			SS-25 (單彈頭)	568	
SLBM	Trident C4 (8彈頭) D5 (8彈頭)	3,500	SS-N-18 (7彈頭)	1,540	
			SS-N-20 (10彈頭)	720	
			SS-N-23 (4彈頭)	576	
轟炸機	B-1, B-52	4,500	Bear H	1,344	
			Bear G	80	
			Blackjack	600	
計		9,500		6,924	

來源：“GAIKO FORUM”，1993年6月號，第32頁。

圖一 美蘇核武比較



來源：GAIKO FORUM，1993年6月號，第32頁。

表三 美蘇核武

美	國	舊	蘇	聯
18,000 32,500 (1967)	核彈頭 (1992年) 顛峰時	27,000 (以上) 33,000 (1988)		
689→ 0 170→ 0	INF協定 (1987) 全廢 中距離飛彈 (含： 地巡航飛彈GLCM) 短距離飛彈	2.484→ 0 926→ 0		
2,450→ 1,444 (MX, 義勇兵II III) 5,056→ 3,456 → 2,720 → 1,860 → 880	START條約 (1991) (1992里斯本議定書) 洲際飛彈ICBM 潛水艦SLBM 重炸彈, 空短(SRAM) 空巡弋飛彈 (ALCM) 海巡弋飛彈 (SLCM)	6,598→ 3,028 (SS - 18,24,25) 2,810→ 1,872 → 960 → 1,300 → 880		
布希 9 / 27 1,740 1,282 325 1,350	戰術核 1991年提案 核 砲彈 (全廢) 短 飛彈 (全廢) 艦 巡弋 (撤去, 廢止) 艦載炸彈 (撤去, 廢止) 核地雷 (廢止)	戈巴契夫 10 / 5 2,000 3,130 995 1,010		
(估計) MX 飛彈 廢止 義勇兵III (500) 單彈頭 SLBM : Trident C4(192), D5 (240) × 4 計1728枚 B2 (17) × 16 = 272枚 B52H (50) × ALCM (20) = 1000 B2共20架 生產中止 總計 3500	1992年6月 布希 / 葉爾欽 多彈頭ICBM全廢 戰略核雙方 3000~3500 紀元 2000~2003止 (戰術核武不明) 1993年1月 START II調印	(估計) SS - 19 (170) SS - 24 (46) SS - 25 (315) 計531 SLBM : SS - N18 (576) SS - N20 (720) SS - N23 (448) 計1744 Bear 轟炸機 752枚 (烏克蘭、白俄羅斯、哈薩克意 向依然不明) 總計 3027		

