

泰國大選與今後內政外交動向

張耀秋

壹

這次泰國大選於四月四日舉行，有來自三十九個政黨，超過二千三百多名候選人參加角逐。競選期間，在若干地區出現暴力騷亂，有三十四人在連串投彈、暗殺或伏擊事件中喪生。在投票的當天，共黨游擊隊曾在東北部的加拉信府，伏擊一批前往僻遠投票站的選舉工作人員，並在南部甲米府的一所學校縱火，因為有一個投票站設在該校。曼谷則因為防範週密而未發生事故，整個投票情形尚屬順利，共黨企圖破壞泰國選舉的陰謀未能獲逞。

關係今後東南亞大局的泰國大選，在七十一個府治，共一百一十九個選區（京都行政區擁有十個選區，分成一千四百一十八個投票站），全國共有五萬五千個投票站，有權投票者共二千一百零一萬三千零六十四人，應選出國會議員二百七十九人。參加逐鹿的政黨共有三十九個，計能夠獲得席位的只有十九個政黨，其餘二十個政黨則未入圍。

具有三十年歷史的最大政黨——民主黨在這次全國大選中獲得壓倒性的勝利，在總數二百七十九名議員中，得到了最多的一百一十四個席位，（包括囊括曼谷地區的二十八席），獲得優先組閣的權利。民主黨領導的內閣是由四個政黨——民主黨、泰國國家黨、社會正義黨和社會國民黨——聯合組成。新閣：總理：西尼巴莫（民主黨）；副總理：普拉曼（泰國國家黨）、沙威特（民主黨），他威（社會正義黨）；隸屬於總理辦公廳的部長：蘇林（民主黨）、朱安（民主黨）；內政部長：西尼巴莫（兼任）；國防部長：克利將軍（由民主黨邀請出任，無黨無派，詎尚未就職却因心臟病逝世，改由助理國防部長他逸上將升任）；財政部長：沙威特（兼任）；外交部長：披猜（民主黨）；農業合作部長：普拉曼（兼任）；工業部長：察柴（泰國國家黨）；商務部長：譚龍（民主黨）；交通部長：塔維契（社會正義黨）；教育部長：薛瑞（泰國國家黨）；司法部長：許敦茂（社會國民黨）；公共衛生部長：他威（兼任）；國家大學部長：尼布宏（社會正義黨）。①

依照四黨聯合政府決定各政黨在內閣中所分配的部長及助理部長職位，計（一）民主黨部長六席，助理部長十一席。（二）泰國國家黨部長三席，助理部長五席，（三）社會正義黨部長三席，助理部長一席，（四）國家社會黨部長一席。

民主黨於這次大選中，在國會的議席，由上屆的七十二席躍升至一百一十五席，它贏得重大的勝利，亦由於中間偏右的政綱，以安定社會，維持中立，抑制極左外交和偏激的份子為號召，獲得較大多數人民的擁護。

泰國新政府的施政方針，主要的原則是着重人民生活的改善，促進國內工業的復興與投資，使廣大的民衆普遍獲得就業，而使生活趨於安定。

在對內政策上，民主黨聯合政府將實行溫和社會主義，以改善人民生活，縮短貧富間距離。克里巴莫政府所推行的窮人與學生免費搭乘公車及撥付鉅額預算作鄉村自治建設經費，西尼巴莫親王認為都沒有實際績效，而徒然浪費公帑，將予停止。同時並將逐步實行土地改革，使耕者有其田。根據大選民意的反映，泰國人民厭惡左傾，憎恨共產主義，所以新聯合政府對於好事好戰的左傾學生及工人領袖，將不再假以詞色，對於學生、工人動輒示威遊行與集會罷工，將先採取疏導的方式，然後依照法律解決。②

西尼巴莫可能團結軍人，建立起較宏大的軍力，加強邊境的防衛，鎮壓共黨與武裝暴亂份子，鞏固內部安全，一面依據法律，壓阻左派青年勢力的發展，制止擾亂社會秩序事件的發生。

貳

本屆大選中，左派政黨均是一敗塗地，幾至全軍覆沒。標榜中立而以「思想前進」為號召的「新力量黨」，在競選期間，聲勢甚大，在全國各地推出二百零三名候選人，如以參加競選的候選人數而言，該黨可說是躋身於五大政黨之列，尤其是在曼谷京都地區，儼然有與民主黨勢力抗衡的姿態，但是，選舉揭曉，新力量黨遭到慘敗，僅有三人當選。曼谷地區完全是民主黨的

天下，新力量黨候選人落選。另外兩個在「社會主義」旗幟下參加競選的左派政黨，遭遇更慘，「泰國社會主義黨」僅有兩人獲選，「社會主義聯合陣線黨」僅有一人當選；而該兩黨在去年大選中，都曾分別獲得十五名與十名議員的席位。

