

## 泰國政變評析與政局展望

· 張耀秋 ·

九月九日凌晨，泰國陸軍發動政變，由前總理克利安薩、前最高副統帥克拉薩、前三軍最高統帥乃森·曼儂上校與其弟曼納斯空軍中校等共謀，鼓動曼儂上校原部駐防曼谷的第四裝甲戰車旅四百餘人，將M—四十一及M—四十八型坦克十四輛開進最高軍事指揮部、皇宮、政府大廈、公共關係部及國家電信中心，引起巷戰和局部混亂，造成五人死亡與五十九人受傷。

政變發動之日，泰國國王蒲美蓬和王后，正在泰國南部巡視，總理普瑞姆八日晚間訪問雅加達，最高統帥艾迪正在歐洲訪問，王儲瑪哈九日在義大利。叛軍的行動，可能是乘首都政治真空的時機而倉促起事。

尚幸代理統帥的副統帥乃暹，得悉政變之後，即通知駐防郊區的勁旅以直昇機運兵進入市區，將叛軍包圍，並下令所有士兵立刻返回營區，且限令參加政變的叛軍，須於下午三時前投降。其後叛軍見力量懸殊，乃紛紛向政府投降，而叛亂乃告救平。

自從一九三二年六月不流血政變，推翻君主專制，創立君主立憲政體以來，泰國雖然先後制訂了十三部憲法，也舉行過十二次全國大選，却始終未能建立起一個健全的議會民主制度。泰國政權的轉移，並不循一定的制度，亦不與選舉相關，而是以政變為取得政權之手段；國會不具實權，從不發揮其權利。可以說泰國政權的轉移，無形中係循一「定律」，亦可謂一「公式化」。每逢頒憲大選後，其民選政府或因無能，或因左傾而被一次政變所推翻，於是宣佈廢憲，重新修憲，另頒一臨時憲法或永久憲法，然後又依新憲法組織新內閣。新內閣成立後不久，每每又墮入此一「定律」的循環之中。故泰國是軍人以政變奪權著稱的國家，自一九三二年實行君主立憲政體以來，連同此次流產政變，已經歷經十五次政變。

此次流產政變，其對內對外均有一定程度的影響，值得重視。其發生的背景如何？其影響又如何？均有加以探討的必要。

## 一、政變的背景

此次流產政變發生的背景，約有下列三項：

(一)軍方修憲主張之受阻 一九七八年十二月通過實施的新憲法，有一項「臨時條款」，包括下列三項規定，並自一九八三年四月二十二日起生效：1.國會上院議員將失去對預算、內閣不信任等重要議案的審議和表決權力。2.包括軍人在內的公務員，不得兼任內閣閣員（政務官）的職位。3.下院議員選舉，以一個省為選舉區，並以政黨為投票對象，而不是以候選人個人為投票對象。

在新憲法通過之前，泰國上院議員二百二十五席之中，陸海空三軍及警察佔了一百九十四席；臨時條款生效後，對軍人和警察的權力影響甚大。且泰國多年來，軍人在內閣的職位中佔了相當大的比例，臨時條款生效後，軍人乃被排除於內閣之外。所以早在一九八三年二月，在陸軍主導之下，就進行修憲活動，希望延長由軍人控制的參議院的任期及使參議員得同時兼任內閣部長職位。一九八三年四月十八日的眾議員選舉，即是在軍人醞釀發動政變謠言繁興聲中舉行，但選舉結果，反對軍方修憲主張的各個政黨，比支持軍方的政黨為好，修憲主張乃無法實現，但修憲之議，仍時在醞釀之中。

(二)軍方內部奪權鬭爭 泰國一向由軍人執政，軍事集團內部派系之爭，從未曾停止。過去五十三年以來的十五次政變，其主要原因均為軍人的奪權鬭爭。此次流產政變的策動主角多數曾參加過四年前的政變，顯示軍隊派系鬭爭、新舊交替、待遇問題等並未獲得改善。

