

泰國政局的新發展

張耀秋

一 一次順利而成功的政變

泰國於今年十一月十七日之夜，發生了一次順利而成功的政變。這是一次靜靜的不流血的政變，這是自一九三二年泰國發生首次政變，開始君主立憲制度，四十年來第八次的政變，這次政變實際生效是十七日晚七時，正式宣佈是晚上八時，晚上十時半政變首領他儂元帥率領巴博將軍、乃樸先生、巴塞將軍、他威將軍等四位大員，同赴皇宮向國家元首蒲美蓬陛下報告發動政變的原委經過。他儂元帥復於十八日發表了泰國革命委員會軍政長官名單，決暫設九人領導階層，訂名為全國執行委員會，由他擔任主席，以代替原有的內閣執行職務。這一九人小組除由他儂為領導人外，再由陸軍總司令巴博為副並兼軍政長官，前副總理乃樸被任命為他的助理，此外警察總監巴碩擔任民政長官，武裝部隊參謀長空軍元帥布查擔任副軍政長官，海軍總司令薩絲爾·拉雅那諾擔任副軍事長官，前內政部長薩維爾·蘇瑟沙拉遜擔任副民政長官，陸軍上將克里斯擔任革命委員會秘書。這些人過去都是他儂元帥的忠實伙伴，而今又成為新政府的革命要人，足見泰國的安定基礎將不會因而動搖，而反共的立場將會因而更形堅定。

他儂元帥於十一月十九日舉行了從「政變」以來的首次記者招待會，解釋此次實行軍事統治的原因有下列幾點：（一）有些國會議員使用延宕戰術，阻撓政府所提預算案的通過。（二）社會動亂，危及國家安全。（三）中共問題，造成泰國內部的不安。

一九六八年頒行的憲法，泰國有兩院制度的國會，上院一百六十四名議員，由政府遴選，下院二百十九名議員，則由民選，下議員選舉時，他儂的人民聯合黨所獲議席，比民主黨、自由黨及社會民主黨為多，政府所提法案，很少受到阻難而不予通過，但一九六〇年六月改選時，人民聯合黨失去了一部份議席，使他儂政府處於不利地位，隨後實施的進口營業稅及附加稅，就遭到議員的諸多掣肘。於是乃有他儂元帥計劃引退以讓賢路的消息傳出，

而且他儂元帥最感苦惱的是法案送至國會表決時，本黨籍的議員亦有從中作梗，比如去年國家總預算的通過，就須付出不少的代價。該黨議員提出要求，活動費須由五萬元增加一倍，才允投贊成的一票。今年預算案送審時，於十一月十五日當一讀時就被否決，十七日再讀不能通過，內閣必須提出總辭。泰國現處於戰爭狀態，不能不增兵以平共黨之亂，故必須追加國防經費，而議員則要削減該項預算，與政府為難，如此乃間接有利於敵人勢力的擴展，故他儂元帥不得不毅然走上軍事統治的道路。

政變團從當晚八時宣布政變成功開始，就先用革命團及革命領袖他儂元帥的名義，發表了十道命令，其要點如下：（一）革命團政變成功，擁戴泰皇為國家元首，維護君主立憲。（二）一九七一年十一月十七日晚八時十一分開始，全泰國實施戒嚴令，一切刑事案件，完全置於軍事法庭之下，一切法律權力，歸於革命領袖之下。（三）廢棄現行憲法，解散國會兩院，解散政府內閣，各部門暫由副部長以次的主管們執行任務，向革命團總部負責。同時，樞密院大臣等照常執行工作，不受干撓。（四）禁止一切超過五個人以上的政治集會。（五）禁止抬高物價。（六）因為國內外情勢，已經威脅到國家、皇室之安全，所以必須採取斷然行動，即時救國保皇。革命團將以堅決而迅速的方法，制止異動份子及撲滅煽惑，與支持異動的勢力。（七）支持聯合國憲章，履行一切條約義務，以平等原則，與所有不以敵意對待泰國之國家建立關係。（八）平常時期國務院長之一切權限現均交由革命團領袖負起全責。（九）因為憲法已予廢棄，所以依照憲法而成立的所有政黨，全予解散，並不得再組政黨。（十）國家預算，依照前屆政府所提出，並已由未解散前之議會所首讀通過的原案實施，數約泰幣二百九十億銖，加速推行國家的經濟建設計劃。