數字見AVIATION WEEK & SPACE TECHNOLOGY, 依日經新聞等報導。

1991, 1992年之提案與新聞, 雜誌報導略有差異。

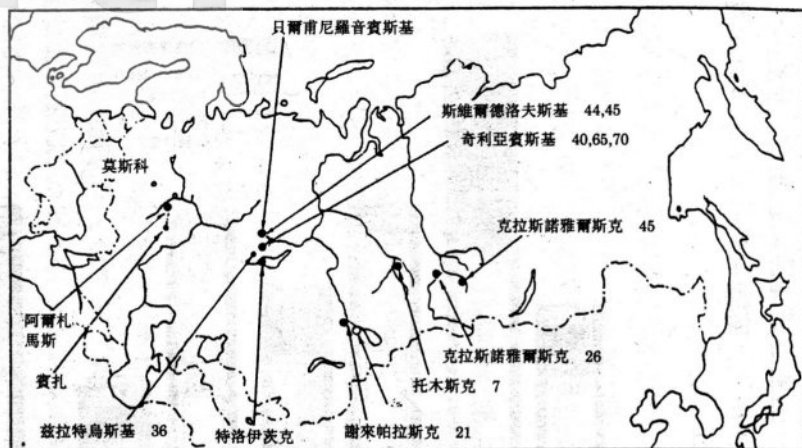
來源: " GAIKO FORUM ", 1993年6月號, 第33頁。

(SSBN) 配備在北洋艦隊和太平洋艦隊基地，均在俄羅斯共和國境內。請參閱圖五：

烏克蘭是舊蘇聯十五個加盟共和國中的第二大國，不僅核武器，其他軍事力量亦相當可觀（參閱圖六）。

烏克蘭也是原加盟共和國獨立傾向明顯的國家之一。早在蘇聯解體之前，即一九九〇年七月十六日，烏克蘭共和國最高蘇維埃就以三五五票贊成、四票反對、一票棄權的壓倒性多數，通過「國家主權宣言」，強調共和國的權力「優越、自立

圖二 舊蘇聯之主要核兵器設施



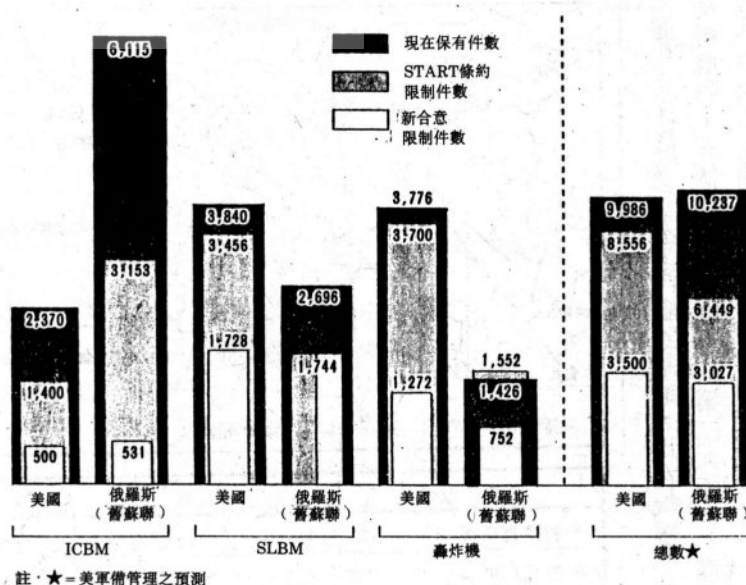
設 施		所在地	機 能
奇利亞賓斯克	70	Kasli (俄羅斯)	核彈頭設計，開發
阿爾札馬斯	16	Sarova (俄羅斯)	核彈頭設計，開發
奇利亞賓斯克	65	Kyshtym (俄羅斯)	生產鈾
克拉斯諾雅爾斯克	26	Dodonovo (俄羅斯)	生產鈾
托木斯克	70	Seversk (俄羅斯)	生產鈾
烏拉爾電氣化學設施		Verkhnyy Neyvinsky (俄羅斯)	濃縮鈾
克拉斯諾雅爾斯克	45	Zernogorsk (俄羅斯)	濃縮鈾
電化學設施		Angarsk (俄羅斯)	濃縮鈾
西伯利亞化學設施		Toms-7 (俄羅斯)	濃縮鈾、生產鈾
謝米帕拉亭斯克		(哈薩克)	核彈頭試驗
諾巴雅則木利亞		(俄羅斯)	核彈頭試驗
烏爾克斯基-冶金		Ust Kamenogorsk (哈薩克)	生產鈹(Be)、鈹金屬(Zr)
斯維爾德洛夫斯基	45	Nizhnyaya (俄羅斯)	核彈頭裝配
加特烏茲	36	Zlatoust	核彈頭組立，彈道飛彈
賓札	19	Penza	再突入裝置

Cooperative Denuclearization資料見Russian / Soviet Nuclear Warhead Production by Thomas B. Cochran, Robert S. Norris修正補充。