最高統帥兼陸軍總司令艾迪將軍於八月已達到退休年齡，政府仍准他延長任期，續任最高統帥，使排隊等待調升的高級將領失去晉升機會。且艾迪將軍在赴歐公幹前曾對記者宣佈：他將不照往年慣例，通過大眾傳播媒介宣佈調升軍官的名單，而僅將此一名單逕發有關軍隊單位。此一作法，引起部份軍官之不滿。

今（一九八五）年泰軍人事調動日期為十月一日，據悉普瑞姆總理在九月初已向國王蒲美蓬呈遞軍事人事調動名單。部份保守派將領如荷普·比其特仍留任軍區司令，但自由派的陸軍副參謀長查巴里特，已被內定晉升參謀長。此外，尚有其他自由派將領亦將晉升要職，遂引起保守派將領的不滿，少壯派軍人亦希望「長江後浪推前浪」，但以無法晉升，再加上其他不滿情緒，遂與失勢軍人聯手發動軍事政變。

(三)經濟陷於衰退狀態 泰國是以農立國，農民佔百分之七十。但近年稻米和玉米主要出口地區的中東、非洲等地國家，外匯

存底短缺，乃減少自泰國進口農產品。加以近年中共大量出口農產品，使泰國農產品在國際市場競爭力減低。泰國政府為保護農民，每年規定「指導價格」，去年之價格為每噸泰幣三千銖。但事實上，農民出售稻米之價格低於「指導價格」甚多，造成農民嚴重的損失。今年一月，全國農民代表向政府請願，並與普瑞姆總理會商對策，決定要輸出稻米的糧商應大量存備稻米，希望藉以消除國內市場稻米過剩現象。可是，國際稻米市價迄未好轉，泰國今年出口稻米比去年減少六十萬噸，而稻米輸出業庫存量則大增，今年五、六兩月，這些商人的倉儲費用和保險費損失即達六億銖。

近年泰國亦積極推動工業化，但成效不佳，去年十一月，為促進外銷，乃將泰幣（銖）貶值百分之十七點三，結果未見外貿增加，反而造成工業化所需機器和原料成本增加，乃致投資停滯，外債膨脹。據泰國政府今年七月底公佈的曼谷地區五百家公司調查資料，過去八個月共解僱二萬多職工，其中因公司倒閉而失業者佔百分之七十八。泰國的外債，在五年之內增加了兩倍，迄一九八四年底，達一百二十八億美元。

政府為因應局勢，一方面准許物價持續上升，另一方面却以不景氣為由，嚴格限制薪資上漲，但仍無法解決嚴重的失業問題。根據九月上旬政府所發表的統計顯示，一九八三年泰國有九十二萬人失業，一九八四年增為一百四十萬人，至今年八月止，已超過兩百萬人，失業率幾達百分之十。今年七、八月之間，曼谷的國鐵與紡織工業勞工，為改善生活，曾多次舉行罷工與抗議集會。由於泰國經濟困難，故此大叛軍就是以「解決目前的經濟問題」為名而發動政變。

## 二、普瑞姆渡過二次政變危機

普瑞姆於一九七〇年三月繼克利安薩出組聯合政府，一年後，泰國陸軍副總司令桑特和其他不滿普瑞姆政府的年輕軍官，於一九七一年四月一日發動政變，宣佈解散國會，成立革命委員會。起初他們聲稱得到了軍警的全面支持，但隨後事態的發展，顯示出政變者事先的籌備和策劃欠周，且未得到大部份軍人的擁護。故至四月三日，數千名效忠普瑞姆總理的政府軍，荷槍實彈開進泰國首都曼谷，在幾乎未經抵抗的情形下，迅速將政府辦公大廈、機場、和所有的廣播電臺及電視臺均自叛軍手中奪回，因而控制了首都曼谷，救平了為期五十六小時的一次政變<sup>①</sup>。由於普瑞姆總理應付得宜，使此一政變在三天之內，宣告失敗。桑特將軍偕同幾個軍官乘坐直昇機，由曼谷西飛，落荒而逃，結束了一場近乎戲劇性的奪權鬭爭。