十道命令頒行之後，他儂元帥於革命後的第三天，率同五位重要的助理人員舉行了一次記者會，報告革命後的實況，他儂元帥強調：（一）即將委任適當人士，起草新的憲法，維護君主立憲的優良政制。（二）採取嚴厲手

段，對付一切刑事罪犯，維持社會安寧秩序，並願使用極刑，以保紀綱。(三)集中人力資源，保持政治安定，國家安全，以發展經濟建設為最優先工作。(四)採取迅速而重大的步驟，征剿共黨恐怖活動，同時採取切實措施，遏阻左派政客在學生、工人、農民中間的顛覆活動。

革命政變後的泰國，現正努力於內部建設的工作，新的預算案頒施之後，政府將集中力量，推行新的第三個五年經濟計劃。與此同時，對付共黨恐怖份子的工作，亦將積極進行。泰國國內工、商、銀行各界的人士，已經紛紛表示擁護革命成功，認為今後將可一心一志，埋頭建設，必可有成。

二 共匪的威脅日見增加

共匪視泰國為其侵略東南亞的一個主要目標，越戰之後的下一指標必然是泰國，故共匪年來對訓練、裝備與支持泰共的顛覆活動不遺餘力，一九六五年，匪僑外長陳匪毅且公然宣佈，一個越南式的游擊戰，在該年結束之前，將在泰國誕生。隨後，共匪所訓練的赤色恐怖份子，即在泰國的東北部接近寮國邊區，與南部接近馬來西亞的叢林中，從事於殺人放火打家劫舍的恐怖活動。

因為泰國東北部高原地帶，幅員遼闊，轄地共十四個府，人口一千萬，約佔全泰人口三分之一弱，其他雖然也多原始森林，但多為松柏等雜樹，採伐價值不高，可說是泰國最貧窮落後的地區。加以那裏居民文化水準較低，風氣固陋，同時該區人種複雜，常因語言及利害而起衝突，以致該區成為泰共恐怖活動最為猖獗的地區，也是培植赤色細菌散佈各地最好的溫床。

至於泰、柬邊境，其情況也頗類似，泰國四利菊府及素叻府有許多東族人，另有緬人、桂人，也與柬人同種異支，此外在泰、柬邊區深山中，尙有會說中國話的傣人或黎蘇人，前者來自廣西，後者來自雲南，他們仰慕中國文化，能讀「百家姓」、「千字文」等書，於是共匪即投其所好，專門指派了許多幹部，去滲入他們的部落，進行組織與統戰的工作。

此外泰國南部，因是叢山峻嶺，森林茂密，其與馬來西亞四省交界之處，原是馬共出沒策藏之地，但由於馬共採遙遙呼應之勢，於是一方面煽動泰南民眾叛離政府，同時也積極圖將勢力範圍向泰境擴展，以收南北夾擊之效

。且因泰、馬兩國邊境地區存有許多矛盾，足為共匪所利用，一個國際邊界或國內較大行政區的邊界，由於在政治上的兩不管，以及其他經濟社會情況的落後，便形成了共黨滲透及發展游擊戰的理想地區。泰、馬邊境具有上述的弱點之外，而且還存有一項少數民族的大問題。

共匪滲透泰國，側重於東北地區及南部泰、馬地區。此外，共匪為着加緊對泰國的滲透顛覆，正加緊修築兩條戰略公路。其一是北自我國雲南境內的孟臘鎮起始，孟臘鎮距離寮國首都永珍以北約二百五十公里，直達寮國境內的孟賽，公路到了孟賽後就南北分叉，一支向東北伸展，到達孟拉，橫貫豐沙里省，經由孟庫直入北越的奠邊府，從孟拉以上，再連接一條過去的法國第十九號公路，貫通五十五里外的奠邊府，這一段公路就是一九六二年寮國副總理諾沙旺與共匪簽約時所協議的。

