

泰國防衛戰略面臨考驗

羅石園

泰國內有泰共叛亂，外有匪越所卵翼的各鄰國共黨四面進逼——企圖與泰共內外結合而席卷此中南半島心臟地區。他儂政府所採的防衛戰略：是出兵協防鄰邦，以阻外敵于國境以外；對內則剿撫兼施，並加強經建，俾由繁榮而達成安定和平。但何以在援越協察聯馬剿共的積極情況下，獨對東要求出兵協防祇口惠而實不至？此是否顯示泰國防衛戰略將有所修改？抑或別有苦衷？如果把這些問題與泰政府大幅度的增加進口稅率，幾至形成政變綜合研究，即可從經濟的壓力上尋出答案。

一 泰國的傳統國防思想

在舉世滔滔，烽火遍地，且經過兩次世界大戰的近百年來，位居東南亞多事地區的泰國，居然未遭受過大規模的流血戰爭。當西方勢力東來，東南亞各國均紛紛被列強征服而成爲殖民地的時代，唯獨泰國始終能保持獨立而未遭到殖民主義者炮火的侵凌；二次大戰期間日軍南侵，在泰國是和平登陸；當盟軍反攻緬甸得手，正準備進軍泰國的時候，日本已宣佈無條件投降。這是機運，亦出于人謀，所以泰國外交運用的靈活，已爲現代各國外交家所一致推崇。

當西方殖民者在東南亞角逐的時代，泰國是利用英法互不相讓而以此作爲緩衝地區；至二次大戰期間，泰國更巧妙地明聯日本，暗通盟軍。當日軍南進時，首相鑾披汶以親日外交而迎接日軍和平入境；同時攝政乃比里組織地下抗日政府，與盟軍密取聯繫，所以當盟軍反攻緬甸得手，抗日政府即已準備迎接盟軍，縱使日本尚未宣佈投降，所有泰國軍民亦將迎接盟軍而不致發生戰鬥。當然國家的軍政大權，亦將按照預定計劃由親日政府交給抗日政府接管，以便與盟軍周旋。

在他儂政府以前的泰國當政者，都是依照泰國的傳統國防哲學：確認泰國是小國寡民，國力不足以抵禦強敵，由于相信侵略者最後必被擊敗，與其

爲抵禦敵人而犧牲慘重，且終于無力拒敵于國門之外；反不如與敵人妥協以保全國力，等待強國以聯合力量擊敗敵人以後，國土自然可以重光，且由于國力未損，元氣即可迅速恢復。所以泰國的國防重視外交，並不依賴兵力與要塞等工事。（註一）

到中國大陸變色，共匪指使其中南半島各國代理人——共黨發動武裝叛亂與政治顛覆並進時，環繞泰國的鄰邦雖對外親共，但都對內剿共而整軍經武。唯獨當時的鑾披汶政府，則是地上反共，地下親共，並不亟亟于加強軍事防禦，甚至拒絕美方援助其修築邊塞機場。

當一九五一年，鑾披汶被海軍左翼份子發動政變將他劫去，接着又安然歸來後，一般均認爲共匪已派遣受其庇護的泰共頭目乃比里與之訂有協議：即抄襲大戰時期的故智，彼此再扮演反共親共的不同角色，一旦鄰邦均已赤化，即由乃比里回泰建立赤色政權。但鑾披汶政府須容納若干共黨份子，並儘可能容許共黨的非武裝活動；共黨方面則以放棄武裝戰線爲交換條件。證之以鑾氏此後對泰共的縱容，及當時泰共亦並無武裝活動，可見此種判斷，並非臆測。（註二）

其實泰國的得失，決定于曼谷及其富庶的中部平原，屢次政變，一經掌握了曼谷，全國都能傳檄而定。泰共在鑾披汶政府時代的滲透蠱惑，便是採取中央奪權策略，所幸陸軍反共立場堅定，且深悉共黨陰謀所在，于一九五七年以迅雷不及掩耳的行動接管了鑾披汶政府並解散國會，隨即一面澈底清

