

# 本文章已註冊DOI數位物件識別碼

## ▶ 泰國大選與今後政局的瞻望

doi:10.30390/ISC.198305\_22(8).0003

問題與研究, 22(8), 1983

Wenti Yu Yanjiu, 22(8), 1983

作者/Author：羅石圃

頁數/Page：45-54

出版日期/Publication Date：1983/05

引用本篇文獻時，請提供DOI資訊，並透過DOI永久網址取得最正確的書目資訊。

To cite this Article, please include the DOI name in your reference data.

請使用本篇文獻DOI永久網址進行連結:

To link to this Article:

[http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198305\\_22\(8\).0003](http://dx.doi.org/10.30390/ISC.198305_22(8).0003)



*DOI Enhanced*

DOI是數位物件識別碼（Digital Object Identifier, DOI）的簡稱，是這篇文章在網路上的唯一識別碼，用於永久連結及引用該篇文章。

若想得知更多DOI使用資訊，

請參考 <http://doi.airiti.com>

For more information,

Please see: <http://doi.airiti.com>

請往下捲動至下一頁，開始閱讀本篇文獻

PLEASE SCROLL DOWN FOR ARTICLE



# 泰國大選與今後政局的瞻望

羅石圃

引人矚目的泰國大選，已於今（一九八三）年四月十八日順利舉行，聯合執政的三黨——「社行黨」贏得九四席、「泰國國家黨」七三席、「民主黨」五五席，在總席位三二四席的下院中，三黨聯合的席位已高踞壓倒性多數。至於此三黨能否再聯合組閣？須視代表軍方的普瑞姆是否會再被擁戴重膺首相而從中協調制衡。否則便難免再蹈當年社尼及克立等聯合文人政府的覆轍，今後、在外有強敵壓境的泰國政局發展如何？軍人能否參與執政？從修憲風波所導致的提前大選，即可探索到這些問題的答案。

## （一）第十憲法的頒訂背景及內容重點

泰國在一九三二年，即實行君主立憲，依照憲法規定，須由普選產生國會及內閣實施憲政。惟在半個世紀由文人強調的政黨政治過程中，軍人政變奪取政權並以重新修訂憲法為名而實施獨裁政治的時間最長，只有在軍方組黨並認為可以在大選中繼掌政柄時才再舉行普選，而經由此種普選所產生的新政府，仍屬換湯不換藥。尤其一九五七年乃沙立與他儂率陸軍奪得政權後，整整經過十年歲月，始頒佈第八憲法使大選重開，雖主持民選政府的仍屬他儂，但曾幾何時，又宣佈自我政變解散國會，禁止政黨活動，再成立立憲國會，並規定俟新憲頒佈後再舉行大選<sup>①</sup>。

一九七三年十月，他儂軍政府在學潮狂瀾沖激下橫被推翻，固然是出於共黨煽動而形成，但實際上，政客們一直期待經由大選以跨入議壇政壇，十年後始得到此一時機，卻又遭軍方以自我政變又將他們排除，那能再予等待？何況新起的知識份子，亦無不急於藉普選俾由學府走入政壇；共黨潛伏份子更利用他們在講壇的民主言論再對學子們推波助瀾，益加形成了怒濤洶湧，無視

註① 「泰國民主政治的發展與展望」，〔南洋商報〕，一九七四、七、卅綜合版，徐本歌博士著。

於軍方的戒備，使共黨在武裝戰線之外，又開闢了都市的羣眾作戰戰場。

他農政府倒臺後，由「法政大學」校長桑雅博士組成過渡內閣，主要使命在修訂適合於民主政治的憲章。國會議長為堅持民主的克立巴莫——亦即此後領導「社會行動黨」，並一度擔任過閣揆的該黨黨魁。經由他潛心修訂的泰國第十憲法，完全擺脫了泰國憲政的傳統與軍方經過十年歲月而完成的第八憲法大不相同，其中最重要之處，如由國會多數黨黨魁擔任閣揆組成內閣；參加競選者，必須由政黨提名，中選後若脫離所屬政黨，必須在限期內加入其他政黨，否則議員資格即被註銷<sup>②</sup>。這些規定大都來自西方的憲章，不合於泰國的傳統國情。繼後依據此一憲法由普選所產生的府會，一直是內爭不息而形成社會動盪不安，即可證明此一抄襲西方的憲法一時無法合乎泰國的要求。