但是，最重要的一條路線，而且是協議中未列入而由共匪強行開闢的，是由孟賽向西南推進五十五公里而抵達孟洪鎮的公路，共匪又從孟洪鎮擴展，企圖把公路直通湄公河畔的北屏，孟洪距北屏約二十五公里，從北屏進入泰國北部邊境，就極為輕易了。

共匪修築這條戰略公路，對泰國的威脅極為嚴重。據中央社紐約本年十一月十五日專電：「共匪對泰國的侵略威脅，成為新聞日報外交記者路易絲今天報導的主題。路易絲小姐從泰南省發出的報導說，大約距該地八十英里以外即為共匪新築成的跨越寮國北部的公路目前的終點。共匪人員曾經斷續地費了四年時間修築這條公路，現在他們再度開始，以圖將這條公路更接近泰國。路易絲小姐的這項報導主要係根據她訪問泰國副總指揮官沙育的談話。沙育少將告訴她說，這條路等於是共匪未來的『胡志明小徑』。這條大動脈目前正計劃當共黨在泰國的叛亂得以建立起一個全面內戰的穩固基礎時，便可以對泰國叛亂份子進行大規模的補給。」

他儂元帥於十一月十九日對三百名泰國及外籍記者發表談話時亦曾說：「在泰國的共黨恐怖活動，受有外界的支持，恐怖份子的武器，來自中共。中共正在修建經由寮國北部伸展至寮國邊界的道路，這是中共未改變它對泰國敵視態度的另一證明。中共修築的這些道路，對泰國是一種危險。」（見美聯社曼谷十一月十九日電）又據中央社曼谷十二月廿五日美聯電：「泰國國民執行委員會昨晚緊急召開特別會議，討論北越攻佔骨羅平原後的寮國局

勢。國民執行委員會討論中共從中國大陸邊界建築通到寮國猛賽的公路，猛賽在泰國南省邊界附近。泰國曾公開表示，這條公路對國家安全是一大威脅。」

由於共匪卵翼成長的泰共首領乃比里，於一九四九年在滇南車里成立「自由泰國」偽政權，並組織了「泰國人民解放軍」，截至現在為止，約擁有烏合之衆兩萬人，其一切裝備補給均由共匪負責直接支援，且在雲南湄公河流域設立訓練基地，加緊訓練泰共叛軍，作為侵泰的先鋒部隊。渠在泰國策動叛亂，已有十年時間，有自由泰的人民電台，作為宣傳工具，泰共幹部，滲入政府各機構，潛伏於知識界及大中學校與中下層羣衆中，近年來曼谷社會所出現的動亂，都是泰共導演的傑作。去年，泰國治安當局破獲一個由共匪人員支持的巨大諜報組織，牽連範圍甚廣。該組織有地下匯兌錢莊老板，旅店主人與夥計，出入口行的經理，也有各種不同職業的人。他們搜集情報資料的活動，深入到美軍基地去。

目前，共匪支使泰共的叛亂，正在日趨表面化，在雲南省的泰共訓練基地正在不斷擴充之中，共匪並在各方面支持泰共進行滲透活動，故他儂元帥於此次政變後曾說：「在國外，中共於寮境建築兩條公路，即是用以增加支持恐怖份子的跡象，在國內，在泰境北方，東北方以及南方甚至中部，當局都有發現中共支持恐怖份子的證據。有許多左翼的或親共的政客們，曾拚命壓迫政府承認中共。正當中共獲准進入聯合國之際及之後，泰國境內發生了學生示威以及農民蠢動的現象。凡此種種，都危險到足以威脅國家、宗教及王室，所以泰國不能不征剿共黨份子，先求取本身的安定及安全。」（見十一月廿五日中央日報刊載駐曼谷記者朱延勛的報導）

由此可知共匪正加強對泰國的威脅，此也是這次泰國政變的一大主因。

三 兩面外交思想的貽害

泰國過去以自己是一個小國，每逢需要適應環境時，乃被迫採取一些彈性措施，即所謂兩面外交。泰國一向是以外交靈活著稱，當西方列強紛紛東來，其鄰邦如緬、越、星、馬均已被列強納為殖民地的時代，但泰國則始終能保持獨立。其所以能致此者，乃是依靠外交上運用列強互相牽制的關係。