除共黨份子，一面與共匪斷絕包括商業的一切往來。放棄了以雙重外交代替軍事的消極國防思想，重訂泰國的對共防禦戰略。

二 阻敵人于國境外的新防衛戰略

他儂政府的防禦戰略，是針對共匪侵泰策略而訂立的。當泰共原定的以政治顛覆篡奪泰國中央政權計劃失敗後，立即改採武裝暴力路線。在邊區建立叛亂基地，經鄰邦開關支援泰共路線。泰南的共黨既係與馬共結合；泰東北共黨武裝叛亂基地，更是經由寮南東北——沿胡志明小徑、施亞努小徑與寮、柬各國共黨內外相聯；泰北的苗共且為經寮北緬東渡河而契入，與匪區建有通道可以得到直接支援。所以泰共的武裝叛亂情勢，一半繫于鄰近各國的安危而消長；一半繫于政府能否使落後山區由開發而繁榮。

泰國政府的對共防禦戰略：首先着眼于協助鄰邦對共黨作戰，視為阻外敵于國境以外，諸如泰馬聯防剿共，援助永珍政府禦共作戰，出兵越南參戰，都是根據此項戰略的行動；其次是實施經社建設，特別着重開發偏遠山區；從建設東北十四點計劃，至兩個五年經社建設計劃的繼續實施。尤其是加速山地的開發與邊防警力的增強，更是根據此項戰略所指導的重要措施。且因國防思想的根本改變——由消極的轉變為積極的防禦，所以敢于以其領土作為美軍越南戰場的大後方，烏隆、烏汶、柯叻、青邁、青來等邊地機場既先後修築或拓建；更由美軍在挑梭邑修築海空聯合基地，供B五二轟炸機起落，這是進一步便利盟邦協助其在國境外阻遏敵人。十年以來，泰國剿共軍事由被動而變為主動，顯示此項戰略是適合時地要求。

單就阻敵人于國境以外的行動而論，在泰國防衛戰略上是多目標的，除阻止共黨內外結合的企圖而外；由于泰國軍隊沒有經歷過大規模的戰爭，尤其是對共黨作戰，其派兵遠征，亦即求取實地與共軍作戰的經驗，這是沙盤和演場習所無法獲得的。何況美方給予最新的裝備與訓練。所以三年來，泰國入越參戰的黑豹師，經過定期的輪調，已經有不少身歷沙場的勁旅；至于寮參戰的偏備兵，由于在出入敵後的特種部隊序列，更可以成為對付共黨遊擊戰的能手。他如以國土供作美軍越寮戰場的基地，不僅在阻共黨以鄰邦為侵入泰邊的跳板上有重大作用；就經建着眼，美軍所修築的碼頭、機場、

道路、倉庫等，亦大有助于開發繁榮，而駐泰美軍經常駐有近四萬人的消費，對外匯收入亦有可觀。

泰共所以能襲脅農民參加其武裝叛亂，正如當年乃沙立元帥所指出的：是針對邊遠地區農民貧窮、愚弱的缺點，從而加以利用。因為窮，所以容易受其利誘，由于弱，便經不起共黨的威脅，由于愚，以致吞食了共黨的鈎餌而不自知。（註三）他儂政府所實施的第一個五年經社建設計劃，從一九六一年開始實施，到一九六六年，已使國民生產毛額，每年提高了百分之七至百分之八。國民平均所得，提高了百分之六十。正在實施的第二期經社建設計劃，其經濟成長率，亦每年能達成預定的目標。這種包括文化教育社會經濟的建設工作，是配合對內剿共的治本措施，也是根據防衛戰略所擬訂的。

