

主夏「總統外交特別助理」(前外長)、康仁德「中央情報部」第九局長、幹事委員鄭洪鎮「中央情報部」協議調整局長。②北韓方面：共同委員長金英柱「勞動黨中央委員會組織指導部長」、副委員長柳章植「勞動黨組織指導部副部長兼對外事業部長」。委員李完基內閣參事、韓雄植「勞動黨中央政治委員會直屬責任指導委員」。幹事委員金德芳「勞動黨中央政治委員會責任指導委員」。

澳洲新政府的動向

張和蘊

註(十一)一九四八年八月十五日大韓民國成立，由自由黨李承晚出任總統，至一九六〇年因選舉舞弊辭職，在此期間稱第一共和國。一九六〇年九月由張勉民主黨執政至一九六一年五月因軍事政變去職，稱第二共和國。一九六三年還政於民，選出朴正熙為總統，成立第三共和國。去(一九七二)年十月宣佈戒嚴令，修正憲法，成立國民議會，並於十二月二十七日朴正熙當選韓國第八任總統，即成為第四共和國開始。

壹

去(一九七二)年十二月二日，澳洲舉行大選，惠特林(Edward Gough Whitlam)領導的工黨贏得眾議院一百廿五席中的多數，擊敗已執政廿三年之久的自由黨與鄉村黨的聯盟。

前總理麥馬洪於同月四日辭職，惠特林偕工黨副領袖巴納德(Lance Barnard)於次(五)日接任，即籌組新閣。

澳洲工黨在競選時原將國防外交事務置於次要地位，而是藉着「麵包奶油」的內政問題獲勝的；但該黨執政後，在國防及外交政策上的急劇改變，對世局將有若干影響(註一)。

貳

去年十二月十八日晚，惠特林宣佈他的廿七人內閣名單，這批閣員是經國會工黨議員在該黨預備會議(Caucus)上選舉的。該項會議選舉閣員的同時，又表決取消前麥馬洪政府的五個部門(註二)，及另創設十六個新部門。次(十九)日下午五時半，在總督保羅·海斯洛克爵士(Sir Paul Hasluck)監督之下，新閣全體閣員宣誓就職(註三)。其名單如下：

總理兼外交部長 惠特林
副總理兼國防部長 巴納德
海外貿易暨第二工業部長 凱恩斯博士
初級工業部長 韋瑞德參議員

參

工黨政府不可能追隨其前任者的國防政策。它也不會接受其前任者所定的前進國防(forward defence)的概念(註六)，以對抗一個假想的共黨向下的突擊(downward thrust)。

在自由黨與鄉村黨聯合政府時期，澳洲在東南亞一直担任比較積極的角色，其領導人對共黨滲透顛覆的伎倆，亦頗有認識。在東南亞公約組織每次軍事演習中，澳洲部隊與艦艇都熱心參加。

工黨執政後，惠特林聲言要退出東約組織。今年一月廿一日，他已與紐西蘭總理柯克在威靈頓舉行會議，他們對東約組織的態度，至今仍無進一步

社會安全部長 海敦
司法暨稅務總長 梅非參議員
國務特別部長(註四) 韋理斯參議員
財政部長 柯瑞安
勞工部長 凱麥隆
澳洲北部發展部長、派特森博士
財產暨服務部長 德里
都市暨地區發展部長 于倫
運輸暨民航部長 鍾斯
教育部長 貝茲里
旅遊暨康樂部長 司徒華
礦能部長 康諾
房屋部長 江森
移民部長 葛瑞斯貝
首都暨北部領土部長 恩德貝
郵務總長 鮑文
衛生部長 艾維睿漢博士
環境暨保存部長 凱斯博士
科學暨海外領土部長 摩里遜
機械部長 凱瓦納參議員
土著事務部長 布瑞安特
資遣部長(註五) 畢夏普參議員
大眾傳播部長 麥克里蘭參議員

的表示，但此一問題，想必在他們討論之列。如澳、紐相繼退出，對氣息奄奄的東約組織將是一個致命的打擊。

澳洲工黨對國防及海外行動的政策很明顯，它反對在其他國家駐軍，除非有條約義務的相關國家提出請求，才可能予以考慮。

澳洲前政府相當重視紐、英、星、馬的五國聯防。澳洲在新嘉坡駐有地面部隊三千四百人，在大馬北部亦駐有兩個幻象式噴射機中隊。

惠特林就任後宣稱，澳洲將撤回駐星、馬的分遣隊。目前的澳洲駐軍，其服役期限要到今年年底才滿期。大多數觀察家預料，雖然惠特林將拒絕派兵常駐星、馬，但他還會與這兩國維持較自由的防衛關係。

