

# 泰國大選與政局

羅石圃

泰國定于本年二月十日舉行大選，正值泰北泰南共黨叛軍猖狂，並由北平宣佈泰共已成立最高司令部的時候。在競選期間，各黨派為逐鹿議席，是否會被共黨滲透利用，重演十多年前的流血慘劇？大選後，如執政的「泰聯黨」有失；是否左翼政黨會抬頭而使政局左轉？這都是舉世關注的問題。我們從去年泰國的新憲——及據此而組成的政黨活動，不難尋求到此項答案。

## 一 現政府的反共使命

專制國家的政權奪取手段，是戰爭；民主國家的政權更易方式是選舉，泰國的政權轉移，却是政變——不流血的政變。一九三二年的政變，使數百年的君主專制，成為君主立憲政體；一九四七年十一月政變，由鑾披汶接替了乃比里入主內閣；一九五一年十一月政變，解散了當時的議會，使內閣權力增強；一九五八年政變，將鑾披汶政府推翻，由陸軍組成革命政府。這四次政變，除奪取乃比里政權的一次在曼谷有極短暫的武裝衝突外，其餘都是未發一鎗，即底定全國。因此，泰國人認為政權的轉移，政變比選舉更不可使社會騷動。

在表面上看：泰國政變，都祇知是為了政權的奪取；其實除一九三二年的政變而外，以後三次，都含有防堵赤化的成份——尤其是一九五八年的政變；完全是以清除共黨份子，扭轉明結自由陣營暗親共匪政策為目標。回溯泰國自二次大戰結束以後，乃比里趁鑾披汶及其重要幹部因戰犯罪被拘，遂大權獨攬，以社會主義者為名，而大量任用共黨份子，實行共產主義政策；且暗殺阻止他赤化泰國的八世王。當時軍警發動政變，實為不得不推翻此一國際共黨代理人的乃比里政府。其所以擁出鑾披汶，乃由于當時泰國政壇唯有他方能穩定局勢。

到鑾氏再執政四年後，由于他被海軍共黨份子規持又安然歸來，對共黨及其爪牙的狂妄行動採取完全縱容態度，使泰共黨徒由兩千人迅速擴張到兩萬人以上，而國會議員與左翼報刊，又相互附和共黨份子謬論，以致軍警不得不再度發動政變，解散國會，重選議員，使新的國會通過了以對付共黨顛覆活動為目標的「反泰法案」。軍警根據此一法案，迅速對共黨份子展開逮捕，這才使共黨活動轉入地下。由此可見一九四七年的政變，並非為鑾披汶奪取政權；而主要目標，在防止赤化。

鑾披汶被泰共滲透的海軍規持，為何又能安然歸來？這在當時有着各種猜測。有人指出海軍對他規持的目的是「兵諫」，要求他與乃比里合作，採取兩面外交政策——明結自由陣營；暗通鐵幕國家，並准許泰共在國內活動。亦如二次大戰期間，由他迎接日軍登陸；乃比里則暗通盟軍，組織「自由泰」以抗日一樣，其目的均在使泰國不致遭受戰禍。鑾氏欣然接納此議，故于歸來後，對泰共態度立即有所改變，雖經過軍警一九五二年再政變而重組國會，並通過「反泰法案」，仍不能制止他對泰共活動的縱容與對北平的暗中勾結。

一九五四年，共匪導演的「亞非會議」在萬隆舉行，他斷然派遣外長那拉親王前往參加，並授意他與周周恩來就泰國華僑問題有所接觸。接着匪貨蜂湧而來，並以重利引誘僑商赴大陸進行貿易，同時他在民主口號下，將已被捕的共黨份子，一律從輕發落，使「反泰法案」等于廢紙。至一九五五年

，他環遊歐美歸來，更頒佈了「政黨組織法」，開放政黨活動。一時黨派林立，左傾黨派在左翼陣線統戰下，更是勢不可當。至一九五七年大選，執政黨雖獲得勝利，但左翼黨派策動的遊行示威，已使全國進入緊急狀態，這是陸軍不得不於一九五八年以政變推翻披汶政府的主因。