因此，我們可以看出十餘年來，泰國在外受四圍鄰邦烽烟進逼，內遭泰共武裝南北擾攘的情況下，仍能安定繁榮，且已如期完成大選，這都不能不認為是他儂政府對共防禦戰略的成功。不過此項戰略是攻勢的防禦，其優點在聯合鄰邦阻強敵于國外，其缺點亦在必須謀求鄰邦並肩阻擊國際共黨的聯合進侵。以往，由于與泰國東北共黨武裝叛亂巢穴毗連的柬埔寨親共，且導致兩國斷交而不惜以東邊為泰共取得國際支援的通道，形成泰國防禦戰略上極大的漏洞，這是泰國沉重的隱憂！所以當今年三月金邊反共新政府成立，泰國上下均極表興奮，但何以對龍諾政府要求出兵入柬聯合禦共，泰國一直未能採取行動？

三 出兵援柬所遭受的軍費困擾

一般認為曼谷政府未能出兵援柬，乃由于雅加達會議有所束縛。誠然，此項會議的結果與金邊政府的期望大相背謬，祇是呼籲所有外軍一律退出東境，並重開日內瓦國際會議，以保障柬埔寨的中立和平，對出兵援助柬政府的抗禦共軍侵略竟未加討論。泰國是參加會議的國家，自不便違背會議的決定，但他納外長曾公開指出：「雅加達會議雖有外軍一律撤出東境的呼籲，但並未拘束各國不能為援助柬埔寨抵抗共軍的侵略而出兵」。（註四）這已明白澄清了泰國是否出兵援柬，根本與此項會議無干。

泰國當前是民主政府，與當年出兵越南可以由軍政府獨斷獨行時的情勢

不同。此種軍國大計，自須通過國會。國會反對黨關於出兵援柬的態度如何？這當然值得重視的。但國會中擁有多數席位的反對黨——民主黨黨魁尼巴莫親王，自始即力主出兵援柬，認為這是為泰國阻敵人于國境以外的必要行動，並大聲疾呼國人一致支援政府出兵，接着且有發動羣衆要求政府出兵援柬的呼聲。朱拉隆功大學學生爲此項問題所召開的辯論會，亦認爲泰國出兵援柬乃義不容辭，且刻不容緩。（註五）可見派兵入柬協防，不僅是東國上下一致的要求，也是泰國朝野共同的熱望。

因此他儂政府一再宣示軍援柬埔寨而迄未採取行動，並非由于內外政治壓力所使然，乃是另有苦衷；軍費如何籌措？便是泰國當政者的苦衷所在。泰國援越部隊的軍費，是美國給予爲數相當可觀的補貼，所以這支泰國遠征軍的待遇也相當高，其軍餉等級：

中將：月餉——由泰國支付的，計合美金三七〇元。

——由美國月支津貼：美金 四五〇元

——由美國月支津貼：美金 八二〇元

士兵：月餉——由泰國發放的，計合美金二六元

——由美方月支津貼：美金 三九元

——由美方月支津貼：美金 六五元

安家費：每一入越作戰泰軍無分官兵，均由美方給予美金四〇〇元。

傷亡賠償：

陣亡：無分官兵，由美方賠償二、五〇〇美元。

殘廢：士兵——三、五〇〇美元

軍官——五、五〇〇美元

美方另在越南供應泰軍住所、口糧、運輸工具與彈藥。（註六）

由于泰國援越遠征軍有此待遇在前，如果派軍入柬，既然都是出國遠征部隊，自不能厚此薄彼，所以泰軍援柬的根本問題，並非決定于曼谷，而在華盛頓是否願意援助這項軍費？從表面上看：尼克森總統既會一再要求亞洲國家派兵入柬禦共，五角大廈的官員，又早有透過亞洲盟國間接軍援龍諾政府的計劃，對泰軍入柬的經費支援，應該早在計劃以內。但由于古柏、崔治修正案——禁止軍援款項動用于在柬第三國家案，已由美國參議院通過，使白宮方面，對泰軍入柬未敢作主要的財政支援，所以美方官員已明白表示：

