

泰國軍事政變後的國會選舉與政局展望

張耀秋

(國際關係研究中心特約研究員)

一九九一年三月二十三日泰國發生軍事政變，推翻察猜政府，一九九二年三月二十一日舉行政變後的首次國會選舉，軍人執政團在開始的就選活動中始終插手其中，致親軍人執政團的五個政黨獲得勝利。

親軍方政黨推出軍事強人蘇欽達組閣，但他錯失弱點很多，尤其未經國會選舉，乃遭受民主同盟人士詹隆、查瓦利等強力反對，詹隆結合群眾數萬人進行激烈抗爭，其後軍警以武力鎮壓示威群眾，造成重大死傷與失蹤。泰皇蒲美蓬於重要關鍵時刻出面斡旋，終使動亂一夕化解。

蘇欽達在此次五月流血事件中已負了獨裁劊子手的指責，於五月廿四日被迫辭職而黯然下台，辭職後新總理接班問題又引起爭議，其後泰皇蒲美蓬任命安南德接掌總理職務。安南德在前內閣任內被譽為泰國近代最廉潔和治事能力最強的政府，此番重作馮婦，乃將五月間涉及血腥鎮壓的軍方要員予以調職，削減權力，使第二次國會選舉能順利完成，使泰國朝向民主之路前進。在政壇奮鬥二十年，甚為成功的政治家民主黨魁呂基文於九月廿三日獲得國會七個政黨共二百一十六名眾議員聯合提名，由泰皇蒲美蓬於九月廿三日傍晚正式任命為新總理，並組成新內閣。

泰國前年軍事政變後於去年舉行二次國會選舉，歷經三任內閣，其間並發生五月重大流血事件，其對內對外均有一定程度的影響，其演變與影響如何？均有加以探討的必要。

一、第一次國會選舉

甲、軍人勢力主導下的國會選舉

自從一九三二年六月不流血政變，推翻君主專制，創立君主立憲政體以來，泰國雖然先後制定了十三部憲法，也舉行過十二次全國大選，却始终未能建立起一個健全的議會民主制度。泰國政權的轉移，並不循一定的制度，亦不與選舉有關，而是以政變為取得政權之手段；國會不具實權，從不發揮其權力，每逢頒憲大選後，其民選政府或因無能，或因左傾而被政變所推翻，於是宣佈廢憲，重新修憲，另頒一臨時憲法或永久憲法，自一九三二年實行君主立憲以來，連同前一九九一年的政變，已經歷十六次政變。

由海、陸、空三軍司令、警察和平民組成的「維護國家安寧委員會」，於一九九一年二月二十三日發動政變，推翻察猜政府，理由是察猜政府貪污、獨裁、破壞軍方團結和歪曲皇室旨意等罪名。順通將軍曾許諾，將在六個月內舉行全民選舉，還政於民，此一諾言的兌現被拖延逾半年之久。

泰國於一九九二年三月二十一日舉行政變後的首次國會選舉，有二十個大小政黨共二八五一位候選人，爭取三百六十個眾議員席位。雖說還政於民，但是掌權的軍人執政團在從一九九二年一月開始的競選活動中始終插手其中，在激烈競選中處於領先地位的三大政黨中，有兩個政黨與軍人執政團保持密切聯繫並得到軍人執政團的公開支持。此即推出二百三十五名候選人的團結正義黨，另一是有二百二十一名候選人的泰國國家黨，泰國國家黨以前是為察猜所領導，新領導人是退休空軍元帥並任國家機場總監桑鵬。新成立的社會行動黨全部候選人僅一百七十一名，也得到軍人執政團的大力支持。此三個親軍人執政團的黨早已達成協議，將來選舉獲勝後組成聯合政府。

與親軍人執政團派直接抗衡的是前陸軍總司令查瓦利將軍領導的新希望黨，該黨以三百五十一名候選人組成最強大競選陣容。另外一個反對軍人弄權的是前曼谷市長詹隆領導的正義力量黨，該黨有一百九十四名候選人，排名第六，詹隆是泰國政界中極為罕見的「廉潔先生」，他在退役後，於一九八五年涉足政壇，在無政黨支持的背景下，以廉潔及競選經費不足的形象參加曼谷市長選舉。曾連選連任兩屆曼谷市長，在曼谷市民中有口皆碑，尤其得到泰國首都華人社會的全力支持。他是唯一得到泰國王室欽許的候選人。賄賂選民在泰國早已司空見慣，詹隆為要改變這一無選不賄的傳統，囑其屬下不要收買選票，而以贏取「沈默多數」的選票獲勝。

