

# 泰國局勢的分析

張耀秋

## 一 泰國的戰略地位

泰國的位置在亞洲東南部，西部與北部鄰接緬甸，東北毗連寮國，東部與東南部與柬埔寨犬牙交錯，南部和馬來亞唇齒相依，西南部與越南隔海相望，北與我國西南邊境相距不遠。

如以泰國首都曼谷為圓心，以香港至曼谷的航空線距離作半徑（約一〇一七哩），這一圓周以內，將包括緬甸、寮國、柬埔寨、南越和北越、馬來亞全部領土，約半個印度尼西亞，整個東巴基斯坦，其中加爾各答、檳榔嶼、新加坡和香港等國際商埠，都包括在這一圓周之中。可見泰國是位居東南亞心臟地帶，在戰略上佔極重要的地位。

泰國的地勢處在東南亞的心臟地帶，氣候溫和，土地肥沃，得天獨厚，湄公河流域，沃土千里，一望平原，河流縱橫，密如蛛網，漁業水利，運用不竭，稻種下播，不用施肥，可無灌溉搶旱之勞，下種即待收穫。所以泰國與越南、緬甸有東南亞三大糧倉之稱，泰國年產食米，除供國內民食外，有一百五十萬噸以上剩餘外銷。其他出口物資，有樹膠、木材、錫礦、棉花、香料、椰油、香蕉等。

第二次世界大戰時，日本進軍東南亞，便是首先佔領泰國，對於共匪南侵東南亞的藍圖上，面對泰國這田疇萬頃，沃土千里，擁有東南亞三角洲的地利，享有「東南亞糧倉」之譽的豐腴國家，共匪早已垂涎欲滴，故如何使泰國變色，當然是它日夕以企求的。在共匪所策動赤化東南亞的戰爭中，目前泰國已成為東南亞地區安全的樞紐，泰國的安危，關係着整個東南亞地區的前途。

## 二 共匪積極滲透顛覆

共匪早已企圖侵略泰國，一九四九年，泰共頭子乃比里逃往共匪竊據下的中國大陸，在共匪羽翼下，在滇南車里成立「自由泰國」偽政權，並組織了「泰國人民解放軍」，截至現在為止，約擁有烏合之衆二萬人，其一切裝備補給品，均由共匪負責直接支援，且在雲南湄公河流域設立訓練基地，加緊訓練泰共叛軍，作為侵泰的先鋒隊。一九五六年共匪「八大大會」之後，曾將原設的「解放東南亞決策委員會」擴大組織成立為「東南亞統一作戰部」，並在北越、泰、緬、非、日、寮、高棉、馬來等地分設「工作指揮部」，積極策劃進侵各國的工作。

共匪滲透泰國，是利用泰國的弱點，側重於東北地區及南部泰、馬邊境地區。共匪利用東北地區而積極滲透泰國，除了利用貧困複雜的因素之外，尚有地理上的因素，因共匪經寮國渡湄公河而至泰國東北部，不僅距離短，而且所經之地多是寮共區域。自一九六二年五月初，寮共部隊已迫近泰國邊境，而共匪修築的戰略公路，起自雲南境內猛獁縣，經寮國豐沙里前往泰國邊境的邊塔，此條公路是由共匪工程兵、工人及寮共合作建成。寮國與泰國是以湄公河為交界線，在八百里的寮、泰兩國共有的湄公河邊界上，共匪極易乘隙滲透。寮、泰兩國人，本來是同文同種，語言百分之七八十相通，兩國又邊界綿長，且多森林地帶，來往過渡，實在防不勝防，加以湄公河發源於中國大陸，赤色細菌隨時可以順流而下，到達泰國。而泰國東北部地廣人稀，地瘠民貧，教育落後，易受共黨蠱惑。今年一、二月間，寮國局勢緊張，泰北共黨亦乘機蠢動，因泰北山區的山地民族，一向與地面的泰人社會隔