普瑞姆總理此次之所以能迅速救平政變，取得勝利，考其原因約有下列三項：

註① 拙作《泰國軍事政變與政局展望》，《問題與研究》第廿卷第八期（民國七十年五月十日），頁四六。

(一)桑特發動政變後，在重要關頭未能找到並逮捕政變的對象——普瑞姆總理；反之，却讓他潛離曼谷，並與泰王、泰后飛往曼谷東北約二百五十公里的柯叻基地。該地是普瑞姆曾坐鎮指揮的第二軍區司令部所在，他安全抵達後立即展開反擊行動。一方面迅速調動他在第二戰區的嫡系部隊，向曼谷推進，到四月二日中午已完成了包圍的部署。另一方面則透過電臺廣播並由空中散發傳單，勸促政變部隊放下武器。雙管齊下，軟硬兼施，大為奏效。

(二)普瑞姆善用「挾天子以令諸侯」的手段。泰王蒲美蓬與王后飛往柯叻後，立即發表聲明說：「目前並不是發生內爭的時候」，表示不贊成革命政變的立場。普瑞姆利用此一機會，指責桑特等人包藏禍心，懷有推翻王室，建立獨裁制度的企圖。今日泰國四千六百萬人民，百分之九十四以上都篤信小乘佛教，信賴泰王。泰國軍人亦一向效忠國王。故自泰王發表聲明後，原本未有捲入政治漩渦的軍人固然不會支持政變，甚至公開支持桑特的軍人亦紛紛改變主意，於是此一政變終告瓦解。

(三)桑特領導的政變部隊，只有他所能指揮的一師陸軍及幾個軍事單位，實力不大。在全國四個軍區中，二、三、四等三個軍區司令官，並不響應桑特的號召；自從看到泰王與王后與普瑞姆一起在柯叻出現後，即全都投向普瑞姆的陣營。如此，強弱之勢已成，勝敗自可預卜<sup>②</sup>。

由於上述的三項主要原因，使普瑞姆能夠化戾氣為祥和，渡過了第一次政變危機。

今年九月九日的政變，閃電發生，瞬即收平，似是出自一些失意軍人的一時衝動，並無特殊的國際背景或組織陰謀；他們能看到泰王蒲美蓬偕王后到泰國南部巡視，而普瑞姆首相訪問印尼，三軍統帥艾廸到歐洲公幹，利用首都空虛的機會倉卒乘機奪權。但是普瑞姆擔任首相五年半以來，始終領導四黨聯合政府，大權在握，且他一直自兼國防部長職位。蓋泰國重要軍事將領的人事權，例由總理、三軍最高統帥和國防部長三人協商決定，而其中以國防部長的意見舉足輕重。

在普瑞姆五年總理任內，泰國內則經濟不振，外則越軍威脅邊境安全，而軍人醞釀政變的消息時有所聞，舉凡修憲運動、彈劾動議、以至普瑞姆個人的健康問題，在在構成威脅或引起種種猜測。「外柔內剛」的普瑞姆總理始終抱持「以不變應萬變」的態度，堅忍奮鬥，經歷重重危機，均能化險為夷，而使他的地位愈見穩固。

泰國為君主立憲。人民尊重王室。此次政變和以往的政變相同，其成敗取決於國王的支持與否，而泰王蒲美蓬因普瑞姆總理任職五年來甚得民心，對他信賴有加，故此政變和上次一樣歸於失敗，使普瑞姆渡過兩次政變的危機。

### 三、泰國政府將力謀渡過經濟難關

註② 同註①，頁四八。

泰國戰後經濟成長，整體而言，尚屬良好，自一九七五到一九七九年間，泰國每年的國內生產總值平均成長率為百分之八點七，以目前的市價計算，一九八〇年泰國的國內生產總值為三百三十六億美元，其中農業佔百分之二十六，製造業佔百分之二十。