十年以來，泰國的進步繁榮，這是大家有目共睹的。雖然泰南泰北的共黨武裝叛亂加劇；但它的政治顛覆已無所用其技——也就是它兩條戰線，已經喪失了統戰的主力戰場。而今又恢復政黨活動，實行大選，是否會使共黨又恢復其統戰？這是大家都非常擔憂的。

## 二 他儂將蟬聯新聞

泰國陸軍政府早有遷政于民的決心，所以在十年前執政的當時，便已成立了制憲國會；但國會恍于以往共黨的滲透顛覆活動，在制訂憲法時特別小心翼翼，以致經過十年，方制定今天的第八憲法。這部憲法，是使泰國穩步進入民主政治的寶典，也是當前剿共、禦匪、鎮暴的主要武器。因此，根據此一憲法所組成的政黨活動，並未引起社會若何騷動，預料在大選過程中，亦將平安渡過。至于大選後的新政府，他儂內閣能否蟬聯？我們亦不難推斷。

新憲法規定：國會採上下兩院制，上議員由皇上委任，人數佔下議員總數四分之一；下議員由人民選舉產生，其名額照人口計算，每十五萬人口選出下議員一人。國會由皇上召開，以上議院議長任主席，下院議長任副主席，議事均由多數意見決定，每位議員一票。因此，民選的下議員，縱使別有用心或被共黨統戰所操縱，亦無法操縱國會，何況皇上依憲法賦有解散下議院的權力。

至于內閣的組成，並非由國會多數黨產生。憲法第一三七條規定：「由國皇委任一人，擔任內閣總理，另委十五至三十人，組成內閣，措理國政。」內閣雖須向國會闡明其施政方針，並在國家一般政策方面向國會負責；但其組成時，無須通過國會信任投票。不過在執政期間，如國會通過不信任案，內閣即須離任。此外並規定：國會議員，均不得兼任內閣閣員。

因此，政權的更易，無須經過選舉與兵爭；祇須獲得國皇的信任。但執政者的政策實施，則須取得國會的支持；所以需要組織執政黨以競選議席，否則便須拉攏多數黨組成聯合內閣。這對民主尚在學步中的泰國，既可以免

共黨用威脅利誘手段操縱選舉使政權赤化；亦可防止其以統戰結合反對黨操縱國會，迫使政策左轉，同時並不違背政黨政治。

他儂內閣在大選後能否蟬聯？其關鍵在于泰皇的信任。如蟬聯後其政策有無變化？又在于執政黨能否獲得選民的支持？再加上敵對黨派聲勢的比較。先從泰皇與他儂內閣的關係上看：可以說現內閣是泰國立憲以來，君臣之間關係最為融洽的。以往一般人都稱泰國內閣是「挾天子以令諸侯」，的確國皇是受其挾持，故不僅不能出國門訪問鄰邦，且離開曼谷亦在所難許，八世皇的被當時內閣總理乃比里所弑的導火線，便是他正整裝訪問歐美的前夕。可見內閣對國皇挾持之嚴厲。

他儂內閣則不然。為尊重國皇，為爭取友邦友誼，曾不斷敦請國皇偕后訪問鄰邦，足跡已遍歐、美、亞洲各自由國家，贏得受訪各國最佳的友誼與讚譽，提高了泰國的國際地位，也使泰皇更受到泰人的擁戴。從而使國皇隨時出巡國內各地，接近人民，探求民間疾苦；使國皇在人民心目中成為萬家生佛，也是泰國剿共禦匪的精神堡壘。他儂政府對國皇的忠心耿耿，不僅取得國皇的信任，也因更贏得了人民的擁戴。現政府的政策，正是本着泰皇意旨而策訂的，新內閣的人選，在泰皇心目中，捨此誰屬？

## 三 執政黨的聲勢強大

他儂新政府組成後，其政策有無轉變？這須決定于他所領導的「泰聯黨」在大選中能否取得多數議席？否則便須與國會多數黨組成聯合內閣，難免影響政策的更易。當前執政的「泰聯黨」陣容如何？在競選中遭遇到敵對黨的實力強弱，及可能與執政黨一較短長的黨派立場如何？這都是我們研判新政府政策有無轉變及如何轉變的根據。