此外尚有一個與軍人執政團唱對台戲的是泰國歷史上最悠久的民主黨。該黨推舉出二百四十五名候選人，是僅次於新希望黨的第三大競選陣容。

經過激烈的競選後，開票結果各黨得票如下：①

團結正義黨	——	七九席
泰國國家黨	——	七四席
新希望黨	——	七二席
民主黨	——	四四席
正義力量黨	——	四一席
社會行動黨	——	三一席
泰國公民黨	——	七席
民衆黨	——	六席
團結黨	——	六席

選舉揭曉後，由五個親軍方的政黨——團結正義黨、泰國國家黨、社會行動黨、泰國公民黨、和民衆黨五個親軍人政黨，在國會內共奪得一百九十五席，佔有微弱的多數席，乃組成聯合政府，開始擬推出團結正義黨主席納隆出任下任總理。六十歲的前農業部長納隆表面上是經營農業和木材生意，不過國際緝毒機關都有納隆的記錄。美國當局更懷疑納隆與每年數十億美元的販毒海洛英生意有關，將納隆列入不准入境的黑名單，國務院已經證實，一九九一年七月曾拒絕給納隆發出入境簽證。納隆已招致各方反對，實則軍方是以納隆為過渡人物，而按軍方原先的計畫是由陸軍總司令蘇欽達組閣。

乙、蘇欽達組閣與下台

一九九一年在不流血政變中推翻民選政府的泰國陸軍總司令蘇欽達將軍，由在三月廿一日國會大選中獲勝的親軍方政黨聯盟所提名，於四月十七日正式組成五黨聯合內閣。蘇欽達本人兼國防部長，新閣中有四個較大政黨黨魁出任副總理，包括遭美國指與毒品有關組閣不成的團結正義黨黨魁納隆。新閣中仍有三名被調查指為反常致富遭凍結財產的前察猜政府閣員。蘇欽達於四月十七日下午前往皇宮晉見泰皇蒲美蓬後，公佈共有五十一名閣員的內閣名單。其中擁有國會席次最多的團結正

註① 明報（香港），一九九二年三月廿四日，第十六版。

義黨獲內閣十六席、次多的泰國國家黨十六席（十五人）、社行黨六席、泰國公民黨二席、民衆黨一席，非民選「中間派」九人獲十個席位，包括重要的國防、內政、財政三部部長。

新聞名單如下：②

總理：蘇欽達（中間派）

副總理：迷猜（中間派）、納隆（團結正義黨）、頌汶（泰國國家黨、空軍上將）、蒙提（社行黨）、沙目（泰國公民黨）。

駐國務院部長：

乃邁（團結正義黨）

察差汪（團結正義黨）

乃功（泰國國家黨）

蘇沖（泰國國家黨）

約他納（泰國國家黨）

比益納（社行黨）

猜博（民衆黨）

提納攀（中間派）

國防部長：蘇欽達（中間派）

財政部長：素提（中間派）

外交部長：磅達（泰國國家黨）

農合部長：披倪（團結正義黨）

交通部長：挽限（泰國國家黨）

商業部長：阿努越（團結正義黨）

科技能源部長：巴育（社行黨）

教育部長：頌汶（泰國國家黨、空軍上將）

衛生部長：汶攀（社行黨）

實業部長：頌蓬（團結正義黨）

註② 聯合報（台北），民國八十一年四月十八日，第三版。

大學部長：他逸（泰國國家黨）

此次蘇欽達當上總理，過程極為曲折，當一九九一年二月廿三日軍事執政團以「反貪污」之名，發動政變推翻民選察猜政府時，前強人最高統帥兼陸軍總司令查瓦利應當總理，但蘇欽達先讓外交官出身的安南德當過一任總理，再舉行一九九二年三月的國會大選，自己則一再說他「不會做總理」，查瓦利滿懷希望的去組「新希望黨」，辛苦的參選，結果却由卡塞背後策動成立的「團結正義黨」取得最多數席次，團結正義黨又由軍方幕後策動結合泰國國家黨、社行黨、泰國公民黨、民眾黨五黨以一九五席國會過半數席次組成聯合內閣，並公推團結正義黨黨魁納隆組閣，但納隆被美國指涉及毒品交易，蘇欽達乃出而組閣。而查瓦利的新希望黨結合民主黨，詹隆的正義力量黨和團結黨以一六五席成立在野聯盟。

親蘇欽達的五黨雖結盟但問題甚多，團結正義黨是由退伍軍人和部分親軍方的富豪組成，事實上是由卡塞（現任空軍總司令兼最高統帥）背後主持。泰國國家黨是由前總理察猜任黨魁，一九九一年才被蘇欽達以「肅貪」推翻；社行黨黨魁蒙提本人也是被肅貪的對象，其他兩個是小黨。蘇欽達本也欲效法前總理普瑞姆十年前以「中間人」身分組閣，但普瑞姆當年引用了不少正直能幹的人才，蘇欽達則基於利害關係延用了一批「雜牌軍」來政治分贓，乃授予反對黨口實。