膜，自成一系，與泰人的生活習慣，尤其是言語與泰人有很大差別，這些山地民族習慣於各山區間，過着徙遷的生活，很少定居於一處，而這些山民，是可以穿山越嶺，徒步進入寮國及緬甸的。共匪乃利用煽動此等山民，他們使用游擊戰術，聲東擊西，令人難以捉摸。共匪且積極利用訓練强悍驍勇的苗族人參加叛亂，目前泰北苗共的力量已較以前為壯大，根據官方的情報說，發現施速—穩旁及直轄縣之間建築公路地區約有十三個苗族鄉村，人口大約一千多人，他們之中大多被共黨所利用。據中央社曼谷八月十五日路透電：「警方人士今天說，叛亂的苗族土著，攻擊北部暹省的警察營區。這些人士說，該營區距離曼谷二百九十里處，目前仍在遭受攻擊，並說，省區警察總部曾要求曼谷派遣直升機和援軍前往。」

除了東北地區之外，共匪則利用泰、馬邊境地區，因為泰、馬兩國邊境地區存有許多矛盾足為共匪所利用。一個國際邊界或國內較大行政區的邊界，由於在政治上的兩不管，以及其他經濟社會情況的落後，便形成了共黨滲透及發展游擊戰的理想地區。泰、馬邊境具有上述的弱點之外，而且還存有一項少數民族的大問題。

近月來由於柬埔寨戰局的擴大，共匪更加強對泰國的顛覆活動。據中央社香港八月七日電訊：「據靈通人士消息說，共匪刻正從經濟、武裝配備和軍事技術三方面加緊支援泰共，以壯大泰共武裝力量，俾配合越、寮、柬共黨在中南半島發動更大全面的叛亂。消息中指出，在共匪邀約下，最近有一個泰共軍事小組秘密抵達滇南車里，接收共匪支援的新式輕重武器。」

共匪現正積極支援泰共進行叛亂，並以販毒、偽造泰幣及施行恐怖暗殺活動等方法，來進行對泰國的叛亂。泰共為患，近年來的具體行動，開始於一九六一年，最初在東北地方，其後漸及於中部、北部、中南部，加上南部邊境恐怖份子等複雜的活動，且自一九六六年以來，大為增加。其活動的地區以東北部為主，尤以東北的色那那空府及那空伯儂府的山林地帶，比較集中。與寮國接壤的廊開府及烏敦府境，則為共黨份子滲透入泰的過道。去年以來，中部北部的山間，共黨份子行動增加，尤其是彭士洛府境及來興府境的部份苗族叛亂份子，多次騷亂。共黨恐怖份子的活動，雖以東北部為最，其次北部及南部，但實際上泰國遭受滲透顛覆騷擾的地區，甚為廣泛。根據政府宣佈：全泰國七十一府之中，已有卅六府遭受共黨份子滲透顛覆恐怖活動。

共匪支使泰共的叛亂，正在日趨表面化，在雲南省的泰共訓練基地正在不斷擴充之中，泰共在寮國湄公河流域的活躍，已使泰國有燃眉之急，而由寮國至柬埔寨的湄公河流域將很可能成為泰共、寮共、越共的聯合作戰地區，今日寮、柬的情勢，已反映出泰國受到了嚴重的威脅。

### 三 東戰擴大，威脅泰國

美國總統尼克森於四月三十日下令聯軍進入柬埔寨，一舉掃蕩了北越與越共的庇護所，並切斷「施亞努運輸線」，不特挽救了金邊的危局，而且使整個中南半島的局勢改觀。祇可惜美軍此次入柬的行動，受了美國內部姑息份子與共黨同路人的壓力，使得入柬美軍行動，在時空限制下，未能將共軍的主力摧毀，以致在共軍強力的不斷的壓迫之下，柬埔寨政府軍不得已放棄他們在北部控制的最後兩個城市，而從所有東北部四個省份中撤出，這使共軍可以直接進入寮國。已淪陷的四個省份是拉達那基里、蒙多基里、上丁與桔井。

此次美、越聯軍入柬之戰，就越南來說，柬境庇護所的肅清，解除了西貢側面的威脅，可是，由於柬埔寨其他地區，很多遭受了共黨的侵擾，却為泰國與柬埔寨帶來了新的問題，真是一則以喜，一則以憂。