泰國人對組織政黨頗為輕率，參加者亦多以獲取現實利益為目的。翻開泰國政黨史，黨派在每屆大選前都如雨後春筍，到大選過後，若干黨派或因黨員脫黨者過多而形同虛設，或以競選失敗，而自動解散，到再度大選，又重組新黨。黨魁與黨員之間，感情重于政見，其離合，又是現實利益重于政治理想。基于前者，往往是黨魁人存黨存，人去黨散；基于後者，一般人都樂于參加執政黨，祇要在朝的人出而組黨，無不聲勢浩大。

泰國的政黨，自一九五八年政變後即禁止活動，到去年十月三日通過政

黨組織法——重新准許組織政黨，其間已相距十年。過去各黨領導人多半英雄老去，甚至已作古人——如自由黨總裁披波汝，副總裁乃沙立；如民主黨黨魁乃寬，均已先後物故，雖江山代有才人應時而出，但以新人聯繫舊人，一時總難恢復當年的陣容，這情形更是以他儂為領導人的執政黨有利條件。何況在十年前稱為泰國第一大黨的「自由黨」，其副總裁乃沙立，與他儂在政治上為老搭擋；故該黨黨員，與他儂都是淵源深厚。

政黨條例于去年十一月一日頒布實施，「泰人民聯合黨」（簡稱泰聯黨，泰語稱「沙合巴差泰黨」）首先辦理註冊，黨魁他儂，副黨魁巴博，第二副黨魁乃撲沙拉信博士，第三副黨魁乃巴碩警上將，秘書長乃他威空軍上將。但在其註冊前——十月二十六日，即有前人民代表百四十餘名所組的集團，宣佈自動解散加入「泰聯黨」，且此一集團一向是由他儂介弟沙牙所領導，可見他儂早就在物色黨員。

至十一月十二日，又有「自由人聯盟」新舊政治家約三百人，由主席巴攀上將邀請集會，宣佈解散此一集團，全體參加「泰聯黨」。前北柳府人民代表現任上議員巴實致詞稱：他受政府委託物色黨員工作，到此已任務完成，希望大家以後要嚴守政府黨的黨紀。此顯示「自由人聯盟」從保持聯繫，到解散後加入執政黨，都是他儂為組黨而早有佈置的。由于這兩個政團多是以前的人民代表和政府高級官吏，也是各黨派中的精英——尤以「自由黨」的黨員居多，大家都是黨政老手，也是一方人望；並經他儂授意親信，經過長期的聯繫考核再加以吸收，這一方面可以使執政黨陣容堅強，他方面也可使其他黨派失去主要幹部而無法組成，可謂一舉兩得。由此不難看出「泰聯黨」的實力。

不過「泰聯黨」吸收了這批黨政老手也有其煩難之處：因為這批人大多是為了借執政黨的聲勢而增強其競選力量。所以在「自由人聯盟」決定解散加入泰聯黨的座談會席上，有人公開宣稱：「尚在執政黨候選人提名中未獲取錄，我們將以獨立派名義參加民代競選」。不過執政黨領導人對此早有瞭解：副黨魁乃撲曾忠告請求加入該黨人士：「（一）黨部是否接受或派送參加競選？這是無法保證的；（二）如黨員各保持某方面直系人物觀念，會促使黨內發生混亂，甚至可能解散」。他儂曾強調：「凡有意加入執政黨而為索取金錢者，決不考慮接受。」

由于領導人對黨選派候選人可能發生的爭執早有預料，所以在遴選工作上特別慎重，設立三個委員會進行遴選：第一委員會為調查民意——鑑定黨員受到當地民衆擁戴的程度；第二委員會由黨內專家組成，從個別談話中，鑑定各人對政治和政黨制度的認識；第三委員會從事審查履歷，了解其個人以往政治上的瑕疵，尤其注意杜絕共黨份子滲透。經過此三個委員會的審查，再提請黨的最高委員會作為決定人選的根據。目前此項工作已順利完成，並由他儂親自邀集所有報名請求參加民代候選人談話，當面宣佈候選人名單。其大部份落選者，均將派任地方黨務工作。使此一難關已順利通過。