## (二) 文人聯合政府何以助長羣眾風潮

一九七五年一月廿六日，泰國根據第十憲法舉行大選，由於兩院制的國會已經改爲一院制，過去由官委議員所組成的上議院已告廢除，以致政客們對競選更加熱衷。再加上不屬於政黨提名者不許參加競選，更促使所有原擬依照傳統從事獨立競選的人，都不能不組成政黨，俾便進入選場，遂造成了一時政黨多如牛毛；經過審定，有資格參與競選的政黨亦共有四十二個。此種情形自然使選票分散，故中選而獲有議席的政黨，亦多至廿一個，其中任何一黨，都沒有組閣的多數席位。繼後雖由獲得較多議席——佔總議席二六九席中七二席——的「民主黨」黨魁社尼巴莫 (M. R. Seni Pramaj)，出面籌組聯合內閣，惟因議長席位之爭，亦告流產。

至此，「社行黨」黨魁克立巴莫 (Kulrit Pramaj) 便由各黨擁出組成八黨聯合內閣，但由於該黨在國會二六九席之中僅有十八席，再加上民主學潮一波比一波更加洶湧，迫使這位自詡爲民主強人的閣揆，不得不隨著赤色學潮將政策左轉。先是片面限定駐泰美軍全部撤離，後又與中共建交，甚至不許警方干涉日益變赤的學潮。在社會動盪不安，政府面臨共黨軍事叛亂及羣眾戰場兩面挑戰的情勢下，國外投資裹足不前，國內資金流向國外，從而興起了國會的倒閣風波。

克立在國會準備舉行對內閣不信任投票之前，立即宣佈解散國會，定於一九七六年四月四日舉行大選，他原認爲由他所領導的「社行黨」在新的大選中，雖不能獲得過半數的國會議席；但由於他在主政期間曾大量吸收精英，尤其注意籠絡財力雄厚者入黨，並以看管閣揆身份爲該黨作競選宣傳，必可使中選議員名額大增。誰知大選揭曉，「社行黨」所獲得的議席固然已由上屆的

註② 「泰國大選與政局」，本刊，第十四卷第三期，一九七四、十二、十，拙著。

十八席增加到了四十六席，無奈他本人已名落孫山，所以只能眼睜睜看到民主黨黨魁社尼巴莫在該黨議席由上屆的七十二席增加到了一一四席的盛況下，組成聯合內閣<sup>③</sup>。

不過社尼所領導的多黨聯合政府，內有各黨權力之爭，外有印支三邦變色後的赤浪沖激，再加上泰共軍事叛亂與羣眾暴亂的兩線進軍，導致社會秩序益加動盪不安，甚至共黨份子公然在泰南策動羣眾暴亂，驅逐依據「泰馬聯防剿共協定」的大馬駐軍。及至右派青年奮起以羣眾陣營對抗左派學潮，雖贏得人心大快，但社會秩序更加沉陷不安，觸發了一九七六年十月六日的軍人政變，將民選的社尼內閣推翻，由廿四人組成的軍人執政團，擁出法學家他寧組成文人內閣執政。

### (三) 由修憲風波而導致提前大選的內情

他寧所組成的文人內閣，先將軍人所組成的執政團更名為「行政改革委員會」，後又改組為「總理諮詢委員會」——亦即剝奪了軍事將領們所掌握的行政權，只許他們作為總理顧問。文人政府獲得獨斷獨行的權力之後，便制訂了十六年後始實現民主體制的綱領，並對先前被捲入赤色學潮的學生不給予自新之路，迫使彼等紛紛投入共黨陣營，以致叛亂擴大升高，且以赤化後的寮棉為庇護窠巢。東北部的烽煙更在棉公公然支援下形成燎原之勢。

一九七七年十月廿日，軍人再以政變將他寧的文人政府推翻，由陸軍總司令克利安薩出任總理，表明這是過渡政府，在一年之內將憲法修正到可以適合國情後，即重開大選，俾由民選的新政府掌握政權。於是克利安薩政府即在第十憲法上加上了臨時條款，規定國會恢復兩院制，由官委議員所組成的上議院，其人數比例佔普選產生的下院議員總數四分之三，擁有對預算審核及不信任內閣案等的同等表決權；又規定議員候選人不限定須由政黨提名，中選後亦無須加入政黨，軍人可以入閣擔任部長。至於閣揆人選，並不限定屬於多數黨黨魁及具有下院議員身份，而由兩院議員所組成的國會投票選出，呈請皇上勅令組閣。實際上這些臨時條款，都是由他農政府所頒訂的第八憲法而來<sup>④</sup>。