查瓦利反對蘇欽達同是軍人對軍人，但他背後都是失勢的軍人，而在曼谷影響力很大。加上詹隆對抗蘇欽達，要求民主聲浪對抗軍事政權，反對聲勢乃愈形壯大。詹隆原是退役少將，華裔第二代福州人會講華語，擔任過前總理普瑞姆內閣的秘書長。在去年之前，是曼谷市長及正義力量黨黨魁，他擔任六年曼谷市長，奉行八大戒律特別是戒貪財的清教徒式生活，博得「清廉先生」美譽，而在市長任內將國民所得僅一千美金的曼谷，經營得有大都市架式，至為難得，因此曼谷大小選戰，幾乎全是詹隆天下。他此次樹立起「誠信」、「民選」標幟，號召了大批他的崇拜者、反軍人而傾心民主者和新興中產階級，使反對聲勢大振。

四月中旬至五月初，蘇欽達上任不滿三十天，開始在國會報告施政，詹隆連續結合了數萬人大喝倒采，又穿喪服，並示威絕食，使蘇欽達政府受到極大的影響。

此次，對抗兩派主導者都是軍人，強硬的個性使對抗很難化解，詹隆領導群眾攻擊蘇欽達的錯失弱點，查瓦利則在背後煽動，使反抗之火焰熊熊不熄。五月十七日詹隆號召了十餘萬群眾由皇家田步行到繁華橋，遭軍警阻攔引起暴力衝突。其後軍警乃以武力鎮壓示威群眾，其所持的理由是：（一）他們的既有權力堡壘不容沖潰，因此當權軍方的立場是一致的；（二）可趁機鎮壓解決詹隆的苦纏。然而，群眾的狂熱激化，軍隊的失控，使軍人對暴亂採取了無度的報復，不少部隊幾乎毫無節制的在街頭濫射狂殺，致死傷枕藉。當初派到曼谷執行任務的是沒有經驗的內地軍隊，所以手段強硬激烈。而部隊向民眾開槍，是有關方面批准執行一項代號「摧毀敵人計畫」才造成大批群眾傷亡。暴亂過程中媒體訊息受到當時政府控制和歪曲，民眾

無法知道真實情況，都親自到現場看事件發展，才造成場面失控，而造成大量死傷及失蹤。③因而震驚泰國社會，並遭到國際上有關國家輿論的指責。

泰皇蒲美蓬，眼看情勢日益惡化，為緩和亂局，不得不出面斡旋，終使泰國動亂一夕化解，六千萬人口國家的流血紛爭，而能在泰皇露面二十分鐘為跪在面前的蘇欽達、詹隆講幾句話而平息，此種影響力著實驚人。

在泰人心目中，是聖明君主的蒲美蓬，並非徒靠世襲的尊銜。他在英國讀軍校，美國學飛行，詩書琴棋都精通，酷愛音樂、攝影，會多種樂器，玩滑板、風帆也有世界級水準，最重要的是他愛人民出自衷心。蒲美蓬二十多年前來過台灣。以後感於泰國人民仍在窮困中，立誓終身不再出國，長年在鄉村走動。

泰皇平日超然於國政之外，如有必要透過樞密院大臣（如我國資政）穿針引線，表達對政爭的意見。此次流血政潮，就是透過樞密院主席汕耶，特別是樞密大臣前總理普瑞姆，他是查瓦利、蘇欽達在陸軍時代的老長官，詹隆是普瑞姆任總理時的秘書長。

蘇欽達在泰皇召見後答應修憲，詹隆應允解除抗爭使政局穩定，蘇欽達在此次流血事件中已揹負了獨裁劊子手的指責，於五月廿四日被迫辭職而黯然下台。

丙、泰皇介入總理爭奪戰，結束政治危機

自蘇欽達為流血鎮壓示威辭職後，軍方氣焰在民意憤怒反彈下暫獲壓抑，但不出數日新總理接班問題搬上抬面，蘇欽達接班人最高統帥卡塞及一批將領，又在幕後操控。執政五黨是軍方一手所撮合，雖飽受民間因流血鎮壓而來的指責，但五黨和隨後結盟成的六黨執意要繼續執政，乃以六黨聯盟提名泰國國家黨黨魁頌汶為總理人選，正式提送眾院議長阿奚特轉呈泰皇報請批准，日前發動抗爭的民主同盟警告，執政五黨應為流血事件負責，如再組閣可能會引爆另一場大規模示威。