就泰國來說，如果沒有柬埔寨的轉變，柬局本身的變化，當不至如此之快，使其戰火已燃燒至泰國的邊境。目前東國局勢仍甚惡劣，這並不是東國在戰爭中失敗，而是未能肅清柬境的越共和其他共黨份子，反之，越共和共黨滲入柬境的人數與日俱增，而進入柬境活動的共黨，除北越和越共之外，仍有共匪人員充當柬共份子的顧問和指揮人員。泰國副國務院長兼陸軍總司令巴博上將於六月初曾指出：「據報告，入侵東國的北越與越共部隊，總計有七萬人之多，經過美、越聯軍進入柬境進行掃蕩的行動以後，所消滅的共軍大約八千人，餘者並無撤出柬境，進入寮國，而却向南推進，進抵首都金邊的周圍，和東南的堪蓬參、暹粒、馬德望各省，而柬南各省都是跟泰國的邊境毗連，其與曼谷的距離僅是兩小時汽車的行程而已。」又據中央社香港八月十五日電訊：「據消息靈通人士透露，在共匪全力支持下，被柬共佔據的柬埔寨東北部臘塔那、基里蒙、多基里及柏威夏等省，已成為共匪南侵的主

要前哨。這個毗連寮、泰、越境的所謂「解放區」，在共匪策劃下正在積極部署長期性的軍事設備，設立龐大的後勤機構，並組成聯合作戰指揮部，設立多處「械彈裝修所」和「特工」組織。」

第二次世界大戰之時，當日軍南進，叩關馬德望（時尚隸屬泰國），而至泰國披汶政府時代，立允日軍假道，而直迄第二次世界大戰結束，重現和平之後，不料共黨又侵擾中南半島，虎視眈眈。事過二十年，印支由越族之抗爭，後乃獲得獨立，不料輾轉又為共黨所滲透，形成今日的印支全面戰爭，將至構成對泰國的威脅。泰國東部地區與柬埔寨毗連，今日共軍雲集柬埔寨馬德望及金塔湖邊，與泰國邊境相距咫尺，泰國政府爲了防患未然，已於六月初由內務部下令接近泰國邊界各府如桐艾、巴真、四色吉、烏汶等府全面戒備，以防共黨之入侵。

#### 四 泰國積極援東抗共

過去柬埔寨在施亞努執政時期，因受共匪的挑撥煽動，使泰、柬關係非常惡劣，如一九五八年及一九六一年，施亞努兩次主動與泰國絕交，其原因是爲泰、柬邊境考柏威限山上一座維希爾古寺的糾紛。一九五八年絕交後，因聯合國的從中斡旋，一九六〇短期復交後，一九六一年再度絕交，那時候國際法庭，曾判決那座邊境小廟歸於柬埔寨，此事當時引起泰國朝野極大的反感。其次泰國認爲柬埔寨的馬德望、暹粒、日正梭蓬、國公島等地原是泰國的領土，而於一八九三年被法國佔領歸入柬埔寨的，所以經常發生邊界衝突。

所幸施亞努垮台後，柬埔寨新政府已於本年五月十三日正式與泰國恢復邦交，發表聯合公報，列舉九條項目，其中最重要的是宣佈雙方同意恢復邦交，即將交換外交代表，另外尚有三項要點：（一）對於越共及北越軍在東境的大規模進攻及其破壞一九五四年日內瓦協議，表示嚴重的關懷。（二）重申雙方互相尊重兩國現有的共同邊界及陸鄰政策，表示不干涉彼此內政，保證今後密切而有效的合作。（三）改進兩國之間的關係，應該基於互信，友好親善。對於泰國之支持柬埔寨政府的立場及各項努力，森巴外長在公報中，特別表示感謝。