不過臨時條款乃為適應當時的情形而訂定，其有效期間已明文規定至一九八三年四月廿一日即予終止。上年年底，軍方由陸總艾迪所領導的少壯派軍官主張修憲，實即要求將憲法上的臨時條款延長，在一讀、二讀均已順利過關之後，至第三讀時，竟因少數票之差而被否決。在軍人感到失望的情形下，因而興起軍方政變奪權的傳言，使曼谷大有山雨欲來之勢<sup>⑤</sup>。繼後普瑞姆首相

註③ 「從泰國大選看外交動向」，本刊，第十五卷，第八期，一九七六、五、十，拙著。

註④ 「泰國今後的動向」，一九七七、十一、六，〔南洋週刊〕，A路透社V約翰·羅述斯撰、三木譯，二版。

註⑤ 「議會否決修憲泰國未來的政局如何」？香港〔大公報〕，一九八三、三、十七，二版，任安節譯自〔華爾街日報〕，美國理查德·博蘇克撰稿。

沒有經過內閣會議決定，直接呈請泰皇勅令解散國會，將大選期間從原訂的今年六月十二日提前至四月十八日，亦即在臨時條款於四月廿一日取消之前舉行大選，俾個人仍可參加競選，無須經由政黨提名。依照泰國傳統，無黨派的獨立議員，大都可以由執政者爭取在國會中站在政府一邊。又照憲章規定，每一府只能為一個選區，選民投票僅標明政黨而非選個人。某政黨在某府得票最多，即可囊括該府在國會的全部席位。在臨時條款失效前舉行大選，即在避免此種情勢的發生。這便是普瑞姆提前舉行大選的用意所在，實際上也在藉此消弭軍人政變風波於無形，所以有人稱他此舉為「無聲的政變」<sup>⑥</sup>。

#### (四) 大選結果仍未產生多數黨

提前大選既然是普瑞姆維護軍方權益的措施，受到損害的政黨——尤其是參加聯合內閣的「社行黨」、「泰國黨」、「民主黨」，何以甘心同意此舉？誠然，此三大政黨曾一度表明將退出看守內閣，惟經普瑞姆在閣議席上表示了歉意後，亦都將拆夥的腹案予以打消。何以致此？原因是各政黨領袖都已了解普瑞姆具有不得不如此的苦衷。蓋修憲案自被國會否決後，軍方醞釀的政變已如箭在弦。假如三黨或其中一二黨退出內閣，適足以促使軍人接管政柄而振振有詞。何況就當前的情勢着眼，縱使在憲法取消臨時條款，有利於政黨在大選中獲得過半數的議席，然於組成新的文人內閣後，仍難免遭逢來日大難<sup>⑦</sup>。

四月十八日的大選，各政黨都是倉促從事。在競選過程中，雖曾興起小規模的羣眾風潮及暗殺事件數起，惟在投票的當天，並未發生任何波瀾。一般預料在面對侵棉越軍已將戰場擴展到泰國邊界，迫使泰國防軍不得不予以還擊的情勢下舉行大選，泰共份子勢必趁機掀起風潮而開闢羣眾戰場；甚至泰國最高統帥柿育上將亦已有此警示——曉諭軍警必須提防大選時的羣眾暴亂發生。誰知竟能平安渡過。

至四月十九日，大選的結果即已公佈，在二三四席的下院議席分配方面，確如觀察家們的預料，並沒有任何政黨獲得過半數，而參加前聯合內閣的三大政黨亦仍然可以領先。各政黨所佔的議席如下：

政黨	所佔席次	上屆席次
社會行動黨	九四	八三
泰國國家黨	七三	三三
民主黨	五五	三五

註⑥ [中國時報]，一九八三、三、廿一，四版。

註⑦ 「泰國大選的預測」，〔遠東經濟評論〕，約翰·麥克貝斯撰，〔南洋、星洲聯合報〕，一九八三、四、十六譯載於卅一版。

泰國公民黨	三五	三一
泰國民主黨	十五	無
泰國人民黨	四	無
進步黨	三	無
社會民主黨	二	無
自由人民黨	一	無
無黨派人士	二四	六三
總數	三二四 <sup>⑧</sup>	