在目前的情況下，美國政府對入柬泰軍的資助，無法達到與入越泰軍同等程度。

關於此一問題，經過他儂總理與美國駐泰大使，及他納外長與羅吉斯國務卿多次商談，其間並有泰國國防部參謀總長他威上將訪美，但均無法解決。至七月三日，他儂總理已明白宣稱：「由美國支助入柬泰國軍餉的希望已告破滅，祇應允以特別武器及彈藥供應這支遠征軍」，其慨嘆的情緒，透露于話裏言間，可是泰國上下的援柬熱忱，並不因美方不予財政支援而冷淡，尤其東北邊陲鄰接東邊各府的官民，對出兵援柬的要求日益迫切，使政府不得不將入越泰軍調入柬境的擬議。他儂總理且不惜親訪越南，俾與盟軍總部及西貢政府當面討論，但又未能獲得他們的同意，可見泰國當局對此問題的煞費周章。

四 通過加稅法案以增加國防經費

泰國是否由于美方的軍費支援落空而打消出兵援柬計劃？果然如此，這便顯示他儂政府整個防衛戰略有所變更——亦即放棄了阻敵人于國境外的國防思想。泰國副總理兼內政部長及陸軍總司令巴博上將對此已有明白表示，他于七月十三日，在朱拉隆功大學時事座談會席上，首先揭露上月在泰柬邊境所獲的共黨文件，顯示共黨一旦攻佔了柬埔寨，便立即揮軍向泰國進侵。所以他的結論是：「我們非派軍援柬不可！」並指出泰國政府——尤其軍方官員們，堅決認爲派軍赴柬，也就是保護泰國的自衛措施，與其在本國領土上流血，何必不在國外作戰以保衛鄰邦而自衛？（註七）

當然，柬政府所迫切期待的，不僅是鄰邦精神鼓勵的空言，而是支援的實際行動。泰國當局的言論如此，其軍事支援亦並非完全按兵不動，首先是在泰國募訓東裔傭傭兵。據泰國軍方宣佈：志願報名參加的已有萬人，其中第一梯次三千名正在接受訓練，一俟定期八週的訓練完畢，立即派遣入柬助戰，以後將逐次訓練派遣，其次是應允代訓柬國軍官和士官、兵，首批兩千名大專學生已抵泰入營，預定接受十六週訓練完畢，即回柬作戰，其餘士官、兵亦將陸續抵泰接受訓練。這對柬軍戰力的增強是有極大助益的。他如輕便武器及軍用品的援助，亦早已運抵金邊。預料泰國駐柬大使差納到任後，

泰國更將盡力針對東方的需要而加以援助。

泰國派軍援柬，雖然全國上下都是人同此心，但軍費有無着落，這應該是先決的問題。當七月九日，泰國國會以一票的多數通過了政府所擬的加稅法案，此項問題即已獲得了解決。他儂政府經過與美方協商泰軍援柬軍費的一波三折，充份了解美國政府在受制于國會鴿派情況下愛莫能助的苦衷，更預見匪越侵泰的行動日益加緊，美國的援助將反而會逐年削減，至少亦不會因情勢緊急而有所增加。爲了因應軍事情勢的需求，乃不得不自力籌措爲加強國防——包括可能派軍援柬的經費，因而迅速擬訂了增稅法案——將絕大部入口貨從汽車至化妝品等二百多種貨物的稅率，由百分之二十提高至百分之一百。並指定所有增收的稅款，一概專用于國防開支。

當此項法案向執政的泰聯黨提出時，立即引起了黨內的反對，甚至若干執政黨的國會議員，聲明寧願辭職亦不願在國會對此加稅法案投下贊成票。社會人士既因加稅法案的消息傳出而譁然，反對黨自然都宣稱將否決此案。一時全國各地風雨滿樓，曼谷更加惶惶不安。但大家反對加稅，是顧慮到將因此導致物價暴漲，使人民在生活困難情況下，很容易被共黨煽動暴亂，以致得到與加強國防禦共黨裏應外合目標相反的結果，所以反對黨的領袖主張政府應放棄加稅法案而另開國防經費的財源。