農業一向都是泰國的主要經濟命脈，雖然自一九七〇年以來，農業在國內生產總值中跌了百分之六點三，但它仍是泰國經濟的主流。

泰國是世界上木薯淀粉的最大輸出國，也是稻米的第二大輸出國，其他的主要農作物出口尚有白糖、玉米、樹膠等，木材和魚產亦頗豐富。

泰國政府自六十年代中期推行工業化計劃以來，製造業在國內生產總值中所佔的比率，逐年增加，成長甚速。主要的出口品有絲綢、電器、傢俱、鞋子、罐頭黃梨、電器配備、成衣等。在一九八〇年，製造業產品佔出口收益的百分之十五。

泰國的礦產在一九八〇年國內生產總值中僅佔百分之一點七，近年有許多項工程正在探測一些礦產資源以及天然氣。泰國也是世界四大產錫國之一，在一九八〇年輸出了三萬三千四百四十五噸。

貿易方面，日本是泰國的主要貿易伙伴國，歐洲市場排行第二，美國第三。一九八〇年，泰、日兩國的貿易額達二十九億美元。泰國與歐洲共同市場的貿易，在出口方面以農作物、絲綢和加工食品為主，進口則以工業原料為主。

由於泰國依賴大量的進口石油，造成長期的貿易赤字，政府計劃減少對石油的依賴，而改用天然氣、褐煤、水力發電以及澳洲進口的煤，以取代石油。泰國投資局亦計劃從木薯、甘蔗、以及玉蜀黍中，提煉出乙基酒精，此項工程將在第五個五年計劃中實現<sup>③</sup>。

泰國第五個五年計劃（一九八二—一九八六年）的主要目標是重新支配所得，減少貿易赤字，增加就業率以及有效使用天然資源。在此時期，每年經濟成長率定為百分之六點六，而農業的每年成長率則降為百分之三點一<sup>④</sup>。

可是泰國政府發展經濟的計劃已遭遇若干困難。首先是已發現的海底天然氣產量比預期為少，暹羅灣海底蘊藏的天然氣實際沒有最初估計的十六萬億立方米的數量。其次，從農業方面看，泰國國土百分之三十七是農地，另外可資開墾的土地已極少，無法再擴大耕地，以發展農業。第三，東部濱海工業區的興建多是中小規模的工廠，今後興建外人投資的大型工廠，在人力與技術上均感不足。

註③ 拙作：「普瑞姆新內閣所面臨的難題」《問題與研究》第廿二卷第十一期（民國七十二年八月十日），頁八七。

註④ 泰國國慶暨泰皇陛下五四榮壽特刊：「泰國的經濟發展概況」，新加坡《南洋商報》第二版，一九八一年十二月五日。

由於農產品的出口減少，泰國種植稻米的農民，已在逐年累積的不利情況下陷於赤貧的困境。泰政府有鑒於此，最近已宣佈一系列新步驟，期能解決農民的經濟難題及提高白米出口量。泰國農業部發言人說，當局已決定在減低農業生產成本方面着力進行，尤其要照顧耕種成本高昂而米價低賤的稻農，例如在東北部，一個農民每一公噸米的成本約二千七百銖，而一般收購價格也約二千七百銖。因此，當局第一個目標，乃是說服農民改種其他價格較高的農作物，以目前來說，黃豆和棉花在本國市場內需求甚殷，可以先試種。這項計劃要到明年才能實際推行。同時，農民福利基金會亦籌備基金，準備支持政府在下一種植期提供廉價肥料的計劃，由基金會購買肥料之後以較低價格賣給農民。其次，政府開始修改白米出口稅則，以加強泰國白米在日愈激烈的國際市場上的競爭能力，將於明年一月開始撤銷對新米的出口稅，並同意外商以雙邊貿易協定進行信用貸款方式購買泰國白米，以增加泰米的輸出<sup>⑥</sup>。

根據盤谷銀行的月刊報告估計，泰國今年上半年的貿易與投資毫無進展，從今年一月到五月的國內生產總值實際增長比去年同期為低。貿易與投資活動緩慢下來反映了大眾購買力的下降，除非政府能降低稅率及利率，以為貿易商人帶來希望與激勵，否則經濟成長下降的趨勢將無法挽回<sup>⑥</sup>。