在野的四個反對黨自五月廿四日蘇欽達下台後，一再抨擊執政黨必須為提名蘇欽達為總理導致軍事鎮壓負責。由教育界、學生和勞工領袖組成的民主同盟，於五月廿九日致眾議院議長阿奚特一封公開信，表示如原來的五黨再組閣，會有更大的威脅，泰國政治上危機將再現。阿奚特對新聞界說，四個在野黨都屬意由新希望黨黨魁查瓦利出任總理，但因在國會內無法取得足夠支持，故決定不提名。在野四黨同盟原本寄望從執政五黨同盟中爭取得部分的倒戈票，但未成功。

前總理普瑞姆在五月廿九日與眾院議長阿奚特晤面，使得阿奚特原本預定送呈總理人選的行動暫時延宕。普瑞姆此時出

註③ 安南德臨時政府成立後，於五月廿五日所公佈的五月流血政爭調查報告。見聯合報（台北），民國八十一年九月廿八日，第九版。

來介入，是鑑於現今政府如果再組閣，示威活動將再起，他的及時介入化解可能發生的衝突。

泰國總理爭奪戰在泰皇蒲美蓬關鍵性的「介入」裁決下，排除了軍方支持的頌汶，意外由安南德接任。此一變化粉碎了軍方再次掌握政局的設計，結束一場政治危機。

丁、安南德出任臨時內閣總理

泰皇蒲美蓬在六月十日任命安南德接掌總理職位，以取代上個月由於群眾示威及採取血腥鎮壓而被迫下台的前總理蘇欽達，安南德曾在一九九一年二月廿三日的軍事政變後出任總理一年，在一九九二年三月廿二日大選後辭職。

安南德在外界認為即將退出政壇之際出任艱鉅，再度受命組閣，各界咸認極為允當的安排，因為安南德形象清新，其領導的前內閣曾被譽為泰國近代最廉潔和治事能力最強的政府，廣被國內外認為泰國歷來最佳的內閣。此時重作馮婦，他就任後的首要工作，將要消除國內的不安局面與恢復國際對泰國的信心。

安南德此次再度受命於亂局中組閣，於六月十五日組成過渡內閣，在包括總理在內的廿七名閣員職務中，有廿二個職務是一年前軍方發動政變後，安南德受任組成的臨時政府成員。此一以技術官員為主體的新文人內閣，排除了各政黨代表，獲得普遍好評。

安南德在向泰皇蒲美蓬提出的廿七人內閣名單中，副總理乃拋兼內政部長，另一副總理甲盛兼大學部長，其中內長乃拋和外長亞沙是兄弟，內閣成員較蘇欽達政府減少一半。過渡內閣成員絕大多數為技術專家，僅內政部長乃拋為警察上將，國防部長挽祝為陸軍上將，由於國防部長一職受到矚目，安南德乃挑選沒有派系色彩的挽祝出任。

新內閣十五日正式就任後，安南德強調，臨時政府有責任恢復國際上和泰國人民對泰國的信心。

新內閣重要職務名單如下：④

總理：安南德

副總理：乃拋、甲盛、卡盛

駐院部長：密猜、塞素里（女）

國防部長：挽祝

外交部長：亞沙

註④ 聯合報（台北），民國八十一年六月十五日，第九版。

內政部長：乃拋
財政部長：拍納
交通部長：努軍
商業部長：阿瑪勁
司法部長：威遷
農合部長：柯實
科技能源部長：沛集
教育部長：乃高
衛生部長：沛洛
實業部長：實巴媛
大學部長：甲盛。

泰國政壇歷來受到軍人操縱，貪污之風甚盛。要打破軍人干政的格局和肅清貪污，實不是容易之事。但是，泰國近數月來由於安南德擔任總理，經過大刀闊斧的整頓，局勢已大有轉機。

泰皇和安南德竭力協調軍方和民主派的對立，既不能讓保守的軍方人物上台，也不能讓前曼谷市長詹隆那樣的民主派當政，安南德遂成爲兩派勢力「中和」的人物。

泰國國會參眾兩院聯合會議於六月十日通過一個修訂憲法的議案，即：「總理必須是來自民選的下院議員」，而修訂前關於總理的資格是：除包括軍人的公務員外，任何人可擔任總理。修憲的第二點是國會議長的資格，原規定必須由上院議長出任，修憲後改爲下院議長擔任。修憲的第三點是縮小上院議員的權力。

在七月中旬，泰國內閣採取行動，解除武裝部隊最高司令卡塞空軍上將在泰國航空公司（泰航）所擔任的董事主席職任。此是繼軍人血腥鎮壓民主運動示威者事件發生後，泰國內閣設法進一步限制軍人在各領域內所扮演角色的行動，但卡塞對當局設法限制軍人權力的作法却作出憤怒的反應。他說，他不否定今後發生政變的可能性。

