

泰國政府面臨的兩大難題

羅石圃

本年二月，泰國舉行變政十一年來的首次大選，他儂所領導的泰聯黨得以繼續執政；乃由於陸軍政府致力於經建與剿共的成就所贏來，使選民為求安定繁榮，不得不選擇以陸軍為基幹的泰聯黨候選人。可是經濟建設如何達成預定的成長率？剿共軍事如何完成救平內亂的任務？在此國際金融危機日益嚴重，國外共黨侵略箭頭日益進逼泰邊的時候。美國為減少其國際收支逆差，不惜以和談結束越戰而求自保。此不僅使泰國阻敵人於國境之外的據外安內剿共戰略須改絃更張；而今後對越貿易輸出，及駐泰美軍的消費都將急劇減少，何以填補因此所造成的防衛空隙與經濟損失？這是泰國新政府面臨的兩大難題。能否解決？關係着整個東南亞的安危，所以值得提出探討。

一 從進步繁榮中求取安定

翻開泰國現代史，有三件值得重視的大事：即一八六八年，五世王繼位，實行維新政治；一九三二年革命，結束了君主專制，建立起立憲政體；一九五八年，陸軍政變，推翻了明交自由陣營、暗通共產國家的變披汶政府，使泰國豎起顯明的反共旗幟，成為遏阻紅潮浸入中南半島的中流砥柱。且以貧窮落後，為共產毒菌發展的溫床，所以陸軍政府自成立以來，在遏阻赤化的根本工作上，是致力於國家經濟建設，使泰國走上現代化的道路。十年來的努力，已經使全國各地日益繁榮。

泰國的傳統國策，向來是從安定中求取進步繁榮——儘量避免戰禍而保存國家元氣。使泰國三百年來沒有受到砲火的洗禮，不能不歸功於此項國策。而變披汶政府之所以與中共暗中勾搭，默許泰共進行半公開的活動，其原因也就在此。（註一）可是泰國要求得進步繁榮，須首先解決資本與技術人才兩缺的問題，這都必須仰賴於國外的自由盟邦。而泰共利用宣傳統戰，以接受外援為「出賣國家利益」；反對黨都羣起而攻。自由國家亦以泰國立場動搖，國外資本既裹足不前，國內資金亦多外流，所以在表面安定的情況下，並不能獲得進步繁榮。

陸軍政府成立後，乃將前政府牢守的傳統國策改絃更張，從進步繁榮中

求取安定。運用盟邦的聯合兵力，阻國外共黨的侵略武力於國境之外；以經濟建設改進國民生活，使民衆與政府合作，協助軍警清剿國內泰共武裝。正由於反共立場堅定，毫無顧慮的供援越美軍以泰境為基地，並出兵越南參加禦共戰爭。此既可以達到禦外侮於國境之外的目的，更由此獲得美國及自由盟邦的軍經技術援助，國外私人投資，亦因其政局穩定源源而來。（註二）何況美軍在泰的軍事工程建設及其駐軍的消費，均直接間接有助於泰國的經濟繁榮。

誠然，十年來的泰國並不安定，共黨武裝叛亂，由泰東北、泰南而擴至泰北——幾乎使邊陲省份，一半以上，都有泰共武裝竄擾。可是比之十年以前的表面安定，這種不安，祇是由心腹之患，轉化為肢體的癬疥之疾。因為泰國的安危得失，其關鍵在曼谷及其附近的中部平原，歷史上戰爭的勝負，決定於誰能佔有此一沃野千里的地區。近代政權的轉移，更祇需以政變手段控制曼谷，全國即可傳檄而定。以往泰共便是以滲透政府而使政策偏差，再以統戰策動反對黨與風造亂，其政治上的動盪幾可使政權在一夜之間變色，比共黨在邊陲叛亂，不知要危險若干萬倍。可見他儂政府的政略戰略都是極其正確的。