近年來，泰國的通貨膨脹及貿易赤字急劇上升，失業問題嚴重。經濟成長率已自去年的百分之六降低為今年的百分之四，經濟專家預估三年之內不會好轉。泰國的外債，在五年之內增加了兩倍，迄一九八四年底，達一百二十八億美元。為此，泰國政府財政部乃採取緊縮預算政策，明年歲出預算二千一百八十億銖，比去年祇增加了百分之二點三，如扣除通貨膨脹率，事實上較上年減少。

目前全力推行的東部沿海石化重工業區計劃，是外債激增的主因。泰國的政府對明年十月開始的第六次五年計劃，正在研究如何修正之中，以求振衰起敝。普瑞姆總理年來均強調「節約」政策，並曾傳令各政府機關和國營機構應起帶頭作用。

預料普瑞姆總理將吸取此次改變的教訓，更加力圖振作，進行整飭官箴，內閣改組，以發展經濟，改善人民生活，並採取各種措施，以確保泰國在外國人心目中的形象，爭取外國投資家的信心。

#### 四、政局展望

自一九七九年元月以來，泰國一方面飽受越南武力侵略的威脅，一方面又遭逢國內泰共叛亂，且政潮迭起，陷國家於危險之

註⑤ 楊宜撰：《泰國稻農的困境Ⅴ》，新加坡《南洋、星洲聯合早報》第三十版，一九八五年八月三日。

註⑥ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》第一版載曼谷美聯社電，一九八五年八月八日。

境地；而泰國之所以能亂中有定，轉危爲安，實由於下列四項因素所促成：

(一) 泰王地位崇高，深受人民愛戴。國內政潮雖然迭起，但始終不會危及國家根本。即使發生重大紛爭，只要泰王挺身而出，仍可平息。

(二) 作爲泰國國教——佛教的僧侶及泰國中堅力量的軍警，都是絕對反共，使泰國在共黨國家環伺之下，仍能屹立不搖。

(三) 泰國外交的運用，向來都非常靈活，使泰國能在列強爭霸的夾縫中獲得生存。

(四) 在政府「七分政治、三分軍事」的撫剿兼施之下，泰共已紛紛向政府投誠，日趨窮途末路。加以越、棉、寮相繼赤化後，大批湧向泰國的難民也使泰國人民普遍覺悟共產制度之可怕，更增強其反共的勇氣與決心<sup>⑦</sup>。

由於泰國的戰略地位極其重要，且面臨越南十八萬侵棉大軍的緊急威脅，美、日、澳、紐和歐洲共同市場國家都極重視泰國的安全和穩定。在「東協」成員國中，泰國是受到越南威脅最直接和最嚴重的國家，而「東協」已成爲抵抗共黨在東南亞地區進一步擴張的一個重要政治和外交力量。所以雷根總統就任之後，立即宣佈關切泰國領土主權完整，加速運交軍備武器，繼續拒絕承認高棉的橫山林政權。雷根總統曾在一九八二年會計年度增加對泰國軍事銷售貸款百分之六十二點五。

美國國務卿海格於一九八一年六月間出席「東協」在馬尼拉舉行的會議，八月間美國主管安全與科技國務次卿布克萊訪問「東協」各國，均曾強調支持「東協」各國，尤其增加對泰國的軍、經援助。爲了加強泰國空防力量，美國已於一九八二年二月二十七日運交泰國二十枚「紅眼」飛彈，且擬提供更多此種飛彈。美國駐曼谷大使館於一九八二年三月十一日宣佈，美國在該財政年度將增加對泰國的經濟和軍事援助到一億美元。

一九八三年四月間，越軍曾數度自高棉越界進攻泰國，美國爲使泰國在面對越界攻擊的越南部隊時，擁有足敷需要的軍事力量，除將大砲、彈藥、裝甲運兵車及其他軍用品趕運泰國外，並以最新式的一五五厘米長程榴彈砲八尊暨「紅眼」地对空飛彈空運曼谷，使泰國的邊防能力大爲增強<sup>⑧</sup>。