## (五) 普瑞姆仍有出主新內閣的可能

大選結果揭曉後，憲法上的臨時條款即於四月廿一日自動失效，這將迫使當選的無黨派議員抉擇加入那一政黨；而每一政黨——尤其議席領先的政黨，亦勢必進行多方籠絡爭取他們加入，以增強在國會的陣容。不過縱使獲得議席最多的「社行黨」能夠爭取到無黨派議員二四人全部加入，連同該黨原有議員九十三人，合共為一一七人，亦不足過半數的最低額一六三人，未能使其黨魁可以依照憲法成為當然閣揆而出面組閣。可見爭取無黨派議員加入各政黨的活動雖難免針鋒相對，互出奇招，但其無損於大局，則可斷言。

最重要的，是推舉閣揆呈請皇上勅令組閣問題。由於沒有任何政黨佔有過半數議席，便唯有與其他政黨組成聯合內閣。前內閣的三大政黨所獲得的議席既然都能領先其他各黨，再度聯合執政，乃為勢所必然，但問題在於誰可擔任閣揆？就資格與年齡而論，現年七十二歲、曾經出任過閣揆的克立巴莫親王，以「社行黨」黨魁出面組閣，應該是眾望所歸。然而這位親王卻表明新的閣揆，仍然需要由普瑞姆繼續承當。由他在大選揭曉後，立即向普氏表明此一意旨，顯示他所說的斷不是口是心非。「泰國黨」、「民主黨」領袖也有同樣的表示<sup>⑨</sup>。

就此三大政黨的情況而言：前內閣由普瑞姆領導的過程中，固然表現了同舟共濟的精神，縱有爭端，也都能夠忍讓化解，並沒有釀成閣潮，惟從中協調且能贏得各黨信任的。實為這位滿頭白髮雖年逾花甲仍是獨身的退休將軍。如果沒有普瑞姆致力於使三黨的戾氣都化為祥和，則此一聯合內閣早已分道揚鑣，且在強敵壓境的情勢下，又不知舉行過幾度大選而造成勞民傷財？克立

註⑧ 臺北〔中央日報〕，一九八三、四、廿，第三版。  
註⑨ 〔中國時報〕，一九八三、四、廿，第四版，引據曼谷外電綜合報導，及曼谷十九日路透社電。

巴莫正由於他嚐過聯合內閣閣揆的苦頭，所以他對普瑞姆主持內閣的處境由了解而十分賞識，可見普氏在新的聯合內閣之中，仍須擔任領導角色而成爲一柱擎天。

誠然，普瑞姆在三黨聯合政府之中，因不屬於任何政黨而地位超然，故而贏得了各黨的信任。更重要的，是因爲他代表了軍方。此一佛教王國的軍人一向擁有崇高的地位，何況在此強敵壓境的時會，更須倚賴軍人抵抗越軍的侵凌。由代表軍方的普氏主持內閣，份量因此益形增加。泰國由軍人起家而當政的人數雖多，惟都出身於第一軍區，諸如鑾披汶、乃屏、沙立、他儂、巴博以及克利安薩，無不是經由第一軍軍長升任陸總。再由政變奪權出主內閣或擔任副閣揆。然而普瑞姆則係由第二軍區司令升任陸總再晉升國防部長，再經國會選舉而擔任首相，可謂前無古人，其能夠贏得三軍擁戴效忠，更非偶然<sup>⑩</sup>。

## (六) 普瑞姆治軍從政的經歷

普瑞姆出任第二軍區司令，正值印支三邦相繼變色，由此南流的赤浪，大有怒濤排壑之勢，泰國首當其衝。尤其位於泰國東北部與棉、寮壤地毗連的第二軍區，原爲泰共的發源地及其叛亂的老巢。當地居民大多屬於棉、寮裔泰人，且有家家供奉胡志明遺像的「安南難民」被安置於此。越、棉、寮共會利用他們的民族意識，蠱惑他們對泰共予以同情支持。他們都相信共產社會乃屬於窮人天堂，且認爲泰共在其祖國共黨幫助下奪得政權後，他們的政治地位亦可相隨升高，以致第二軍區經過數十年的剿共，始終無法收到戰果。