二 軍政府經建與禦外安內的成果

如果我們不否認貧窮落後，是共產主義發展的溫床，即可從泰國十年來經濟建設的成果——尤其是邊區開發的成就，展望到泰共武裝在邊陲的竄擾，並不足以形成大患。不過此項建設必須繼續發展，而剿共軍事——尤其阻止國外共黨侵略武裝於國境之外，使泰共武裝無法與之結合的戰略，必須廣積密切配合。十年以來，泰國的經濟成長率（註三），並不因外禦共黨侵略、內剿泰共的出兵而有所影響，最主要的原因，便是由於美軍在泰國外圍的越寮阻遏了外國共黨力量的大量介入。

泰國首期的經濟及社會建設計劃，是從一九六一年開始實施，至一九六六年完成；接着於一九六七年，實施第二期經濟社會建設計劃，預定於一九七一年完成。其首期經社計劃實施的結果相當良好。就國民收入看：一九六一年，國民收入平均每人每年為：一千九百九十九銖零九士丁（每一元美金約合二十銖），至一九六六年，國民平均收入，增加為二千四百四十一銖。其增加的幅度在四分之一以上。（註四）

再從交通建設方面看：公路的拓建，是將繁榮帶入農村的首要措施。截至上年度為止，泰國全國的國家公路，計有一二、〇〇〇公里，府屬及鄉縣公路，計四、〇〇〇公里，合共一六、〇〇〇公里。（註五）較之經社計劃實施前一、五六二公里，（註六）已增建延長了公路四、四三八公里，其成績是可觀的。何況這些新建或延展的公路，大都是通達邊陲府縣共黨武裝竄擾區域，尤以一向與中部交通梗阻被泰共作為主要基地的東北地區為最多。所以這些公路的擴建，對經濟繁榮與剿共安內具有雙重意義。

他如曼谷、南邦、彭世洛、清邁、青來等處機場的擴建，與雷達站及全天候設備的增加，東北部烏汶、烏隆、洛昆拍農、柯叻等地機場，均已擴建為可供噴射機起落，以及東北線、西北線、南線、北線每日定期班機的飛行，使曼谷至全國空中交通四通八達。（註七）至於桃梭邑由美軍興建的海空基地，其機場可供B五二轟炸機起落，碼頭裝卸設備，都是使用機械操作，在戰時可供軍用，戰後在對外運輸方面，可以發揮極大效能。雖然這些建設，是美軍以支援越南戰場為目標，但阻遏共黨侵略箭頭於泰國境之外，亦即所以阻截泰共的外援。何況對泰國經建遠程計劃，更具有重大貢獻。

至於經社建設與剿共工作的配合推行，在東北方面已收到相當滿意的效果。一九六一年，泰國政府為了對泰共據為叛亂巢穴的東北，以政略配合戰

略標本兼治，在出動軍警剿共的同時，公佈了建設東北十四點計劃，包括交通、森林開發、水利興修、醫療衛生機構的設置、農耕技術的改進、畜牧的示範指導，以及中小學的增設、東北大學的籌建。至一九六二年，根據此項計劃展開工作，先由「鄉村諮詢小組」訪問東北地區，宣達政府的關懷並徵詢建設東北的意見；再由「流動發展小組」和「促進農村發展小組」，先後赴東北實施各項建設工作，所有美援築路與醫衛經費器材，都交由此兩組使用，美援專家，也參加工作。（註八）

他們在泰共恐怖份子出沒地區，將居民遷移於較佳的環境集中居住，由政府供給新屋及農具傢具，村莊的道路、水井、電力、市場等各項設施，無不完備；並發放農資種子，供給農耕機械，且有專家指導操作。此外設有婦女與青年俱樂部，及設有衛生機構，免費為村民醫療。（註九）這些「居民點」的普遍設立，已逐漸贏得民心的歸向，協助軍警清剿泰共，而叛亂份子亦因野無所掠，失去了居民的掩蔽與支援，其活動亦日漸困難，所以不得不轉移到泰北，挑撥裹脅苗、傣各山地民族而另營巢穴。