安南德於七月十六日針對軍人揚言可能再發動政變作出反應，他說：「泰國人民再也不能接受政變，我很肯定人民會把下一次的政變當作背叛國家和皇室的罪行」。另一方面，泰國民主運動人士正在積極加強民主宣傳運動，以迫使當前兩名最高將領空軍元帥兼三軍最高總司令卡塞和陸軍司令伊沙拉鵬辭職。

總理安南德於九月十日晚間發佈一批三軍高級將領的調動名單，包括新任國防部常務次長嵩逸（Suvich）與新任參謀總長威集陸軍上將在內的三軍高級將領共五百五十七名，在一九九二年五月間涉及血腥鎮壓的軍方要員卡塞和陸軍司

令伊沙拉鵬等在此次年度調動中均被調至較不重要而較資深的職位。所有在今年五月當示威群眾要求非民選總理、前三軍最高統帥蘇欽達下台時，下令對示威群眾開槍的軍方權力核心人物（包括中、高階層的陸、空軍將領）均受到此次人事異動的影響。此次調職人數多達五百五十七人，規模史無前例。^⑤安南德此次有效地將軍方排除在泰國政壇之外，可說是九月十三日泰國大選前，他對泰國最後的政治貢獻。

安南德在臨時內閣任內推動一連串改革，包括租稅合理化、貿易自由化及企業民營化等，對泰國極為重要，因為經濟體制的透明度較高，政府貪污腐化的機會就較少。尤其安南德已鬆脫泰國的軍商糾纏關係，使軍人操控商業、干涉政治而製造社會不安的伎倆大為失靈。泰國的經濟改革，正朝正確的方向前進。他又實施了親西方的政策路線，這些政治發展，一方面打擊了軍方勢力，另一方面促使泰國朝向民主之路前進。

二、第二次國會選舉

甲、邁向民主新里程的選舉

泰國於九月十三日舉行行憲六十年來的第十九次選舉，於亮麗的天氣中平靜地完成。投票率約為百分之七十二，曼谷地區僅百分之三十五左右。投票於上午八時到下午三時舉行，投票情形與秩序相當良好。全國選民數共三千一百九十多萬，設在全國各地的投票所計有五萬九千多個，警察廳派出的警員有十萬名出動監督，有二十架警方直升機負責將全國各地的投票箱運回點票站，各地選舉秩序良好。^⑥

選舉結果，具有四十六年黨史，老牌的民主黨一枝獨秀，在全部三百六十個議席中，贏得七十九席，成為第一大黨，該黨華裔黨魁呂基文將是未來的泰國新首相。泰國國家黨在此次大選中以七十七席居次，前總理察猜新組建的國家發展黨獲六十席，前陸軍總司令查瓦利領導的新希望黨得五十一席，前曼谷市長詹隆的正義力量黨得四十七席，社會行動黨二十二席，團結黨八席，自由正義黨八席，民衆黨四席，泰國公民黨三席，人民黨一席，至於人民力量黨一四六名候選人，則全軍覆沒。由於和歷屆大選相同，無任何政黨獲得衆議院過半議席，因此未來政府肯定是傳統上的聯合政府。茲將此次大選各黨所得議席列後：^⑦

註⑤ 中國時報（台北），民國八十一年九月十一日，第九版。

註⑥ 中國時報（台北），民國八十一年九月十四日，第一版。

註⑦ 南洋、星洲聯合早報（新加坡），一九九二年九月十五日，第一版。

查瓦利的新希望黨在此次大選中，被前總理察猜剛組成的國家發展黨奪取了它堅強「根據」東北選區的許多議席，使新希望黨從上次大選的七十二席減至五十一席，詹隆的正義力量黨儘管在此次大選中從上次大選的四十一席增到四十七席，但在曼谷選區中却大受挫敗，從上次大選的三十二席減至二十三席，可知他受曼谷選民的歡迎程度已大不如前。民主黨候選人却從上屆唯一的一席增至九席。

泰國大選各黨成績統計表

政黨	所得議席
民主黨	79
泰國國家黨	77
國家發展黨	60
新希望黨	51
正義力量黨	47
社會行動黨	22
團結黨	8
自由正義黨	8
民衆黨	4
泰國公民黨	3
人民黨	1
人民力量黨	0
	360

此次大選中，向來在泰國政治中起主導地位的軍隊一反常態，表現出高度的民主意識，軍中高級將領在多種場合中表示，軍隊恪守不干預政治的原則，每個士兵可根據自己的意願自由投票，並第一次開放軍營，讓各政黨入內進行競選活動。可知安南德在臨時內閣總理任內對軍隊整合成功，使泰國民主更趨於成熟。此次大選投票率，由一九九二年三月二十一日舉行的政變後首次國會選舉的百分之五九·二四增至百分之六二·二，也顯示泰國人民的政治意識提高。參選的候選人中，一一五名前屆議員經不起考驗而落選，當選的女性議員有十五位，比上屆大選增加三人。^⑧