在第二次世界大戰期間，由於泰國運用地上親日、地下抗日的兩面外交，所以既未有遭受日軍登陸攻擊的戰禍，亦未受到盟軍反攻時的砲火，盟軍獲得勝利之後，且未被列入戰敗國受到賠償等制裁。

後來到了一九五七年，軍方怵於泰共活動日益猖獗，政府且派遣副閣揆兼外長那拉親王與周匪恩來在萬隆接觸，並對泰國華僑地位有所協定，造成共黨將使泰國政權變色的危機，因而發動政變，重組反共旗幟鮮明的軍政府，積極加強國防，實行阻敵於國境之外的戰略，聯合盟邦以禦敵，對內並加強經濟、社會各種建設，實施由繁榮達成安定的政略，至此，已完全捐棄了傳統的兩面外交政策。尤其是派兵援越，且以國土作為美軍支援中南半島自由國家作戰的重要基地，此種堅決反共立場，使泰國獲致了十三年來的繁榮與安定，已明確的顯示了他儂政府反共政策的正確。

但是，當美國尼克森總統宣佈「亞洲新政策」，逐步撤出東南亞，且數月前乒乓球聲蓋掩了中南半島砲火響聲的時候，泰國的兩面外交思想似又在復活之中。據報導，泰國外長他納透過第三國的關係向北越建議「建立友誼」，接着又通過第三國向共匪試探，本年五月初，他納外長在倫敦發表了幾次談話，表示泰國願意尋求與中共改善關係的途徑。後來他納外長回國，曾分幾次來談泰國改變對中共關係的問題。

由於本屆聯合國大會，不顧法理的事實，竟通過阿爾巴尼亞提案，容納共匪偽政權入會，使共匪在國際上的氣焰日張，而密邇中國大陸的泰國已益形感受威脅。當聯合國出現其變局之次日，泰國政府曾立即召開了一次特別閣議，討論了泰國對國際情勢適應的新措施。十一月三日，泰國最高決策機構的安全會議，舉行了一項全盤的檢討之後，作出了幾項重大的決議：（一）在最近的將來，不與中共建交，並決與中華民國維持友好關係。（二）防共條例依然有效，在目前不准任何個人或政治人物訪問匪區。（三）繼續禁止中共大陸貨物輸入泰國，不准私家商人與共區進行貿易。但是，此次國家安全會議雖作出了上述的三項堅強反共決策，然而也還是給共黨留下了餘地，準備在必要時仍與共黨進行商談，而且還開出了討價還價的條件。譬如：（一）雖然決定不與中共建交，不准個人或政客訪問大陸，但却說可以進行體育與文化的交換。（二）不取銷防共條例，但却說可以修改，使能適應當前環境。（三）雖然繼續禁止大陸貨品輸入，但已令經濟部繼續研究與中共

進行貿易的可能性。

兩面外交思想給他儂政府造成的困擾實非常嚴重，前外長他納是多年來主張與共匪建立正常外交關係的人物，他的意見在內閣中雖影響不大，但在國會議員及知識份子之中，獲得了不少人的欣賞贊成，且予推波助瀾。季辛吉的兩度訪問北平，尼克森決定應邀往晤周匪恩來的宣佈，更助長了這些人的氣燄。近二月以來，一些國會議員及商人，大聲疾呼要與共匪通商貿易，要到大陸去訪問，要與共匪建立邦交，要退出東南亞協會，要擺脫美國的影響力，妖聲怪氣，甚囂塵上，尤其共匪混入聯合國後，親共議員更振振有詞，企圖迫使政府承認共匪偽政權的壓力，愈來愈大。