來源：GAIKO FORUM, 1993年6月號，第34頁。

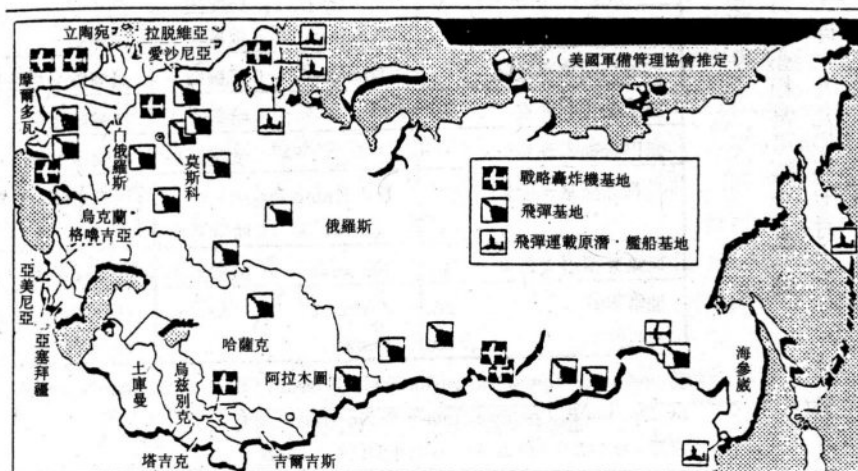
、完全、一體而不可分」。在對外關係上，更強調「獨立、對等」，未來將成為永久中立國。「宣言」又明白主張烏克蘭有擁有獨自的金融制度和創設獨自的貨幣的權利。在軍事方面，「宣言」明白表示，烏克蘭有建立自己的軍隊、內政部部隊和保安機關的權利，並提出「不製造、不擴散、不使用」核武器三原則。而烏克蘭的人民也表示，非經最高蘇維埃的同意，決

圖三 美俄戰略核武之削減



來源：世界通報，日本，1992年7月21日，第32頁。

圖四 蘇聯主要核武基地



來源：朝日新聞(日本)，1991年8月28日，第6頁。

不在共和國從事軍務。^③

三

蘇聯解體後，分散在各加盟共和國的核武器，由俄羅斯集中管理或運往俄羅斯銷毀，似乎是可行之道。這有幾點理由。

首先，哈薩克共和國未曾表明參加禁止核擴散條約（NPT）時，西方各國擔心它境內核武器的管理問題。一九九一年十二月廿日，哈薩克太空基地曾試射洲際彈道飛彈 SS-19，依俄羅斯消息報導，事實上哈薩克對此次實驗，事先並不知情，乃是由戰略軍太空武器管理部門所決定。因而，哈薩克於廿三日提出要求，今後要在該共和國基地進行實驗，應先經該共和國許可。這證明哈薩克的核武器是掌握在戰略軍（俄羅斯）之手。俄羅斯科學院美加研究所外交政策部長柯爾托諾夫說，不光是哈薩克，烏克蘭等其他共和國在核武管理方面，非依賴俄羅斯不可（戈巴契夫下台前，曾把核按鈕，移交給葉爾欽）。

其次，柯爾托諾夫又指出，最大問題是，今後根據削減戰略武器條約（START 按美總統布希與俄總統葉爾欽已於一九九三年一月三日簽署第二階段裁減戰略武器條約），各國銷毀核彈頭需要龐大的經費，哈薩克、烏克蘭等財政均無力負擔，不能不求助於俄羅斯。

復次，舊蘇聯發展核武的第一流科學家一萬至一萬二千人，百分之八〇以上集中在俄羅斯，也就是說核技術、飛彈技術的中樞在俄羅斯。各共和國獨自管理近乎不可能。^④

然而，各共和國可不很情願這樣做。它們不放心俄羅斯，想手裡握點武器壯壯膽，那也可在外交政策方面加以運用，或

圖五 蘇聯戰略核武器展開圖



出處：Soviet Military Power 90.

