

泰國大選與政局展望

張耀秋

一 泰國的政治傳統

從一八四零年代至一九四零年代這一百一年期中，泰國正好處於英法兩大國在東南亞爭霸的夾縫中，可是泰國除了向英法兩國各讓出一小塊土地，並在一段時間內承認英法兩國在泰國境內享有若干「治外法權」外，泰國運用其靈活的外交手腕，在兩大之間始終保持了國家主權的基本獨立。當西方列強紛紛東來，其鄰邦如緬、越、星、馬均已被列強納為殖民地的時代，但泰國始終能保持獨立，其所以能致此者，乃是依靠外交上運用列強互相牽制的關係。

在第二次世界大戰期間，日本侵略勢力席捲了整個東南亞與南洋，但泰國運用地上親日、地下抗日的兩面外交，所以既未有遭受日軍登陸攻擊的戰禍，亦未受到盟軍反攻時的炮火，盟軍獲得勝利之後，且未被列入戰敗國受到賠償等制裁，並於最短期內即獲准加入了聯合國組織。其後由於東南亞局勢多變，泰國地位又日形重要，數年之間，聯合國亞洲與遠東經濟委員會，以及東南亞八國公約總部，都相繼設於曼谷，更使泰國成為東南亞地區的軍政重心。

在二次大戰以後，特別是一九四八年四月政變，變被改再度出來執政，泰國便已堅決站在自由世界的一邊。它不僅與西方美、英、法三國訂有東南亞公約，而且也另與美國訂有雙邊協議，並曾兩度派兵出國，參與韓戰與越戰，成為美國的最堅強盟邦。但後來由於越戰的不幸演變，導致美國的厭戰與內部分裂，繼之出現尼克森主義，表示美國此後不再以本身的軍隊直接投入局部戰爭，加以一九七零年馬來西亞政府首長易人，新任總理拉薩克高唱東南亞中立化，並於一九七四年與毛共建交，毛共更乘機向東南亞各國展開笑臉外交，泰國乃亦受其影響。於是朝野便重溫它們的歷史舊夢，企圖運用他們過去所玩過的兩面外交，設法要在自由與共黨兩種勢力的夾縫中，致力維持平衡，以謀自保。

研究泰國政治的學者發現，泰國政治仍舊是以「人」為主的政治結構。

造成泰國政治行為主體的是所謂的政治精英(Elite)，這包含了知識份子與軍人。一九三二年的革命，便是此兩部分政治精英合作的成果。然而四十多年來，泰國民主制度之所以未能建立，也是由於知識份子與軍人對政權之爭因以致之。我們如果對一九三二年到一九七三年這段期間的泰國政治發展作一回顧，明顯的事實是軍人執政佔據了較長的時期。主要原因除了知識份子缺乏組織之外，大多數人民在佛教教義薰陶下，樂天安命，對政治產生冷感。傑出的知識份子，雖卓有聲譽，但缺乏權力。他們在政府中並非決策者，而是屬於執行者。但值得注意的，因知識份子居於權力核心的外圍，在醉心於強調政治民主與言論自由的情況下，很易給予善於玩弄「自由」、「民主」等詞的共黨份子，利用以作製造動亂的機會，而造成社會的不安。例如一九七三年軍人被推翻，一年後新憲法宣佈實施，但學潮、工潮及社會動亂並沒有停止，就是最好的說明。

二 恢復民主政治的一個里程碑

泰國人民百分之九十四信奉佛教，其次是回教和基督教，在行政區劃方面，全國分為七十一省，每省置省長一人。秦王為國家元首，但行政權屬於國務院，國務院設總理，為國家最高行政首長。國會採兩院制，參議院議員由國王任命，任期六年。眾議院由民選產生，任期四年。根據去年十月頒令實施的新憲法，一般公民廿歲以上有選舉權，廿五歲以上有被選舉權。

憲法是民主政治的根基，而泰國的民主政治基礎並非十分強固，在一九三二年以前，原為君主專制政體，一九三二年六月二十四日，由乃比里領導的民黨發動政變，促成了君主立憲政體，旋頒佈憲法，設立國會，選舉議員，先後舉行過十次大選。惟自陸軍總司令乃沙立於一九五七年九月發動軍事政變，推翻變被改政權，再於次年十月第二次發動政變，解散國會，廢除憲法，禁止所有政黨活動，自任內閣總理，成立軍人政權，實行獨裁，即已停止大選。其後於一九七三年發生「十、十四」事件，軍政府被推翻，也就是青年學生與知識份子以早日頒憲俾實行民主政治為理想，付諸行動而產生的