兩國復交之後，泰國內務部已經命令鄰近東國的四色菊府、巴真府、桐

艾府、素攀府等地的邊境官警，一方面給予來往雙方國境人民的方便，一方面嚴加防範共黨份子的混跡滲透。

在泰、柬復交之前，柬埔寨曾向泰國提出援助的要求，泰國國務院長他儂元帥，曾說復交後，便會考慮援助的問題。他儂元帥認爲，共黨侵略柬埔寨，也就是威脅泰國，如果共黨佔領了柬埔寨，也就直接危及泰國的安全。國會議員及報紙評論，都贊成援助柬埔寨，他們認爲：「在我們國境以外打仗，防止戰事來臨，自然是明智之舉。」泰國首屈一指的學府朱拉隆功大學，於七月十三日舉行了一次公開聽講的時事座談會，題目是「泰國對柬埔寨局勢的態度。」泰國副國務院長兼內務部長兼三軍最高副統帥兼陸軍總司令巴博將軍在會中曾透露了一項秘密，他說上月在泰、柬邊境所截獲的共黨文件，顯示共黨一旦攻佔了柬埔寨，就要立即進侵泰國，所以巴博將軍的結論說：「我們非派軍援東不可」。他說：「泰國政府，尤其軍方官員們，堅決認爲派軍赴東，也就是保護泰國自助自衛的措施，如果東國被佔，泰國便要面臨戰禍。所以我們應該在國外作戰，而不能遲至在國內作戰。戰事是越難國境越遠越好」。巴博將軍的話，其實也是當前泰國朝野的一致看法。

自從泰、柬兩國復交之後，泰軍援東之說，即甚囂塵上，泰國且已開始積極訓練東裔泰人，泰國境內東裔泰人，志願報名的，估計已有一萬人。政府表示正在施以軍訓的有兩千人，八個星期的訓練之後，即將赴東助戰。同時，泰國答應替東國訓練士兵，初期兩千人，來泰受訓十六個星期之後，即回東作戰。泰國的輕便物資接濟，亦已運赴東國。泰軍援東所以遲遲其行，主要原因是與美國談判財政上的協助問題。據曼谷八月十三日路透電訊：「他儂總理今天在此地說美國已同意提供泰國以軍事裝備，作爲柬埔寨陸軍新兵訓練之用。他說美國也同意提供直昇機兩架及巡邏艇五艘以加強泰國防禦共黨自寮國及柬埔寨的滲透。」又據中央社曼谷八月十三日合衆國際社電訊：「泰國他儂總理今天說，美國已經同意在財政上協助泰軍進駐柬埔寨。」泰軍援東，最近因爲美國副總統安格紐於八月下旬有亞洲之行，以重新提出對亞洲的保證計劃，將俟安格紐副總統訪問曼谷之後乃可成行。據曼谷八月二十日合衆國際電訊：「泰國陸軍參謀長今天說：泰國將於九月中旬派遣二千名志願軍隊到柬埔寨，幫助與北越及越共作戰。」

共匪對於泰國派軍援東一事甚爲恐懼，據中央社台北八月十五日電訊：

「據共匪『新華社』廣播，共匪『人民日報』今天登載一篇『警告泰國反動派』的評論員文章說：『泰國反動派最近在美帝的煽動下，加速步調，派遣更多部隊到柬埔寨，派遣飛機轟炸和攻擊柬埔寨『民族解放軍』，訓練龍諾——馬達克傀儡集團的部隊。』匪報恐嚇說：『泰國反動派如果讓他們自己被美帝牽着鼻子走，只能遭到與他們的美國主子在一起，被泰國人民和印度支那三國人民的革命戰爭所擊敗的結果，唯有加速他們自己的滅亡。』」可知共匪正企圖將由柬埔寨入侵泰國，而泰國派軍援柬作為積極的防禦是共匪所最恐懼的。