來源：世界週報，日本，1991年9月24日號，第19頁。

註③ 日本經濟新聞，一九九〇年七月十七日，第九面。
註④ 以上參見朝日新聞（日本），一九九二年一月廿五日，第六面。

是靠它換點錢。因此，沒有一個共和國會把武器順利交出。而烏克蘭，正像大陸人士張良福的文章標題一樣，它把核武器當作手中的一張王牌。

張良福在他的文章中指出，烏克蘭是原蘇聯境內部署有戰略核武器的四個加盟共和國之一。原蘇聯解體，烏克蘭繼承了在它領土上的一七六枚洲際導彈（可攜帶一、二四〇枚核彈頭）、四二架戰略轟炸機（攜帶有三三六個核彈頭）以及數百件戰術核武器。於是，烏克蘭就成了世界上繼美、俄之後的第三位核大國。烏克蘭很早就想爭取獨立，如前所述，一九九〇年七月它就發表過「主權宣言」。一九九一年八月十九日蘇聯政變，二十日烏克蘭宣布蘇聯新政權的命令，在烏克蘭境內一概無效。廿四日宣布全面獨立。

圖六 烏克蘭境內的原蘇聯軍事力量

原蘇聯劃分為14個軍區，3個軍區在烏克蘭境內，其中的敖德薩軍區包括摩爾多瓦全境。3個軍區共部署陸軍正規作戰師22個，占全部陸軍正規作戰師的16%；部署空軍作戰飛機845架，占全部空軍作戰飛機的17.2%。

黑海艦隊是原蘇聯的四大艦隊之一，其實力占全部海軍的比例分別為：主要水面作戰艦隻占21%，其中航空母艦占60%、驅逐艦占34%；其他水面艦船占22%；戰術潛艇占12.7%；作戰飛機占11%。



來源：世界知識，中共，1992年第四期，第15頁。

烏克蘭宣佈獨立之初，爲了爭取世界各國尤其是西方大國的支持及迅速承認，曾多次聲明烏克蘭將成爲無核的中立國家，應允於一九九二年七月以前，將其境內的數百枚戰術核武器運往俄羅斯銷毀，戰略核武器則於一九九四年前運往俄羅斯銷毀。

然而，諾言自諾言，履行起來可不那麼容易。一九九二年三月，俄烏關係緊張。烏克蘭總統克拉夫楚克宣布說，他「不相信在無國際監督的情況下」，俄羅斯會銷毀由烏克蘭運去的戰術核武器。他的意思是說，萬一俄羅斯把烏克蘭運去的戰術核武器留待自用，甚至用來對付烏克蘭，烏克蘭豈不上了大當？因而，他決定那些戰術核武器暫停運出。

一九九二年五月六日，獨立國協（CIS）統一軍副司令謝林采夫中將在記者會中宣稱，烏克蘭運往俄羅斯的戰術核武器，已於當日清晨移送完畢，較預定時間早了廿五天。這些戰術核武器，將於公元二〇〇〇年以前在俄羅斯境內工廠銷毀。該中將聲稱，哈薩克斯坦和白俄羅斯的戰術核武器，已於一九九一年內移送俄羅斯。民族糾紛激化的格魯吉亞、亞塞拜疆等高加索地區的戰術核武器，已於一九九一年撤除，現外高加索地區已無戰術核武器。

戰術核武器是如此，戰略核武器的處理就更難一些。烏克蘭的戰略核武器，原訂一九九四年前運往俄羅斯銷毀，然而卻問題重重。

按照一九九一年七月美國總統布希和蘇聯總統戈巴契夫簽訂的第一階段削減戰略核武器條約，烏克蘭境內的一七六枚洲際導彈中的一三〇枚應予銷毀。蘇聯解體後，烏克蘭堅持以原蘇聯平等繼承國身份參加同美國的談判，因此，一九九二年五月，美國、俄羅斯、烏克蘭、哈薩克斯坦和白俄羅斯等國在里斯本（Lisbon）簽署了有關議定書，規定：美蘇第一階段削減戰略核武器條約將由境內部署著戰略核武器的四個前蘇聯加盟共和國分別批准。烏克蘭、哈薩克斯坦、白俄羅斯三國將作爲不擁有核武器的國家參加禁止核擴散條約。