在共匪正在積極加強對泰國的滲透顛覆當中，泰國此種親共思想如任其發展下去，是非常危險的。且旅泰華人據最新的估計共有三百萬人，約佔全泰人口總數十二分之一，但這三百萬華僑却擁有極大的經濟潛力，可以左右泰國政治經濟大局。第二次世界大戰之後，泰國曾一度發生過排華運動，演成流血慘劇，當時（一九四五——四六），持有中國籍的華人，不過四十多萬，但六年後增加了一百九十萬，人數之所以急劇上升，是因為共匪竊據大陸之後，實施殘暴統治，使粵、閩兩省人民，大量逃到泰國謀生，但六年後，能進入泰國的華人，為數就有限了。旅居泰國的華人，不論其為第一代或第二代、三代，為着適應環境，大多數變成華裔泰人了。為着生存，他們均是安份守己，但是共匪的特務要煽動他們，使成爲顛覆工具。不過受共匪誘騙的人不多，不到百分之一。大多數華僑均是堅決反共的。但如泰國放任親共思想的蔓延，則泰國人民會受到共匪統戰陰謀的愚弄，而旅泰三百萬華人中亦會逐漸被迫傾向共匪，則將成爲泰國的心腹之患。

過去，泰國由於兩面外交思想的貽害，加以部份國會議員的自私，故意拖延政府預算案，甚至有些議員，還要求每位議員由政府撥款兩百萬銖，作為各人在各自的選區協助地方工作，並且要脅說，如果政府不同意撥款，則今年的預算案，就不能通過。實際上今年的預算案，已經拖而不決了兩個多月，使政府陷入窘境。此外，加以少數左翼議員及短見蠢動議員之催促政府立即承認共匪，叫囂與共匪建交，與共匪貿易，這些狂妄的表現，實已危害到泰國國家的前途，所以他儂元帥等人，於憤然深悟之後，毅然決然，出以改變之舉，否則如任這股逆流伸展開去，勢將不可收拾。

四 局勢發展的關鍵

泰國位於東南亞軍事、政治、經濟的中心，為中南半島心臟地帶，其北部山地所居的戰略形勢，又為泰國及星、馬的屏障，故共匪向來視泰國為其侵略東南亞的一個主要目標，所以共匪一向積極支持泰共叛亂，加強對泰國的滲透顛覆。泰國政府對於共匪的陰謀亦甚為洞悉，故過去在他儂元帥領導下的泰國是東南亞反共陣營中的中流砥柱，立場一向堅定，且堅持親美的政策，曾響應美國的號召，先後出兵援韓援越，實行禦敵於國境之外的政策。

但是，自從尼克森總統宣佈將於明年二月訪問中國大陸，並正在越南加速撤軍之中，這將使泰國的北疆面對共黨嚴酷的挑戰。加以南鄰馬來西亞的拉薩克執政以來，隨時表示其親匪媚匪姿態，近又邀集「東南亞國家協會」的五個國家星、馬、泰、菲、印尼於十一月廿五日在吉隆坡集會，並發表一項「和平、自由與中立」的聯合宣言，籲請全世界尊重他們保持中立地位。吉隆坡官方並揚言此事已得中共、美國、蘇俄的贊同。其實，這是最為天真可笑的，馬來西亞當局雖然欲以言語和行動來討好共匪，妄圖免受顛覆的禍患，但是，共匪所支持的馬共武裝活動，已在馬來西亞死灰復燃，所以馬來西亞政府又不得不發表白皮書，鄭重警告全馬人民加以防範。外交是內政的延長，內政上全力反共，外交上却極力媚共，大馬當局所謂「中立」免禍的構想，實是愚不可及，簡直是一場夢囈！

由於種種外來形勢的激盪，導致泰國對外政策徬徨無定之際，泰國當局乃發佈泰境美軍決定暫停撤退的消息，並指出泰、美雙方認為北越共軍目前對高棉與寮國正展開侵略戰爭，一旦得手，泰國安全即受威脅，所以必須繼續利用在泰基地，發揮美軍強大的空中威力以挽救寮、高兩國的厄運。駐泰美軍尚有三萬二千人，其中空軍兩萬六千，海軍四百，陸軍五千七百人，如果配合美方今年年底編成的特種僱傭混合部隊七萬人，對寮、高戰場，實為相當強大的防衛力量。加上美國高級官員會向他納保證，儘管美國接近共匪，惟仍將負起美國對東南亞公約的責任。（見十一月十五日星島日報刊載泛亞社十四日曼谷電引他納談話。）