三 由越戰和談所帶來的經濟與防

衛問題

陸軍政府經社建設的成就，不僅從根本上有助於軍警剿共工作，也使政治建設邁進了新的里程。一九三二年，泰國以不流血革命而建立立憲政體，但由於泰共份子的潛伏滲透，無時不在假民主自由之名，企圖使政策左轉。尤其是泰共頭目乃比里兩度入閣及其組閣期間，幾使政權變赤，以致憲法雖歷經更改，而在大選時，始終無法防杜共黨的滲透而進入國會與風作浪。反對黨在其統戰實施下，更經常作為其顛覆的工具。（註十）所以一九五八年陸軍政府成立後，立即產生制憲議會，其任務在制訂一部適合於泰國繁榮安定的新憲。

經過十年的努力，這部泰國第八憲法始於去年完成。於頒憲之後，接着頒佈政黨法並宣佈開放黨禁，廢止集會結社等禁令，並定於本年二月十日舉行大選。陸軍政府從此還政於民，乃依據政黨法組成「泰人聯合黨」，與其

他各黨參加競選活動。在大選之前，一般人都擔心在面對泰共叛亂與各黨派攻擊而爭取選票的陸軍政府，既沒有戒嚴法的依據，將何以鎮壓共黨利用競選所造成的暴亂？否則以陸軍為基礎的「泰聯黨」，在激烈的競選戰場上將難操勝算。

至大選如期順利完成，泰聯黨大獲全勝，國會與新聞先後依照新憲組成後，各在野黨均能本忍讓為國的精神，和衷共濟。如果大家不否認他僥在大選中得以蟬聯內閣，乃由於其經社建設所造成的繁榮獲得選民的擁戴所致，便應該承認此項建設也促使了泰國政治建設步入了新的里程；且表示陸軍政府從進步繁榮中所求得的安定，不僅見之於剿共用兵，更可見之於政治的安定。

不過他僥新政府成立後，其面對的難題也就在此。如何使第二期經社建設達成預定目標？如何阻退國外共黨的支援而達成收平泰共叛亂的任務？這是當前泰國新政府處心積慮謀求解決的問題。很顯然，由於美國企圖以和談結束越戰，使此兩大問題更加嚴重。無怪乎反對黨指摘他僥政府親美外交的失策。

美軍於未達成贏得越戰勝利而以和談方式撤退，其對泰國所發生的影響，不單是國外防衛空虛——使阻強敵於國境之外的戰略思想落空，而對經建的影響更大。一九六八年，泰國全年的輸出總值為一百三十億五千萬銖，輸入總值為二百三十七億銖。外貿赤字達一百零六億五千萬銖。但國際收支，仍盈餘四億。（註十一）此即依賴以美援為主的外援，及外人在泰投資抵補一部份；其餘乃靠駐泰美軍五萬人，以及由越到泰渡假美軍的消費收入所彌補。越戰和結後，對越輸出既將激減，而駐泰與入泰渡假美軍的消費收入亦不能再有，諸如此類的收入無法填補，則經社建設計劃即將落空，而影響到以繁榮而求安定的努力。

更現實的，為美軍在泰國各項工程停止後，據泰國勞工局統計，約有四萬名建築工人將因此失業。（註十二）他如近三年來，曼谷旅館為適應來泰渡假美軍的要求，其新建建築的觀光旅行社已增加一倍以上。（註十三）今後因美軍撤出越南戰場，勢必隨之停業，政府稅收既蒙受損失，而從業人員更須與建築工人一併加以安置。其他與駐泰美軍有關之行業員工，須由政府另行安排工作的，據估計亦在五萬名以上，如果聽任其失業流亡，則祇有被泰共裹脅而增加叛亂力量。所以政府各有關單位，不得不聯合組成「美軍撤退後