截至一九九三年二月，俄羅斯、哈薩克斯坦和白俄羅斯三國已先後批准了第一階段削減戰略核武器條約，烏克蘭則遲遲不予批准。

此外，根據蘇聯解體後的協議，原蘇聯武器庫中的核武器——包括烏克蘭境內者——將置於獨立國協武裝部隊的統一指揮下。但西方情報機構的報告說，烏克蘭正力圖對其境內的核武器實行「作戰控制」，就是獨立管理和發射。這些都顯示，烏克蘭有意擁有自己的戰略核武。

烏克蘭總統克拉夫楚克曾重申，烏克蘭不會保留核武器，將批准第一階段削減戰略核武器條約和里斯本議定書，並加入禁止核擴散條約。不過，一項民意調查顯示，有百分之四〇的人民希望烏克蘭成爲有核武器的國家。烏克蘭議會內部，要求擁有核武器的議員越來越多。一九九三年四月，有一六二名議員簽名上書總統和議長，表示烏克蘭應該擁有核武器。^⑤

註⑤ 以上參見：（一）張良福，「核武器：烏克蘭的一張王牌」，世界知識（中共），一九九三年第十三期，第二二—二三頁；（二）日本經濟新聞，一九九二年五月七日，第八面；（三）日本經濟新聞，一九九〇年七月十七日，第九面。

四

烏克蘭在核武器問題上，府會意見不一致，而議會內部也不一致。

一九九三年六月初，烏克蘭最高蘇維埃開始審議第一階段削減戰略核武器條約和加入禁止核擴散條約問題。有些人認為應該批准上述條約，其理由是烏克蘭境內的大多數核彈頭過了安全服役期，保留它在經濟上和生態環境上代價太高。烏克蘭無力維持核國家地位。宣布保有核武，極可能招來經濟制裁和國際孤立。

更多的人反對批准該條約，理由是國家安全的需要。他們認為沒有核武器，就沒有可靠、有效的國防。保留核武器可贏得西方的尊重。

另外一些議員則主張有條件地批准第一階段削減戰略核武器條約。所謂「條件」是對烏克蘭提供「安全保障」和「經濟補償」。他們認為烏克蘭境內的核武器是烏克蘭的財產，其命運應由烏克蘭自己決定，應該「向願出高價者出售」。^⑥

上述議會中第一派人的意見應該是對的。但第二派的人員比他們要多，這一派人的主張，其實是針對俄羅斯而來。沙皇俄國曾併吞烏克蘭，對現在的俄羅斯，烏克蘭人仍存有戒心。這不是沒有理由的。烏克蘭與俄羅斯之間，已有不少糾紛，包括獨立國協的發展方向、克里米亞的歸屬、黑海艦隊的分割及經濟問題。最近，強硬派在俄羅斯國會占有優勢，特別是「俄羅斯自由民主黨」黨魁吉里諾夫斯基的「大俄羅斯主義」言行，使人不能不對俄羅斯將恢復霸權主義一事表示憂慮。一九九四年一月三十日，現屬烏克蘭的克里米亞半島（Crimea Peninsula）舉行總統決選，親俄的民族主義者梅希可夫（據傳他受吉里諾夫斯基支持）獲勝。競選時他曾聲稱如果他當選總統，保證克里米亞將重新加入俄羅斯。他當選後採取親俄羅斯路線自在意中。按克里米亞二七〇萬人口中，百分之七〇是俄羅斯裔。在蘇聯時代一直由俄羅斯統治，一九五四年才劃歸烏克蘭。^⑦梅希可夫當選克里米亞總統後，極可能重新引起俄烏之間的相互猜忌。

