

# 海耶克教授訪華觀感

海耶克

## 「自由中國是實施經濟發展政策的模範國家」

經濟發展政策，近年來，常為世人所樂道，本文係自由經濟權威學者，海耶克教授（Prof. von Hayek）訪台後，對自由中國經濟發展的印象報導，作者為當代偉大自由經濟學家，同時為舉世聞名的作家，曾出版有關反共及經濟書籍頗多，海氏出生於奧地利，在英執教多年，自一九五〇年起，海氏曾在美從事科學研究及擔任大學教授職務。一九六二年，海氏又應西德自由堡（Freiburg）大學之聘請，擔任該校教授迄今。——西德福蘭克佛通報編輯部註）

本文中曾登載於一九六五年十一月二十日之西德第一大報福蘭克佛通報經濟專欄

編者附誌

## 一 前言

數月前，美國鑒於自由中國的經濟發展已達到預期成長的目標遂決然將對華經援，予以完全停止，此一重大新聞，值得國際人士重視，但惜未為一般歐洲人士所注目，要知中國政府脫離外國經援依賴，一躍而為自力更生的國家，乃當前世界接受經援國家中，第一個楷模，此種輝煌成就，誠值得吾人重視。自由中國所實施的經濟發展的方法，在各方面均顯示領導示範作用，吾人敢信，東南亞大多數與自由中國經濟條件相似的國家，果能採取賢明的經濟政策，似亦不難於十二年左右的短期間，達成經濟自力更生的目的。凡一赴台灣觀光的歐洲旅客，在途中目擊到顛連困苦前途茫茫的印度時，自

然感到台灣經濟發展成果，為一光芒四射的明燈，并且尚感到，自由中國的經濟成長繁榮，決不因有香港先進的經濟奇蹟在前，而有遜色。

自由中國在若干方面，亦一如其他國家，尚有不少待克服的困難條件。台灣人口密度甚大，表面觀之，似僅次於荷蘭，但試觀約等於西德巴登烏魯堡一省大小之台灣，其中有五分之三為高山峻嶺，故其實際人口密度之大，堪稱世界第一。其次在台灣人口自然增殖率上言，試以一九五二年統計結果為三·六八；一九六四年為二·八八為標準，則台灣人口增殖率之高僅次於委內瑞拉。台灣在一九四五年前五十年日本佔據時期，一般經濟雖尚不惡，但台灣人民經濟生活方面，悉由日本管制。此後第二次世界大戰，給予台灣廣泛之破壞，造成資本瓦解。一九四九年台灣由大陸遷入之一百萬人民及五十萬戰志堅強之大軍接收。

## 二 大陸知識精英，遷入台灣產生振

### 衰起做作用

大陸知識份子遷入台灣，表面上有增加台灣人口負擔之弊端，但實質上反產生特出之優點，此為其他經濟開發國家難有的現象。大陸移入之人民，大半為受過高深教育之技術人員，公務人員，科學家，以及企業家。因此使落後貧乏之台灣遽然間成為擁有大量知識份子之島國。此一羣知識份子與台灣土著共享共同之語言及文化傳統，此處值得一提者，台灣高等學校中五分之四教師，均係來自大陸。台灣土著與大陸人民間，初期難免之隔閡，逐漸隨相互了解而消失。台灣土著人民已見及大陸移入人民積極推行人事新陳代謝政策，老一代逐漸替以新一代，在新一代中，大陸遷入人民之子女與台灣土著子女因受共同教育之關係，無形已溶成一體。在共同受教期中，事實證明台灣土著子女，為適宜接受中國教育之優良學生。

在談論自由中國經濟優點前，似宜先談一談其優良之政治現況。中華民國現為以國民黨當政下之民主政體，蔣介石總統有非常崇高之入望，其領導之政府，具有有極賢能之官員，實為一恩威并濟之強力政府。再申言之，自由中國之政治，由地方自治及農村合作社着手，逐步由下而上，有條不紊，處處均表現實幹、硬幹之精神，此實乃民主先決之條件。除金門、馬祖兩外島外，台灣為中國政府下唯一之一省，該省現分由台北之中央政府與台中之省政府實施雙軌治理，一般講來，台灣省政府組織顯有較大之伸縮自由。