## 五 今後局勢的發展

由於柬埔寨戰局緊張，直接威脅到泰國的安全，泰國政府業已採取了若干重要的措施：

- (一)爲了將戰爭限制在國外，泰軍經已協防柬邊，並加強邊境的防務。
  - (二)曼谷實施軍事戒備，嚴防共黨滲透。
  - (三)加強肅清內部共黨，以制止共黨的顛覆活動。
  - (四)爲適應軍事需要，泰衆院通過增稅案。
- 以上是對內方面的準備，至於對外方面：
- (一)希望透過國際組織，呼籲加強援助柬埔寨，因爲保衛柬埔寨，即等於保衛泰國。
  - (二)希望與越南加強軍事上的合作，一方面是共同支援柬埔寨，另一方面則是彼此採取配合，相互呼應的行動。
  - (三)要求美國加強軍經援助。

自從寮戰與柬戰先後發生，共匪亦乘機加緊對泰國的顛覆活動，泰國局勢乃突形緊張，惟今後局勢的發展，仍視下列三方面的努力情形如何而定：

(一)對內方面是否動修內政、團結禦侮 共匪本來一向企圖赤化泰國，故年來均在積極進行滲透顛覆，但泰國却有如下列四點不利於共黨發展的客觀因素：

第一、泰王開明，甚孚衆望，維繫了全國的團結。

第二、泰國人民未曾遭受過殖民地的痛苦，不若越南與寮國曾長期作過法國的殖民地，有一種強大的民族主義情緒在活動。故共黨所慣用的「反帝

」口號，不易發生效力。

第三、泰國沃土千里，物產豐富，人民知足常樂，加以美援增加，經濟日趨繁榮，人民生活日趨安定。

第四、泰國人民多數篤信佛教，公務員制度又甚健全。

泰國自一九六三年底前國務院長乃沙立逝世以來，繼任國務院長他儂元帥改行集體領導，成效卓越，近年來泰國政府在基本工作上，確已開始了許多務本的重大計劃，足以改變國家的經濟力量，改善人民的日常生活，抵銷共黨的造謠宣傳。其犖犖大者，例如公路網交通線的普及，多目標水利工程興建，電力供應的加強，各種農業工業教育的增辦，醫院衛生公共設備的日多，改良農業開設工廠的蓬勃發展，各級教育的推廣及各種人才的訓練，以及許多有關國計民生的基本與革，都大有增進。

最近由於柬戰發生，共匪加緊滲透，他儂元帥及巴博將軍會一再呼籲：要求政府官員，不論高低，必須愛護人民，爭取民心。軍警官兵，必須一致努力，才能杜防共黨份子的挑撥離間，才容易應付恐怖份子的武力破壞。泰國各位首長最近遍訪國內多事地區，足證他們認真負責，協力應付時艱。

(二)是否能加強區域性防衛組織 共匪逐步向中南半島擴張，直接支援泰共，喉使北越入侵寮國，並以軍火、物資接濟這個地區的共黨軍隊和恐怖組織，近月來更趨積極。越戰現在的發展，已不再是越南一國的反共戰爭，而演變成整個中南半島的反共戰爭，共匪現正積極支援越共，支使寮共，進攻柬埔寨，向東包圍越南，向西威脅泰國，所謂「印支人民最高會議」的舉行，就說明以共匪爲核心的共黨聯合陣線已經形成。

自從柬埔寨戰爭發生之後，越南阮文紹總統與阮高祺副總統，先後提出籌組泰、越、柬、寮四國軍盟的主張，當時泰國並沒有直接的反應，隨後七月間美國國務卿羅吉斯，在東京曾提到泰、越、柬、寮組織共同陣線，足以防衛中南半島而有餘，後來泰國國務院長他儂元帥及外長他納先生，亦表明了籌組四國軍盟的立場。實則當前最重要的，是加緊致力整個亞太地區共同防衛安全體系的建立，而泰、越、寮、柬的軍事同盟自不失爲其有效的第一步。泰國外交部副部長桑加將軍於七月十九日曾說：「因爲泰國無法依賴相距很遠的東南亞公約組織會員國家，所以必須成立一個新區域性防衛同盟。」（見中央社曼谷七月十九日路透電）泰國當局對成立新的區域性防衛同盟已