但在印支三邦沉淪於紅流後，經由棉寮湧入泰國的難民與日俱增。棉寮裔泰人以及安南難民面對這些投奔自由的難胞，目擊他們的慘痛，耳聞他們異口同聲對共黨殘暴統治的控訴，始悉共產社會乃爲人間地獄，不再相信其騙人的謊言。普瑞姆遂針對此種認識，號召當地居民起而協助防軍外禦強敵，內剿泰共，以便保衛自由；並予以編練而建立農村反共自衛武裝。今日泰國東北共黨叛亂窠巢已被掃清，侵棉越軍亦不敢進窺泰境，都應歸功於普氏在第二軍區司令任內所建立的農民自衛軍。

當克利安薩以陸總發動政變成立軍政府後，普瑞姆即因戰功赫赫而升任陸總，成爲泰國以非出身於第一軍區而得以膺此重任的第一人。繼後他又升任國防部長，並於克利安薩爲遏止國會不信任案風潮而自動引退時，在國會選舉閣揆的投票中，又贏得了壓倒性的多數票而當選<sup>⑪</sup>。當三黨聯合政府發生內部權力爭執時，他固然都能折衷協調；在兩年前的二次軍人政變中，他更能安

註⑩ 「泰國大選面面觀」，一九八三、四、十五〔南洋、星洲聯合早報〕，卅三版，余文鎖寫自曼谷。

註⑪ 「普瑞姆將軍小傳」，一九八〇、三、四〔南洋商報〕，第一版。

然由曼谷遣赴柯叻第二軍區司令部，率部回到京畿將政變弭平。這些都是此次「社行黨」黨魁克立巴莫表明大選後的新聯合政府，仍須由普瑞姆出任閣揆的來由。

誠然，此次大選後倘由普瑞姆再度出而代表軍方組閣，在憲法上的臨時條款被取消後，勢將遭遇很多難題。最主要的，便是軍人不能入閣擔任部長職位；而國防部長一席，又是軍方斷不肯放棄，以免升遷黜降都被文官所操持。但據克立巴莫透露：外交部長一席，仍須由空軍元帥西廼蟬聯<sup>⑫</sup>。此即顯示加入聯合組閣的政黨方面，對軍人不能入閣擔任部長的新規定，已有讓步之可能，並非一成不變。

## (七) 陸總艾迪能否發動政變

有跡象顯示：在新政府成立之後，國會仍將考慮軍方的修憲要求。雖上議院恢復先前擁有與下院議員同等的立法權力並不可能。然而軍人仍可入閣擔任部長，新國會勢必不能不予以通融。一般認為憲章上的臨時條款延長一案固然已由前國會加以否決，惟新產生的國會亦不防斟酌，對某些部份予以保留——亦即增加新修訂的臨時條款，俾免引起軍人政變。另對軍人入閣擔任部長，亦不防採取軍人停役外調辦法，俾於出任文官時解除軍職，俟文官職務任滿後，再恢復為軍官；或國防部長由已退役的普瑞姆以首相兼任。這是政治藝術，泰國政人當可運用自如。

大家所最關心的，為軍人是否會因國會不再接受部份修憲要求而發動政變？就泰國三軍情勢而言：在三軍總兵力廿一萬人中，佔有十四萬人的陸軍份量最重，無怪擔任陸軍總司令的人，往往是九鼎一言，令出如山。例如在鑾披汶政府時代，由陸軍總司令乃屏所領導的「軍人政變團」，對政府的內政外交大計，都享有同意之權，儼然可以比並政黨政治國家的執政黨中常會權力；乃沙立的政變，發動於其陸總任內；至乃他儂接掌政柄，乃巴博雖升任副閣揆兼內政部長及警察總監，但對陸總一職，仍然兼任十有餘年而不肯放棄。凡此往例均可證明陸總在泰國三軍之中地位的重要<sup>⑬</sup>。

自上年以來，在熱烈要求國會修憲的軍人之中，領銜的即為陸總艾迪，其他附和的都是少壯派軍官。當國會以極少數票之差否決了修憲案之後，普瑞姆雖以劍及屨及的迅速手法，逕呈皇上勅令解散國會，提前於憲章上的臨時條款尚未失效之前舉行大選，將軍人政變的暗潮無形弭平，惟他們所期望的修憲案，如果仍然遭到新國會否決，甚至不予重提，則對身居軍方要津且具有出任閣揆野心的陸總艾迪而言，正是他發動政變的大好時會。