乙、呂基文出任泰國第二十任總理

泰國四個反軍方的政黨——民主黨、新希望黨、正義力量黨、團結黨在此次大選贏得勝利之後，於九月十四日召開會議，初步達成協議，組織聯合政府。在三百六十席的眾議院，民主黨擁有七十九席，新希望黨五十一席，正義力量黨四十七席，團結黨八席，超過半數，但此只是些微過半數，民主黨魁呂基文，為求將來聯合內閣益形穩定，乃邀請此次大選獲得二十二席的社會行動黨加入聯合內閣。

五政黨於新眾議院九月二十一日開幕前夕，終於達成內閣席位分配協議。由民主黨黨魁呂基文擔任泰國第二十任總理，三位副總理中民主黨、新希望黨、正義力量黨各一位。六位國務部長則是民主黨三位、新希望黨二位、正義力量黨一位。五黨初步同意每四名眾議員分配一名閣員，則民主黨除擁有總理外，可以有十八位閣員，新希望黨和正義力量黨各有十一名閣員，社會行動黨有五名閣員，團結黨有二名閣員。^⑨

呂基文於九月廿三日獲得國會七個政黨，包括將組織聯合政府的民主黨、新希望黨、正義力量黨、社會行動黨和團結黨

註⑧ 同註⑦。

註⑨ 香港時報（香港），一九九二年九月二十一日，第二版。

五黨以及在野的自由正義黨、人民黨共二百一十六名眾議員聯合提名，再由國會議長馬律將總理名單呈奏泰皇，泰皇蒲美蓬則於九月廿三日傍晚正式任命民主黨主席呂基文為新總理。

泰國新政府於九月三十日正式成立，內閣重要職務名單如下：^⑩

總理：呂基文（民主黨）

副總理：挽若（民主黨）、史柏柴（民主黨）、安瑪雷（新希望黨）、汶趨（正義力量黨）。

駐院部長（政務委員）：托達（民主黨）、沙逸（民主黨）、披汕（新希望黨）、汶曲（新希望黨）、秦納（正義力量黨）。

國防部長：威集（中間派）

外交部長：巴頌（正義力量黨）

內政部長：查瓦利（新希望黨）

財政部長：他寧（民主黨）

交通部長：威奈（正義力量黨）

商業部長：鄔泰（團結黨）。

司法部長：素威（社會行動黨）

農合部長：尼達

教育部長：宋攀（民主黨）

衛生部長：汶攀（社會行動黨）

實業部長：沙蘭（民主黨）

大學部長：素貼（正義力量黨）

科技能源部長：披汕（新希望黨）

呂基文是一位謙和、具親和力又有原則的政治家，他在政壇奮鬥二十餘年，由黨員到副黨魁、黨魁連續在九次大選中獲勝，他以廉潔正直聞名於世，聲譽甚隆，此次出任總理，受到軍民和輿論界普遍歡迎，預料他將有一番作為。

丙、政局展望

根據呂基文總理與內閣閣員談話，可以預測他新成立的政府之內政與外交政策，將朝下述方向發展：

註⑩ 聯合報（台北），民國八十一年九月二十九日。

(一) 內政方面

新政府成立，已採取必要措施，維持社會秩序，安定國內人心，喚起合作參與，加強經濟建設。呂基文經濟改革政策的方向，是延續安南德過渡政府的經濟政策走向，亦即在穩定中求發展的經濟策略，此也是過去察猜政府的經濟政策。

過去安南德內閣已通過泰國一九九二年至一九九六年的五年經濟計畫，在這項計畫下，泰國爭取成爲東南亞區的金融、貿易及旅遊中心。於九月一日通過的第七個經濟與社會發展計畫，泰國須進一步放寬貨幣、金融及資本市場政策，以便確保泰國在國際投資和貿易方面保持基本競爭地位。泰國國家經濟與社會發展委員會秘書長披昔曾說明這項計畫的主要目的是以穩定來維持經濟成長，將收入分配到全國各府，發展人力資源，提高生活素質和改善環境。

主要目標是：

- 經濟增長至少達到八·二%
- 農業方面的增長不少於三·四%
- 工業方面的增長達到九·五%
- 通貨膨脹率不超過五·六%
- 五年計畫最後一年每人平均收入達到七萬一千泰幣（約二千四百一十八美元）

經濟發展計畫強調農業、工業和服務行業須作平衡發展，此中由私營公司扮演主要角色，國營公司只負起支持和監督的任務。有關計畫也爲了削減窮人的比例數字，將佔全國人口二四%的窮人減少到二〇%之下。計畫內又指出，將工業設施分散於全國，使郊區人民容易獲得就業機會，同時也發展區域市區中心。^①