以上種種，都可能影響烏克蘭國會，使得戰略核武器問題的解決更增困難。

張良福的文章指出，烏克蘭現在要求五個核大國，在「最高一級」簽署一項文件，規定「五個核大國，首先是俄羅斯和美國，不對烏克蘭使用核武器；不對它使用常規武裝力量和不以武力相威脅，不施加經濟壓力來解決任何爭端，尊重烏克蘭領土完整和領土邊界不可侵犯」等等。

註⑥ 張良福，「核武器：烏克蘭的一張王牌」。

註⑦ 聯合報（台北），民國八十三年一月三十一日，第十版。

張文透露，烏克蘭建議在聯合國設立「國際核裁軍基金」，希望更多的國家為烏克蘭裁減核武器提供經濟補償。美國曾允諾提供一億七、五〇〇萬美元，但據烏克蘭自己估算，銷毀核武費用最少需要二〇億美元，所以它要求美國和其他國家提供更多援助。它認為俄羅斯可以從將要銷毀的核彈頭中提取核燃料，因此堅持要求俄羅斯以核燃料的方式向烏克蘭支付「補償費」，而且包括已運往俄羅斯的戰術核武器在內。^⑧

美國曾對烏克蘭施加壓力，要求它銷毀戰略核武器，但不成功，於是就改變了政策。一九九三年五月中旬，美國特使斯特羅布·塔爾博特訪問基輔（Kiev）時，就聲稱「壓力」一詞，不會出現在美烏雙方的言談中。他說明要用「夥伴關係」代替「壓力政策」。他向克拉夫楚克表示，柯林頓政府將認真考慮烏克蘭的安全要求，發展同烏克蘭的政治、經濟等合作關係。並應允在烏俄之間的領土爭端、財產分割（應指原蘇聯的債務、債權、資產——筆者）等糾紛中充當調人。同年六月，美國國防部長亞斯平訪烏，提出了一些鼓勵烏克蘭批准削減戰略核武條約的建議。聲稱美國將幫助「解除烏克蘭在安全方面，尤其是其鄰國俄羅斯的後顧之憂」。又宣布美國提供的援助將多於原先許諾的一億七、五〇〇萬美元。並向烏克蘭提出進行「國防合作」的建議。^⑨

一九九三年十月十四日，美國國務卿克里斯多福（Warren Christopher）表示，同月廿日起，他將歷訪舊蘇聯各共和國，促使基於第一階段削減戰略核武器條約（START I）除俄羅斯以外的三共和國之「非核化」更明確化，他似乎著意在說服烏克蘭。另據美國軍備管理協會的調查，美國政府已於五月間支付烏克蘭裁軍支援約三、〇〇〇萬美元。^⑩

一九九四年一月十四日，美國、俄羅斯、烏克蘭三國總統終於在克里姆林宮簽署了一項撤除烏克蘭所有核武器的協定。白宮稍後發布聲明說，烏克蘭同意在十個月內，將至少兩百枚核彈頭轉移到俄羅斯銷毀，並將在「最短時間內」交出其餘庫存彈頭。此外，烏克蘭武器中最具殺傷力的一七六枚 SS-24 和 SS-19 長程多彈頭飛彈，未來十個月內也將拆除彈頭，廢除攻擊力。

對於這項協定的簽訂，葉爾欽聲稱：「我們今天在此為冷戰的最後一個問題，畫下最後一個句點。」

柯林頓盛讚烏克蘭「勇敢和充滿遠見的行動」，「會在國際間建立威信」。他指出，烏克蘭撤除核彈頭，加強了烏克蘭和俄羅斯的安全，「因為日後核意外、核諜報和核恐怖活動的可能性都會減少」。並認為「烏克蘭同意撤除一千八百枚瞄準他國的核彈頭，也提升了美國的安全。」