不過艾迪出任陸總之前，屬於第二軍區司令，曾因率軍弭平政變並護送被迫逃出京畿的普瑞姆首相重回曼谷掌權，而聲名雀

註<sup>⑫</sup> 西迪已加入「社行黨」成為副黨魁，並已中選於曼谷選區下議員。

註<sup>⑬</sup> 「泰國政變與政局之觀測」，本刊，第十六卷第二期，一九七七、十二、十，拙著。



起，經獲泰皇仇儼器重。繼後他擢升陸總，成爲繼普瑞姆之後，以非出身第一軍區而膺此重任的第一人。按照泰國軍方的傳統，駐防京畿及中部平原地區的第一軍，一向都是人才薈萃，以致陸總一席都是由第一軍軍長或軍區司令擢升。且以往由陸總發動政變奪得政權後，第一軍區軍官可優先出國進修，所有美援新的裝備武器，也獲得了首先分配，這些都非其他軍區所可比並。惟自泰軍入越參戰，曾由美方編練裝備的一個援越師，其官兵都是由各軍區挑選而來的精英，所擁有的戰力，幾已超出了一個普通軍。至越戰結束，全師而還，此一師部隊由於人才與戰力的特殊，遂形成了第一軍區的旁支，頗有互相爭衡之勢。這也是普瑞姆與艾迪非出身第一軍區而得以先後出任陸總的來由<sup>⑭</sup>。

很顯然，艾迪以陸總地位指揮第一軍區的部隊禦外或剿共作戰，當可獲得官兵的切實遵從，倘要他們參加政變奪權，則須在公誼之外另有私誼，方可聽從。一九七六年十月六日的政變，其所以破例而由海軍元帥桑加德領銜發動，正是由於當時陸總克利安薩不能得到旁支陸軍部隊的歸心而造成，只有仰賴由海軍總司令而升任國防部長的桑加德，方能促使陸軍一致聽命。又在上屆國會否決修憲案的投票中，上院軍人議員二二五人中，竟有八十六人棄權，即可窺知他們對艾迪不表支持。所以最高統帥柿育上將在修憲案被否決後，保證軍方不致有政變發生<sup>⑮</sup>。

## (八) 泰共已否放棄重開羣衆戰場的企圖

值得進一步探索的，爲一向慣於煽動民主學潮而從中加赤的泰共，在其武裝叛亂巢穴年來多被掃清後，大都紛紛走出叢林棄械投誠，一般多認爲這是它的策略轉變——將從城市開闢羣衆戰場而包圍鄉村。在此次由修憲風波而進入大選期間，泰共何以並未策動民主學潮以至興起羣衆暴亂？今後此一佛教王國在面對侵棉越軍壓境，邊境烽火連天的時會，能否使國內不再興起羣衆風潮的狂瀾？此一問題的關鍵，在於此次大選獲得國會議席領先的各政黨能否和衷共濟，及其能否謀求與軍方合作而達成諒解？

泰族人民生性酷愛和平，加以信奉佛教，並不合於共黨利用從事流血鬪爭的要求<sup>⑯</sup>。惟自立憲而後，以軍人實施軍法統治的期間最長，文人政客大多無法從學府跨入議場與政壇，所以迫切期求由大選而開啓他們從政願望實現的契機。親「華」派泰共經過數十年叛亂無法達成武鬪奪權目標；而親俄派泰共從學府煽動民主學潮，在一夕之間即將他儂軍政府推翻，便是由於他們只站

註⑭ 同註⑬。

註⑮ 「星島日報」，一九八三、三、十八、第三版。

註⑯ 「泰國在東南亞扮演的角色」，美國「當代歷史」(Current History)月刊，一九六九年二月號，曾任美國駐泰大使楊格(Kenneth Young)著，引述一位曾負訓總東南亞各國共幹之越共上校在西貢對作者指出。

在政客們的背後，對民主學潮推波助瀾而逐漸加赤所使然。至於每次大選，各政黨都未能在國會成爲多數黨，且於組成多黨聯合內閣後又因互爭權位，無暇處理學潮所變成的赤浪橫流。在社會紊亂而人心思治之際，軍人即起而以政變奪權<sup>⑩</sup>。這便是近年來泰國一治一亂的來由，也是要求民主過於急躁的教訓。