根據這次泰國大選所反映出泰國的民意，是泰國人民厭惡左傾，反對共產主義。前任總理克里巴莫在這次大選中竟告落選，就是因為在任期間對左派遷就順從，雖然他本人並非共黨的同路人，可是他對好鬧事的左傾學生及工人領袖太過軟弱，特別是大選前不久泰國學生中心舉行集會示威，要挾政府迫使美軍技術人員全部撤出泰國，克里巴莫政府竟遷就他們的要求，限令留泰的四千五百名美軍技術人員在四個月內全部撤離，引起了國人普遍的不滿。泰國有識之士認為：美軍武裝部隊，早已在去年底以前完全撤走，剩餘的軍事技術人員和顧問，並非武裝人員，他們留駐泰國，與政府原定的一年限期內美軍武裝部隊全部撤出的政策，並不抵觸。如今限令他們完全撤出，等於自撤防線，正是對泰國虎視眈眈的共黨所希望的。而且泰國本身國防力量脆弱，三軍武裝力量尚不能自立，如此輕率決定，豈非置國家安全於不顧？其後學生遊行示威時爆發了炸彈血案，學生揚言要在泰國發動毛共式的「文化大革命」，克里巴莫未予拒斥，他的這種軟弱曲從暴力的態度，使一般人民均感到失望與不滿，因而，他的聲望就在選舉前的一週內急劇下降，他雖以看管政府的總理，身兼主管大選的內政部長，終告落選。

泰國這次大選由於順從左派份子的克里巴莫落選，及兩個左翼的政黨——社會黨與社會主義聯合陣線黨亦在大選中慘敗，這正說明泰國人民的抉擇，厭惡共產主義，熱愛自由民主。

叁

根據此次大選的結果，可以很明顯的看出：泰國的「沉默大眾」，當此國家面臨緊要關頭，發揮了他們的智慧與力量。他們在此次的大選中，已作了明智果斷的抉擇，選出一個維護國家獨立自主，奉行自由民主的國會；成立一個穩定的民主政府，使這個處在內憂外患交迫的國家免於步上鄰邦淪入共黨魔掌的不幸遭遇。

這一事實，在泰國東北部的選舉中，可以得到顯著的例證。一向是社會主義政黨主要根據地的東北部十六府的居民，自從去年越、高、寮三個鄰邦相繼赤化以來，每天目睹無數難民拚死逃離共黨暴政的悲慘景象，已徹底覺悟往日對共黨的錯誤觀念，認清了共黨暴虐殘民的真面目，所以他們大都悔悟，及早警覺絕對不容許泰國淪為共黨控制下的人間地獄。所以在這次大選中，東北部的選民很多都揚棄了左派政黨的候選人，投票支持保守右派的政黨。

而且由此次大選可以看出泰國人民的政治意識已逐漸提高，他們投票選舉的對象，也從個人轉變到政黨。雖然此次大選的投票率，平均僅達百分之四十左右。與去年選舉時投票率為百分之四十七比較猶低百分之七。但是，以選民投票的動向與選舉結果而言，大多數支持民主黨候選人的選票，是以該政黨的政治立場和政策為依據的，這些選民的目的，乃是期望保守派的民主黨，能夠在下議院中掌握多數議席的優勢，從而組織一個堅強穩固的政府，順利執行保障自由民主的政務。

泰國的大專學生組織，過去在職業學生的把持之下，一向受共黨的操縱利用，與政府為敵，助長叛亂，造成社會的擾攘不安，最近一年來，一部份大專學生已幡然覺悟，擺脫共黨的控制，重新建立組織，站在反共的陣營，高舉自由的旗幟，送予親共的左派學生以打擊，三月下旬阻遏反美暴亂，尤其表現出色，普受人們的讚揚。

泰國人民與大專學生由覺悟而發出的反共救國的行動，是由於印支三邦陷共的慘禍所得的教訓，高棉與寮國近在咫尺，共黨的猙獰面目，人民飽受迫害，清算鬥爭與遭受屠殺的慘狀，他們已瞭如指掌，泰國人民由於鄰邦血淋淋的事實教訓，已深切體認出如果讓赤禍蔓延泰國，他們將遭受同樣的慘命運，所以只有團結反共，方是保家衛國，永享自由的惟一途徑。

肆

泰國新政府在外交方面將實行獨立的外交政策，維護國家的主權與利益，不為他國政策的工具，促成東南亞地區中立化。泰國外長披猜指出泰國外交政策的三個要點：（一）保持中立，（二）直接或間接均不干涉他國內政