當中國國民政府於一九四九年遷台後之第一年庚申中，台灣經濟處於極度艱難，當時通貨膨脹，無法避免，但至一九五二年時，台灣人民生活水準即一躍恢復戰前水準，自由中國於最近十二年來，經濟發展，可謂突飛猛進，台灣人口之增長率達百分之五十（由八百萬人口增至一千二百萬），自一九五二年至一九六四年間，人民實際所得較以往增加百分之二百三十五，若以每一個人所得言，則平均增加百分之六十。就此期中全國人民所得而言，則每年平均增加率為百分之七。三，而一九六四年度竟達百分之二〇。六，同時因為人口增殖率減少之關係，故一九六四年度台灣經濟發展，實應歸功於廣泛運用市場各種自動自發的組織力量，致力於糧食大量增產的目標。中國政

府在推行此項政策時，決心不為「國家聲望」虛名之誘惑，一心一意在鼓勵個別農業生產。同時在農業範疇外，一面致力於基本工程設施，教育、衛生、交通、水利、動力經濟，以及肥料工業之發展；一面則致力於農產品之加工工業（如罐頭工業），總之各方面之成就，似均值得一一詳述，但限於篇幅，現僅將其犖犖大者提出報導：

在教育方面，十二年來，台灣學生數字，由一百二十萬增加至三百萬人，教師由三萬九千人增至九萬九千人，確實接受義務教育之學童，達百分之九十七；在公路方面，鋪設良好之公路網，四通八達，并伸張至遼遠之深山村落中。此外基於戰略着眼，而於最近方始完成之橫貫公路，係一通過世界最大之太魯溪峽谷而築成，此一偉大公路，不僅其本身工程卓越，歎為觀止，且敢信已成爲世界觀光者一大吸力，在此尚有一提之價值者，當茲以美國人為首之大量觀光客湧入台灣時，雖小城市之旅館，亦均整潔雅緻，以之與日本第一流旅社比較，亦毫無遜色，此點亦足以使歐洲若干觀光國家，暗生羨妒之心。

台灣十二年來發電量，由十四億瓩增至五十九億瓩，其中五分之二為水力發電，水力發電之一部份，係大規模之多目標性工程設施，可同時供發電、灌溉、防洪、給水之用。

台灣國營肥料公司，於最近十二年中，生產量增加幾達五倍，換言之台灣肥料產量已接近台灣自身需要量之一倍。至於台灣進口之肥料，則僅限於台灣暫時不生產之特種肥料。

中國政府於一九四九年至一九五三年所施行之偉大土地改革，乃台灣全部農業發展之基礎。此項土地改革，原基於政治迫切需要。但施行後，結果異常圓滿，被視為有效土地改革之惟一楷模。土地改革不僅為孫逸仙先生及中國國民黨政治綱領中之重要章節，同時亦被大陸匪共允諾為首要推行之工作，因此無論在大陸及台灣之廣大農民間，一致發出共鳴。中國政府惟有藉此土地改革方策，始能爭取廣大農民之支持，以抗拒共黨之侵略。

### 三 賢明之土地改革農民深受其惠

中國政府於一九四九年第一次土改所採之辦法，不免稍嫌激烈，但為登

清當時農民間極度不滿之情緒，乃出於不得已，似屬無可厚非。當時中國政府硬性規定，耕地地租最高不得超過正產品全年收穫總量三七·五%，當時台灣境內良田全年收穫繳租額竟高達五〇%至七〇%，中國政府當時採用上述規定，不啻無償削減一般地主利益，對擁有良田之大地主言，確屬大膽行為，惟此種手段，乃一時政治上權宜需要。中國政府隨即採取下列兩種週到之步驟：一為米糧作價之公地放領政策，其法為公地承領人，於十年內攤還，一為對大地主之地價補償政策，其方為以實物土地債券七成及公營事業股票三成搭發之。在此情形下，公地承領者，分十年廿次（即每半年一次）以米作價攤還，并限一九六二年內償清。



海耶克教授

實施上述步驟之結果，一部佃農，將其耕地變為已有而成自耕農者，由

三四%增至六四%，租地耕種之農民僅佔一四%，在土地放領上，無分割土地為小單位之企圖，原則上，耕農可獲得個人及其家屬耕作能力限內之土地，同時地主亦享有保留稻田三公頃或旱田六公頃之權利。每一農民，在充分