註⑧ 同註⑥。

註⑨ 同註⑥。

註⑩ 日本經濟新聞晚報，一九九三年十月十五日，第三面。

克拉夫楚克說：「從政治上來說，烏克蘭今後會更安全，因為跟烏克蘭簽署協定的美、俄總統已言明願意保證烏克蘭的安全。」但他卻受到國內的強烈抨擊。^⑪

五

撤除烏克蘭核武器協定，會在烏克蘭國會順利過關嗎？實不宜過早斷言。不過，有幾件事是值得一提的。

一九九二年五月十五日，獨立國協在塔什干（Tashkent）舉行高峰會議，十一個會員國首腦中，有五個缺席，其中之一就是克拉夫楚克。一時傳說烏克蘭要退出國協。不過，克拉夫楚克係於十四日在基輔與芬蘭總統會談。事後他對記者說明，芬蘭總統來訪，是事先排好的日程，不便更動，因而未出席塔什干的會議，對脫退說加以否定。^⑫

烏克蘭與俄羅斯糾紛甚多，然而它卻不容易與俄羅斯切斷關係，它欠俄羅斯債務不少，其石油等能源供給，幾乎完全靠俄羅斯。因此，它的強硬態度也會有一定限界。

根據俄羅斯伊塔—塔斯社（Itar-Tass）報導，俄羅斯外長柯茲列夫（Andrei Kozyrev）於一九九三年十一月五日說，根據最近烏克蘭有力方面所獲情報，該國所保有的戰略核彈頭，多數已陷入「技術上極端危險的狀態」。如果聽任它這樣下去，說不定會爆發第二個車諾比爾（Chernobyl）悲劇。柯茲列夫指出，烏克蘭的核彈頭很多有「氫氣蓄積」（氫遇酸素即將爆發）現象正在進行，危險日增，預防事故發生，僅有廿四個月的時間，這和解體所需的「技術時間」相等。^⑬這是說，再遲延時日，連解體都來不及了。

烏克蘭自行將核彈頭解體，既缺經費又少技術，那時候核武器就不是「王牌」了。

烏克蘭繳出戰略核武器，美國的援助可能較原先允諾的一億七、五〇〇萬美元為高。美國將核彈頭的鈾原料抽出，由美國公司提煉成商用鈾，在國際市場出售所得，烏克蘭可分得一〇億美元。俄羅斯可取消烏克蘭所欠債務的一定比例，提供烏克蘭的石油也可能在價格上打折扣。^⑭

此外，烏克蘭官員預期，撤除烏克蘭所有核武器協定，將為國際貨幣基金組織（IMF）的一五億美元貸款、世界銀行（

註⑪ 關於撤除烏克蘭核武器協定的有關資料，參見中國時報（台北），民國八十三年一月十五日，第一版。

註⑫ 日本經濟新聞晚報，一九九二年五月十五日，第三面。

註⑬ 日本經濟新聞，一九九三年十一月六日，第六面。

註⑭ 中國時報，民國八十三年一月十四日，第十七版。

IBRD)的七億美元貸款鋪路。^⑮

另據來自基輔的報導，一九九三年十二月十八日，烏克蘭政府發表，該國已與俄羅斯及美國達成臨時協議，作為該國放棄核武器的代價，該國將獲得核子發電用的鈾（具體條件未明）。消息指出，烏克蘭最高蘇維埃於同年十一月間，批准了關於履行第一階段削減戰略核武器條約（START I）的里斯本議定書，但對於撤除烏克蘭所有核武器協定的態度則異常嚴峻。

^⑮ 今後，烏克蘭國會在實際利益與民族意識之間如何抉擇，仍須拭目以待。不過，在全世界裁軍聲中，烏克蘭獨持異議，也頗不容易。

註⑮ 同註⑪。

註⑯ 日本經濟新聞，一九九三年十二月十九日，第四面。

烏克蘭的戰略核武器問題