他儂政府——尤其是軍方將領，由于爲開闢增加國防經費的財源已絞盡腦汁，且深悉唯有增加入口稅率，既符合第二期五年經社建設計劃保護工業發展的目標，又可迅速達成增加國防經費的結果；何況增加稅率的入口貨物中絕大多數爲供富人享用的奢侈品，雖這些物價將隨稅率的加重而上昇，但不致影響一般小民的生活，否則開闢任何財源，若非緩不濟急，便是違背經社建設的目標。所以他儂政府不惜以去就爭取此項法案的通過，甚至在國會辯論時軍方宣佈實施戒嚴，顯示有解散國會的可能。所幸此項法案終于以一票多數而通過（註八），亦未引起任何遊行示威，可見泰國上下對加強國防的重視。

五 加強國防的新措施

泰國加強國防的措施如何？仍是依據其既定的防衛戰略——增加國防部

泰國防衛戰略面臨考驗

隊戰力以禦外敵于國境之外爲主；實施第二期五年經社建設，以加速開發邊遠鄉村，由農業支援工業發展——包括軍需工業的建立，俾由繁榮達成安定，並配合警力的增強，以根除國內共黨叛亂爲目標。從柬埔寨與共黨作戰以來，泰國政府慌于戰火日益迫近泰邊，對原定的加強國防逐步實施程序，乃不得不提前加速完成。

就國防預算看：一九七〇年度，爲十五億三千三百七十萬銖（約合九千萬英鎊），佔總預算百分之二十四點二，比上一年度百分之十五點六已有大幅度的增加。（註九）預料增稅法案實施後所增加的收入，政府將使用于：（1）增加國防軍數額；（2）支付入東部隊的軍費開支；（3）建立軍械軍需工業；（4）加速開發偏遠鄉村——尤其與東境接壤的東北鄉鎮。

泰國現有正規陸軍十萬人，其中一萬餘人入越參戰，空軍四萬人，海軍二萬人，海軍陸戰隊預定成立一個旅，現已裝備訓練完成的一個營，已派赴南部參加泰馬聯防剿共。（註十）據蘇俄方面宣稱：泰國祕密派有部隊入寮協防，其人數在戰局緊急時，多至萬人以上。雖此種宣傳並不可信，但泰國偏備兵入寮參戰，則爲泰國官方亦並不否認的事實。以泰國現有的陸軍兵力，援越助寮以及與大馬聯防，加以担任泰北、東北、泰南的剿共工作以及七十一府的防務，一旦派兵入柬，自感兵力不敷調派，所以增加兵力，已成爲當務之急。

改進裝備，增強火力，這比增加兵員更爲急切且非泰國自力所可能達成的。美方雖早有援助的承諾，但在時間上緩不濟急。經過雙方磋商，美援武器已提前運泰，除鷹式地對空飛彈，已由美運泰安裝而外；泰國陸軍已收到美方供應的M——一六自動步鎗三萬三千枝以上；海軍方面，美國和英國正爲泰國海軍各裝備一艘新式的巡洋艦，據海軍方面透露，本年以內，將收到美方兩艘以上巡邏艇。此外泰國有一支水上特別部隊，經常在湄公河上巡邏，以阻止共黨遊擊隊由國外渡河滲入邊境。空軍亦將增加各種新式轟炸、偵察、戰鬥飛機。（註十一）

更重要的，爲泰國兵工廠的擴充與建立。陸軍署已動用六千萬銖設置輕型軍火廠，生產各種輕型武器以謀自給並供應鄰邦，其戰車修造廠，已可自製十輪裝甲車的鏢板及裝配。此種裝甲汽車，爲剿共部隊巡邏搜索時所急需，今後必將擴大規模設備，增加生產。海軍造船廠前年曾製造兩百噸的戰

船一艘，此後亦將因應時勢而加緊造船。空軍第一所修理工廠已迅速建立，所有F—15戰機，已可自行修理，無須送往國外檢修，且可製造裝置在直昇機前的電動輕機鎗。可見此一工廠的設備與任務，並不僅是担任飛機的修護而已。(註十二)