結果。處於過渡階段的泰雅文人政府，其主要任務即在成立立憲國會，完成新憲修訂工作，再根據新憲舉行大選產生新的政府。

泰國此次大選，是從一九三二年憲法規定取代絕對專制以來的第十一次選舉，各方皆付與重大的注意，可以說是泰國恢復民主政治的一個里程碑。

一月二十六日泰國有史以來的第十一次全國大選，已經順利完成，據主辦當局統計，雖然大選日全國只發生違反選舉法的事件三十九件，但參加投票的選民並不踴躍，首都地區履行選舉法的公民約佔百分之三十四點五，內地七十個府治的平均投票率，約為百分之卅。造成此種現象的原因有二：一是人民對政治與選舉仍乏興趣；二是最近一年多來，泰國局勢尙欠安定，示威遊行頗多，流血武鬥之事不少，就在此次普選前數天，兩所職業學校的學生發生集體械鬥，率領前往鎮壓的京畿警務處長亦受重傷，因此之故，選舉當天各投票站大多人員稀少，相當冷落。根據最新的官方統計，泰國現有人口四千二百九十三萬一千零八十七人，合格選民一千九百九十三萬一千零八十七人，首都曼谷區的選民最多，共分九區計一百八十三萬七千九百六十七人，選民最少的府治是南部的拉廊府，只有三萬一千九百六十八人。

依照新憲法成立的國會，計分上議院與下議院兩院，上議院議員一百人，由現政府總理提名呈請國王任命，其名單已於大選日當天公佈。下議員又稱人民代表，簡稱民代，全國計二百六十九人，純由民選，內中曼谷區名額最多，達二十六名，其他各府視人口多寡為十餘人至數人不等，有十三個府治，包括拉廊府在內，僅能分別各選出民代一人。

泰國自去年十月七日頒佈新憲法以後，各方組黨有如雨後春筍，共計四十二個，而在參加競選的全部四十二個政黨中，只有二十二個黨取得席位，其餘二十個政黨均未能取得席位。二十八日晚上，內政部公佈大選的正式結果，各黨所獲席位如下：

民主黨七十二席，社會正義黨四五席，泰族黨二八席，社會農民黨一九席，社會行動黨一八席，社會國家主義黨一六席，社會主義黨一五席，新力黨一二席，社會主義聯合陣線黨一〇席，和平人民黨八席，人民正義黨六席，泰黨四席，國家復興黨三席，新民主黨（民主黨分出）二席，泰國主權黨二席，人民力量黨二席，泰國國土黨二席，勞工黨一席，自由人民黨一席，經濟人黨一席，農民黨一席，開發內地黨一席，合計二六九席。

泰國大選與政局展望

分析此次大選結果，可以獲得以下結論：

(一)由於選舉結果可以測知泰國廣大的民衆仍然希望有一個比較保守的政府，不喜政策與施政方針有太大的變動，這由於雖有一些政黨發出標新立異的宣傳，而民衆依然擁戴民主黨可以證明。曾經擔任過國務院長的民主黨魁西尼·巴莫親王，在大選揭曉後的首次記者招待會中，曾經表示如果他出任聯合政府的首揆，他主張仍與毛共繼續發展貿易上的來往，但對某些政黨（如泰族黨、社會國家主義黨、社會主義黨、社會主義聯合陣線黨）所揚言的建交，則必須慢慢研究，不可鹵莽從事。

(二)泰國大選普遍有一種傾向，在京畿地區，選民以政黨的政策及黨綱作為選擇的準繩，而內地絕大多數府治的選民，則以個人的聲望或對個人的喜惡作為取捨的依據，這由社會正義黨黨魁他逸率領黨員在叻丕府參加競選，結果他旗下的黨員當選而他本人竟告落選一事，可資佐證。因此在首都一帶，選民的票數集中，在內地則票數分散。

(三)首都地區有不少華裔候選人參加競選，他們都能說國語、潮語或客語，但全部名落孫山，曼谷華僑衆多，而他們所獲票數與當選人頗有距離，足以證明華裔華商對政治仍然冷淡，且不甚團結，不如星馬華人具有強烈的政治慾望。

(四)大選結果，無一黨取得二百六十九個議席中的過半數席位，因此新政府只有朝向組織聯合內閣的一途。①

三 新內閣未來的施政方針

民主黨具有二十八年歷史，其黨魁西尼·巴莫親王曾一度出任國務院長（即內閣總理），後來雖然始終居於國會反對派領袖地位，但在泰國政壇上是舉足輕重的人物，這次大選既佔首席，當然優先領導組閣，首先與獲得二十八個席位的泰國黨黨魁商談組閣不成，後國會乃出現兩大陣營，民主黨拉攏獲得十九個席位的社農黨，泰國黨則聯絡其他十七個政黨，組成十八個政黨集團的聯合黨，在國會第一回合的鬥爭中，選舉下議院正副主席，以泰國黨為首的聯合黨大獲全勝，該黨乃巴實（許敦茂）以一百四十一票對一百零八票擊敗民主黨的乃頌汶，榮獲下議院主席，聯合黨乃巴蒙以一百四十四票對一百零三票擊敗社農黨的乃訥而榮獲下議院副主席。