因為美國政府不能放棄東南亞於不顧，故不能讓泰國的外交轉向，因為

西貢與曼谷在美國對東南亞的防衛形勢上是相互支援的兩大基地，失去其一，則保衛東南亞的戰爭將陷於艱危的境地。在泰國方面，泰國現任上議員、名政論家、知識份子們的崇拜偶像克里親王說得好：「我的意見是，任何人如與中共有了關係，那就永遠都是嚴重的麻煩問題。泰國如與中共建立關係，中共的條件一定是：廢棄東南亞防衛公約，廢棄美軍在泰國的一切基地，停止接受美國軍事援助，也就是說要我們變成一個裸露的國家，沒有任何自衛的能力。」這些話實是真知灼見。加以他儂總理、巴博將軍等人認識共匪

匪俄鬥爭在聯合國

尹慶耀

一九七一年十二月二十日出版的美國「民族週刊」，對於聯合國內蘇俄代表馬立克和毛共代表黃華爲印巴問題所進行的惡毒的口頭攻擊，表示震驚。該刊在社論中指出：「沒有任何文字足以描寫這兩個『社會主義』巨物之間的仇恨和敵意有多麼深刻」。

據中央社突尼斯十七日路透社電報導，突尼西亞外長馬斯姆迪曾經告訴國會議說，印巴戰爭損失最大的一方，既非巴基斯坦，亦非印度，而是聯合國。上面所引述的那些話，已足夠把匪俄關係、印巴戰爭對於聯合國的影響，描繪得淋漓盡致。只是，當若干國家立意牽匪入會之初，有幾個人曾預料到有如此的結果呢？

一九七一年十月廿五日，第二十六屆聯大通過了納匪案。當時，投贊成票的七十六個會員國，各抱有不同的動機與希望。有些國家認爲，把毛共引進聯合國，將它納入國際社會，會解除它的孤立感，使它變得溫和些；有的國家希望毛共入會，會打破美俄的霸權，站在第三世界的立場上爲它們說話；有些國家單純爲了親毛而甘做鷹犬；有些國家單純爲姑息所惑，唯恐趕掉

的侵略泰國的陰謀，了解情勢已達燃眉之急，乃及時採取斷然措施，在內外環境煎迫中謀求自立自處之道。

他儂元帥此次於緊要關頭，發動政變，安定政局，已掌握今後局勢發展的關鍵，相信在他儂元帥領導下的政府，必仍堅持過去一貫反共的立場，在美國的支援之下，與東南亞反共的國家加強區域合作，繼續反對共匪的入侵，以確保泰國的安定與繁榮，並進而促進東南亞與亞洲的安定與和平。

一九七一年十二月廿七日脫稿

了巴士而投下贊成票，……這些動機雖則形形色色，不一而足，但它們却有一個共同的特點，那就是建立在幻想的基礎上。

有一個國家，對毛共認識得很清楚，絕不抱什麼幻想，但它自己，甚至它是它那一個集團，却不得不投贊成票，那就是蘇俄。其立場的尷尬，內心的苦悶，只有它自己才能體會得出來。

當毛共的代表團在聯合國大會中露面，各國代表團都紛紛致歡迎詞時，蘇俄外交部副部長、常駐聯合國代表馬立克也不能不講幾句話。他在那簡短的話語中，特別強調蘇俄一貫主張牽匪入會，似乎是提醒毛共不要忘恩負義。他又提到：「現實生活本身又一次地，而且是具體地證明了一貫捍衛聯合國普遍性原則的蘇聯共產黨和蘇聯政府有遠見的政策是正確的。蘇聯的這一堅定政策，爲後來克服帝國主義的阻撓，實現包括阿爾巴尼亞在內的一大批社會主義國家加入聯合國提供了可能」。這似乎又在警告阿爾巴尼亞也應該飲水思源。此外，他又表示：「遺憾的是，聯合國的普遍性原則至今還沒有得到最後的解決」。他希望還有「相當多的一些國家」會進入聯合國，其中他特別提出名字的是「德意志民主共和國」（東德）。顯然，他對前面兩個共產政權（毛共和阿爾巴尼亞）已經絕望，對後面一個共產政權（東德）才抱有希望。把這些言詞拉在一起，真是一篇奇特的歡迎詞。