呂基文將繼續推行安南德內閣所訂的五年經濟發展計畫，泰國國會已通過新政府的施政方針，對內在維護國家安全和加強民主建設的同時，將集中精力加快國家的經濟發展，進一步提高泰國人民的生活水準。

施政方針指出，加速國內經濟發展，縮小城鄉差別是新政府的中心任務之一。政府在一九九三年財政年度將擴大對基礎設施、環保、人力開發、教育、技術開發等領域的投資，在減少中等和低收入階層稅收的同時，擴大對農民提供低息貸款，鼓勵私人部門積極參與農業、工業和交通三產業的開發和建設。

呂基文內閣已制定協助鄉村地區窮人的政策草案，制定政策草案的會議，是由朝野議員進行的一次友好討論。副總理林

註① 南洋、星洲聯合早報（新加坡），一九九二年九月五日，第二十六版。

日光在這個會議之後說，此項政策草案主要是強調平均分配國家財富和改善基礎設施，政府要將一部分財富分給鄉村地區，此是泰國政府首次表示重視此一問題。過去歷屆政府總是重視經濟成長率，而不是重視縮小城鄉貧富之間的差距。本屆政府要確保鄉村地區窮人生活獲得改善，政府深信此項目標一定能實現。^⑫

呂基文當選總理後接受新聞周刊訪問時亦說：我們必須促進穩定而持續的經濟成長，並且挑起都市和鄉村地區的道路、電信、電力和水等基本建設的重擔。要正視我們大多數工人與農民所遭遇的緊急問題，貧窮及收入和機會的不平等分配。^⑬

呂基文新內閣成立，已採取必要措施，維持社會秩序，安定國內人心，喚起合作參與，加強經濟建設。前政府原有的重要施政計畫，當應從速恢復運作，有國際參與投資的計畫，不使中止。政府在重視經濟成長率的同時，亦重視縮小城鄉貧富之間的差距，以確保鄉村地區窮人生活獲得改善。

(二) 外交方面

呂基文出任總理後曾說，新政府外交政策將繼承安南德政府的外交政策，推行睦鄰，尤其重視與東協國家發展友好合作關係，以及同美國、日本、中共和歐洲強國加強關係。^⑭茲分別加以說明：

(1) 加強對「東協」國家的團結合作

泰國對東南亞國家的外交政策，係以「東協」為主要對象，一九七九年六月間，「東協」五國——泰國、馬來西亞、新加坡、印尼及菲律賓舉行外長會議，其後發表聯合公報，認為柬埔寨戰爭的擴大以及任何外來勢力的侵入泰國，都將直接影響「東協」成員國的安全，並危及整個地區的和平與安全。因此五國重申支持泰國及其他「東協」國家本身的主權、獨立與領土完整。

自從一九七九年元月，河內出動十八萬大軍侵入柬埔寨之後，泰國即備受越軍的威脅，泰國首即加強與「東協」國家的團結合作，期以整體力量與越南周旋。

但自從前總理察猜於一九八九年八月上台後，提倡「察猜主義」，為了發展經濟與拓展外銷，企圖將中南半島由「戰場化為商場」。致與「東協」步伐不甚協調。

註⑫ 南洋、星洲聯合早報（新加坡），一九九二年十月十六日，第三十版。

註⑬ 中央日報（台北），民國八十一年十月一日，第六版。

註⑭ 南洋、星洲聯合早報（新加坡），一九九二年九月二十四日，第三十版。

泰國軍事政變後，臨時政府外交部長亞沙說，泰國當前的外交急務是建立泰國在國際上的形象，要改變在察猜前政府後期對柬埔寨與印支所採取的單方面政策，這些政策很多與「東協」對東與對印支的總體政策格格不入。要採取較強硬的政策對待金邊政權，決定擱置原本要在金邊設立泰國貿易辦事處的計畫。泰國的新政策將回到同「東協」一致行動的路線。「東協」的路線是反對金邊獨攬大權，主張實行聯合國提出的柬埔寨和平計畫。^⑮臨時政府外交部長亞沙並於一九八一年四月下旬訪問「東協」各成員國，以確保泰國與「東協」合作關係繼續不變。

一九九二年六月安南德再任臨時政府總理，仍繼續加強與「東協」國家的關係，今呂基文出任總理，強調繼承安南德政府的外交政策，尤其重視與「東協」國家發展友好合作關係。

(2) 爭取美國的軍、經援助

泰國與美國的關係一向非常密切，泰國前總理克利安薩率領龐大代表團於一九七九年二月赴美訪問，與當時的卡特總統舉行會談，卡特向克利安薩表示，美國國會已通過他的提議，將留在泰國價值二億二千餘萬美元的彈藥給予泰國，卡特並保證美國履行維護泰國領土完整所作的承諾。