此外雖發生了黨員要求修改黨章，且醞釀脫黨的問題發生，但經過疏導協調，亦已歸于平息，其違紀競選的黨員，立即被開除黨籍。所以此次大選，泰國各界都預料「泰聯黨」必將獲勝。連「人民黨」黨魁乃撲良耶干對曼谷世界日報記者談話，亦稱「泰聯黨在此次大選中，將能奪得多數席位」。可見執政黨獲得多數議席已成定局。（按國會分上下兩院上議員佔下議員四分之三，舉行國會時上下議員同集一堂故執政黨在大選中祇須取得二十七席以上即可連同委派之上議員佔國會多數議席）

#### 四 大選中的各黨派陣容

我們再看看其他黨派的陣容和競選活動：計自去年十一月一日政黨條例頒佈施行後，其已註冊展開競選活動的主要政黨，除執政的泰聯黨而外，有：  
民主黨：黨魁社尼巴莫親王，副黨魁坤仁黎卡阿貝旺女士（前民主黨魁曾四任國務院長乃寬之妻），乃汝庭（前南邦府民代），秘書長乃焱。

逸沙拉貪黨：（獨立正義黨）：黨魁披耶警少將，秘書長乃通里（前清邁府民代）。

三瑪揖抄黨：黨魁蒙昭實鐵蓬吉拉功。

人民黨：黨魁乃良積耶干（前東北民代）。

農民黨：副黨魁乃撲博士（非乃撲沙拉信博士）。

新暹羅黨：黨魁甲社少將，副黨魁阿暖海軍少將。

泰鐵北黨：黨魁乃巴攀塞。

從各黨領導人的履歷看，絕大多數是以往的人民代表或政府高官，不難

瞭解他們組織的目的是不甘寂寞，企圖在競選中贏得席位的成份多；實行抱負政策的成份少，以致近利的結合很不容易使黨的陣容擴大堅強。如逸沙負黨于十一月一日註冊，到同月十五日坤披積蒙便宣佈辭去黨魁，以致黨內發生混亂，所幸乃通秘書長尚能請出一位年已七旬的退休法官變積素帕臨危受命，繼承黨魁。又如農民黨，在註冊之日，便宣佈不敢在京畿兩府競選。都可看出不是泰聯黨競選的對手。

可以與泰聯黨一較長短的，祇有社尼巴莫親王領導的民主黨。該黨在泰國政黨史上，是有輝煌而悠久歷史的大黨，于一九四六年建黨，其黨魁乃寬·亞派旺曾先後四次擔任閣揆。一九四六年大選，該黨在人民議會議員一百八十九人中，佔有六十二席，為國會第一大黨。至一九四七年政變，重頒憲法另行大選時，該黨在一百人的人民議員中且擁有六十席，乃寬以多數黨領袖而出而組閣，以後在變披汶執政期間，每屆國會，民主黨的議席都僅次于執政的「自由黨」。成為最有實力的反對黨。

由于民主黨的政策是反共而堅決實行民主，再加上乃寬逝世未久，所以泰國現政府在禁止政黨活動的十年期間，該黨黨員與黨魁作私人感情的聯繫活動並未遭到干涉，也一直保持聯繫團結。社尼巴莫親王歷次在乃寬內閣中都負有重責，對黨務方面，更是乃寬的副手，因此他很自然地便于乃寬逝世後接替了他的職位。乃寬夫人並出而担任副黨魁。去年九月二日曼谷市議會選舉議員，當時泰國政黨法尚未頒佈實施，執政黨和其他黨派都尚未籌組，故民主黨運用他原有的組織出而競選，在全部二十四個議席中，竟佔有二十二席。可見其實力未可輕視。