有新的認識與需要，相信在不斷的要求與努力之下，該一新的區域性防衛同盟將可如願完成。

(三)美國是否繼續支援泰國以抗共 美國過去一向積極軍經援助泰國，使成爲東南亞反抗共黨的堅強堡壘，但尼克森總統因爲受到國內的政治壓力，不得不從亞洲逐步撤減軍隊，尤其最近美國的意向更使亞洲反共盟邦惴惴不安。但是根據美國新任參謀首長聯席會議主席穆爾的主張，認爲美軍既然不能再進入東境及寮境，則必須讓泰國軍隊及越南軍隊，在美國空軍支援之下進入東、寮作戰，而美國在財政上協助泰國軍隊。經過美、泰高級官員舉行一連串會議之後已達成協議，且在泰國接受軍事訓練的柬埔寨士兵，也

將接受美國的財力援助。據泰國副總理兼陸軍總司令巴博將軍與美軍駐太平洋司令馬侃上將會談之後說：「美國對泰國的所有承諾沒有改變，美國對泰國的援助計劃將不會減少。」（見合衆國際社曼谷八月十一日電）而美國安格紐副總統將於八月二十二日啣尼克森總統之命啓程訪問韓國、中華民國、越南和泰國，據來自華府的消息，安格紐副總統此次將向亞洲盟國保證，美國永不自亞太區撤退，決繼續履行一切條約義務。故以後美國將繼續援助泰國以抗共，自當不成問題。

以上所述三項，均關係今後泰國局勢的發展，自東戰發生，共匪加強對泰國的顛覆活動，但以泰國內外的協力抵禦，共匪的陰謀當難得逞。

## 蘇芬關係近貌

詹秀穎

### 壹 芬蘭現況

芬蘭位處北歐一隅，是一多湖之國，國內有大小湖泊十萬餘個。全國總面積約三十三萬七千平方公里；其中湖泊及沼澤地帶即佔去了二分之一強的面積，爲舉世公認湖泊最多的國家。東鄰蘇俄，北接挪威，西界瑞典和波羅尼亞灣，南濱芬蘭灣，全國地形南北長而東西狹。國內沒有高山峻嶺，大多數湖泊是用運河來連繫，成爲國內交通要道。海岸線奇長，良港很多，但結冰期相當長。

全國人口根據一九六八年十二月卅一日之統計有四百六十九萬九千人，其中芬蘭人佔百分之九十一，其餘的爲瑞典人。芬蘭女人，在北歐極負盛名。一般人民生活水準相當高，貧富之差極少，大家過着很有秩序的生活，各種醫療、休閒設備亦十分完善。

芬蘭的歷史一直是處在孤軍奮鬥和災難重重中，一部芬蘭史實際上即是抗俄的血淚史，即使時至今日，芬蘭猶未能擺脫蘇俄的侵略威脅。一九一七

年芬蘭乘俄國革命之機，宣佈獨立。但是處在惡狼之旁的芬蘭却未因獨立而減少受蘇俄的侵略與控制，它一直是在蘇俄的淫威下渡過，其間曾割地、賠款，甚至發生戰爭。因此芬蘭近年來的對外政策，一面儘量爭取蘇俄的信任，另外則保持芬蘭的獨立。事實上，在蘇俄垂延於芬蘭的情形下，此兩項政策亦難能有效並施。

至於芬蘭的政體，根據芬蘭憲法之規定，其主權屬於全體國民，由國會議員代表行使。立法權由國會和總統共同行使，最高行政權屬於總統（現任總統爲凱可南 Kekkonen, U.K. 於一九六八年當選），行政機構則爲國務會議，由國務總理及若干國務員組成。

目前國內共有十三個政黨，其中社會民主黨係代表工人階層。農民黨代表農民，屬右派，實力雄厚。共產黨爲俄共的代理人，勢力極爲豐張（創立於一九一八年，黨員約五萬人，主席爲阿·薩阿利年 A. Saarinen，總書記爲阿·阿勒托 A. Aalto）。保守黨代表工商業及高等教育界，屬極右派。瑞典少數民族黨屬中立派。芬蘭自由黨代表知識份子界、公務員和店員階