由於泰國的戰略地位極其重要，所以雷根總統就任之後，立即宣佈關切泰國領土完整，加速運交軍備武器，雷根總統曾在一九八二年會計年度增加對泰國軍事銷售貸款百分之六十二點五。^⑯

一九八四年越南部隊發動對東境抗越軍的旱季攻勢，更不斷越過泰國邊境，泰國總理普瑞姆為爭取國際支援，於同年四月間展開對加拿大、美國、丹麥、南斯拉夫、瑞士與西德六國的訪問，而其重點則在美國。雷根總統於四月十三日與普瑞姆舉行會談後宣佈，將大幅增加對泰國的軍事援助，並擬以較寬鬆的償還辦法，每年提供泰國軍事援助貸款一億美元。

泰國近年已向美國大量採購軍火，一九八六年，泰國向美國訂購十二架F-16型戰機，一九八七年十月，泰國又向美國訂購六架F-16型戰機，四十輛M48-A5型坦克，總值一億三千七百六十萬美元。^⑰

近年來雖東戰趨於緩和，但前總理察猜仍積極爭取美國的軍、經援助，曾於一九九〇年一月中旬訪問美國，於一月十四日與布希總統在白宮會談，會後宣布要設立一個部長級的聯合委員會，以提升雙邊貿易及投資關係，並且矢言要繼續維持雙方密切的安全合作。^⑱

一九九一年泰國軍事政變後的臨時政府與一九九二年六月安南德再任臨時政府總理，他是美國國務卿貝克的好友，乃繼

註⑮ 南洋、星洲聯合早報（新加坡），一九九一年三月十五日，第三十二版。

註⑯ 張耀秋，「泰國大選與政局展望」，問題與研究月刊，第二十五卷第十二期，民國七十五年九月十日出版，第四十至四十二頁。

註⑰ 陳鴻瑜，「泰國與美國、中共的軍事關係」，中央日報，民國七十七年六月十六日，第五版。

註⑱ 青年日報（台北），民國七十九年一月十六日，第四版。

續維持對美國的友好關係，今呂基文就任泰國政府總理，他的外交政策亦聲明繼承過去的外交政策，加強與美國的友好合作關係。

(3) 增進與日本的經貿關係

泰國與日本的經貿關係極密切，日本駐泰國大使荻本雄於一九八三年一月十九日指出，日本視泰國為東南亞抗禦共產主義的前哨國，因此泰國取得的日本援助比任何發展中國家為多。一九八〇年日本給泰國的援助達三億四百萬美元，一九八一年達三億七十八十萬美元。¹⁹普瑞姆總理為加強泰、日雙方關係，曾於一九八一年十一月上旬率團訪問日本，與日本首相鈴木善幸舉行會談。普瑞姆總理要求日本貸予泰國六百億日圓（三億美元），日、泰兩國首相商談結果已簽署了一項技術合作協定。²⁰

在貿易方面，日本是泰國的主要貿易伙伴國，一九八三年泰國自日本進口二十五億零六百萬美元，對日本出口十億一千八百萬美元。同年，日本貸給泰國第十次日圓貸款六百九十三億日圓（三億四千六百餘萬美元），日本在泰國投資的總額，約佔全部外國投資的三分之一強，有四百家企業在泰國投資。²¹一九八四年日本對泰國貸款為七百二十一億日圓（三億六千餘萬美元），比一九八三年增加百分之三點五。²²

日本對泰國的投資與貿易年有增加，由於泰國最大的外銷市場——美國的貿易保護主義日益高漲，泰國公司正將目標轉向第二大市場，全世界最富有的國家之一——日本。

為了恢復本區域及柬埔寨和平，日本經常予泰國以支持，並撥款救濟難民。至於泰、日兩國存在的長期貿易不平衡問題，泰國正要求日本開放市場和輸出科技。

前總理察猜任內，亦積極增進與日本的經貿關係。安南德的臨時政府，也積極爭取日本商人來泰投資，現在新總理呂基文，亦聲明加強與日本的經貿關係。

此外新政府將繼續加強與歐洲暨中共的關係，並增進與中華民國的經貿關係。

綜上所述，可知呂基文政府在外交上以建立國家民主政治的良好形象為主，協力推行外貿，爭取外來投資，繼續與「東協」、美、日及其他友好國家合作，鞏固邦誼，並積極爭取美、日、歐洲商人及中華民國來泰投資，促進經貿關係。

註19 南洋商報（新加坡），一九八三年一月二十一日，第二十六版。

註20 張耀秋，「泰國外交政策剖析」，問題與研究，第二十五卷第六期，民國七十五年三月十日出版，第八十七頁。

註21 一九八五年世界年鑑（日本）。

註22 東南日報（日本），一九八五年七月號。