不過民主黨已往所以能爭取選民的擁戴，其主要的武器，在針對政府的弱點攻擊執政黨，如獨裁，貪污，特權，以及忽視農民福利等。這對現政府均非致命的傷害，因為他農政府自執政以來，使泰國各項建設的突飛猛晉，這是泰人有目共親的。根據泰國政府一九六八年度施政報告：政府于一九六一年起至六六年止，實施首期經建計劃的結果：國民平均每人每年收入，由一千九百九十九銖零九士丁，增加到二千四百四十一銖。再從一九六七年起，實施第二期經建計劃，第一年的結果，即使國民平均收入，增加為每人二千五百二十七銖。

泰國農民，佔全人口百分之八十，這是過去政府都不加重視的，任憑他

們在未收割前即將稻穀抵押借貸，秋收後又遭受米商壓低穀價的剝削。現政府的經建計劃，特別注重農田水利的發展——包括興建水壩、水閘及水力發電廠，除在泰北已完成可以灌溉七府的蒲美蓬大水壩而外，其餘的較小規模水壩、水閘都興建很多。此外又成立農民扶助委員會，由他農兼任會長，其工作中最受農民稱頌的，為保證最低穀價政策，由政府補貼出口，及建立倉庫收購存儲，使農民收益增加。

根據這些因素，民主黨對執政黨在競選時的攻訐，很不容易贏得選民的共鳴。至于曼谷市議員的競選之所以能幾由民主黨囊括，這是由于執政黨當時尚未組成。預料此次大選，「民主黨」的席位，將不能超過「泰聯黨」。

## 五 大選前後將不致發生重大暴亂

此次大選，執政黨既具有壓倒性的優勢，是否將如一九五七年二月的大選，發生在投票所搗亂，以及反對黨藉故生事，發動各大學下半旗誌哀，及舉行示威等情事？照政府的事先週密部署，照左翼黨活動情況判斷，可能不會舊劇重演。縱有事故，政府也不難迅速鎮壓平息的。

一九五七年大選的搗亂份子，是以海軍人員為主體的。當時的泰國海軍被共黨份子所滲透，致有公然劫持國務總理變披汶的事件發生，變氏被平安釋放，對海軍的左傾行動不加干涉，使他們更毫無忌憚。而今海軍的情況已今非昔比，左傾份子都早已退役，沒有軍方撐腰，想在軍警戒備森嚴的選舉場合搗亂，這在泰國的社會中，是很不可能的。

當年選舉後的藉機策動學潮，是共黨利用左傾黨派及潛伏在學生中的共黨份子所聯合煽動的。其時的左傾黨派計有：「經濟人黨」，「社會民主黨」，「勞工黨」，「海德行動黨」等，在共黨的統戰政策下，將競選失敗的各黨組成反政府陣線，其聲勢是相當龐大的。而今比較左傾的政黨，祇有由海軍少將甲社所領導的新暹羅黨，其中容納了以前海德行動黨所謂「海德英雄」。但在去年十二月二十六日，該黨在皇家田舉行海德式的競選演說，激烈攻擊現政府，而聽眾寥寥無幾。可見已失去了羣眾的支持，安能藉機策動羣運？

當然，在競選中黨派互相攻擊破壞，是無所不用其極的；並不能都視為

爭中，黎巴嫩不但未動員軍事力量，即與以色列接壤邊界，亦未佈防，可見其微妙之關係。至于在嫩境之巴勒斯坦突擊隊活動，確有其事，據報導其人數約有三百至五百名，歸著名的突擊隊領袖阿爾發他（Al Fatah）指揮。這個突擊隊的產生，完全由于黎巴嫩屬於聯合國所指定為巴勒斯坦難民收容地區之一。雖然有突擊隊之活動，但事實上，黎巴嫩政府往往對其加以限制，甚至不許其公然向以色列境內進行恐怖活動。以色列當局對黎巴嫩的這種立場，不加體諒，反而對黎巴嫩政府提出警告：假如黎政府對突擊隊在黎境之基地，不予取消，仍放縱其越過以色列邊境活動，則以色列勢必採取斷然報復手段。這種警告，黎巴嫩新政府卡拉米總理已有反應，黎巴嫩不能當作以色列的「警察」。所以對以色列之警告不加理睬。未來情勢，必將更趨嚴重。