，尤其毗鄰國家與東協國家，(三)與所有國家保持友好關係，無論超級強國或小國，都一視同仁，平等交往。

披猜外長在接受英文「曼谷郵報」記者訪問時稱：「泰國不想成爲大國的『鬥雞場』，它們要鬥，就讓它們到別的地方去鬥，我們要對所有大國保持同樣的距離，好讓我們能避免別人利用泰國爲鬥雞場」。他又說：「泰國將促進與所有大國的關係，泰國不想干涉他國內政，也不想他國干涉泰國內政。」③

自從印支三邦淪陷於共黨後，泰國已暴露於共黨顛覆侵略的第一線，不幸的是過去的泰國當局並未了解處境的危險，以及危機的根源，竟企圖以討好共黨國家來緩和內部的危機與外來的壓力。泰國向北越、高棉、寮國示好，並與毛共建交，且爲表示其中立而促迫駐泰美軍儘速撤退，以今年三月廿日爲全部撤出的最後期限。不過其後情勢的發展，使泰國政府不能不提高警惕。越、棉、寮的共黨政權並未因泰國的示好表現而降低對泰國的敵意，毗鄰的寮共、棉共政權不時越界挑釁，與泰國一再發生衝突，越共則以更多武器及訓練的軍事人員資助泰國共黨叛亂，毛共亦加強對寮共的支援，泰國共黨受到鼓勵與資助，乃擴大叛亂活動，泰國半數以上省區均惶然不安。「曼谷郵報」於五月二十三日報導說，毛共、蘇俄和北越，目前在寮國境內至少設立了十餘個雷達站和電訊中心，俾對泰國進行偵察。曼谷郵報在星期雜誌中說，毛共在寮國西北部設置了三座雷達偵察站，其有效範圍涵蓋了泰國北部地區。蘇俄在永珍附近的寮、泰共同邊界一帶，主要是泰國廊開鎮對面的地區，設置有電子偵察系統；另外，在永珍北方大約廿公里的班莊和寮國中部的他曲，也有這類設施，聘有蘇俄技術人員，而由寮國提供勞力，北越則在永珍東方七十公里的普考口阿，利用奪自美軍的電子設備設置了一個雷達站。④

民主黨西尼巴莫以第一大黨領袖出組聯合內閣，在組閣之前即曾宣佈，他組成的新政府將重新考慮美軍撤退問題。西尼繼任總理之後，盱衡人民及右翼政黨的願望，對處理美軍撤退問題採取「彈性」立場，遂使美國大使館得將一份範圍廣泛的備忘錄，送交泰國政府，建議在泰境內保留部份美國裝備與人員，不受先前同意定期撤盡的限制。且在五月十八日有三個團體向泰國政府提出三項建議，包括立即中止美軍撤退，以及檢討前政府所定政策。

泰國大選與今後內政外交動向

三個團體包括主婦及愛國者組織、國家改革組織及蘭花組織。⑤
新任國防部長他逸上將認爲，爲了國家的利益，美國軍事設備及技術人員有留駐泰國的必要，他的主張獲得軍方的支持，有關這個問題，西尼巴莫總理已下令外長披猜進行詳細研究之後，提交國務會議決定。因此，美軍保留在泰軍事基地和駐軍之事可望達成協議，如果此項協議出現，乃表示美泰關係由疏離而轉趨接近，對於恢復雙方傳統友好及有助於東南亞之和平，均是可以展望的。

伍

經過一年來泰國內外情勢的演變，以反美爲名的泰國左翼團體已不如此往囂張，泰國政府以前極力示好共黨已自食苦果，泰國大選的結果，以及泰國新聯合政府的產生，民主黨在內閣閣員中佔了極大的多數，相信這對民主黨標榜走「中間偏右」路線，在執行上將有莫大便利，由此也更相信西尼巴莫總理必會堅守自由民主的政治立場，發展與自由世界的關係，尤其是對美國的關係。

在內政上，西尼巴莫將必團結軍人，建立起堅強的軍力，加強邊境的防衛，鎮壓共產黨與武裝暴亂份子，鞏固內部的安全。團結民主、愛國的勢力，使共黨份子及激進學生，無法施展其騷動、煽惑與要挾的伎倆。而恢復對美國的友好關係，加強與馬來西亞的剿共合作，則是由擇友睦鄰的外交政策，進而強化防衛能力與安全措施的必要做法。如此，不僅是泰國從決心自救而振拔有爲，也將爲舉棋不定，乃至幻想成爲和平中立區的某些國家，提供一條可循的途徑。

一九七六年五月二十六日脫稿

註釋：

- ①法新社曼谷電，一九七六、四、二十一。
- ②工商日報，「泰大選結果與今後動向」，乃汶良撰，一九七六、四、十六。
- ③泛亞社曼谷電，一九七六、四、二十六。
- ④法新社曼谷電，一九七六、五、二十三。
- ⑤泛亞社曼谷電，一九七六、五、十八。