去年越南部隊發動對棉境抗越軍的旱季攻勢，更不斷越過泰國邊境，普瑞姆總理爲爭取國際支援，於同年四月間展開對加拿大、美國、丹麥、南斯拉夫、瑞士與西德六國的訪問，而其重點則在美國。雷根總統於四月十三日與普瑞姆舉行會談後宣佈，將大幅增加對泰國的軍事援助，並擬以較寬鬆的償還辦法，每年提供泰國軍事援助貸款一億美元。美國允諾援泰的武器，包括M—九八榴彈砲及M—四八型坦克，已於去年五月初大批運抵泰國，故普瑞姆此次華府之行收穫至爲豐碩。

註⑦ 同註③，頁八九。

註⑧ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》第一版，一九八三年四月十二日。

今年越軍所發動的旱季攻勢，較以往歷年均為激烈，且曾越界進侵泰國達三十次以上。美國為供應泰國武器，曾派副國防部長阿米諾奇暨軍官多人於二月底訪問曼谷，討論泰國利用美國特別採購基金與貯存武器問題<sup>⑩</sup>。三月六日美國國務院猛烈譴責越軍侵犯泰國領土，同時透露，為了對抗越軍，美國政府正緊急運輸裝甲車輛及大砲等供給泰國<sup>⑪</sup>。雷根總統更於四月二十三日致函泰國總理普瑞姆，保證美國協助泰國對抗越南在東南亞的侵略行爲。雷根在信中說：「我們非常珍惜我們與泰國的盟誼，我們對貴國政府在面對越南的挑戰時肩負起重擔的決心，極感欽佩，貴國必將受到我國的支援」<sup>⑫</sup>。

尤其值得注意的是，美國已於今年六月廿一日與泰國簽署了一項合約，同意泰國以三億一千八百萬美元的價格購進十二架F十六噴射戰鬥機。這種飛機是美國性能最佳的截擊機<sup>⑬</sup>，對泰國空防的加強與防禦越軍的入侵，將有莫大裨助。

今年九月九日泰國發生流產政變，美國國務院發言人卡布爾對記者說：「對於一小撮人企圖推翻泰國政府，我們感到遺憾。美國全力支持普瑞姆的合法憲制政府，並對皇室安然無恙的消息，感到欣慰」<sup>⑭</sup>。

泰國為「東協」的前線國家，此次發生政變，極為美、日及「東協」其他會員國所關注。幸而泰國政府迅速收平變亂，使政局得以安定下來。自一九三二年以來，泰國發生了十五次政變，其中大部份成功，小部份失敗，但失敗政變的幕後策劃者從未受到懲罰，很快就獲得寬恕。不過，過去多是不流血政變，此次則死傷多人，普瑞姆總理已決定對肇事者從嚴懲處。泰國警方已逮捕涉嫌發動政變的主要嫌犯克利安薩等七人，連同另外二十餘人，一併交由一個特別法庭審理，並已拒絕七名主要嫌犯具保出外，因他們企圖推翻泰國民選政府，而犯了叛國罪。

普瑞姆總理已決心進行整飭官箴，及內閣局部改組，以安定政局。此不但符合泰國人民的願望，且亦有助於抑制越南的侵略與共黨勢力的擴張。今後普瑞姆政府在努力克服內外困難當中，當可獲得美國等友邦的大力支援，並進而開創新局。

一九八五年九月廿七日脫稿

註⑨ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》第一版，一九八五年二月廿七日。

註⑩ 香港《星島日報》第二版載時事社華盛頓七日電，一九八五年三月八日。

註⑪ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》第二十八版，一九八五年四月廿四日。

註⑫ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》第二十四版，一九八五年六月廿三日。

註⑬ 新加坡《南洋、星洲聯合早報》第三十五版載華盛頓路透社電，一九八五年九月十一日。