## 八 結論

毫無疑問地，由于以色列突擊貝魯特的結果，使得中東局勢，更為複雜。此一情勢之發展，正如法國國防部長麥斯梅在訪問沙烏地阿拉伯時，對全世界提出的警告：

「除非阿拉伯與以色列的衝突，能獲得『公正解決』，否則，中東將有大難。」

貝魯特機場被突擊之後，其影響是多方面的：

法國勢力，被以色列突擊隊在黎巴嫩炸開一條隧道，必將捲土重來。法國已向美、英、蘇三國提出四國聯合代表會議，尋求解決中東危機；最近更派軍事代表團訪問黎巴嫩以及對於以色列武器禁運的種種措施，均為明證。最後發展，中東將由美蘇二強勢力之衝突，而變成美、蘇、法三者之間的鼎足而立的局面。當然，法國勢力之介入，將使美國在中東的處境更為困難。黎巴嫩溫和內閣之結束，不僅是黎巴嫩的損失，也是自由世界的不幸。從新內閣閣揆及閣員的背景以及就職後的新政策來看，黎巴嫩新政府將由以阿熱戰與冷戰的中立，而漸漸傾向阿拉伯集團，使得中東反以色列集團增添一新生力量。以阿之間的緊張局面，較前更不容易緩和。

一向在樂土聚集中的黎巴嫩，國內政治將會有長期的不安，連帶受到損失的是經濟繁榮。這得自由世界值得憂慮的。

註一：遜納派與什葉派為回教兩大派系。前者是回教正統學派，其學說

，除與前者同一信仰外，並信仰阿力——穆哈默德之婿——為聖人，這是最大的差異。後者佔世界回教人數極微，大部集中伊朗，少數分散黎巴嫩與伊拉克等國。而前者密佈回教世界，佔絕大多數，約百分之九十以上。

註二·Middle East Studies, Vol. 4, April 1968, P. 248.

註三·Middle East Journal, Vol. 21, No. 4, Autumn 1967, P. 493

註四·Middle East & North Africa, 14 Edition, 1967-68, P. 438.

註五·Middle East & North Africa, 14 Edition, 1967-68, P. 438.

民國五八年一月廿三日完稿

——上接第35頁——

受共黨所利用或思想左傾。尤其是執政的大黨，更是其他黨派攻訐破壞的第一對象。所以泰聯黨被攻擊黨章有抄襲共產黨黨章之嫌，且進而稱該黨被共黨所滲透，一位積也奔商人乃威索，竟公然向法院控告泰聯黨政策抵觸憲法，違反政黨條例，以他儂元帥為第一被告，內政部主任政黨註冊職官乃藩為第二被告，要求法院判決撤消泰聯黨的註冊。這當然是打擊泰聯黨的競選行動；但也恰恰說明在野黨攻擊政府獨裁而不實行民主法治為謊言。那有一個獨裁國家的平民膽敢控告國務院長？法院受理此項控告，正說明泰國是民主法治國家。

## 六 新聞將是政策不變，人事更新

大選後執政黨將獲得多數議席已成定局，他儂再受命組織新聞閣也是勢所必然。但新內閣的政策有無更易的可能？如果他無庸遷就國會多數黨來支持其政策的實施，則將繼續執行其堅決反共而親自由國家的政策。據本年一月十四日泰聯黨副秘書長沙永對曼谷報記者稱：「該黨與其他黨建立聯合政府的可能性，雖非並不存在，但極為微小，……不過泰聯黨絕不建立軍政府；而新政府將為強大的反共政府。」此即可見泰國新政府，不會變更現行政策。

至于內閣人事將有相當大的變動，已見于上述的談話中——將減少軍人，增加文人閣員，此外據去年九月二十三日法新社曼谷電：「他儂在年底以前將提出辭職，俾為大選後的新政府鋪路。原因是一批年老多病的部長們都不願自動下台，且有臥病已至數月的。據稱農業、工業、衛生、教育部長等均不在淘汰之列。」很顯然，他儂內閣在去年底雖並未改組，在新政府的人事安排上，必將實行淘汰老弱，起用新人，以執行其反共建國的新政策。（完）