利用耕地條件下，即可維持小康生活。在平原地區，一般農民均安居紅磚瓦屋中，其物質及文化標準類似中歐較瘠地區之農民，惟中國農民有商業慧眼，深知適應市場客觀環境，從事農業生產，此點將使歐洲農民驚異。中國政府於土地改革之後，隨即推展廣泛之農民指導與訓練運動。敏慧之中國農民，遂利用此機會，熱心學習。成效甚佳。台灣稻、蔗兩種主要耕地面積雖已減少，但由於農民善於經營結果，而使稻田每頃收穫增加一七%，蔗田每頃增加四五%，至其他副農產物，如甜薯、黃豆、香蕉、鳳梨則不僅在耕地面積上加大，而且在收穫上亦大為增加。台灣之氣候與農民之勤耕，尤其普遍大量使用化學肥料之結果，造成台灣每年可收穫三次，有時耕種物行列間空地

，加種其他植物，而使每年達到四次收穫之成果。台灣在新近出產之各種農產品中，以種植洋菇一業，最為發達。一九六四年洋菇罐頭輸出所吸收之外匯，計達一千六百萬美金，推行此項有效農業政策之功績，大部應歸功於中國農村建設復興委員會之優良組織。該會於一九四八年在大陸時，僅為一中美合作機構；但自一九四九年遷台後，該會即成為制定農業政策之主腦部門，該會除少數必要部門任用美國專家外，其餘服務人員均任用中國人，該會工作，集中於解決各地方上所發生之問題，其步驟先從小範圍之試驗着手，待農民試用而證明為有效方法後，始予推廣，開始局部性之設計，往往演成提高農村人民生活龐大計劃中之重要成份。該會某一報告書中，對此種逐步解決問題之程序，證明為解決問題最有效之方策，殊屬允當，農復會能將台灣農業實際發展情形，製成有系統而完整之調查資料，值得讚佩。農復會尤在生產方法、水土保持、植物防護，以及農業信用貸款等方面，確發生決定性之領導與鼓勵作用。此外，該會對迅速發展農村合作社事業，亦有重大之供獻，蓋農村合作組織，不僅對農民技術訓練上發生甚大之有利影響，而且對社會及政治關係上，亦產生非常之積極作用，例如：透過合作社組織，可將節制生育之方法，作妥善有效的介紹於廣大農民之中。

十二年過程中，農業發展，固屬顯著，但同期間中之輕工業，由於農業經濟之協助，亦獲得同樣之長足發展。輕工業發展之結果，不但可使已增加五〇%之台灣人口，尚能平均供給較以往增加一〇%之糧食，同時尚能將從事農業之六一%人口，減至五四%，換言之，七%之農人由農而工，以從事輕工業輸出之生產。輕工業發展之結果，造成糖米兩項主要農產品輸出額，由七八%降至三三%，農產品原料及加工品，由九〇%減至六〇%。此種現象不僅說明農產品種類較前加多，并顯示新興輕工業發展成績輝煌。

台灣輕工業之發展，主要為私人資本經營之結果，中國政府，目前雖仍加速發展國營工業建設，并新建國營煉油、肥料、製鋁等大工廠，但其一貫追向之目標，則在儘早將國營工業，逐步轉讓民營。十二年來，雖有新建之國營工業出現，但就全般統計言，國營工業已由六〇%減至三〇%。而此項大半新興工業之發展，不可不歸功於私人企業之努力。在發展台灣境內之新工業時，因限於條件，常有與美國、日本、間或與西德等國企業進行合作之需要。

促成新企業成長之主要原動力，在於台灣土地改革所造成之新環境——

一部被徵收土地之地主，由中國政府方面，獲得國營工廠股票之抵償，因此昔日之大地主，多變為成功之企業家，彼等在相當短期間，即分在纖維、塑膠、玻璃、三合板，以及水泥、輕工業範疇，樹立規模，積極發展，時至今日，各廠已在亞洲居領導地位。此外在出口方面言，十二年前，所謂紡織、工具機、機械、化學以及電機器材等工業尙未存在，但現在上述諸工業，在輸出上，已有重大供獻。