我們可以判定：泰共所以在此次由修憲風波以至大選過程中，並未能煽動學潮甚至羣眾暴亂的原因，主要是由於修憲案被否決，集聚在國會門外要求民主的羣眾已獲勝利，泰共便無法再煽動暴亂狂瀾。至普瑞姆斷然逕呈皇上勅令解散國會，明令將大選提前舉行，此固然是爲了接納軍方要求，俾將政變暗潮於無形中弭平；但對各政黨而言，既然並未退出看守內閣，且在競選期間，都係倉促從事，未作激烈的爭取選民宣傳，亦使共黨無法從中利用煽動風潮狂瀾。所以大選過程中能夠平靜無波。

至於此後泰國的政局能否繼續保持安定？共黨是否不再煽動學潮甚至羣眾暴亂？其關鍵所在，繫於多黨聯合內閣是否能夠順利誕生？依照泰國的傳統，歷屆的多黨聯合內閣，無不是因內閣的權力之爭而造成政局風雨飄搖，只有由普瑞姆代表軍方所主持的前政府三黨聯合內閣，能平衡三黨利害而有始有終。如果他在新政府中仍能蟬聯閣揆，則政局亦可望平安。否則沒有代表軍方的人領導內閣，恐將使當年民主黨黨魁社尼巴莫政府治下的社會秩序紊亂，重演於今日，那麼軍人便只好響應人民的嗚嗚望治起而以政變奪權<sup>⑪</sup>。在此種情勢下，陸總艾迪亦可能得到全體袍澤對政變的同情與支持。

## (九) 結 論

民主憲政乃此一時代的潮流。由於教育的普及與提升，篤信佛教的泰國政治亦無法不順應此一潮流。他儂軍政府在民主學潮下解體，只不過是專制獨裁政體無法防阻民主潮流而遭到沖破的開端。然而民主政治並非可以一蹴即成，應該順應國情，逐步推進。否則便難免欲速不達，甚至引起禍殃。泰國在重開大選前頒佈的第十憲法所作規定，諸如由國會多數黨黨魁出而組閣；非經政黨提名者不能參加競選；議員如不具黨籍，其資格即被註銷等等，從而形成政黨如雨後春筍，紛紛成立。但政黨愈多，選票愈形分散，經由大選所產生的國會沒有任何政黨可佔多數議席夠格組閣；而多黨聯合政府又往往導致政局不安與社會秩序紊亂，並進而激起軍人以政變奪權。這便是此一佛教王國在民主學步的過程中沒有依照國情按步前進所形成。

新加坡徐本欽博士在論及泰國的民主問題時指出，泰國知識份子無論文人與軍人，都視政治權益有如糕餅，必須彼此分享方可造成國泰民安。如果由某一方面所壟斷，便難免軍人政變或興起民主學潮，引發羣眾暴亂，終致政治與社會都杌隉不安<sup>⑫</sup>。可

註⑭  
註⑮  
註⑯

同註②及註③。  
同註④。  
「泰國實行民主制度難題的分析」，一九七三、七、八，新加坡〔南洋商報〕「星期論文」，徐本欽博士著，第二版。

見此次大選所產生的新政府，只有邀請代表軍人的普瑞姆繼續領導聯合內閣，並允許軍人可以繼續入閣出任部長，方可使政治糕餅由文人與軍方共同分享，也可使共黨在叛亂巢穴多被掃蕩後，無法開闢都市的羣眾戰場，而與侵棉越軍進犯泰境裏應外合。

至於普瑞姆向新國會表明將退出政壇——不願主持大選後的內閣，已經引起了國內外的震驚<sup>②</sup>。果然如此，又使泰國政局形成動盪不安，其前途顯然難以預測。不過我們認為普氏不願再為馮婦的表示，並非出自偶然。面對著聯合政府各政黨的權力之爭，再加上軍方要求修憲的暗潮，將較前政府更難以協調平衡，遂使普氏興起了不如歸的意念。各方面倘能針對他的苦衷而相互忍讓為國，則他又安能卸息仔肩？

一九八三年四月廿四日脫稿

## 中共現階段經濟政策

自中共整肅四人幫後，經濟政策的演變，主凡中國大陸之人口政策、人力資源，人民所得、生活水平、以及工、農、商、財經、外貿、科技、能源並生態環境等，本書均有論析。全書約廿餘萬字，廿五開本，全一冊，實售新臺幣二〇〇元（國內郵購每冊另加郵掛費十元）。

國際關係研究中心編印  
郵撥：三四三六號帳戶

註<sup>②</sup>

〔中央日報〕，一九八三、四、廿七、第三版。