問題研究處理委員會」，以便妥善安置因此停業的各業員工。

四 今後寮局對泰國剿共的影響

美軍撤出越南戰場後對泰國剿共的影響，其關鍵在寮國今後局勢的安危。假如入寮的越共部隊能悉數撤出，以永珍皇家部隊實力而論，縱使不能將寮共武裝消滅，至少也可以阻遏他們於桑怒與豐沙里巢穴之內；否則聽任寮、越、中共武裝直逼泰邊，使泰共與之結合，則非泰國政府軍所能為力。美國或認為越共軍入寮，目的在保衛胡志明小徑的運輸暢通。果然如此，在越戰和結後，此一運輸線既無須確保，越共入寮部隊自亦沒有再駐於寮境的必要，自當可以遵照和議全部撤回。

其實越共軍入寮的目標並不止此。最近一年以來，與胡志明小徑風馬牛不相及的上寮地區爭奪，無役不是以越共軍為先鋒，加上協助寮共攻城略地的，除越共而外；另有中共武裝。從中共加緊建築滇寮公路，其路線南向伸至泰北邊境，東向聯結通至北越奠邊府的殖民十九公路，可見中、越、寮共必將以此一區域替代越南戰場，泰國便是其首要的攻擊目標。所以在越戰和結以後，泰國的防衛問題，並不是單純的對內剿共。

泰共叛亂地區，目前共有三處，泰南雖是共黨武裝基地之一，但其攻略的目標在馬來西亞。因為這些馬共殘餘，不過借泰馬邊境山區為其死灰復燃的巢穴而已。東北地區是泰共的老巢，其叛亂活動，幾遍及整個東北十四府的山區。但因政府數年來以經社建設配合剿共用兵，將山地居民遷移於「居民點」，在堅壁清野的情況下，局勢已漸告緩和。（註十四）所以它不得不在泰北另行建立叛亂基地。

泰共在泰北的叛亂巢穴，為泰寮相連的披班南山脈與碧差汶山脈貫通的大山區，其範圍包括難、青來、黎、彭世洛、達、速可泰、碧差汶等七府。這一範圍廣闊的山區，東連泰、柬、寮相鄰的東北，北倚湄公河與寮北山區隔一衣帶水相望，西北與泰緬分界的丹佬山脈脈絡相連——可以循此一山脈進入泰馬邊境山區，南面由彭世洛直窺泰國中部平原。如果共黨武裝在此一大山區裹脅壯大，外連寮、緬、柬共，內連泰東北及泰南馬共，則情況不堪設想。所幸此一地區土地肥沃，居於平地的泰人與華僑，雖懼其威脅而不利

誘。山地各族居民，人口稀少且多半純良，為共黨所利用的，祇有強悍的苗人。

泰北叛亂的苗共武裝，乃從去年二月，由寮北山區越湄公河進入泰北難府的披班南山區，是以滇、寮、越的苗人為主體，經由雲南北越共黨訓練後，再進入泰北翼脅當地苗民。由於這些刀耕種的民族，多半由中國西南各省循大山南移，都通中國語文，雖身入異邦，仍自認為中國人。加之中南半島各國置高山居民於化外，入山貿易的，祇有華僑商人，他們偶然下山交易，亦以華僑為對象，所以極易為中共所利用。當泰北苗共去春正怨忿政府禁種鴉片時，他們即乘機而入，煽動他們武裝對抗軍警，同時傳播共產理論。

經過泰國政府的剿撫互用，先前加入叛亂的僑人均已和其決絕，一部份苗人，也遷移到政府就近設立的新村，協同軍警對抗叛亂。目前他們的主要根據地，已縮小到僅據有跨彭世洛與碧差汶兩府的高山。由於這裏都是泰政府的保留森林，到處都是參天大樹，遮蔽天日，是游擊戰最理想的戰場。但山區居民稀少，加上大都遷居於政府為他們設立的新村，致糧食補給與裹脅都十分困難。如果共黨從寮北打通了一河之隔的泰北難府通道，則情況便將大變。所以泰國對寮國在越戰和結後的局勢，不能不作深長的顧慮。