台灣目前經濟發展之規則，在集中力量於輕工業之發展，而暫不計及與國家聲望有關之重工業。在此規則下，台灣發展汽車工業一舉，乃一大例外，不免稍嫌過急，因台灣境內市場有限。難期獲得利潤，尤其在今尙未建立現代煉鋼廠時為甚。現台灣對發展汽車工業已採後退措施，實屬妥善。目前台灣經濟發展，似已達到另一新階段，現台灣經濟當局，似在考慮建設一現代化鋼鐵廠，台灣南部擴建高雄港之偉大計劃，擬將高雄港區建設為各種工業加工出口之自由港，計劃中之鋼鐵廠預定設於此自由港區中，該廠可利用北澳洲輸入之鐵礦，加工煉製鋼鐵材料。關於建設該鋼鐵廠之工程設計，現正在與日、德有關廠家，進行談判中。一般期望儘量利用德、日技術上之進步，將台灣經濟發展由中度升至最高峯。鋼鐵廠一旦設立，將使發展造船工業成為可能，故台灣造船工業，亦為一有前途之企業。

台灣之經濟，固非為完全之自由經濟，但其市場與價格制度，咸全部發生效能，毫無扞格難行之弊，中國政府對外匯及進出口貿易特加嚴格限制。有時亦將此項限制加之於特種敏感性之藥品，例如：台灣之所以為民主國家中，唯一不出售美國「可口可樂」之國家其因在此。惟此項嚴格限制，現已開始逐步放鬆。

中國政府雖為經濟發展之主動力，但對市場一旦繁榮之所得，仍歸之於市場。特別值得吾人注意者，中國政府常以相當短少之資金，毅然執行其偉大計劃，國家僅徵收社會生產所得百分之二〇（其中大半為關稅及直接稅）且以其一半供軍備之用。

美國對華經援前期八至十年中，確對台灣經濟發生決定性之作用，當時美援總額，已超過台灣進口之四〇%。換言之已超過當時台灣資本形成額。但近幾年來，美對台經援大形削減，且此時所謂美援，主要為實物供給，亦即美國農業剩餘物資。今年上半年，美國平將對台經援予以完全停止，時至

今日，迄未引起重大妨害。

#### 四 台灣為東南亞之導師

台灣在十二年中，由一專賴糖、米兩種農產品為主之貧困島國，一躍而變成快速成長之工業國家，人民生活程度，高居亞洲第二，若干新城市相繼興起，因此，台灣經濟發展中所採取之方法，值得重視，而尤值得吾人注目者，為台灣自然條件，甚類似東南亞之一般貧困地帶。台灣經濟成長實績，雖迄今仍未為西歐國家所注目，且在世界開發國家之文獻洪流中，亦難覓一台灣特寫之專論，致使蒐集自由中國之經濟資料，似僅賴中國政府出版之刊物。反之，台灣農業政策之成果，則已在其他開發國家中引起莫大興趣，近幾年來，不僅東南亞國家，而且非洲及拉丁美洲各國，均紛紛聘請自由中國農耕示範隊，前往指導工作，同時中國政府，為訓練上述國家之技術人員，特在台灣開設訓練班。近年來，自由中國對國外派遣顧問之活動，已越出農業基本範圍，而擴張至技術、手工藝、醫藥、獸醫以及漁業等領域，并分別組成專家小組，派往非洲、南美工作。

台灣之所以能派遣專家顧問赴外國工作，乃基於台灣高等教育之發達，尤其在工業教育方面為然。此外尚有一個顯著事實，即德國對台灣工業教育之影響力，遠較對其他亞洲國家為大，例如：台灣某一農業專科學校中，大半教授均曾在德受教，此點大可為將來發展中德經濟關係之基礎，目前德國對華輸入值，雖僅及美、日兩國總和十分之一，但尙能列於來源國家中之第三位，台灣對外輸出值中，德國亦尙能佔第六位。凡證明台灣在經濟發展上所樹立的模範為可能時，自必相信在東南亞其他地區，亦可造成同樣結果。

台灣發展之各種技術，尤其水稻耕種方面，大可直接使用於發展東南亞之農業。由於台灣一半土地處於熱帶，故其耕種之實際經驗，可直接有效使用於其他熱帶國家，此點實非其他先進國家可同日而語。台灣農耕之實際經驗，似對詹森總統所建議，現為日本所接受之大規模開發湄公河三角洲計劃，最為適用。此項計劃，似為唯一可永久阻止共黨向亞洲突進之有效辦法。再進一步言之，一旦印尼政治條件，認清目標而能制止目前日益惡劣之經濟危機，則台灣之模範經濟，將對印尼發生決定性之有利影響。