此外是積極加強警力。在美援分署支持下，增設的全國一千零四個警局的興建工作，至本年三月間，已完成百分之八十，其未修竣的近二百個警局，在本年內亦將陸續完成。這批新增的警局，大都設在有共黨恐怖份子出沒的邊遠山地，所有警察的武器及通訊交通等器材，均包括在美援項目中，泰國政府所提供的，為每一警局二十名警員及其薪給。(註十三)警力增加，即可代替一部份國防軍的對內剿共任務，俾正規部隊因此可以多調派出國援助鄰邦禦共。

除這些軍事措施的加速實施而外，在政治方面，根據第二期五年經社建設計劃第一目標——加速偏遠鄉村的開發。自一九六七年開始實施以來，由于東北的開發工作已使此一地區情勢相當穩定，故將工作的重點轉移于泰北、泰南兩個共黨叛亂區。如碧差汶通達彭世落公路的建築，輔助山地民衆的生產，以及對泰南回教各府居民設立「回教訓導院」等，加上泰皇躬蒞各偏遠山區訪問，已使此兩大叛亂區的民衆心向政府，且由于生活改善，擁有自衛武裝的情況下，都能密切配合軍警剿共。但自東局告緊，東北地區共黨又有蠢動跡象，以致泰國政府又不得不再將開發工作重點轉至此一地區。

據泰國農村加速發展機構祕書長于七月廿一日稱：一項緊急發展東北四府公路計劃，已決定興建二百卅二英里的公路，俾構成東泰邊境的公路網。築路的機械及工人已分別赴烏汶、四色菊、武里南、素叻四府工地開工。此一公路的經費已籌有來源，但並非來自美國。(註十四)這說明泰國政府自加稅法案通過後，已着手與東邊聯防的戰略性道路，更可看出所採取的防衛戰略，是積極的攻勢防衛，並非消極的防守。

五 結語

回顧十餘年來，泰國的對共防衛戰略是正確的，其成就相當輝煌。自柬埔寨由容共而轉變為驅逐共軍的戰事發生後，此項戰略——尤其阻外敵于國

境以外所遭到的阻力，不僅是來自共黨方面，美國拒絕支援泰軍入柬作戰部隊的軍餉，加稅法案在國會所發生的波折，無不可動搖泰國當政者貫徹此項戰略決心的。可是他儂政府終于衝破了重重難關，且已步入自立自衛的途徑，這說明泰國的防衛戰略是經得起考驗的。

若問泰軍援束能否成爲事實？何時揮軍進入柬境？這從龍諾訪泰的雙方談話中已有明白透露。七月廿二日龍諾在曼谷表示其訪泰要求：(一)請泰國派戰鬥部隊入柬，協助防守至少三個省區——包括金邊以次最重要的暹粒，以制止共黨在該地爲施亞努建都；(二)以軍火武器援束；(三)爲束訓練新軍。(註十五)二三兩項泰國已在履行，第一項泰國政府雖無明白表示，但從外長乃他納的于兩國總理會談後對記者的談話，已有明白的透露。

他指稱泰國援束的性質與範圍繫乎三項因素：(一)軍事局勢的變化；(二)東政府在未來的需要；(三)泰國本身的財政與實力。(註十七)因此，我們可以對照雙方的言論，龍諾首項要求既在泰國出兵援束，而他納所稱的軍事變化，乃在共黨對暹粒及其附近地區的攻勢如何？亦即顯示泰國決不會面對共黨進攻鄰近泰東北的柬境而按兵不動。

基于泰國阻外敵于國境以外的戰略觀點，其出兵援束爲勢所必然，何況泰國已經在財力與實力上作好了準備。

註(一)(二)(三)請參閱本刊六卷九期拙著「泰國的政略與戰略」
註(四)(五)(七)參見中央日報七月廿一日連載曼谷通訊「泰國如何適應東局」

註(六)(十)(十一)見本年四月十五日路透社曼谷電及六月十日華僑日

報

註(八)見七月九日法新社曼谷電

註(十二)見五月十四日曼谷世界日報

註(十三)見三月十日曼谷世界日報

註(十四)見七月廿一日路透社曼谷電

註(十五)見七月廿二日泛亞社曼谷電

註(十六)

註(十七)見七月廿二日法新社曼谷電