五 他儂政府已有解決問題的腹案

他儂政府如何使其安內禦外——以繁榮進步求安定的政策，不因越戰和結而受影響？早在去年詹森宣佈和談後，即由美泰雙方預作商討。上年五月，他儂應邀訪美討論越戰和談問題，隨行的，有外交和經濟部長，國防部長（註十六）是由其本人兼任，可見在華府討論的，是以泰國的經濟和防衛為主題。在回程中，又原班人馬訪日，勾留六天，並宣佈雙方同意，建立「日泰貿易聯合委員會」。（註十七）可見華府期望東京對泰國的軍經援助，日本至少允許了以經技支援。

不過在上一年度，日本對泰國並沒有履行其諾言。從本年三至四月間，曼谷一連串的喊出改善泰日貿易，要求減少對日貿易的逆差；經長既下令禁止製舊汽車入口，商業院主席，更宣稱以後將一向由日輸泰的若干貨品，轉向我國及印度採購。（註十八）這都不難看出泰國不滿意日本對其經技援

助，沒有達到先前諾言。當然上年泰國對日貿易的逆差高達五十億鎊，單以泰國的農產品交換日本的工業品，決無法達到輸出入平衡，這就應該求之於日本對泰貸款及投資。

泰國第二期經社建設計劃，共需耗資五百六十億鎊，其重點在建築水庫及灌溉系統，與輕工業的發展，這在日本無論是資本技術都有力量可以協助。日本政府對泰國經濟發展的協助，不能說不盡力，諸如本年度列有預算以約三億鎊的經費，指定購泰米援助印尼等國家。問題是日本資本家擔憂美軍撤出越南後，他儂政府採取與中共尖銳的敵對立場，可能會導致戰亂，以致不敢如先前的放胆投資。可是當波蘭外貿副部長到泰訪問，及泰國貿易訪問團在俄駐泰使館安排下，即將出發赴東歐的消息傳出時，日本銀行家及商業鉅子都紛紛到曼谷訪問；加拿大的外貿部長也同時抵達。如果大家認為日、加此種舉動都是受美方的影響，也是有跡象可尋的。

泰國國家銀行副行長於四月廿九日透露：越戰結束，美軍撤離泰國後的經濟影響，經過籌商後已擬定了各項填補辦法，情形並不嚴重，並稱美國可以由節省下的越戰經費，轉用於對盟國的援助與投資。（註十九）證之羅吉斯國務卿在曼谷東約理事會的演說：使亞洲各國繁榮安定，是美國不變的外交政策（註廿），亦可說明美國將以援助、投資、貿易等方式，填補在泰撤軍後所帶給泰國經濟上的損失。又據泰國經濟部發言人乃拉奈於六月六日稱：願供泰國貸款的友邦甚多，已確定數字的：計法國八億鎊，義大利及丹麥各三千萬美元。（註廿一）如果這些貸款用於水利建設，則因美軍撤離而失業的建築工人就業問題，均可迎刃而解。

至於在防衛問題上如何使寮國局勢穩定？先前由蘇俄駐寮大使米寧翰旋永珍與寮共重組聯合政府，並一度停止寮、美空軍對寮共區的轟炸，曾經使泰國十分緊張。但此一荒謬的舉措，既因寮共進攻猛緩而取銷，且溥瑪總理並於六月廿日抵泰與他儂晤談，諒兩國今後必可聯合抗共，阻遏住泰共的外援。