在與紐、英、星、馬對五國聯防作任何決定之前，澳洲將不至急於行動。英國國防大臣卡閏頓（Lord Carrington）最近將去澳洲，與澳紐的工黨政府進行磋商（註七）。惠特林重申他競選時的諾言，工黨政府同意馬來西亞所提的「東南亞中立化」之主張，但在中立化以前，澳洲將尊重五國協定的全部條款，在這些條款之下，它同意供給星馬部隊以訓練和裝備。

回溯廿餘年來，澳洲當政者頗能瞭解亞太地區的情勢，確信集體安全的重要，除熱心參與區域組織外，並派軍參加韓戰及越戰。

澳洲原有一千多名部隊（一九六八年曾達八千名）參加越戰，前年全部撤離後，尚留有一個一百四十八人的軍事顧問團，協助訓練越南部隊。去年底工黨上台後，已下令撤出這個顧問團。

數十年來澳洲一直是美國的忠實盟邦，如今却朝着不同的新方向與美國疏遠。去年十二月，尼克森下令恢復轟炸北越之後，澳洲部份人士不斷地譴責美國，惠特林提出了澳洲有史以來對美國最強烈的抗議，事後他對記者說：「我告訴尼克森政府：停止對越南（按指北越）人民的轟炸。」（註八）

澳洲在地理上佔了好處，自立國以來，從未嘗過戰爭的苦果；但澳洲的國防力量並不強大，爲了它本身的安全，其繼續維持美澳紐的聯防公約（ANZUS），當不會有所遽變。惠特林對美澳紐關係所採取的態度，比他的許多同僚積極，他認爲美澳紐聯防公約是很令人滿意的。

去年十二月五日，惠特林在記者會上表示，澳洲的外交政策，現今會更爲獨立及減少走軍事路線。在這方面，澳洲的態度非常明顯，它今後既不追隨美國，也不附和英國。

澳洲除了與日本特別接近並與毛共建交之外；惠特林曾表示，對亞太地區的政策，將採取超然的態度。他所謂超然的態度，就是保持中立化的地位。

亞太理事會議（ASPAC）有九國：中、日、韓、菲、泰、越、馬、澳、紐，原本是反共性質的，後來逐漸變爲非共性質，澳紐繼日本之後，又與毛共建交，使得這一區域組織更見鬆散了。

澳洲已於今年元月一日進入安理會。惠特林很注意澳洲在聯合國的角色，現在他已指示其代表，今後在聯合國一些重大問題的討論表決中，應該站在亞非國家的立場考慮。惠特林曾公開表示，澳洲支持印度與錫蘭的建議使印度洋成爲一和平及中立區。

關於南太平洋問題，法國在此地所進行的核子試驗，澳紐等有關國家都深惡痛絕。澳洲新政府曾要求法國提出保證「在今年或將來」不再進行大氣核試。如果得不到滿意的保證，澳洲將訴之於國際法庭，若不成，將與法國斷絕外交關係（註九）。

伍

澳洲的對外政策，初惟英國之馬首是瞻，自第二次世界大戰以來，它才積極地表示其獨立的主張。如今，工黨執政後，不僅在外交政策方面，它有自己的立場，與英國難趨一致；而且在英澳兩國的法律連結（legal links）方面，它更想予以中止。

惠特林最近在一次記者會上大事攻擊英澳的法律連結，他說，外國駐澳大使和澳洲駐外使節的國書必須女王批准，這件事是反常的（anomalous）。他同時表示，依照民主政治的基本原理，澳洲應任命它自己的法官，而不請再請求英國樞密院的許可。

惠特林已派他的司法總長梅非參議員去倫敦，和英國官員商談中止兩國法律連結的事，特別是經英國國會通過業已七十三年沒有實行而影響澳洲的法律（註十）。

肆

澳洲新政府的動向

澳洲當政者，每年都提名一些著名的澳洲人列於英女王的榮譽名單之上，以接受爵士的身份或其他的宮廷封號。惠特林現在已將這件事廢棄了。澳洲總理拒絕成為女王的官方顧問頭銜者，惠特林還是第一人（註十一）。