民主黨在國會第一回合鬥爭中挫敗，西尼·巴莫最初感到極為沮喪，但後來經過一番檢討之後，重新振作，竭力活動，然後獲得新力量黨與社會行動黨的支持，而扭轉頹勢，因為民主黨有七十二席，社農黨有十九席，加上新力量黨十二席，社會行動黨十八席，已掌握得一百二十三票，如果獲得社會主義黨及社會陣線黨（共二十五席）的支持，則可穩操勝券。泰國下議院選舉國務院長的會議，於二月十日舉行，決議以唱名方式，當場被提名者有三人：（一）民主黨黨魁西尼·巴莫，（二）泰國黨祕書長察柴，（三）社會行動黨黨魁克立巴莫，但他表示支持民主黨而宣佈退出。選舉的結果，民主黨候選人西尼·巴莫以一百三十三票獨佔鰲頭，聯合黨候選人察柴得五十二票敗落，西尼·巴莫乃以壓倒性的勝利出任泰國第十三屆國務院長。^②

民主黨黨魁西尼·巴莫於二月十八日經奉泰王蒲眉蓬的正式批准，任為繼柔雅過渡內閣之後的新總理，新閣任期四年，名單已於二月廿一日發表：

總理：西尼·巴莫（民主黨領袖）。

副總理：沙威特（社農黨領袖）。

外交部長：披猜（民主黨）。

國防部長：他溫將軍（黨外人士）。

財政部長：沙威特（社農黨）。

內政部長：巒仰他實（黨外人士）。

商務部長：譚龍（民主黨）。

農業部長：沙瓦特（社農黨）。

教育部長：甲瓦（黨外人士）。

公共衛生部長：克萊（黨外人士）。

司法部長：泰姻（民主黨）。

交通部長：蘇拉特（民主黨）。

工業部長：倪蒂帕（黨外人士）。

駐總理府國務員蘇林（民主黨）。

主管國立大學事務國務員卡森（黨外人士）。^③

新總理西尼·巴莫的未來施政方針，在一次對記者的談話中，已有概括性的透露，劃出一個明顯的輪廓，其中包括十三點政策：改進軍隊士氣和福利，採取社會主義和民主主義的經濟政策，改革稅制，提高農民收入，實施土

地改革，使耕者有其田，防止土地價的過度上漲，普遍造林，促進工業，增加農業原料出口，交通現代化，轉移社會風氣，採用獨立的外交政策。^④尤其強調的一點，就是反共法必須仍然有效。他更向泰國記者協會會員提及對毛共及其他共黨集團的關係時坦言，泰國將追隨過去十六個月來柔雅總理所執行的基本政策，新政府將與任何主義制度不同的國家保持友好的關係，對中國大陸的政策，必須分作數階段進行，但泰國必須顧及中華民國，因為中華民國與泰國接近，而且一向是泰國的親密盟友，泰國每年向中華民國出口的貨物，不下二億銖。泰國最後可能與毛共建立外交關係，惟他認為在他的任內無實現可能。對東南亞協會會員國的中立問題，西尼·巴莫指出，能夠維持中立確是一件好事，可是一般列強是否容許我們保持中立。因此，對與各國締結的任何條約與協定，事前必須作慎重的考慮，否則將後悔莫及。對撤出美軍問題，西尼·巴莫表示目前在泰國的美軍約有二萬多名，全部是空軍，依照雙方的協議，必須逐步撤出泰國，但此舉應視今後的局勢趨向，並作有步驟的進行。

四 未來政局的展望

今日泰國政黨政治，既不是全民式的一黨制，也沒有一個大黨具有絕對控制性優勢，更無兩大黨互相制衡的局面，而是在四十二個政黨競爭下所實行的多黨內閣制。且在這四十二個政黨中，具有歷史基礎者甚少，在十幾年前的泰國選舉中，也曾出現過二十個政黨，但那時有一個軍方所控制的大黨存在。所以許多觀察家都認為由於黨派太多，席次分散，今後泰國的聯合政府，壽命很難持久，政局也難安定。