六 開發森林對繁榮經濟與剿共的

雙重意義

他儂政府對當前泰國面臨的經建與防衛兩大難題，從各項跡象上，已可窺知求到了解決的腹案。不過泰國經建有比水利開發，更有助於由繁榮中求得安定政策實現的，是森林開發工作。泰國總面積五一三、〇〇〇方公里中，有三五〇、〇〇〇方公里為森林地帶，（註廿二）其中以柚木林最多。如泰北被苗共盤據的大山，便是政府保留的柚木林。其餘地區雖准許開採，但以交通不便，由政府經營的伐木鋸木公司，設備、技術、經營方法均甚落後，且因利用特權保障出口，又使華僑所經營的鋸木廠一百十八家，年來均毫無發展，以致森林財富棄置於地，且使泰共據為叛亂的巢穴。倘能投資開發，可謂一舉兩得。

泰北苗共盤據的彭世洛、碧差汶兩府交接的山區，已由我築民工程處承包開通了一條貫通兩府的公路，上通南邦、清邁諸府，下可直達曼谷。這條美援公路的修築，不僅工程艱鉅，且在施工時須對付出沒苗共的襲擊，可是我築工處已勇敢地完成此雙重艱鉅的任務。如果美國投資，由我築民森林開發處担任此一區域森林開發工作，吸引苗人參加伐木，當可使其生活改善而不受共黨威脅利誘。

至於對付由寮境而來的苗共，大可仿效寮國政府所組織的苗族反共游擊隊，深入共區擾亂其後方，且可日益壯大，造成上月收復川壩的輝煌戰果。如泰國訓練苗僑各族，由寮境進入滇邊，結合滇邊少數民族反共武裝，即可困擾滇共無暇入寮侵泰。諒他儂政府主持剿共的將領，必將考慮此種獻議。

（註一）參閱本刊五十八年二月十日出版之八卷五期，拙著「泰國大選與政局」。

（註二）見五十七年九月卅日至十月三日華盛頓星報聯載寇克（Donald

King）所撰「泰國的剿共戰爭」一文，內稱泰國從一九六〇年起，外國投資幾增加八倍。

（註三）同上，並指出泰國自一九六一年經建計劃開始實施後，國民生產毛額，每年提高百分之七至八。

（註四）見五十七年十二月十二日曼谷世界日報載泰國政府施政報告書。

（註五）見同上資料。

（註六）見謝猶榮著「泰國七十一府新誌」。

（註七）同上。

（註八）參看本刊六卷九期拙著「泰國防共的政略與戰略」。

（註九）見五十六年三月英國「觀察家雜誌」。

（註十）同（註一）。

（註十一）見盤谷銀行去年度年報分析泰國經濟。

（註十二）見五十七年九月十三日曼谷世界日報。

（註十三）見五十八年二月八日曼谷郵報。

（註十四）同（註二）。

（註十五）見五十八年元月一日曼谷世界日報載潘法仁所撰「泰國井崗山」文。

（註十六）見五十七年五月八日美聯社華盛頓電。

（註十七）見五十七年五月廿八日中共「人民日報」。

（註十八）見五十八年三月廿八及四月十八日曼谷世界日報。

（註十九）（註廿）（註廿一）見五十八年四月廿九及五月廿四日曼谷世界日報。

（註廿二）見謝猶榮著新編「暹羅國誌」。

蘇丹政變的展望

石樂三

壹 政變的來由

五月廿五日，蘇丹發生不流血軍事政變，一舉推翻了文入政權，當即逮捕以前政府的官員共達七十餘人，其中包括前蘇丹最高委員會主席艾茲哈瑞

（Ismail Azhari）及總理馬戈布（Mohammad Mahgoub）兩首要。一度曾經傳說：艾茲哈瑞及馬戈布二人已被處決，但嗣經蘇丹新政權所否認。

這次政變表面上由軍人所領導，但實際上是由共產黨及親納塞份子所策動。共黨頭子法魯克（Farouk Abu Issa）已被任為國務部長，共黨中央委員