惠特林已承諾用一首特殊的澳洲國歌來代替「天佑女王」的國歌。他又宣佈中止盛大的（王室的）正式訪問，而贊成非正式的訪問。

從以上行動和計劃可以看出得出，是爲了減少傳統的英澳關係。澳洲新任駐英國高級專員阿姆斯壯（John Armstrong）預言說，澳洲最終將成爲一個共和國（註十二）。

陸

在國內，澳洲已停止徵兵，七名逃避兵役者已被釋放出獄。一萬二千名應徵的部隊中，申請退役的役男可予照准；繼續留營者可以取得額外的補償。志願入伍的軍人可獲得獎金。

惠特林保證，澳聯邦政府對教育、運輸及衛生機關的補助，將大幅度增加。他已敦促「聯邦調解仲裁委員會」，在制定全國工資標準的時候，能够贊成使婦女同工同酬的原則。工黨政府已草擬了十八歲的公民，就有投票權的法案，其他法案包括增加公共利益，並賜土著以更多的教育保障。

惠特林命令重新評估外國投資在澳洲的衝突。澳洲本國的經濟學家指出，澳洲百分之八十八的汽車工業及百分之八十的石油出品工業落在外資企業家手裏。調查全國規模最大的十間機構，顯示其中六間由外商控制。因此，新政府將草擬法案，使外資的流入受到限制，並使澳洲控制一切外資產業的適當股份。

去年十二月廿三日，澳洲新政府宣佈，爲調整國際貿易收支的不平衡，將澳幣升值百分之四點八五，澳幣與美元之比值由一兌一點二一六美元升爲一兌一點二七五美元。

他廢除了酒的消費稅，放寬了電檢的尺度，並取消了對避孕藥丸課征百分之廿七點五的售賣稅。

柒

澳洲第廿八屆國會將於二月廿日召開。由於工黨是多數黨，惠特林政府遞交國會的法案草案，相信大部分均可獲得立法通過。問題是，這些法律它

今後能實行多少。

回憶澳洲大選前，民意測驗顯示，麥馬洪與惠特林都不是大多數澳洲選民可依靠的。墨爾本「時代」（Age）報刊社論中說，選民面臨着對「麥馬洪有瑕疵的實用主義與惠特林有瑕疵的幻想」（the flawed pragmatism of McMahon versus the flawed vision of Whitlam）之間作一選擇（註十三）。

的確，實用主義固然有其缺點，如過於保守，不求革新，難免遭受挫敗；但幻想却不切實際，難免走錯路，也必定有幻滅的一天。

說起來兩黨的實力，大約勢均力敵，工黨所以勝利，因素很多，但國際情勢變化爲其主因，再加上澳人心理求變，惠特林鋒銳銳利，有吹毛求疵之癖性（a capious turn of mind），喊出一些新的口號，吸引了較多的選票，而贏得了勝利。

政治是現實的，有些候選人，在競選時儘管議論滔滔；當選之後，如果不能施行仁政，人民就不會再支持他。諺云：「公道自在人心。」就是這個道理。

- (註一)參閱 U.S. News & World Report, Dec. 18, 1972, pp.62—63
- (註二)參閱 THE EUROPA YEAR BOOK 1971, Volume II, P.63 及 The Statesman's Yearbook 1971—1972, P.232 原麥馬洪政府中的內政部，供應部，空軍部，陸軍部及海軍部在新政府中已不復見。
- (註三)The Canberra Times, Dec. 20, 1972
- (註四)Special Minister of State: Senator Donald Willesee, assisting Whitlam 按其職務爲掌理內政，並協助惠特林處理外交事務。
- (註五)Minister for Repatriation. 或譯復員部長。
- (註六)參閱 The Guardian, December 4, 1972
- (註七)The Economist December 9, 1972 pp.40-41
- (註八)International Herald, Tribune, December 22, 1972 P.2
- (註九)China Post, January 25, 1973 P.7
- (註十)China Post, January 18, 1973 P.7
- (註十一)Newsweek, December 18, 1972
- (註十二)Time, December 25, 1972 P.8
- (註十三)Time, December 11, 1972