此次民主黨得以組織聯合內閣，是由於國會選舉國務院長的時候，獲得社會行動黨、新力量黨及社會主義陣線黨的支持，使西尼·巴莫能夠當選，可是這些支持民主黨執政的政黨都婉拒入閣，在情勢所迫下，民主黨只能與社農黨組織少數黨的聯合政府。西尼·巴莫此次經過一波三折方始組閣成功，但是將來欲求政府地位的穩定，則非易事，因為民主黨政府必須同時爭取左派與右派的支持，各政黨由於利益上的矛盾與衝突，將會使政治陷於混亂狀態，而導致國會的危機。

聯合內閣組成後，要獲得國會的信任批准，根據泰國憲法的規定，新政府要獲得國會下議院的信任，應獲逾半數出席會議的議員支持，這是一件頗不容易的事。目前正在尋求支持，以便三月三日在國會中通過其政策聲明的新聯合政府，現正遭受反對黨集團的猛烈攻擊，社會正義黨與泰國國家黨指控民主黨企圖賄賂選票，並遊說社會黨人士不要參加三月三日的會議。⑤故展望泰國的政局，因為政黨政治尚未成熟，而又無法立即恢復軍人統治，將

來恐難免產生紛爭而造成政治上的不穩定。一九七五年二月二十五日脫稿
 註①「工商日報」，本年、二、三，駐曼谷特派員乃汶良撰。
 ②「聯合報」，本年、二、二十三，丁東撰。
 ③法新社曼谷電二、二十一。
 ④泛亞社曼谷電，二、十六。
 ⑤中央社曼谷電，二、二十四。

國父紀念館六十四年三月份舉辦各項演出及展覽活動項目一覽表 (開放時間：每日上午九時至下午五時)

演(展)出主題	演(展)出場地	起訖日期	備考
第二屆全國青年水彩畫寫生比賽	中山公園	自64、3、23上午九時至十二時	一、比賽分為大專組、高中組及社會組，歡迎各校學生及社會青年參加。 二、本館與救國團總團部及中國水彩畫會聯合舉辦
愛國歌曲合唱大會	大會堂	64、3、8上午10時	一、本館與中央婦工會合辦。 二、免費招待市民觀賞。
國劇欣賞會	大會堂	每週星期六及星期日下午二時開演	由復興劇校演出全部國劇「打龍袍」、「安天會」。
國父逝世五十週年紀念特展	第一展覽室	自64、3、10起至64、6、30止	自國父北上逝世至奉安謁陵，計展出有關文件圖片二〇〇餘件。
我們的總統	第二展覽室	自63、1、1起長期展出	配合中華民國六十四年開國紀念、各單元重新更換資料展出。
建設三民主義復興基地	第三展覽室	同右	同右
十項重要工程建設特展	中山畫廊北室	自63、7、1起至64、6、30止	以圖表、照片、模型、平面圖、實物等三一二件分期說明十項建設施工及完工後情形，另闢視聽室一間定時放映。
中華民國六十四年開國特展	一樓兩廊	自63、1、1起至64、3、28止	一、由中央黨史會提供資料。 二、分武昌起義、全國光復、民國誕生、南北共和四個階段展出。
開國先烈先賢書畫特展	中山畫廊	自64、1、1起展出十週	一、展出珍貴書畫四十餘件。 二、本館與中央黨史會合辦。
全國名畫家獻贈國畫特展	中山畫廊	自64、3、12起至64、3、24止	展出葉公超、馬壽華、黃君璧、劉延濤、姚夢谷、高逸鴻、傅狷夫、陳子和、胡克敏等五十位名家國畫。
國父紀念郵票特展	中山畫廊	自64、3、12起至64、3、17止	展出國父像及國旗郵票、革命初期首日封等，為我國首次舉辦。
全國青年歷年美術比賽優勝作品特展	二、三樓兩廊	自64、1、1起至64、3、20止	計展出書法、國畫、油畫、水彩、攝影、水彩寫生等歷年比賽前三名作品。
中國字體源流書法展覽	三樓西廊	自64、2、11起至64、3、20止	從開啓文字的端倪結繩，到書契、八卦、象形、甲骨、行書等分十六個階段展出。
台北市第七屆美展	二、三樓兩廊	自64、3、22起至64、3、31止	展出國、西畫、書法、攝影等四百餘件
中國大陸實況展覽	第四展覽室	自63、11、24起長期展出	配合一、二、三自由日，重新更換展出資料。
勵學室	一樓西廳	上午七時卅分至下午五時止長期開放	供青少年閱讀自修。
第一閱覽室	本館遜逸仙博士圖書館	自上午九時起至下午五時止	週末及星期日與國定假日照常開放，次日補休。
第二閱覽室	本館孫逸仙博士圖書館	上午九時至十二時下午一時至五時	週末下午及星期日停止開放。